



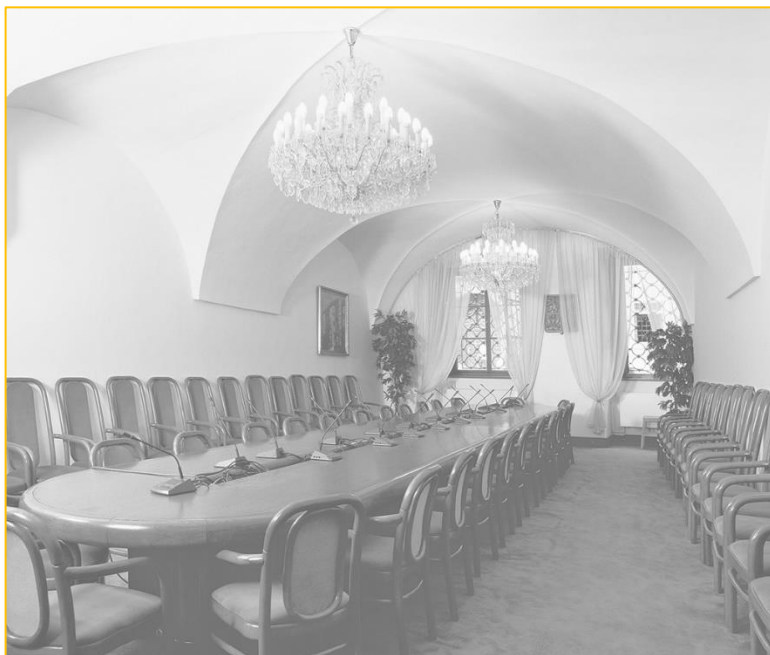
POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

STANOVISKA

Osvobození od silniční daně v důsledku pandemie covid-19

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu
na vydání zákona, kterým se mění zákon
č. 16/1993 Sb., o dani silniční, ve znění pozdějších
předpisů (sněmovní tisk 957), s právem EU



Informační podklad č. 0957
srpen 2020
autor: Tomáš Brandejský

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: STANOVISKA
Název: Osvobození od silniční daně	Typ řady: online
Autor: Brandejský, T.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4
Číslo: Stanovisko č. 0957	První vydání řady: říjen 1998
Datum: srpen 2020	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Klíčová slova: silniční daň; osvobození od daně; covid-19	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
Oddělení komunikace a vzdělávání	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 16/1993 Sb., o dani silniční, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 957), s právem EU

Úvod:

Novelou zákona č. 16/1993 Sb., o dani silniční, ve znění pozdějších předpisů, je navrhováno plošné prominutí silniční daně všem poplatníkům, a to za celé období roku 2020. Jedná se o reakci na probíhající pandemii covid-19, jež dopadla na podnikatele působící v České republice ve větším rozsahu, než se původně očekávalo. Návrh novely zákona o dani silniční navazuje na snahu Ministerstva financí ponechat podnikatelům peněžní prostředky na obnovu podnikání po první vlně pandemie. Navržené opatření by podle důvodové zprávy návrhu novely zákona ponechalo podnikatelům na obnovu české ekonomiky přibližně 6,5 mld. Kč. Pokud již některý daňový subjekt před nabytím účinnosti navržené novely zákona zaplatí zálohu silniční daně, bude tato záloha použita na úhradu záloh v příštím zdaňovacím období.

Stanovisko Pl:

Problematika silniční daně je ve vztahu k těžkým nákladním vozidlům upravena směrnicí Evropského parlamentu a Rady 1999/62/ES ze dne 17. června 1999 o výběru poplatků za užívání určitých pozemních komunikací těžkými nákladními vozidly (CELEX č. 31999L0062; dále jen „směrnice“).

Podle čl. 2 písm. d) směrnice platí, že „Pro účely této směrnice se rozumí „vozidlem“ motorové vozidlo nebo jízdní souprava, které jsou určeny nebo používány k silniční přepravě zboží a jejichž maximální přípustná hmotnost činí více než 3,5 tuny.“

Podle čl. 6 směrnice platí, že „Bez ohledu na strukturu daní uvedených v článku 3 stanoví členské státy jejich sazby tak, aby pro každou kategorii nebo podkategorii vozidel uvedenou v příloze I nebyla daňová sazba nižší než minimální sazba stanovená v uvedené příloze.“

Příloha I směrnice pak obsahuje tabulku, která dělí do jednotlivých kategorií a podkategorií vozidla dle jejich hmotnosti (od 12 tun do 44 tun) a počtu náprav (od 2 do 6).

Směrnice tedy stanovuje pravidlo, že užívání těžkých nákladních vozidel k silniční přepravě zboží musí být zdaněno minimální sazbou, jež je s ohledem na počet náprav a celkovou hmotnost stanovena v příloze I směrnice. Směrnice u těchto vozidel neumožňuje plošné osvobození od silniční daně.

Navrhované osvobození od silniční daně přichází v úvahu pouze u takových vozidel, na které směrnice nedopadá, tj. vozidla, která nejsou uvedena v příloze I směrnice, nebo taková vozidla, která v příloze I směrnice sice jsou uvedena, ale nejsou určena nebo používána k silniční přepravě zboží.

Osvobození těžkých nákladních vozidel od silniční daně přichází podle čl. 6 odst. 2 směrnice v úvahu pouze u:

- a) vozidel používaných pro účely národní obrany nebo civilní ochrany, požárních nebo jiných záchranných vozidel, vozidel pořádkových služeb a vozidel údržby pozemních komunikací;
- b) vozidel, která jsou v silničním provozu používána pouze příležitostně v členském státě, v němž jsou evidována, a která používají pouze fyzické nebo právnické osoby, jejichž hlavní

činností není přeprava zboží, pokud přeprava uskutečňovaná těmito vozidly nenarušuje hospodářskou soutěž a pokud to schválí Komise.

Podle čl. 6 odst. 3. písm. a) směrnice sice platí, že „*Rada může jednohlasně na návrh Komise zmocnit členský stát, aby ponechal v platnosti další osvobození od daně nebo sníženou sazbu ze zvláštních sociálně ekonomických důvodů nebo z důvodů infrastruktury daného státu.*“

Nicméně i možnost tohoto osvobození od daně je následující větou významně omezena, protože „*Tato osvobození od daně nebo snížené sazby se mohou vztahovat pouze na vozidla, která jsou evidována v daném členském státě a uskutečňují přepravu výlučně v rámci přesně vymezené části jeho území.*“

Osvobození od silniční daně dle čl. 6 odst. 3 písm. a) směrnice tedy přichází v úvahu jen za situace, kdy by takové osvobození **1)** bylo jednohlasně schváleno Radou, a současně **2)** silniční doprava by byla uskutečňována výlučně v rámci přesně vymezené části území ČR, na kterou se osvobození vztahuje.

Směrnice tedy neumožňuje, aby se osvobození od silniční daně vztahovalo na celé území ČR, ale může se vztahovat pouze na část území a to pouze po předchozím schválení Radou.

Závěr:

Navržená úprava je částečně neslučitelná s právem EU. Osvobození od silniční daně není podle směrnice přípustné, pokud jde o vozidla, která jsou určena nebo používána k silniční přepravě zboží a jejichž maximální přípustná hmotnost činí nejméně 12 tun (s výjimkou zvláštních kategorií vozidel, jako jsou např. vozidla požární nebo jiná záchranná vozidla).

Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuelní pozdější pozměňovací návrhy.

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.