



## Doporučení k národnímu programu reforem Česka na rok 2020

Informační podklad k doporučení pro doporučení  
Rady k národnímu programu reforem Česka na rok  
2020 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu  
programu Česka z roku 2020



Podklad k dokumentu Rady č. 8174/20  
červen 2020  
zpracovala: Daša Smetanková

### Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: ..... 3
- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad: ..... 5
- Stanovisko vlády ČR: ..... 5
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU: ..... 6
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: ..... 6

<b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>	<b>ŘADA: DOKUMENTY EU</b>
Název: Doporučení k národnímu programu reforem Česka na rok 2020	Typ řady: interní První vydání řady: říjen 2004
Zpracovala: Smetanková, D.	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Číslo: Podklad k dokumentu č. 8174/20	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Datum: červen 2020	Jazyk: CZ
Klíčová slova: Country specific recommendations; CSRs; doporučení jednotlivým členským státním; konvergenční program; národní program reforem	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

<b>Oddělení všeobecných studií</b>	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
<b>Oddělení pro evropské záležitosti</b>	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## DOPORUČENÍ PRO DOPORUČENÍ

Doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem Česka na rok 2020 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Česka z roku 2020  
KOM(2020) 503 v konečném znění, kód Rady 8174/20

- **Právní základ:**  
Článek 121 odst. 2 a článek 148 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
25. 5. 2020
- **Procedura:**  
Předložení doporučení jednotlivým členským státům (Country Specific Recommendations, CSRs) je konečnou fází evropského semestru. Proces evropského semestru je ukončen jejich potvrzením na Evropské radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 29. května 2020, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 8. června 2020 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Doporučení je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

### Koordinace hospodářských a fiskálních politik v rámci EU v době bezprecedentního hospodářského otřesu

Každoročně v rámci tzv. evropského semestru (ES)<sup>1</sup> probíhá analýza rozpočtové a strukturální politiky s cílem odhalit makroekonomické nerovnováhy. **Předložená doporučení (Country Specific Recommendations, CSRs) představují finální fázi evropského semestru**, jejich potvrzením na Evropské radě je proces ES ukončen. Navazuje fáze plnění doporučení členskými státy. **Předložená doporučení odrážejí jednak letošní změny ES a také realitu bezprecedentního ekonomického otřesu v důsledku pandemie covid-19.**

---

<sup>1</sup> Evropský semestr je zahájen v listopadu přijetím roční analýzy růstu, která stanoví priority EU pro nadcházející rok v oblasti rozpočtové a hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti a formuluje strategická doporučení. Následuje analytická fáze cyklu, kdy Komise zveřejňuje zprávy o jednotlivých členských státech. Jarní Evropská rada schvaluje politické směry pro nadcházející rok, které jsou strategickými vodítky, které musí členské státy zahrnout do svých národních programů reforem a konvergenčních programů, v případě členů eurozóny do programů stability. V dubnu členské státy předkládají Komisi národní program reforem a konvergenční program (nebo program stability) pro daný rok. Po vyhodnocení těchto dokumentů Komise předkládá Radě EU návrhy doporučení pro jednotlivé země (Country-specific Recommendations). Tato doporučení potvrdí Evropská rada a tím je proces evropského semestru ukončen. Navazuje fáze provedení doporučení na úrovni členských států, tzv. národní semestr, v němž se doporučení zohledňují při sestavování státních rozpočtů pro nadcházející rok.



**Zdroj:** Sdělení Komise Strategie pro udržitelný růst na rok 2020. COM(2019) 650 final

Letošní evropský semestr přinesl již při svém zahájení několik změn. Nejvýznamnější je začlenění cílů udržitelného rozvoje OSN (UN Sustainable Development Goals, SDGs) do ES. Zelená dohoda pro Evropu (European Green Deal, EGD) se stala novou růstovou strategií EU. Z Roční analýzy růstu (Annual Growth Survey, AGS) se stala Roční strategie udržitelného růstu (Annual Sustainable Growth Strategy, ASGS). Nová růstová strategie Komise se tak zaměřila 4 aspekty konkurenceschopné udržitelnosti jako těžiště evropského hospodářství.

Uprostřed analytické fáze letošního ES došlo k ekonomickému šoku v důsledku šíření nemoci covid-19. Jarní ekonomická prognóza Komise předpokládá pokles HDP EU v roce 2020 o -7,5 % a pro rok 2021 růst 6 %. Pro **Českou republiku** Komise očekává **v roce 2020 pokles HDP na úrovni -6 %** a v roce 2021 růst ve výši 5 % HDP. V reakci na vývoj událostí v souvislosti pandemií a potřebu zvýšených výdajů jednotlivých vlád členských států Komise navrhla a Rada schválila aktivaci obecné únikové doložky Paktu stability a růstu. To umožnilo členským státům odchýlit se od rozpočtových požadavků uplatňovaných v evropském fiskálním rámci za normálních okolností.

#### Zpráva podle čl. 126 odst. 3 SFEU

Aktivace obecné únikové doložky nepozastavila postupy v rámci Paktu stability a růstu, a proto také Komise přijala zprávy podle čl. 126 odst. SFEU pro všechny členské státy s výjimkou Rumunska, na které se již uplatňuje nápravná složka. Na základě předloženého Konvergenčního programu ČR, podle kterého plánuje vláda schodek veřejných financí pro rok 2020 ve výši 5,1 % HDP, přičemž schodek není pouze dočasný, konstatovala Komise, že kritérium schodku není splněno.

**Nová socioekonomická realita se odráží v právě předložených doporučeních (CSRs).** Ve svém doprovodném sdělení Komise uvádí, že oživení by se nadále mělo řídit rámcem představeným v ASGS zaměřeným na konkurenceschopnou udržitelnost a jejími 4 aspekty: produktivita, stabilita, spravedlnost a životní prostředí.

Letošní ES se s cílem podpořit odolnost členských států zaměřil na 2 oblasti:

- okamžitá reakce hospodářské politiky s cílem řešit a zmírnit zdravotní a socioekonomický dopad pandemie covid-19 (krátkodobý horizont);
- obnovení ekonomické aktivity a nastartování růstu, podpora ekologické a digitální transformace (krátkodobý až střednědobý horizont).

#### **ES a obnova evropského hospodářství**

Proces ES jako dobře fungující nástroj má být jedním s klíčových nástrojů využitých při obnově evropského hospodářství. Úzké propojení ES s rozpočtem EU má přinést lepší zacílení investic a reforem. Novým prvkem integrovaným do cyklu evropského semestru se má stát nová navrhovaná facilita na podporu oživení a odolnosti.

- **Obsah a dopad:**

V loňském roce **obdržela ČR tři doporučení**. První se týkalo zlepšení udržitelnosti veřejných financí (zejména s ohledem na udržitelnost důchodového systému a systému zdravotní péče). Dále to byla podpora zaměstnávání žen s malými dětmi, zlepšení přístupnosti cenově dostupné péče o děti, lepší zaměstnávání znevýhodněných osob, navýšení kvality a inkluzivnosti vzdělávání včetně podpory technických a digitálních dovedností a podpora učitelského povolání. Třetí doporučení se týkalo zaměření investic na dopravu a její udržitelnost, digitální infrastrukturu, přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky, stejně jako zvýšení energetické účinnosti, to s ohledem na regionální rozdíly. Podstatné je snížení administrativní zátěže pro investice a v oblasti zadávání veřejných zakázek podpora soutěže založené na kritériích kvality.

**Doporučení pro období 2020-2021 reflektují novou socioekonomickou realitu, přičemž nadále sledují rámec představený v rámci ASGS odvozený od konceptu udržitelné konkurenceschopnosti a jejích 4 dimenzí.** Doporučení se zaměřují na **řešení socioekonomických dopadů** pandemie covid-19 a na **usnadnění hospodářského oživení**.

[Komise adresuje ČR 3 doporučení:](#)

- Přijmout veškerá nutná **opatření k účinnému řešení pandemie covid-19, k udržení ekonomiky a k podpoře následného oživení**. S ohledem na hospodářskou situaci provádět fiskální politiky tak, aby byla **zachována udržitelnost dluhu a zároveň navýšené investice**. Zajistit **odolnost systémů zdravotní péče**, posílit dostupnost zdravotnických pracovníků, primární péči a integraci péče a zavést služby elektronického zdravotnictví.
- **Podpořit zaměstnanost aktivními politikami trhu práce**, zejména poskytováním dovedností (včetně digitálních) a přístupem k digitálnímu učení.
- **Podpořit malé a střední podniky** zajištěním **podpory likvidity, snížením administrativní zátěže a zlepšením elektronické veřejné správy**. Předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořit soukromé investice. Zaměřit **investice na ekologickou a digitální transformaci**, zejména na vysokokapacitní digitální infrastrukturu a technologie, na čistou a účinnou výrobu a využívání energie a na udržitelnou dopravní infrastrukturu, a to mimo jiné v uhelných regionech. Zajistit **inovativním podnikům přístup k financování** a zlepšit **spolupráci veřejného a soukromého sektoru v oblasti výzkumu a vývoje**.

*Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:*

Předkládaný dokument není právně závazný a primárně nemá dopad na státní rozpočet ani právní řád ČR. Dobrovolné provedení uvedených opatření si v řadě případů vyžádá legislativní úpravy českého právního řádu a mělo by mít dopad na státní rozpočet.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR obecně souhlasí s popisem aktuální situace a prioritami pro hospodářskou obnovu, jež Komise uvádí ve svém zastřešujícím sdělení k návrhům CSRs. Zároveň také **v obecné rovině souhlasí s návrhem CSRs pro Českou republiku**. Návrh je podle ní vyvážený, reflektující jak současnou ekonomickou situaci, tak také dlouhodobé výzvy. V některých částech shledává vláda ČR jisté nedostatky.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V červnu projednali návrh doporučení ministři financí na Radě EU. Doporučení poté potvrdí Evropská rada. Následně Rada EU přijímá doporučení pro jednotlivé země a členské státy jsou vyzvány k jejich provedení.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 24. června 2020 a usnesením č. 334 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

**b e r e n a v ě d o m í** doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem Česka na rok 2020 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Česka z roku 2020 /kód Rady 8174/20, KOM(2020) 503 v konečném znění/.