



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

956/0

Návrh poslanců Petra Sadovského, Věry Kovářové, Jana Chvojky, Taťány Malé a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů



Zástupce předkladatele: Sadovský P. a další
Doručeno poslancům: 23. července 2020 v 14:45

N á v r h

ZÁKON

ze dne 21.07.2020,

kterým se mění zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění zákona č. 216/2008 Sb., zákona č. 158/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 350/2009 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 503/2012 Sb., zákona č. 131/2015 Sb., zákona č. 190/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 302/2016 Sb., zákona č. 14/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 112/2018 Sb. a nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 149/2020 Sb., se mění takto:

1. V § 2 odst. 2 písm. b) se za slova „územního samosprávného celku,“ vkládají slova „s výjimkou právnických osob vykonávajících činnost školy nebo školského zařízení a“.
2. V § 2 odst. 1 písm. q) se za slova „místostarosta obce“ vkládají slova „s pověřeným obecním úřadem, obce s rozšířenou působností“ a za slova „členové rady obce“ se vkládají slova „s rozšířenou působností“.
3. V § 13 odst. 3 se za slova „Každý má právo“ vkládají slova „na základě žádosti“ a věta druhá a třetí se zrušují.
4. V § 13 odst. 4 se na konci textu písmene a) doplňují slova „na listině s úředně ověřeným podpisem žadatele“.
5. V § 13 odst. 4 písm. b) se slovo „nebo“ nahrazuje slovy „je-li žádost opatřena uznávaným nebo zaručeným elektronickým podpisem žadatele,“.
6. V § 13 odst. 4 se na konci textu písmene c) doplňuje slovo „žadatele“.
7. V § 13 odstavec 8 zní:
„(8) Veškeré údaje vedené v registru oznámení týkající se veřejných funkcionářů mohou být použity a dále zpracovávány pouze za účelem zjištění případného porušení povinností veřejného funkcionáře.“
8. V § 14a odst. 1 se za slova „organizační složce zastává,“ vkládají slova „adresu pro doručování elektronické pošty“.
9. V § 14b odstavec 1 zní:
„(1) Každý může prvním dnem po lhůtě uvedené v § 12 odst. 1, 2 nebo 3 nahlížet do registru oznámení u veřejných funkcionářů uvedených v
a) § 2 odst. 1 písm. a) až o) a u členů rady kraje nebo hlavního města Prahy, kteří nejsou pro výkon funkce dlouhodobě uvolněni, v rozsahu všech skutečností oznámených podle § 9 až 11 a § 12 odst. 4, s výjimkou data a místa narození veřejného funkcionáře a identifikace nemovité věci,

- b) § 2 odst. 1 písm. p) a u primátora a náměstka primátora statutárního města, starosty městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy, místostarosty městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, zástupce starosty městské části hlavního města Prahy a členů rady statutárního města, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města a městské části hlavního města Prahy, kteří nejsou pro výkon funkce dlouhodobě uvolněni, v rozsahu všech skutečností oznámených podle § 9, § 10 odst. 2 písm. a) až c), § 11 odst. 2 písm. a) a § 12 odst. 4, s výjimkou data a místa narození veřejného funkcionáře a identifikace nemovité věci,
- c) § 2 odst. 1 písm. q), s výjimkou primátora a náměstka primátora statutárního města, starosty městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy, místostarosty městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, zástupce starosty městské části hlavního města Prahy a členů rady statutárního města, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, městské části hlavního města Prahy, kraje nebo hlavního města Prahy v rozsahu všech skutečností oznámených podle § 9, § 10 odst. 2 písm. a) až c) a § 12 odst. 4, s výjimkou data a místa narození veřejného funkcionáře a identifikace nemovité věci, nebo
- d) § 2 odst. 2 pouze v rozsahu skutečností oznámených podle § 9, § 10 odst. 2 písm. a) a c), § 11 odst. 2 písm. a) a § 12 odst. 4, s výjimkou data a místa narození veřejného funkcionáře a identifikace nemovité věci.“.

Čl. II Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2021.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obsahová část

1. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadu navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Předkládaná novela primárně reaguje na nálezy Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 38/17 ze dne 11. 2. 2020, kterým byl s odkladem vykonatelnosti ke dni 31. 12. 2020 zrušen § 14b odst. 1 písm. a), b) a c) zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o střetu zájmů“). Hlavní navrhovanou změnou je proto zakotvení výslovného požadavku předchozí žádosti o nahlížení do Centrálního registru oznámení (dále také „registr“ nebo „registr oznámení“) u všech kategorií veřejných funkcionářů, tedy nikoliv pouze u veřejných funkcionářů podle § 2 odst. 2 zákona o střetu zájmů, jak je tomu dle současné právní úpravy.

Zrušení předmětných ustanovení, která blíže konkretizovala („stratifikovala“) rozsah nahlížení do Centrálního registru oznámení u jednotlivých kategorií veřejných funkcionářů, odůvodnil Ústavní soud nepřipustným zásahem do práva na soukromí a práva na informační sebeurčení veřejných funkcionářů, který selhal v testu potřebnosti takového zásahu (v rámci širšího testu proporcionality). Podle Ústavního soudu by měl být přístup k údajům z oznámení podmíněn žádostí o nahlížení do Centrálního registru oznámení u všech veřejných funkcionářů. Je nutno zmínit, že Ústavní soud s ohledem na vázanost petitum návrhu zrušil toliko ustanovení § 14b odst. 1 písm. a), b) a c), tedy ustanovení, která vymezují rozsah nahlížení do Centrálního registru oznámení, a nikoliv ustanovení § 13 odst. 3, které zakládá subjektivní právo nahlížet na oznámení evidovaná v Centrálním registru oznámení (a to v případě některých kategorií veřejných funkcionářů i bez předchozí žádosti) a které napadeno nebylo (podrobněji v bodech 106 a 111 citovaného nálezu). Z argumentace Ústavního soudu je však zřejmé, že tento shledal protiústavním právě § 13 odst. 3, který je předkládanou novelou upraven tak, aby se závěry nálezu plně korespondoval.

V návaznosti na tuto změnu se navrhuje podrobněji upravit také pravidla pro identifikaci (autentizaci) žadatele o nahlížení, a to s ohledem na potřebu předcházet neoprávněnému nakládání s údaji získanými z oznámení veřejných funkcionářů a dále potřebu předcházet žádostem sledujícím šikanózní cíle.

Rozsah zveřejňovaných údajů u jednotlivých kategorií veřejných funkcionářů zůstává v návrhu zachován ve shodě se současně účinným zněním zákona o střetu zájmů, když je ponecháno dělení podle míry „politické (veřejné) expozice“.

Sekundárně a nesouvisle novela odstraňuje dosavadní legislativní nedůslednost, když výslovně vyjímá z kategorie veřejných funkcionářů podle § 2 odst. 2 písm. b) člena statutárního orgánu, člena řídícího, dozorčího nebo kontrolního orgánu právnické osoby vykonávající činnost školy nebo školského zařízení. Závěr, že vyjmenované osoby nelze vztahovat pod kategorii veřejných funkcionářů podle citovaného ustanovení již v současnosti plyne ze systematického a historického výkladu zákona o střetu zájmů, novela tuto otázku pouze staví najisto.

Novela také přichází se zúžením osobní působnosti zákona, když z jeho dosahu vyjímá místostarosty obcí vykonávajících přenesenou působnost v základním rozsahu (tzv. jedničkových obcí) a členy rady těchto obcí a obcí s pověřeným obecním úřadem (tzv. dvojkových obcí), v obou případech nebyli-li tito funkcionáři pro výkon funkce dlouhodobě uvolněni.

Z hlediska zákazu diskriminace ve smyslu § 1 antidiskriminačního zákona a rovnosti mužů a žen navrhovaná právní úprava nezakládá žádnou nerovnost, neboť mezi veřejnými funkcionáři ani žadateli o přístup do Centrálního registru oznámení nijak nerozlišuje na základě dotčených atributů.

2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Právní úprava primárně zapracovává závěry Ústavního soudu obsažené v nálezu Pl. ÚS 38/17, tedy předně upravuje otázku přístupu k informacím o veřejných funkcionářích, který bude od účinnosti novely podmíněn předchozí žádostí. Výjimkou jsou závěry týkající se osobní působnosti zákona, k níž se Ústavní soud v odkazovaném nálezu vyjadřuje ve smyslu její přiměřenosti a účelnosti.

Ostatních komponentů ústavně garantovaných práv se předložený návrh nijak nedotýká, a proto není s ústavním pořádkem České republiky v rozporu.

3. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy spředpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami

Problematika střetu zájmů veřejných funkcionářů není v primárním ani sekundárním právu Evropské unie uceleně upravena; její dílčí úpravu obsahují pouze specifické odvětvové akty sekundární normotvorby, s nimiž není tento návrh v rozporu.

4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Problematika střetu zájmů není explicitně upravena mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána. Z hlediska Úmluvy o ochraně základních práv a svobod lze vysledovat dopad novely na čl. 8, tedy ochranu soukromého a rodinného života, která by však měla být omezením přístupu k informacím o veřejných funkcionářích (předchozí žádostí) posílena.

5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí a dopady na bezpečnost nebo obranu státu

V kontextu dopadů na státní rozpočet lze v souvislosti s navrhovanou právní úpravou očekávat mírné zvýšení personálních nákladů vázících se k vyřizování žádostí o nahlížení na oznámení veřejných funkcionářů, které plyne ze zásadního (kvalitativního i kvantitativního) rozšíření kategorie veřejných funkcionářů, kterých se tento režim nahlížení týká. Dopady ani na ostatní veřejné rozpočty či na podnikatelské prostředí České republiky se nepředpokládají.

Návrh zákona nemá žádné negativní sociální dopady ani dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny.

Návrh nemá přímé dopady ani na životní prostředí či bezpečnost nebo obranu státu.

6. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava přispívá ke zvýšení ochrany soukromí a osobních údajů veřejných funkcionářů, které spočívá v podmínění přístupu do Centrálního registru oznámení předchozí individualizovanou žádostí a vyloučení některých skupin veřejných funkcionářů z dosahu zákona. Navrhovaná právní úprava nemá vliv ani na dostupnost informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, který se na poskytování informací z Centrálního registru oznámení použije toliko subsidiárně, v rozsahu, v jakém toto poskytování není upraveno zákonem o střetu zájmů.

7. Zhodnocení korupčních rizik

Předložený návrh novely zákona relevantně nezvyšuje korupční rizika, neboť přístup veřejnosti k oznámením veřejných funkcionářů zůstává i nadále zachován, jakkoliv bude vázán na předchozí individualizovanou žádost, s výjimkou těch skupin veřejných funkcionářů, které se z dosahu zákona zcela vyjmají.

8. Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení

Navrhovanou právní úpravu je nanejvýš žádoucí přijmout v režimu § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, tak, aby bylo zajištěno nabytí účinnosti dne 1. 1. 2021. Od tohoto data bude vykonatelný nálezk Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 38/17 ze dne 11. 2. 2020, který by v praxi bez přijetí navrhované úpravy znamenal znepřístupnění všech v registru evidovaných oznámení veřejnosti (s výjimkou oznámení veřejných funkcionářů dle § 2 odst. 2 zákona o střetu zájmů). Proto se navrhuje Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky vyslovit souhlas s navrhovanou právní úpravou již v prvním čtení.

Zvláštní část

K čl. I bodu 1 [§ 2 odst. 2 písm. b)]

Jedná se o legislativně technickou úpravu reagující na novelu zákona o střetu zájmů zákonem č. 350/2009 Sb., která do písmene c) tohoto ustanovení doplnila slova „s výjimkou právnických osob vykonávajících činnost školy nebo školského zařízení“. Zákonodárce nicméně opomněl tutéž výjimku včlenit také do písmene b), jakkoliv v odůvodnění jednoznačně vyjádřil záměr, aby ředitelé škol a školských zařízení zákonu o střetu zájmů nepodléhali. V současnosti je diskrepance překlenována systematickým výkladem společně s výkladem upřednostňujícím cíl sledovaný zákonodárcem.

K čl. I bodu 2 [§ 2 odst. 1 písm. q)]

Jde o zúžení osobní působnosti zákona o střetu zájmů o vybrané skupiny neuvolněných volených veřejných funkcionářů obcí. Motivací pro tuto změnu jsou zejm. některé praktické problémy v oblasti řádné správy obcí, kde se vysoká administrativní zátěž kladená na dotčené skupiny veřejných funkcionářů nejenom zákonem o střetu zájmů negativně promítá do jejich ochoty kandidovat do volených orgánů obce a podílet se na správě věcí místního významu. Navrhovaná úprava by měla přispět k odstranění tohoto nežádoucího stavu a lepšímu vyvážení

práva na soukromí nositelů veřejných funkcí obecně na straně jedné a práva veřejnosti na informace na straně druhé.

K čl. I bodu 3 (§ 13 odst. 3)

S ohledem na nálezy Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 38/17 bude přístup k údajům z oznámení všech veřejných funkcionářů v rozsahu § 14b zákona o střetu zájmů umožněn pouze na základě předchozí žádosti. Odstraňuje se tedy dvojkolejnost právní úpravy, kdy pro veřejné funkcionáře podle § 2 odst. 1 zákona o střetu zájmů platilo, že zákonem stanovené údaje o nich byly zpřístupňovány (prostřednictvím veřejné datové sítě) bez dalšího. Konkrétní rozsah údajů poskytovaných z oznámení zůstane i nadále specifikován v § 14b odst. 1 písm. a) až d), a to shodně, jako je tomu podle současné právní úpravy.

Z důvodu sjednocení podmínek pro zveřejňování údajů evidovaných v registru oznámení pro všechny kategorie veřejných funkcionářů ve výše uvedeném směru novela vypouští bez náhrady ze stávajícího textu ustanovení § 13 odst. 3 zákona o střetu zájmů větu druhou a třetí, které tím ztratí svůj smysl a účel.

K čl. I bodu 4 až 6 [§ 13 odst. 4 písm. a) až c)]

K posílení ochrany soukromí veřejných funkcionářů před možným zneužitím práva veřejnosti nahlížet bezplatně do Centrálního registru oznámení navrhuje novela v § 13 odst. 4 oproti stávající úpravě zakotvit zvýšenou míru identifikace (autentizace) žadatelů o přístup do registru oznámení.

Navrhované znění je formulováno v duchu požadavku Ústavního soudu plynoucího z nálezu sp. zn. Pl. ÚS 38/17, totiž chránit v maximální možné míře soukromou sféru veřejných funkcionářů dotčenou oprávněním veřejnosti do této vstupovat, avšak výhradně za účelem kontroly integrity veřejného zájmu. Jedná se tak o formu ochrany veřejných funkcionářů před nebezpečím zneužití tohoto oprávnění ve smyslu zjednáání přístupu pod fiktivní identitou a následného volného nakládání se zpřístupněnými údaji bez rizika (myšleno *de facto*) veřejnoprávního postihu.

Požadavek na zvýšenou míru identifikace (autentizace) žadatelů z řad veřejnosti o nahlížení do Centrálního registru oznámení tak představuje jisté „vyvážení“ povinnosti veřejných funkcionářů strpět zásah do svého soukromí. Míra požadované identifikace (autentizace) pro jednotlivé způsoby podávání žádosti je přitom stanovena tak, aby poskytovala v zásadě shodné (ve vzájemném srovnání) záruky proti zneužití získaných údajů.

K čl. I bodu 7 (§ 13 odst. 8)

Navrhované znění v první řadě reaguje na sjednocení podmínek stanovených pro nahlížení na oznámení veřejných funkcionářů pro všechny kategorie veřejných funkcionářů. Limity nakládání s takto získanými údaji stanovené v tomto ustanovení by se nově neměly týkat pouze veřejných funkcionářů uvedených v § 2 odst. 2, ale všech veřejných funkcionářů podle zákona o střetu zájmů.

Navrhované znění současně specifikuje, že údaje získané z Centrálního registru oznámení mohou být použity nejenom v případě, že na jejich základě má být zjištěno porušení povinnosti při výkonu funkce podle zákona o střetu zájmů, ale taktéž v případě, že má být zjištěno porušení povinností stanovených jinými právními předpisy, např. z oblasti trestního, pracovního nebo daňového práva. Dosavadní pojetí se jeví z hlediska účelu sledovaného právní úpravou příliš zužujícím a ne příliš smysluplným.

K čl. I bodu 8 (§ 14a odst. 1)

Novela zavádí u veřejného funkcionáře zapisovaného do registru oznámení povinný zápis jeho adresy pro doručování elektronické pošty. Dosavadní rozsah skutečností zapisovaných tzv. podpůrnými orgány do registru zůstává novelou nedotčen. Požadavek na uvedení e-mailové adresy má za cíl primárně zjednodušit a zefektivnit komunikaci mezi veřejným funkcionářem na straně jedné a podpůrným orgánem či správcem Centrálního registru oznámení na straně druhé, včetně zasílání notifikací o existující oznamovací povinnosti a lhůtě pro její splnění s cílem minimalizovat počet případů porušení této povinnosti jednotlivými veřejnými funkcionáři.

K čl. I bodu 9 [§ 14b odst. 1]

Novela (znovu)zavádí znění ustanovení, která byla zrušena nálezem Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 38/17. Jde o stratifikaci rozsahu údajů, které lze u jednotlivých kategorií veřejných funkcionářů na základě žádosti podle § 13 odst. 3 zákona o střetu zájmů z Centrálního registru oznámení získat. Stratifikace odráží význam zastávané veřejné funkce, resp. „politickou (veřejnou) expozici“ skupin dotčených veřejných funkcionářů, a vychází z premisy, že je nutné zachovat nejvyšší míru ochrany soukromí pro nepolitické veřejné funkcionáře podle § 2 odst. 2 zákona o střetu zájmů a volené veřejné funkcionáře obcí a krajů, kteří nebyli pro výkon funkce dlouhodobě uvolněni, a naopak více akcentovat právo veřejnosti na informace v případě více exponovaných veřejných funkcionářů (zejm. poslanců, senátorů a členů vlády).

Je nutné na tomto místě opakovaně zdůraznit, že Ústavní soud předmětná ustanovení nezrušil proto, že by je samotná shledal v rozporu s ústavním pořádkem, nýbrž proto, že ustanovení, které protiústavním shledal (§ 13 odst. 3), zrušit nemohl, neboť nebylo příslušnými návrhy napadeno (Ústavní soud je vázán petitem návrhu). Zrušením § 14b odst. 1 písm. a) až c) tak chtěl Ústavní soud primárně dosáhnout stejného následku, jaký by mělo zrušení § 13 odst. 3, a sice znepřístupnění všech oznámení evidovaných v Centrálním registru oznámení veřejnosti (to by platilo v situaci, pokud by zákonodárce byl nečinný a k datu vykonatelnosti daného nálezu nestanovil nový, ústavně souladný model zpřístupňování informací z registru, jak to činí předkládaný návrh).

Ústavní soud tedy v odkazovaném nálezu nikterak nerozporoval stanovení rozsahu zveřejňovaných údajů v závislosti na „politické (veřejné) expozici“ jednotlivých kategorií veřejných funkcionářů (spíše naopak, k tomu srov. bod 112 nálezu či bod 7 odlišného stanoviska soudkyně Milady Tomkové). Navrhované znění proto vychází ze současně platné a účinné právní úpravy, která byla do zákona o střetu zájmů vložena zákonem č. 112/2018 Sb.

K čl. II (účinnost)

Účinnost navrhované právní úpravy je stanovena tak, aby plynule navazovala na vykonatelnost nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 38/17. Přístup veřejnosti k údajům evidovaným v Centrálním registru oznámení by tak měl být nepřetržitě zajištěn.

V Praze 21.7.2020

Překladatelé:

Sadovský Pert v. r.

Ožanová Zuzana v. r.

Ratiborský Michal v. r.

Malá Taťána v. r.

Mašek Jiří v. r.

Kovářodáv Věra v. r.

Výborný Marek v. r.

Rozvoral Radek v. r.

Chvojka Jan v. r.

Luzar Leo v. r.

**Text dotčeného ustanovení zákona o střetu zájmů v platném znění s vyznačením
navrhovaných změn**

§ 2

Veřejný funkcionář

(1) Pro účely tohoto zákona se veřejným funkcionářem rozumí

- a) poslanec Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky (dále jen "poslanec"),
- b) senátor Senátu Parlamentu České republiky (dále jen "senátor"),
- c) člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády¹⁾,
- d) náměstek člena vlády nebo náměstek ministra vnitra pro státní službu,
- e) vedoucí Kanceláře Poslanecké sněmovny, vedoucí Kanceláře Senátu nebo vedoucí Kanceláře prezidenta republiky,
- f) inspektor Úřadu pro ochranu osobních údajů,
- g) předseda Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví,
- h) člen Rady Českého telekomunikačního úřadu,
- i) člen Rady Energetického regulačního úřadu,
- j) člen bankovní rady České národní banky,
- k) prezident, viceprezident a člen Nejvyššího kontrolního úřadu,
- l) předseda nebo člen Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí,
- m) veřejný ochránce práv a jeho zástupce,
- n) člen Rady pro rozhlasové a televizní vysílání,
- o) člen zastupitelstva kraje nebo člen Zastupitelstva hlavního města Prahy, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn nebo který před svým zvolením do funkce člena zastupitelstva nebyl v pracovním poměru, ale vykonává funkce ve stejném rozsahu jako člen zastupitelstva, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn,
- p) člen zastupitelstva obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn nebo který před svým zvolením do funkce člena zastupitelstva nebyl v pracovním poměru, ale vykonává funkce ve stejném rozsahu jako člen zastupitelstva, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn, nebo
- q) starosta obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy, místostarosta obce **s pověřeným obecním úřadem, obce s rozšířenou působností**, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, zástupce starosty městské části hlavního města Prahy nebo členové rady obce **s rozšířenou působností**, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, městské části hlavního města Prahy, kraje nebo hlavního města Prahy, kteří nejsou pro výkon funkce dlouhodobě uvolněni.

(2) Pokud nejde o veřejného funkcionáře podle odstavce 1, rozumí se pro účely tohoto zákona veřejným funkcionářem také

a) ředitel bezpečnostního sboru a vedoucí příslušník bezpečnostního sboru 1. a 2. řídicí úrovně podle zvláštního právního předpisu^{3a)} v bezpečnostním sboru, s výjimkou příslušníků zpravodajských služeb^{3b)},

b) člen statutárního orgánu, člen řídicího, dozorčího nebo kontrolního orgánu právnické osoby zřízené zákonem, státní příspěvkové organizace, příspěvkové organizace územního samosprávného celku, **s výjimkou právnických osob vykonávajících činnost školy nebo školského zařízení** a s výjimkou členů správních rad veřejných vysokých škol a statutárního orgánu nebo členů statutárního orgánu, členů řídicího, dozorčího nebo kontrolního orgánu samosprávných stavovských organizací zřízených zákonem,

c) vedoucí zaměstnanec 2. až 4. stupně řízení podle zvláštního právního předpisu^{3c)} právnické osoby zřízené zákonem, státní příspěvkové organizace, příspěvkové organizace územního samosprávného celku, s výjimkou právnických osob vykonávajících činnost školy nebo školského zařízení,

d) vedoucí organizační složky státu, vedoucí zaměstnanec 2. až 4. stupně řízení podle zvláštního právního předpisu^{3c)} v organizační složce státu, s výjimkou zpravodajské služby^{3b)}, nebo představený podle zákona o státní službě, nejde-li o vedoucího oddělení nebo o příslušníka zpravodajské služby^{3b)},

e) vedoucí úředník územního samosprávného celku podílející se na výkonu správních činností zařazený do obecního úřadu, do úřadu městského obvodu nebo úřadu městské části územně členěného statutárního města, do krajského úřadu, do Magistrátu hlavního města Prahy nebo úřadu městské části hlavního města Prahy,

f) soudce,

g) státní zástupce,

h) voják z povolání ve vojenské hodnosti podplukovník a vyšší vojenské hodnosti¹¹⁾, s výjimkou příslušníků zpravodajských služeb^{3b)}, nebo

i) ředitel veřejné výzkumné instituce podle zákona o veřejných výzkumných institucích.

(3) Povinnosti podle tohoto zákona se na osobu uvedenou v odstavci 2, která podává oznámení podle § 9 až 11 a § 12 odst. 4 evidenčnímu orgánu, vztahují pouze tehdy, jestliže v rámci výkonu své činnosti

a) je oprávněna nakládat s finančními prostředky orgánu veřejné správy jako příkazce operace ve smyslu zákona o finanční kontrole, pokud hodnota finanční operace přesáhne 250000 Kč,

b) bezprostředně se podílí na rozhodování při zadávání veřejné zakázky nebo na rozhodování při výkonu práv a povinností zadavatele při realizaci zadávané veřejné zakázky,

c) rozhoduje ve správním řízení, s výjimkou příkazu na místě, nebo

d) se podílí na vedení trestního stíhání.

(4) Povinnosti podle tohoto zákona se nevztahují na osobu uvedenou v odstavci 2 písm. a) nebo h), pokud je její příslušnost k bezpečnostnímu sboru nebo jeho určenému útvaru utajovanou informací podle zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti¹²⁾ nebo pokud se na ni vztahují zvláštní postupy k utajení a zajištění bezpečnosti¹³⁾.

§ 13

Registr oznámení

(1) Zřizuje se registr oznámení jako informační systém veřejné správy¹⁶⁾, jehož správcem je Ministerstvo spravedlnosti, nestanoví-li tento zákon jinak.

(2) V registru oznámení jsou ukládány elektronické dokumenty podávané veřejnými funkcionáři podle § 12 odst. 5, s výjimkou oznámení podávaných soudci, která se ukládají v písemné podobě u Nejvyššího soudu; v oznámení veřejný funkcionář uvede své jméno, popřípadě jména, příjmení, datum a místo narození, právnickou osobu nebo její orgán nebo organizační složku, ve kterých působí, s uvedením funkce, kterou v této právnické osobě nebo jejím orgánu nebo v organizační složce zastává, a údaje požadované podle § 9 až 11 a § 12 odst. 4.

(3) Každý má právo **na základě žádosti** bezplatně nahlížet prostřednictvím veřejné datové sítě v rozsahu stanoveném tímto zákonem do registru oznámení. ~~Oznámení veřejných funkcionářů uvedených v § 2 odst. 1 jsou dostupná bez předechozí žádosti. Do oznámení veřejných funkcionářů uvedených v § 2 odst. 2 je možné nahlížet na základě žádosti.~~

(4) Žádost musí obsahovat v případě fyzické osoby jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození, trvalý pobyt a adresu pro doručování žadatele a v případě právnické osoby obchodní firmu nebo název, identifikační číslo osoby a sídlo, a údaje o fyzické osobě, která jedná v zastoupení právnické osoby, a její oprávnění jednat v zastoupení právnické osoby. Žádost musí dále obsahovat jméno, popřípadě jména a příjmení veřejného funkcionáře, nebo funkci veřejného funkcionáře a právnickou osobu nebo její orgán nebo organizační složku, ve které veřejný funkcionář působí. Žádost lze podat

a) prostřednictvím provozovatele poštovních služeb **na listině s úředně ověřeným podpisem žadatele,**

b) elektronicky prostřednictvím elektronické adresy podatelny správce registru oznámení, ~~nebo~~ **je-li žádost opatřena uznávaným nebo zaručeným elektronickým podpisem žadatele,**

c) elektronicky prostřednictvím datové schránky **žadatele.**

(5) Po ověření žádosti pro umožnění přístupu do registru oznámení udělí správce registru oznámení žadateli uživatelské jméno a přístupové heslo, které bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 30 dnů ode dne obdržení žádosti, doručí prostřednictvím provozovatele poštovních služeb do vlastních rukou žadatele, prostřednictvím elektronické pošty nebo prostřednictvím datové schránky žadatele. Uživatelské jméno a přístupové heslo do registru oznámení jsou platné po dobu 6 měsíců ode dne jejich prvního použití. Sdílet třetí osobě uživatelské jméno a přístupové heslo k nahlížení do registru oznámení je zakázáno.

(6) Každý má právo sdělit evidenčnímu orgánu skutečnosti, které nasvědčují nepravdivosti nebo neúplnosti údajů uvedených v oznámeních evidovaných v registru oznámení. Evidenční orgán do 30 dnů ode dne obdržení sdělení oznámí tomu, kdo sdělení podal, jak bylo s jeho sdělením naloženo.

(7) Evidenční orgán porovnává údaje uvedené v registru oznámení s údaji uvedenými v jiných informačních systémech v rozsahu stanoveném v § 14c. Pokud se evidenční orgán dozví, že došlo k jednání, které má znaky přestupku podle tohoto zákona, oznámí takovou skutečnost bezodkladně správnímu orgánu příslušnému k projednání přestupků podle tohoto zákona.

~~(8) Veškeré údaje vedené v registru oznámení týkající se veřejných funkcionářů uvedených v § 2 odst. 2 mohou být použity a dále zpracovávány pouze za účelem zjištění případného porušení povinností při výkonu funkce veřejného funkcionáře stanovených tímto zákonem.~~

(8) Veškeré údaje vedené v registru oznámení týkající se veřejných funkcionářů mohou být použity a dále zpracovávány pouze za účelem zjištění případného porušení povinností veřejného funkcionáře.

§ 14a

Zápis do registru oznámení

(1) Neprodleně, nejpozději však do 15 dnů ode dne zahájení nebo skončení výkonu funkce, se do registru oznámení запиše jméno, popřípadě jména a příjmení veřejného funkcionáře, datum a místo jeho narození, právnická osoba nebo její orgán nebo organizační složka, ve kterých veřejný funkcionář působí, jeho funkci, kterou v této právnické osobě nebo jejím orgánu nebo organizační složce zastává, **adresu pro doručování elektronické pošty** a data zahájení a skončení výkonu jeho funkce, s výjimkou utajované informace podle zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti¹²⁾.

(2) Údaje podle odstavce 1 do registru oznámení zapisují tyto právnické osoby nebo jejich orgány nebo organizační složky:

a) Kancelář Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. a), vedoucího Kanceláře Poslanecké sněmovny a veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 2 písm. d), jsou-li u ní zaměstnáni,

b) Kancelář Senátu Parlamentu České republiky, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. b), vedoucího Kanceláře Senátu a veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 2 písm. d), jsou-li u ní zaměstnáni,

c) Kancelář prezidenta republiky, jde-li o vedoucího Kanceláře prezidenta republiky a veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 2 písm. d), jsou-li u ní zaměstnáni,

d) ministerstvo nebo jiný ústřední správní úřad, v jehož čele není člen vlády, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. c), d), f) až i) a n) a § 2 odst. 2 písm. b) až d), g) a h), pokud tito veřejní funkcionáři vykonávají funkci v oboru působnosti ministerstva nebo jiného ústředního správního úřadu, s výjimkou člena statutárního orgánu příspěvkové organizace územního samosprávného celku a vedoucího zaměstnance 2. až 4. stupně řízení příspěvkové organizace územního samosprávného celku,

e) Česká národní banka, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. j) a § 2 odst. 2 písm. c), jsou-li jejími zaměstnanci,

f) Nejvyšší kontrolní úřad, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. k) a § 2 odst. 2 písm. d), jsou-li u něho zaměstnáni,

g) Kancelář Veřejného ochránce práv, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. m) a § 2 odst. 2 písm. d), jsou-li u ní zaměstnáni,

h) bezpečnostní sbor, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 2 písm. a) a d), jsou-li jeho příslušníky nebo u něho zaměstnáni,

i) krajský úřad, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. o) a q) a § 2 odst. 2 písm. b), c) a e), jedná-li se o členy zastupitelstva jeho kraje, členy statutárního orgánu příspěvkové organizace jeho kraje, vedoucí zaměstnance 2. až 4. stupně řízení příspěvkové organizace jeho kraje nebo vedoucí úředníky zařazené do tohoto krajského úřadu,

j) Magistrát hlavního města Prahy, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. o) a q) a § 2 odst. 2 písm. b), c) a e), jedná-li se o členy Zastupitelstva hlavního města Prahy, členy statutárního orgánu příspěvkové organizace hlavního města Prahy, vedoucí zaměstnance 2. až 4. stupně řízení příspěvkové organizace hlavního města Prahy nebo vedoucí úředníky zařazené do Magistrátu hlavního města Prahy,

k) obecní úřad, úřad městského obvodu nebo úřad městské části územně členěného statutárního města a úřad městské části hlavního města Prahy, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. p) a q) a § 2 odst. 2 písm. b), c) a e), jedná-li se o členy zastupitelstva jeho obce, městského obvodu nebo městské části statutárního města a městské části hlavního města Prahy, členy statutárního orgánu příspěvkové organizace jeho obce, městského obvodu nebo městské části statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy, vedoucí zaměstnance 2. až 4. stupně řízení příspěvkové organizace jeho obce, městského obvodu nebo městské části statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy nebo vedoucí úředníky zařazené do tohoto úřadu,

l) veřejná výzkumná instituce, jde-li o veřejného funkcionáře uvedeného v § 2 odst. 2 písm. i), jejímž je statutárním orgánem,

m) Ministerstvo spravedlnosti, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 2 písm. f); zápis je povinný bez prodlení oznámit Nejvyššímu soudu,

n) veřejná vysoká škola, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 2 písm. b) a c), jedná-li se o veřejné funkcionáře vykonávající funkci v rámci její činnosti,

o) Akademie věd České republiky, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 2 písm. d), jedná-li se o veřejné funkcionáře vykonávající funkci v rámci její činnosti,

p) Grantová agentura České republiky, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 2 písm. d), jedná-li se o veřejné funkcionáře vykonávající funkci v rámci její činnosti,

q) Technologická agentura České republiky, jde-li o veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 2 písm. d), jedná-li se o veřejné funkcionáře vykonávající funkci v rámci její činnosti.

(3) Právní osoba nebo její orgán anebo organizační složka uvedené v odstavci 1 neprodleně poté, co do registru oznámení zapíše údaje podle odstavce 1, informují příslušného veřejného funkcionáře o tom, že byly do registru oznámení zapsány údaje podle odstavce 1, a o datu, dokdy je veřejný funkcionář povinen podat oznámení podle § 9 až 11 a § 12 odst. 4.

(4) Orgány uvedené v odstavci 1 písm. i) až k) vykonávají činnost podle odstavce 1 v přenesené působnosti.

§ 14b

Rozsah nahlížení do registru oznámení

~~(1) Každý může prvním dnem po lhůtě uvedené v § 12 odst. 1, 2 nebo 3 nahlížet do registru oznámení u veřejných funkcionářů uvedených v~~

~~a) zrušeno~~

~~b) zrušeno~~

~~c) zrušeno~~

~~d) § 2 odst. 2 pouze v rozsahu skutečností oznámených podle § 9, § 10 odst. 2 písm. a) a c), § 11 odst. 2 písm. a) a § 12 odst. 4, s výjimkou data a místa narození veřejného funkcionáře a identifikace nemovité věci.~~

(1) Každý může prvním dnem po lhůtě uvedené v § 12 odst. 1, 2 nebo 3 nahlížet do registru oznámení u veřejných funkcionářů uvedených v

a) § 2 odst. 1 písm. a) až o) a u členů rady kraje nebo hlavního města Prahy, kteří nejsou pro výkon funkce dlouhodobě uvolnění, v rozsahu všech skutečností oznámených podle

§ 9 až 11 a § 12 odst. 4, s výjimkou data a místa narození veřejného funkcionáře a identifikace nemovité věci,

b) § 2 odst. 1 písm. p) a u primátora a náměstka primátora statutárního města, starosty městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy, místostarosty městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, zástupce starosty městské části hlavního města Prahy a členů rady statutárního města, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města a městské části hlavního města Prahy, kteří nejsou pro výkon funkce dlouhodobě uvolněni, v rozsahu všech skutečností oznámených podle § 9, § 10 odst. 2 písm. a) až c), § 11 odst. 2 písm. a) a § 12 odst. 4, s výjimkou data a místa narození veřejného funkcionáře a identifikace nemovité věci,

c) § 2 odst. 1 písm. q), s výjimkou primátora a náměstka primátora statutárního města, starosty městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy, místostarosty městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, zástupce starosty městské části hlavního města Prahy a členů rady statutárního města, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, městské části hlavního města Prahy, kraje nebo hlavního města Prahy v rozsahu všech skutečností oznámených podle § 9, § 10 odst. 2 písm. a) až c) a § 12 odst. 4, s výjimkou data a místa narození veřejného funkcionáře a identifikace nemovité věci, nebo

d) § 2 odst. 2 pouze v rozsahu skutečností oznámených podle § 9, § 10 odst. 2 písm. a) a c), § 11 odst. 2 písm. a) a § 12 odst. 4, s výjimkou data a místa narození veřejného funkcionáře a identifikace nemovité věci.

(2) Oprávnění podle odstavce 1 nahlížet do registru oznámení a získávat z něj údaje se nevztahuje na údaje o veřejných funkcionářích, kteří jsou soudci, státními zástupci nebo příslušníky Policie České republiky nebo Generální inspekce bezpečnostních sborů. Informace obsažené v registru oznámení o těchto veřejných funkcionářích se neposkytují podle zákona upravujícího svobodný přístup k informacím.

(3) Z registru oznámení jsou v rozsahu potřebném pro výkon své působnosti oprávněny získávat informace též

- a) orgány příslušné k projednání přestupků podle tohoto zákona,
- b) soudy a orgány činné v trestním řízení, nebo
- c) zpravodajské služby České republiky.