



Pracovní program Komise na rok 2020

Informační podklad ke sdělení Pracovní program Komise na rok 2020: Unie, která si klade vyšší cíle, a ke sdělení Upravený pracovní program Komise na rok 2020



Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3
- Odůvodnění a předmět: 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: 7
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: 8

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Pracovní program Komise na rok 2020	Typ řady: interní
Zpracovala: Francová, J.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentům č. 5652/20 a 7065/20	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: červen 2020	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
REFIT; lepší právní úprava; zelený úděl; one in-one out;	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny,
Evropská komise; pracovní program	Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Pracovní program Komise na rok 2020: Unie, která si klade vyšší cíle
KOM(2020) 37 v konečném znění, kód Rady 5652/20

SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Upravený pracovní program Komise na rok 2020
KOM(2020) 440 v konečném znění, kód Rady 7065/20

- **Právní základ:**
Dokumenty informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
3. 2. 2020, 29. 5. 2020
- **Procedura:**
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 21. února 2020, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 22. února 2020 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.
- **Odůvodnění a předmět:**
Dne 29. ledna 2020 představila nová Evropská komise svůj [pracovní program pro rok 2020](#), v němž stanovila opatření, která Komise přijme v roce 2020 a jejichž prostřednictvím by se [politické směry předsedkyně Ursuly von der Leyenové](#) měly proměnit v realitu. Ústřední ideou, na níž je první pracovní program stávající Komise postaven, je „úspěšné využití příležitostí, které přinese jak ekologická transformace, tak přechod na digitální technologie.“
Pracovní program pro rok 2020 je popsán ve sdělení, jež je rozděleno do pěti částí (úvod, plnění šesti cílů, revize dosavadních iniciativ, zlepšování právní úpravy a závěr) a je doprovázeno [pěti přílohami](#) obsahujícími seznamy:
 1. nových iniciativ,
 2. iniciativ REFIT¹,

¹ Program pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT) je programem Komise, který má zajistit, aby právní předpisy EU i nadále splňovaly svůj účel a dosahovaly výsledků, které unijní normotvůrci zamýšleli.

3. projednávaných prioritních návrhů,
4. návrhů, které budou staženy,
5. předpisů, které budou zrušeny.

Události související s propuknutím **koronavirové krize** ovšem mj. znamenaly, že se Komise musela „přeorientovat z realizace dlouhodobých cílů na krizové řízení“ a urychleně přijímat rozhodnutí a jiné akty, s nimiž ve svém pracovním programu pro rok 2020 samozřejmě vůbec nepočítala. Od začátku krize do konce května jich vydala 291. Současnou bezprecedentní situaci se Komise rozhodla zohlednit i úpravou svého pracovního programu pro rok 2020 a dne 27. května zveřejnila stručné **sdělení [upravený pracovní program Komise na rok 2020](#)**. Komise v něm zdůrazňuje, že je odhodlána splnit všechny své závazky z lednového pracovního programu, neboť je přesvědčena, že právě souběžná zelená a digitální transformace bude „motorem evropského oživení“. Tento upravený pracovní program byl Komisí vydán společně se **[sdělením Chvilé pro Evropu: náprava škod a příprava na příští generaci](#)**, v němž Komise představila svůj plán na obnovu Evropy.

V upraveném pracovním programu Komise konstatuje, že **je plně odhodlána realizovat všechny své velké iniciativy v rámci svých šesti hlavních cílů**, nicméně u řady iniciativ dojde k **mírnému zpoždění**. **Všechny zásadní iniciativy a iniciativy, jež podporují bezprostřední oživení, však budou přijaty podle původního plánu** (zejm. *strategie pro inteligentní sektorovou integraci, iniciativa „renovační vlna“, strategie pro udržitelnou a inteligentní mobilitu, akt o digitálních službách, posílení záruk pro mladé lidi* či *bílá kniha o nástroji pro zahraniční subvence*). Několik urgentních významných iniciativ, zpožděných kvůli pandemii, bude přijato co nejrychleji (zejména *nový pakt o migraci, aktualizovaná agenda dovedností pro Evropu*). Další iniciativy budou odloženy na druhou polovinu roku nebo na začátek příštího roku.

Výčet posunutých termínů pro předložení iniciativ je obsažen v příloze I, z přílohy II vyplývá odložení 12 iniciativ REFIT na následující rok.

- **Obsah a dopad:**

Pracovní program pro rok 2020 opatřila Komise mottem „*Unie, která si klade vyšší cíle*“, čímž rozumí zahájení **přechodu ke „spravedlivé, klimaticky neutrální, digitální Evropě“**.

- I. **Zahájení přechodu ke spravedlivé, klimaticky neutrální a digitální Evropě**

Plánovaná ekologická a digitální transformace se dotkne všech – každé země, regionu, osoby. Cílem Evropské komise je, aby tato dvojí transformace byla spravedlivá a inkluzivní, což by měly reflektovat všechny iniciativy Evropské komise v roce 2020. Tyto **iniciativy seskupila Komise do šesti hlavních cílů** stanovených v **[politických směrech předsedkyně Ursuly von der Leyenové](#)**. Seznam všech iniciativ, jež Komise plánuje v rámci jednotlivých cílů politik v průběhu roku 2020 předložit, je obsažen v **[příloze 1](#)**:

Pozn. P1: následující text byl upraven v souladu se zněním přílohy I upraveného pracovního programu Komise pro rok 2020.

1. **Zelená dohoda pro Evropu**: Zahrnuje nejen předložení vlastního *Sdělení o Zelené dohodě pro Evropu, Evropského právního rámce pro klima* zakotvujícího cíl klimatické neutrality do roku 2050 a *Evropského klimatického paktu* a související iniciativy z oblasti **financování udržitelné transformace** (nelegislativní dokumenty *Investiční plán Zelené dohody pro Evropu, Fond pro spravedlivou transformaci, obnovená strategie pro udržitelné finance*), ale též řadu nelegislativních iniciativ v oblasti **udržitelnosti potravinových systémů** (*strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“*), **dekarbonizace energetiky** (*strategie pro inteligentní sektorovou integraci, renovační vlna, výroba energie z obnovitelných zdrojů* na

moři), **udržitelné výroby a spotřeby** (nový akční plán pro oběhové hospodářství) a **ochrany životního prostředí** (strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030, strategie pro udržitelnost chemických látek). V posledním čtvrtletí roku se Komise chystá předložit významné legislativní dokumenty v oblasti **udržitelné a inteligentní mobility**, a to *ReFuelEU Aviation* – udržitelná letecká paliva a *FuelEU Maritime* - zelený evropský námořní prostor, které naváží na nelegislativní strategii pro udržitelnou a inteligentní mobilitu. Kromě toho EU povede mezinárodní **jednání před konferencí COP26 v Glasgow**, s čímž souvisí příprava tří nelegislativních iniciativ (*plán cílů v oblasti klimatu do roku 2030, nová strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu, nová strategie EU v oblasti lesnictví*).

2. **Evropa připravená na digitální věk:** V oblasti „**Evropa připravená na digitální věk**“ Komise předloží nelegislativní strategii pro Evropu – *Evropa připravená na digitální věk* a aktualizuje akční plán digitálního vzdělávání. Ambiciózní plány má Komise v oblasti „**evropského přístupu k umělé inteligenci**“, kde v návaznosti na bílou knihu o umělé inteligenci a evropskou strategii pro data plánuje předložit řadu legislativních opatření, včetně úpravy ve sféře bezpečnosti, odpovědnosti, základních práv a údajů. V oblasti **digitálních služeb** vydá Komise legislativní *akt o digitálních službách* a v oblasti **posílení kybernetické bezpečnosti** se Komise zaměří na *přezkum směrnice o bezpečnosti sítí a informačních systémů* (směrnice NIS). K dalším iniciativám v rámci tohoto cíle patří např. *jednotné nabíječky pro mobilní telefony* a podobná zařízení, *přezkum nařízení o roamingu* (obojí odsunutě upraveným pracovním programem na první čtvrtletí 2021) či **balíček týkající se leteckých služeb** (*revize letištních poplatků a revize poskytování leteckých služeb*). S vydáním zásadních nelegislativních strategií Komise počítá v oblasti **průmyslu**, kde kromě samotné *nové průmyslové strategie* předloží *zprávu o překážkách jednotného trhu, akční plán pro prosazování jednotného trhu, strategii pro malé a střední podniky* a *bílou knihu o nástroji pro zahraniční subvence*.
3. **Hospodářství, které pracuje ve prospěch lidí:** Komise bude pokračovat v plnění cílů Evropského pilíře sociálních práv, kdy na podání prvních návrhů v oblasti **sociální Evropy** v lednu 2020 směřujících k „*začlenění přechodu na digitální technologie a transformace spjaté s klimatem do sociálně tržního hospodářství*“ naváže legislativními návrhy na *spravedlivou minimální mzdu pro pracovníky v EU* a *evropský systém zajištění v nezaměstnanosti* a nelegislativní iniciativou *posílení záruky pro mladé lidi*. V oblastech **správy ekonomických záležitostí, prohloubení unie kapitálových trhů, dokončení bankovní unie, efektivního zdanění a celní unie** chystá Komise vydání nelegislativních opatření následovaných legislativními iniciativami.
4. **Silnější Evropa ve světě:** Komise počítá s novou strategií pro spolupráci s Afrikou (*Směrem ke komplexní strategii s Afrikou*) a západním Balkánem (*Posílení procesu přistoupení – důvěryhodná perspektiva členství v EU pro západní Balkán, Zintenzívnění naší angažovanosti v zemích západního Balkánu – příspěvek Komise k summitu EU – západní Balkán*), při čemž bude i nadále prosazovat zahájení přístupových jednání se Severní Makedonií a Albánií. Komise připravila novou strategii *Východního partnerství po roce 2020*, zahájí rozsáhlou *iniciativu týkající se reformy WTO* i *akční plán EU pro lidská práva a demokracii (2020–2024)* a v posledním čtvrtletí přichystá *akční plán EU pro rovnost žen a mužů a pro posílení postavení žen ve vnějších vztazích na období 2021–2025*. V oblasti **mezinárodní spolupráce** Komise počítá ve třetím čtvrtletí s podpisem a uzavřením *dohody mezi EU a africkými, karibskými a tichomořskými zeměmi*.

5. **Podpora evropského způsobu života:** Ve druhém čtvrtletí Komise plánuje předložit *nový pakt o migraci a azylu* – ústřední prvek **reformy azylové politiky**. Komise bude podporovat **ochranu zdraví Evropanů** (*farmaceutická strategie pro Evropu*) a povede boj proti rakovině (*evropský plán boje proti rakovině*). V oblasti **posílení bezpečnosti Evropy** představí Komise *novou strategii bezpečnosti Unie*, na niž naváže legislativní iniciativou směřující k **posílení mandátu Europolu** a legislativním návrhem *dodatečných opatření týkajících se ochrany kritické infrastruktury*. Komise rovněž plánuje *novou strategii EU pro vymýcení obchodu s lidmi* a *strategii EU pro účinnější boj proti pohlavnímu zneužívání dětí*. V oblasti **podpory dovedností, vzdělávání a začlenění** aktualizuje Komise *agendu dovedností pro Evropu* a připraví *strategii dosažení Evropského prostoru vzdělávání a akční plán o integraci a začlenění*.
6. **Nový impuls pro evropskou demokracii:** V rámci tohoto cíle se Komise chystá připravit celou řadu nelegislativních iniciativ v oblasti **demokracie** (*evropský akční plán pro demokracii*), **budoucnosti Evropy** (*plánování konference o budoucnosti Evropy*), **základních práv** (*nová strategie pro provádění Listiny základních práv, strategie EU v oblasti práv obětí, zpráva o uplatňování obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR)*), **zlepšování právní úpravy** (*sdělení o zlepšování právní úpravy*) a **právního státu** (*výroční zpráva o stavu právního státu za rok 2020*). Komise rovněž předloží *nový program pro spotřebitele* a řadu nelegislativních iniciativ v oblasti **rovnosti a nediskriminace** (*evropská strategie pro rovnost žen a mužů, strategie pro rovnost LGBTI osob, rámec EU o strategiích pro rovnost a začleňování Romů po roce 2020*), na něž naváží následná legislativní opatření ohledně transparentnosti v odměňování, a bude se věnovat **řešení dopadu demografických změn** (*zpráva o dopadu demografických změn, zelená kniha o stárnutí*).

II. Revize iniciativ navržených v rámci předchozích mandátů, jež Evropský parlament a Rada dosud neschválily

Komise posoudila všechny návrhy, které Evropský parlament a Rada dosud nepřijaly, a rozhodla se **32 návrhů vzít zpět**, a to v první polovině roku 2020. Jejich seznam je uveden v [příloze IV](#) včetně odůvodnění (např. *návrh směrnice Rady o uvádění potravin ze zvířecích klonů na trh, návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o společné evropské právní úpravě prodeje, návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise*).

Ze zbývajících neschválených iniciativ určila Komise **126 legislativních iniciativ, kterým by měla být v legislativním procesu v roce 2020 věnována přednostní pozornost**. Jsou uvedeny v [příloze III](#) (56 návrhů se týká nového VFR).

III. Zdokonalení tvorby právních předpisů, provádění a prosazování práva EU

Komise se zavazuje, že zdokonalení tvorby právních předpisů bude středobodem tvorby politik. V rámci závazku přijatého v rámci Zelené dohody pro Evropu budou všechny iniciativy probíhat tak, aby dostaly **ekologickému mottu „neškodit“**.

Dále Komise vypracuje svou první **zprávu o strategickém výhledu**, kde určí hlavní trendy a jejich možné politické důsledky. Zpráva by měla přispět ke stimulaci veřejné diskuse o dlouhodobých strategických otázkách a poskytnout doporučení ke splnění stanovených cílů.

Při realizaci pracovního programu bude Komise postupovat podle **zásady „jeden přijmout – jeden zrušit“** („One In, One Out“), s cílem zajistit, aby nově zavedená administrativní zátěž byla

kompensována tím, že by byly lidem a podnikům – zejména malým a středním podnikům – kompenzovány rovnocenné administrativní náklady na úrovni EU v téže oblasti politiky.

V **upraveném pracovním programu** Komise avizuje předložení *sdělení o zlepšování právní úpravy* ve druhé polovině roku 2020.

Komise během roku 2020 podrobí v rámci Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT) přezkumu **44 stávajících právních předpisů**, jejichž seznam je obsažen v [příloze II](#).

V **upraveném pracovním programu** Komise označila hvězdičkou (*) 12 z nich, u nichž předpokládá odložení na příští rok.

Poznámka PI: Mandát [platformy REFIT](#) skončil 31. října 2019. Nástupnická platforma [Fit pro budoucnost](#) (Fit-for-Future, „F4F“) byla ustavena 21. května 2020.

Aby měli občané EU, podniky i ostatní zúčastnění možnost vyjádřit se k připravovaným návrhům i přes současnou obtížnou situaci, zavázala se Komise v **upraveném pracovním programu**, že u iniciativ, které mají být realizovány v roce 2020 nebo na začátku příštího roku, **rozšíří veřejné konzultace a možnosti k vyjádření připomínek až o šest týdnů**. V případě iniciativ odložených na pozdější dobu nebudou konzultace v této fázi zahájeny, ledaže k tomu bude patřičný důvod.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR vítá, že jsou priority stanovené v pracovním programu pro rok 2020 v souladu s Novou strategickou agendou 2019-2024. V rámcové pozici vláda identifikovala iniciativy, které jsou z pohledu ČR obzvláště významné. Tyto iniciativy rozčlenila do tří kategorií - národní priority ČR pro rok 2020, důležité návrhy s možným přesahem projednávání k českému předsednictví v Radě EU v druhé polovině roku 2022 a další důležité priority ČR v rámci pracovního programu pro rok 2020.

Za **národní priority ČR** pro rok 2020 považuje vláda tyto iniciativy:

1. Zelenou dohodu pro Evropu,
2. Investiční plán pro udržitelnou Evropu,
3. Rozšíření EU,
4. Nový pakt o migraci a azylu,
5. Prohlubování vnitřního trhu,
6. Digital Services Act.

Za **důležité návrhy s možným časovým přesahem k českému předsednictví v Radě EU v druhé polovině roku 2022** považuje vláda tyto iniciativy:

1. Východní partnerství,
2. Konferenci o budoucnosti Evropy,
3. Digitální agendu.

Jako **další důležité priority ČR** v rámci pracovního programu pro rok 2020 vláda označila:

1. Strategii pro Afriku,
2. Reformu WTO,
3. Nový impuls pro evropskou demokracii,
4. Sociální Evropu,
5. Vzdělávání a dovednosti,
6. Ochranu zdraví,
7. Udržitelnou a chytrou mobilitu,
8. Strategii v oblasti biologické rozmanitosti pro rok 2030,

9. Strategii „od zemědělce k spotřebiteli“,
10. Daňové výzvy vyplývající z digitalizace,
11. Boj proti praní špinavých peněz a financování terorismu,
12. Správu ekonomických záležitostí EU.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokumenty dne 24. června 2020 a usnesením č. 333 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **bere na vědomí** sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Upravený pracovní program Komise na rok 2020, včetně původního dokumentu 5652/20, a rámcové pozice vlády k nim;
2. **žádá Evropskou komisi**, aby při formulování Nového paktu pro migraci respektovala pozice všech členských států a zohlednila dosavadní zkušenosti, z nichž je zcela zřejmé, že povinný relokační mechanismus není funkční, a **avizuje**, že nepodpoří žádný návrh, jehož by byl tento mechanismus či jeho obdoba součástí;
3. **je přesvědčen**, že reforma migrační politiky musí být založena na opatřeních ve vnější dimenzi, posílení ochrany vnějších hranic a zefektivnění návratové politiky;
4. v souvislosti s plánovanými iniciativami Evropské komise v rámci cíle „Nový impuls pro evropskou demokracii“ **připomíná**, že pravomoci Evropské unie v oblasti rodinného práva jsou velmi omezené a proto by Evropská komise měla při tvorbě iniciativ dotýkajících se této oblasti postupovat obzvláště citlivě s ohledem na rozdílné kulturní a náboženské poměry v jednotlivých členských státech;
5. **pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.