

# Vládní návrh

## ZÁKON

ze dne ..... 2020

### **o prekurzorech výbušnin a o změně některých zákonů (zákon o prekurzorech výbušnin)**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

#### **ČÁST PRVNÍ PREKURZORY VÝBUŠNIN**

##### § 1

##### **Předmět úpravy**

Tento zákon upravuje v návaznosti na přímo použitelný předpis Evropské unie<sup>1)</sup>, který stanoví pravidla pro zpřístupňování, dovoz, držení a používání látek nebo směsí zneužitelných k nedovolené výrobě výbušnin (dále jen „přímo použitelný předpis“),

- a) práva a povinnosti osob při zpřístupňování, dovozu, držení a používání látek nebo směsí zneužitelných k nedovolené výrobě výbušnin,
- b) působnost správních orgánů při výkonu státní správy podle přímo použitelného předpisu a tohoto zákona a
- c) správní tresty za porušení povinností stanovených přímo použitelným předpisem a tímto zákonem.

##### § 2

##### **Zpřístupnění, dovoz, držení a používání prekurzoru výbušnin podléhajícího omezení a dalších zneužitelných látek a směsí**

(1) Podle přímo použitelného předpisu se osobě z řad široké veřejnosti zakazuje dovoz, držení a používání prekurzoru výbušnin podléhajícího omezení. Každému se zakazuje zpřístupňování prekurzoru výbušnin podléhajícího omezení osobě z řad široké veřejnosti.

(2) Omezení podle odstavce 1, jakož i další povinnosti podle přímo použitelného předpisu ve vztahu k prekurzorům výbušnin podléhajícím omezení, se vztahují na látku a směs, o kterých to stanoví nařízení vlády vydané podle § 7 odst. 1 písm. a), obdobně.

(3) Povinnosti podle přímo použitelného předpisu ve vztahu k regulovaným prekurzorům výbušnin se vztahují na látku a směs, o kterých to stanoví nařízení vlády vydané podle § 7 odst. 1 písm. b), obdobně.

CELEX: 32019R1148

##### § 3

##### **Informační povinnost**

(1) K prokázání zamýšleného používání prekurzoru výbušnin podléhajícího omezení podle čl. 8 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 je zákazník povinen použít vzor

---

<sup>1)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 ze dne 20. června 2019 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání, změně nařízení (ES) č. 1907/2006 a zrušení nařízení (EU) č. 98/2013.

prohlášení zákazníka uvedený v příloze IV k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148.

CELEX: 32019R1148

(2) Hospodářský subjekt bezodkladně sdělí na žádost správních orgánů uvedených v § 4 informace z jím shromážděvaných údajů podle čl. 8 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148.

(3) Správní orgány uvedené v § 4 odst. 2 až 4 předávají Českému báňskému úřadu na jeho žádost informace nezbytné k podávání zpráv podle čl. 19 a 20 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148; Generální ředitelství cel pak informace o počtu kontrol provedených celními úřady podle § 4 odst. 5 písm. a).

## § 4

### Výkon státní správy

#### (1) Český báňský úřad

- a) zastupuje Českou republiku ve Stálém výboru pro prekurzory podle čl. 12 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 a
- b) plní úkoly, které pro Českou republiku vyplývají z čl. 10 odst. 2, čl. 12 odst. 2, čl. 14 odst. 4 a 5, čl. 19, čl. 20 odst. 3 a čl. 21 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148.

CELEX: 32019R1148

#### (2) Obvodní báňské úřady

- a) vykonávají kontrolu dodržování povinností hospodářských subjektů a on-line tržišť při zpřístupňování regulovaných prekurzorů výbušnin hospodářským subjektům a profesionálním uživatelům podle čl. 7 odst. 1 a 3 a čl. 8 odst. 2 až 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 a povinností hospodářských subjektů a on-line tržišť souvisejících s odhalováním a oznamováním podezřelých transakcí a významných zmizení a krádeží podle čl. 9 odst. 1, 2, 4 a 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148, jakož i dodržování těchto povinností ve vztahu k látkám a směsím, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. b),
- b) vykonávají kontrolu zákazu držení a používání prekurzorů výbušnin podléhajících omezení osobami z řad široké veřejnosti, jakož i látek a směsí, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a), a
- c) projednávají přestupky podle tohoto zákona.

CELEX: 32019R1148

(3) Policie České republiky přijímá oznámení o podezřelých transakcích, významných zmizeních a krádežích regulovaných prekurzorů výbušnin podle čl. 8 odst. 3 a čl. 9 odst. 3 až 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 a podle § 8, jakož i obdobná oznámení od orgánů jiných členských států Evropské unie, a informace takto získané poskytuje příslušným orgánům, včetně orgánů jiných členských států Evropské unie, pokud je to nezbytné v zájmu zajištění bezpečnosti; to platí i pro látky nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1.

CELEX: 32019R1148

#### (4) Česká obchodní inspekce

- a) vykonává kontrolu dodržování zákazu zpřístupňování prekurzorů výbušnin podléhajících omezení osobám z řad široké veřejnosti hospodářskými subjekty podle čl. 5 odst. 1 a 2 nařízení

Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148, jakož i látek a směsí, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a),

- b) vykonává kontrolu dodržování povinností hospodářských subjektů podle čl. 7 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148, jakož i povinností ve vztahu k látkám a směsím, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. b), a
- c) projednává přestupky podle tohoto zákona.

CELEX: 32019R1148

#### (5) Celní úřad

- a) vykonává kontrolu dodržování zákazu dovozu prekurzorů výbušnin podléhajících omezení z jiného než členského státu Evropské unie osobou z řad široké veřejnosti, jakož i látek a směsí, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a),
- b) může zboží zadržet postupem podle celního zákona, má-li důvodné podezření, že se jedná o prekurzor výbušnin podléhajících omezení, jehož dovoz z jiného než členského státu Evropské unie osobou z řad široké veřejnosti je zakázán; to platí i pro látky a směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a), a
- c) rozhoduje podle celních předpisů o zničení prekurzoru výbušnin podléhajícího omezení, pokud se jedná o prekurzor výbušnin podléhající omezení, jehož dovoz z jiného než členského státu Evropské unie osobou z řad široké veřejnosti je zakázán; to platí i pro látky a směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a).

CELEX: 32019R1148

## § 5

### **Přestupky fyzických osob, podnikajících fyzických osob a právnických osob**

(1) Osoba z řad široké veřejnosti, profesionální uživatel nebo hospodářský subjekt se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 5 odst. 1 nebo 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 zpřístupní jiné osobě z řad široké veřejnosti prekurzor výbušnin podléhající omezení, nebo zpřístupní jiné osobě z řad široké veřejnosti látku nebo směs, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a).

CELEX: 32019R1148

#### (2) Osoba z řad široké veřejnosti se dopustí přestupku tím, že

- a) v rozporu s čl. 5 odst. 1 nebo 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 doveze, drží nebo použije prekurzor výbušnin podléhající omezení, nebo drží anebo použije látku nebo směs zneužitelnou k nedovolené výrobě výbušnin, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a), nebo
- b) v rozporu s § 8 neoznámí Policii České republiky významné zmizení nebo krádež prekurzoru výbušnin podléhajícího omezení nabytého přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

CELEX: 32019R1148

(3) Profesionální uživatel nebo hospodářský subjekt se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 9 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 neohlásí Policii České republiky významné zmizení nebo krádež regulovaného prekurzoru výbušnin, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. b).

CELEX: 32019R1148

#### (4) Hospodářský subjekt se dopustí přestupku tím, že

- a) v rozporu s § 3 odst. 2 nesdělí příslušnému správnímu orgánu požadované informace,

- b) v rozporu s čl. 7 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 nesplní informační povinnost, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a),
- c) v rozporu s čl. 7 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 nezajistí nebo neprokáže, že zajistil, aby jeho pracovník zapojený do prodeje regulovaných prekurzorů výbušnin byl informován o tom, který výrobek, který zpřístupňuje, obsahuje regulované prekurzory výbušnin, a aby byl poučen o povinnostech podle článků 5 až 9 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. b),
- d) v rozporu s čl. 8 odst. 2 nebo 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 neověří, že potenciální zákazník je profesionálním uživatelem nebo jiným hospodářským subjektem nebo zda zamýšlené používání odpovídá obchodní činnosti, podnikání nebo profesi potenciálního zákazníka, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a),
- e) v rozporu s čl. 8 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 neoznámí Policii České republiky transakci nebo pokus o ni, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a),
- f) v rozporu s čl. 9 odst. 1 nebo 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 neoznámí Policii České republiky podezřelou transakci nebo pokus o ni, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. b),
- g) v rozporu s čl. 8 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 neuchovává záznam o provedené transakci s prekurzorem výbušnin podléhajícím omezení ve stanoveném rozsahu nebo po stanovenou dobu, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a), nebo
- h) v rozporu s čl. 9 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 nezavede postupy na odhalování podezřelých transakcí, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. b).

CELEX: 32019R1148

(5) On-line tržiště se dopustí přestupku tím, že

- a) neučiní opatření podle čl. 7 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. b),
- b) neučiní opatření podle čl. 8 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a),
- c) v rozporu s čl. 9 odst. 1 nebo 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 neoznámí Policii České republiky podezřelou transakci nebo pokus o ni, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. b), nebo
- d) v rozporu s čl. 9 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 nezavede postupy na odhalování podezřelých transakcí, nebo tuto povinnost nesplní ve vztahu k látce nebo směsi, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. b).

CELEX: 32019R1148

(6) Za přestupek lze uložit pokutu do

- a) 100 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2 nebo 3, odstavce 4 písm. a) až c) nebo e) až h) nebo odstavce 5, nebo
- b) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 nebo odstavce 4 písm. d).

CELEX: 32019R1148

(7) Za přešupek podle odstavee 1 spáchaný hospodářským subjektem, jakož i za přešupek podle odstavee 4 písm. d), lze spolu s pokutou uložit zákaz činnosti spočívající v zákazu zpřístupňování regulovaných prekurzorů výbušnin, jakož i látek nebo směsí, které jsou stanoveny nařízením vlády podle § 7 odst. 1.

CELEX: 32019R1148

## § 6

### Společná ustanovení k přešupkům

(1) Přešupky podle tohoto zákona projednává

- a) obvodní báňský úřad, jde-li o přešupek podle § 5 odst. 1 spáchaný osobou z řad široké veřejnosti nebo profesionálním uživatelem, a jde-li o přešupek podle § 5 odst. 2 a 3, § 5 odst. 4 písm. a), b) a d) až h),
- b) Česká obchodní inspekce, jde-li o jiný přešupek podle tohoto zákona.

CELEX: 32019R1148

(2) Pokuty vybírá orgán, který je uložil.

## § 7

### Zmocnění

(1) Vláda může nařízením stanovit,

- a) v jaké jiné koncentraci je látka nebo směs uvedená v příloze I k přímo použitelnému předpisu nad rámec prekurzorů výbušnin podléhajících omezení zneužitelná k nedovolené výrobě výbušnin, nebo která další látka nebo směs, případně v jaké koncentraci, je nad rámec prekurzorů výbušnin podléhajících omezení zneužitelná k nedovolené výrobě výbušnin a obdobně se na ni vztahují omezení a povinnosti pro prekurzory výbušnin podléhající omezení podle přímo použitelného předpisu, a
- b) která další látka nebo směs, případně v jaké koncentraci, je nad rámec regulovaných prekurzorů výbušnin zneužitelná k nedovolené výrobě výbušnin a obdobně se na ni vztahují povinnosti pro regulované prekurzory výbušnin podle přímo použitelného předpisu.

CELEX: 32019R1148

(2) Nařízení podle odstavee 1 lze vydat pouze v případě, že

- a) taková látka nebo směs je na území členského státu Evropské unie často zneužívána k nedovolené výrobě výbušnin, nebo se lze důvodně domnívat, že tak bude činěno, a
- b) tím nedejde k nepřiměřenému omezení jinak dovolené činnosti s takovou látkou nebo směsí.

CELEX: 32019R1148

## § 8

### Oznamovací povinnost

Osoba z řad široké veřejnosti je nad rámec povinností podle přímo použitelného předpisu povinna oznámit Policii České republiky významné zmizení nebo krádež prekurzoru výbušnin podléhajícího omezení získaného přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, a to do 24 hodin od zjištění této skutečnosti.

## § 9

### Přechodná ustanovení

(1) Řízení o přestupku, která nebyla pravomocně skončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 259/2014 Sb., o prekurzorech výbušnin a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

(2) Řízení o vydání povolení podle § 4 zákona č. 259/2014 Sb., která nebyla pravomocně skončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, správní orgán zastaví.

## ČÁST DRUHÁ

### Změna zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě

#### § 10

V § 44 odst. 1 písm. d) a v § 44a odst. 1 písm. c) zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění zákona č. 376/2007 Sb., se slova „anebo sobě nebo jinému opatřuje prostředky k výrobě, výzkumu nebo vývoji výbušnin“ zrušují.

## ČÁST TŘETÍ

### Změna zákona o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích

#### § 11

V § 11 odst. 1 písm. e) zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 51/2016 Sb. a zákona č. .../2020 Sb., se slova „výbušninami a“ nahrazují slovy „výbušninami, regulovanými prekurzory výbušnin a dalšími látkami nebo směsmi zneužitelnými k nedovolené výrobě výbušnin<sup>98)</sup>“.

Poznámka pod čarou č. 98 zní:

„<sup>98)</sup> Zákon č. .../2020 Sb., o prekurzorech výbušnin a o změně některých zákonů (zákon o prekurzorech výbušnin).“.

## ČÁST ČTVRTÁ

### Změna zákona o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení

#### § 12

V § 9 odst. 3 písm. d) zákona č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 86/2015 Sb. a zákona č. .../2020 Sb., se slova „výbušnin a“ nahrazují slovy „výbušnin, regulovaných prekurzorů výbušnin a dalších látek a směsí zneužitelných pro výrobu výbušnin.“.

## ČÁST PÁTÁ

### Změna zákona o správních poplatcích

#### § 13

V bodě 1 položky 60 přílohy k zákonu č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění zákona č. 259/2014 Sb., se písmeno l) zrušuje.

**ČÁST ŠESTÁ  
ZRUŠOVACÍ USTANOVENÍ**

§ 14

Zrušují se:

1. Zákon č. 259/2014 Sb., o prekurzorech výbušnin a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prekurzorech výbušnin).
2. Část dvě stě třicátá první zákona č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích.

**ČÁST SEDMÁ  
ÚČINNOST**

§ 15

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. února 2021.

CELEX: 32019R1148

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### A. OBECNÁ ČÁST

#### 1 Zhodnocení platného právního stavu

Dovoz, zpřístupňování, držení a používání vybraných prekurzorů výbušnin (chemických látek a směsí, ze kterých lze připravit výbušniny) fyzickými osobami podléhá na úrovni Evropské unie již více než 5 let regulaci zavedené nařízením Evropského parlamentu a Rady č. 98/2013 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání (dále jen „přímo použitelné nařízení č. 98/2013“), které do právního řádu České republiky adaptoval zákon č. 259/2014 Sb., o prekurzorech výbušnin a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prekurzorech výbušnin), ve znění zákona č. 183/2017 Sb. Uvedenými předpisy stanovená pravidla mají za cíl zabránit neoprávněné výrobě výbušnin, a to jednak omezením volného prodeje vybraných chemických látek a směsí, a jednak ostražitostí při volném prodeji dalších 8 chemických látek a směsí, které tyto látky obsahují. Při vynucování celounijních pravidel však postupem času vyvstala řada potíží, které brání efektivnímu boji proti neoprávněné výrobě improvizovaných výbušnin. Bližší informace o podobě současných omezení a o nedostacích současné právní úpravy přináší kapitola 1.2 Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace.

V zájmu zkvalitnění regulace zpřístupňování a držení prekurzorů výbušnin proto Evropská komise, motivována navíc řadou útoků v evropských městech s použitím improvizovaných výbušnin a doporučeními Rady Evropské unie, připravila návrh nového nařízení upravujícího podmínky pro zpřístupňování zneužitelných látek a směsí. Dne 11. července 2019 pak bylo v Úředním věstníku Evropské unie (řada L 186) uveřejněno nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 ze dne 20. června 2019 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání, změně nařízení (ES) č. 1907/2006 a zrušení nařízení (EU) č. 98/2013 (dále jen „přímo použitelné nařízení 2019/1148“).

#### 2 Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Cílem navrhované právní úpravy je zavést optimální regulaci zpřístupňování, dovozu, držení a používání prekurzorů výbušnin a dosáhnout tím slučitelnosti českého právního řádu s přímo použitelným nařízením 2019/1148. Jelikož je převážná část povinností souvisejících s prekurzory výbušnin výslovně a adresně stanovena v přímo použitelném nařízení 2019/1148, navrhovaná právní úprava si klade za cíl pouze:

- a) stanovit vhodný režim pro přístup osob z řad široké veřejnosti k prekurzorům výbušnin podléhajícím omezení (tj. výslovně uvedeným v příloze I k přímo použitelnému nařízení 2019/1148 nad stanovenou koncentrací),
- b) zakotvit působnost orgánů státní správy na poli regulovaných prekurzorů výbušnin (tj. výslovně uvedených v příloze I a II k přímo použitelnému nařízení 2019/1148) a
- c) zavést nástroje pro vynucování povinností.

Přístup osob z řad široké veřejnosti k prekurzorům výbušnin podléhajícím omezení navrhovaná právní úprava navrhuje zakázat. Nad určité koncentrace si tedy tyto osoby nebudou moci vybrané zneužitelné látky a směsi opatřit, ani je na území České republiky dovézt, držet nebo jakkoliv používat, a prodejci je pak recipročně nebudou moci těmto osobám zpřístupnit. Konkrétně jde o následující chemické látky nebo směsi tyto látky obsahující:

- kyselinu dusičnou nad 3 % hm.,
- peroxid vodíku nad 12 % hm.,



- kyselinu sírovou nad 15 % hm.,
- nitromethan nad 16 % hm.,
- dusičnan amonný obsahující více než 16 % hm. dusíku pocházejícího z dusičnanu amonného (což odpovídá směsi obsahující více než 45,7 % hm. dusičnanu amonného),
- chlorečnan draselný nebo sodný nad 40 % hm. a
- chloristan draselný nebo sodný nad 40 % hm.

Tím samozřejmě nebude dotčena možnost si látky opatřit v nižších, podstatně méně zneužitelných koncentracích a obsazích, nebo si opatřit alternativní výrobky. Omezení se však netýkají subjektů nespádajících pod definici osob z řad široké veřejnosti. Netýkají se tedy fyzických podnikajících nebo právnických osob jednajících v rámci své obchodní činnosti nebo podnikání vztahující se k daným prekurzorům výbušnin podléhajícím omezení. Kupříkladu právnická osoba, jejíž předmět podnikání obnáší obchod s chemickými látkami a směsmi, či pěstování zemědělských plodin, nebudou tímto zákazem omezeny v přístupu k určitým (nikoliv však jakýmkoliv) prekurzorům výbušnin podléhajícím omezení, které k této činnosti potřebují. Mezi osoby z řad široké veřejnosti naopak bude ve smyslu přímo použitelného nařízení 2019/1148 spadat např. právnická osoba, jejíž potřeba získání prekurzorů výbušnin podléhajících omezení nebude souviset s jejím předmětem podnikání (získání např. koncentrovanějších roztoků peroxidu vodíku pro úpravy vody v bazénu poskytovaném zaměstnancům jako zaměstnanecký benefit).

### **3 Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku**

Případné nepřijetí navrhované právní úpravy by přineslo nebezpečí spojené s absencí nástrojů pro účinné omezení zpřístupňování a držení prekurzorů výbušnin, tedy nebezpečí snadnějšího přístupu k prostředkům k neoprávněné výrobě výbušnin a rezignaci na prevenci kriminality. Současná národní právní úprava, tj. zákon č. 259/2014 Sb., totiž tyto nástroje již neposkytuje. Bližší údaje ke zneužívání výbušnin odůvodňující podstatné části navrhované právní úpravy uvádí kapitola 7.1 Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace.

Současně by případné nepřijetí navrhované právní úpravy představovalo nedostatečnou adaptaci českého právního řádu přímo použitelnému nařízení 2019/1148, které oproti dosavadnímu přímo použitelnému nařízení č. 98/2013 přináší značné změny v politice zpřístupňování a držení regulovaných prekurzorů výbušnin. To může rezultovat v úkony proti České republice podle čl. 258 a 260 Smlouvy o fungování Evropské unie za nepřijetí příslušných vnitrostátních právních opatření podle čl. 291 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie. Vzhledem k tomu, že Evropská komise řadí boj proti terorismu mezi své priority (srov. řadu dokumentů v kapitole 1.2 Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace), nelze předpokládat její vstřícný přístup vůči České republice při případném pozdním přijetí nebo dokonce nepřijetí navrhované právní úpravy.

### **4 Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navržená právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Vychází ze zásad uvedených v Ústavě České republiky a v Listině základních práv a svobod, zejména ze zásady zákonnosti uvedené v čl. 2 odst. 3 Ústavy a čl. 2 a 4 Listiny.

## **5 Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie, popřípadě i s legislativními záměry a s návrhy předpisů Evropské unie**

Navrhovaná právní úprava je v souladu s přímo použitelným nařízením 2019/1148. Navrhovaná právní úprava je v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008, kterým se stanoví požadavky na akreditaci a dozor nad trhem týkající se uvádění výrobků na trh a kterým se zrušuje nařízení (EHS) č. 339/93, pokud jde o kontroly výrobků na trhu, i s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) pokud jde o zpracování osobních údajů. Navrhovaná právní úprava je v souladu s celními předpisy Evropské unie, speciálně s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie, co do případného (z)ničení zboží nesplňujícího jiné předpisy Evropské unie.

Navržené úpravy se nepřímou dotýká, pokud jde o případný postih on-line tržišť za nepřijetí opatření pro odhalování podezřelých transakcí, čl. 15 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/31/ES o některých právních aspektech služeb informační společnosti, zejména elektronického obchodu, na vnitřním trhu (směrnice o elektronickém obchodu), když nejen prekurzory výbušnin lze zpřístupňovat i způsobem na dálku. Ustanovení směrnice odrazuje členské státy Evropské unie od vynucování povinnosti obecného dohledu nad obchodními transakcemi. Nebude-li však on-line tržištěm uložena povinnost zavést nástroje pro odhalování podezřelých transakcí, hrozí, že nebudou transakce hlášeny jako podezřelé, i pokud by byly, neboť on-line tržiště zpravidla nabízejí své služby více prodejcům, a právě jen on-line tržiště mají komplexní přehled o nákupech a nákupních zvyklostech a teprve jen z takového přehledu mohou vyplývat indicie o podezřelosti nákupů. Navíc, přímo použitelné nařízení 2019/1148 nemůže být podřízeno jinému legislativnímu aktu, zvláště pak zmíněné směrnici s nestejnými právními účinky z pohledu čl. 288 Smlouvy o fungování Evropské unie. Toho si byli vědomi tvůrci přímo použitelného nařízení 2019/1148 a kompromisně koncipovali povinnost dohledu on-line tržišť (čl. 9 odst. 2) jako podmíněnou či přiměřenou; navrhovaná právní úprava pak jen dostává svým povinnostem podle jeho čl. 13 stanovit odpovídající sankce.

Navrhovaná právní úprava je tedy slučitelná s právem Evropské unie.

## **6 Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

K navrhované právní úpravě se nepřímou váže Úmluva o ochraně lidských práv a základních svobod (srov. Sdělení ve Sbírce zákonů pod č. 209/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů), resp. citovaná smlouva se na danou oblast vztahuje, ale věcná stránka řešení v navrhované právní úpravě se závazků z této smlouvy bezprostředně nedotýká. Navrhovaná právní úprava, mající snahu předcházet neoprávněné výrobě výbušnin, má nepřímou pozitivní dopad na naplňování zejména čl. 1 Dodatkového protokolu k této Úmluvě, podle kterého každá fyzická nebo právnická osoba má právo pokojně užívat svůj majetek.

## **7 Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Navrhovaná právní úprava nebude negativní dopad na státní rozpočet. Veškeré agendy dotčených orgánů státní správy budou vykonávány v mezích příslušných schválených rozpočtů: nárůst agendy kontrol a projednávání přestupků na straně orgánů státní báňské správy bude řešen úpravou priorit; pokud jde o zvyšování povědomí dotčených podnikatelů o regulaci prodeje a držení prekurzorů výbušnin podle čl. 10 odst. 2 přímo použitelného nařízení 2019/1148, v minulosti se pro obdobné cíle vcelku osvědčila kombinace

přednáškové činnosti (v rámci konferencí organizovaných spolky sdružujícími podnikatele v oboru obchodu s chemickými látkami a směsmi nebo organizovanými podnikateli zainteresovanými v problematice nakládání s nebezpečnými látkami), osvěty v rámci kontrolní činnosti a tiskového zpravodajství o obecných výsledcích kontrol a poskytování informací veřejnosti na webových stránkách, a lze se důvodně domnívat, že obdobné úkony lze provádět i nadále, aniž by bylo nutné vynakládat na dané účely další prostředky ze státního rozpočtu. Totéž platí i pro zvyšování povědomí dotčených orgánů státní správy o problematice prekurzorů výbušnin podle čl. 10 odst. 1 přímo použitelného nařízení 2019/1148: Český báňský úřad zpravidla každoročně organizoval setkání dotčených orgánů státní správy za účelem výměny aktuálních a relevantních informací, a i tento postup nepochybně lze uplatňovat i v budoucnu.

Navrhovaná právní úprava bude mít drobné negativní dopady na osoby z řad široké veřejnosti. Zákaz zpřístupňování prekurzorů výbušnin podléhajících omezení těmto osobám totiž povede k nutnosti pořizování buďto zředěnějších roztoků prekurzorů výbušnin, anebo alternativních produktů, které v některých případech budou vykazovat vyšší cenu na jednotku hmotnosti, nehledě ke skutečnosti, že některé alternativní výrobky se svými vlastnostmi původním prekurzorům výbušnin ne vždy vyrovnají. Hodnocení dopadů regulace vyčíslilo přibližné zvýšení nákladů na pořizování zředěnějších roztoků prekurzorů výbušnin o nejvýše 10 %, v případě pořizování alternativních výrobků (jedná se zejména o uzavřené bezúdržbové akumulátory namísto suchých konvenčních akumulátorů společně s kyselinou sírovou, či o alternativní modelářská paliva namísto koncentrovanějších roztoků nitromethanu) o cca 12–148 % podle druhu výrobku, přičemž však osoba z řad široké veřejnosti nebude limitována nutností pořizovat pouze jediný typ alternativního výrobku a vynaložení vyšších nákladů tedy nebude vždy nezbytně nutné. V některých případech dokonce osoby z řad široké veřejnosti mohou své náklady využitím alternativních výrobků snížit (jedná se zejména o chemické látky a směsi na bázi chlornanů namísto koncentrovanějších roztoků peroxidu vodíku, pořizovaných pro úpravu vody v bazénech). Bližší údaje k dopadům navrhované právní úpravy přináší kapitola 3.1 Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace. Současně však ubude administrace spojená s dosavadním registračním režimem.

Navrhovaná právní úprava nebude mít zásadnější dopady na podnikatelské prostředí České republiky. Nutno sice připustit, že prodejci nebudou moci zpřístupňovat osobám z řad široké veřejnosti prekurzory výbušnin podléhající omezení, v důsledku čehož mohou pocítit pokles zisků, vzroste nicméně poptávka po prekurzorech výbušnin ve formě zředěnějších roztoků nebo po alternativních náhradách. Lze však předpokládat, že navrhovaná právní úprava bude mít na podnikatelské prostředí drobné pozitivní finanční dopady. A to z důvodu nevyneklání administrativních nákladů spojených s ověřováním splnění podmínek pro přístup osob z řad široké veřejnosti k prekurzorům výbušnin podléhajícím omezení, jelikož se jejich zpřístupňování navrhuje zakázat; jen v souvislosti se zpřístupňováním peroxidu vodíku o obsahu 35 % hm. identifikovalo hodnocení dopadů regulace úsporu cca 24,4 mil. Kč ročně. Současně však ubude administrace spojená s dosavadním registračním režimem.

Navrhovaná právní úprava se nedotkne rovnosti mužů a žen, nebude mít dopady na životní prostředí, ani na osoby sociálně slabé a jiné specifické skupiny obyvatel.

## **8 Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná právní úprava se dotýká ochrany soukromí a osobních údajů jen pokud jde o zpracovávání osobních údajů v rámci uchovávání údajů o nákupech prekurzorů výbušnin podléhajících omezení, případně při hlášení podezřelých transakcí a krádeží prekurzorů výbušnin tzv. kontaktnímu místu. Navrhovaná právní úprava podle názoru zpracovatele nekoliduje s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

## **9 Zhodnocení korupčních rizik**

S výjimkou kontrolní pravomoci a pravomoci správního trestání nezakládá navrhovaná právní úprava dotčeným orgánům státní správy žádné speciální kompetence, které by byly zdrojem potenciálních korupčních rizik. Kontrolní činnost i správní trestání se řídí jasnými pravidly; dotčené orgány státní správy mají organizačními pravidly a vnitřními předpisy rozděleny pravomoci a odpovědnosti příslušných osob, a případné neoprávněné úkony lze postihovat. Přístup mj. veřejnosti k informacím o prováděných úkonech, aby byla zajištěna též veřejná kontrol, není s výjimkou zákonné povinnosti mlčenlivosti znemožněn.

## **10 Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava má pozitivní vliv na bezpečnost státu, když omezuje přístup k chemickým látkám a směsím zneužitelným k neoprávněné výrobě výbušnin. Bližší údaje ke zneužívání výbušnin uvádí kapitola 7.1 Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace.

## **11 Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se Zásadami pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy**

Navrhovaná právní úprava nezavádí práva a povinnosti, pro jejichž plnění by měly být nezbytně budovány nové digitální služby. Mezi povinnostmi, pro jejichž plnění by přicházelo v úvahu budovat a případně udržovat digitální služby, patří hlášení podezřelých transakcí s regulovanými prekurzory výbušnin a ztráty a krádeže regulovaných prekurzorů výbušnin a dále informační součinnost mezi dotčenými orgány státní správy. S ohledem na variabilitu podezřelých případů a variabilitu místních podmínek u prodejců a držitelů regulovaných prekurzorů výbušnin, jakož i s ohledem na variabilitu sdílených informací mezi dotčenými orgány státní správy, však není schůdné definovat parametry univerzální digitální služby. Tvůrce navrhované právní úpravy zastává názor, že pro dané potřeby postačují digitální služby v podobě elektronické pošty a datových schránek. Navrhovaná právní úprava je tedy v souladu se zásadou „Budování přednostně digitálních služeb“.

Jelikož budoucí naplňování případně přijaté právní úpravy v zásadě nepředpokládá práci s údaji vedenými v dříve pořízených evidencích, resp. agendových informačních systémech, netýká se zásada „Maximální opakovatelnost a znovupoužitelnost údajů a služeb“, „Sdílené služby veřejné správy“, ani „Konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy“ navrhované právní úpravy.

Z důvodu popsaných v prvním odstavci této kapitoly se navrhované právní úpravy netýká ani zásada „Budování služeb přístupných a použitelných pro všechny, včetně osob se zdravotním postižením“, „Ochrana osobních údajů v míře umožňující kvalitní služby (princip GDPR)“, „Otevřenost a transparentnost včetně otevřených dat a služeb (princip open government)“, „Technologická neutralita“ ani „Uživatelská přívětivost“.

Zásadu „Mezinárodní interoperabilita - budování služeb propojitelných a využitelných v evropském prostoru“ navrhovaná právní úprava respektuje, jelikož pro komunikaci Policie České republiky s jinými kontaktními místy v souvislosti s podezřelými transakcemi obnášejícími prekurzory výbušnin nebo s krádežemi prekurzorů výbušnin by měly být používány dosavadní nástroje pro sdílení informací skrze zavedené systémy Evropské unie, resp. EUROPOLu (zejména Secure Information Exchange Network Application - SIENA). Navrhovaná právní úprava je tedy v souladu se Zásadami digitálně přívětivé legislativy.

## **B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

### **K části první**

#### K § 1

Navržená ustanovení popisují podle čl. 48 odst. 2 Legislativních pravidel předmět úpravy s přihlédnutím k obsahu navrhované právní úpravy.

#### K § 2

Navržené ustanovení zakazuje nejen prodejcům – hospodářským subjektům (čl. 3 odst. 10 přímo použitelného nařízení 2019/1148), ale komukoliv, zpřístupňovat prekuzory výbušnin podléhající omezení, a osobám z řad široké veřejnosti (čl. 3 odst. 8 přímo použitelného nařízení 2019/1148) tyto zneužitelné látky a směsi dovážet na území České republiky, držet je a používat. Zákaz předpokládá čl. 5 odst. 1 přímo použitelného nařízení 2019/1148 a Česká republika z bezpečnostních důvodů ne zvolila možnost zpřístupňování prekuzorů výbušnin podléhajících omezení na základě povolení, jak připouští čl. 5 odst. 3 téhož nařízení. Osoby z řad široké veřejnosti tedy budou mít možnost nakupovat buďto dostupné zředěné roztoky, anebo alternativy k prekuzorům výbušnin podléhajícím omezení. Další ustanovení zakládají v intencích čl. 14 přímo použitelného nařízení 2019/1148 povinnosti ve vztahu k dalším látkám a směsím, případně k látkám a směsím v jiných hmotnostních koncentracích oproti příloze I k přímo použitelnému nařízení 2019/1148, pokud by byly vymezeny prováděcím nařízením vlády jako zneužitelné k nedovolené výrobě výbušnin. Mohou existovat dvě skupiny zneužitelných látek a směsí nad rámec přímo použitelnému nařízení 2019/1148, u nichž přichází v úvahu regulace zpřístupňování, dovozu, držení a používání: první z nich (vymezená nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. a) navrhované právní úpravy) by do budoucna zahrnovala rizikovější látky a směsi, na které se uplatní povinnosti, jako by se jednalo o prekuzory výbušnin podléhající omezení; druhá z nich (vymezená nařízením vlády podle § 7 odst. 1 písm. b) navrhované právní úpravy), by do budoucna zahrnovala méně rizikovější látky a směsi, na které se uplatní mírnější pravidla, jako by se jednalo o regulované prekuzory výbušnin.

#### K § 3

Navržená ustanovení v první řadě upravují způsob prokazování účelu použití prekuzorů výbušnin podléhajících omezení při jejich zpřístupňování mezi hospodářskými subjekty a jinými hospodářskými subjekty a profesionálními uživateli (čl. 3 odst. 9 přímo použitelného nařízení 2019/1148) formou unifikovaného vzoru prohlášení, jenž napomůže zjednodušit naplňování povinností podle čl. 8 odst. 2 přímo použitelného nařízení 2019/1148. Dále navržená ustanovení vynucují informační povinnost hospodářských subjektů vůči dotčeným orgánům státní správy, jednak v zájmu ověření skutečností před zahájením případné kontroly, ale především v zájmu prevence a odhalování trestné činnosti spojené s prekuzory výbušnin, resp. s výbušninami z nich vyrobenými. Nakonec navržená ustanovení vynucují informační součinnost dotčených orgánů státní správy s Českým báňským úřadem, a to jednak pro hodnocení účinnosti regulace a pro splnění informačních povinností vůči Evropské komisi podle čl. 19 a 20 přímo použitelného nařízení 2019/1148. Zásada spolupráce orgánů státní správy podle § 8 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, nemusí být dostačující, nakořím by mohla být vykládána velmi úzce, a Česká republika by tak nemusela dostát svým povinnostem vůči Evropské komisi. Celní úřady sice s ohledem na omezení v daňovém řádu nebudou moci konkrétní údaje vážící se mj. k prekuzorům výbušnin poskytovat, nicméně i případné souhrnné informace ryze statistického charakteru ze strany Generálního ředitelství cel mohou být pro dané potřeby dostačující.

#### K § 4

Navržená ustanovení upravují působnost orgánů státní správy na poli prekuzorů výbušnin, přičemž se snaží v maximální možné míře reflektovat dosavadní rozložení pravomocí podle zákona č. 259/2014 Sb. Zásadním

rozdílem oproti současnému stavu je zejména to, že kontaktním místem pro prekurzory výbušnin v České republice, kterému se mají hlásit podezřelé transakce, významná zmizení a krádeže prekurzorů výbušnin a který tato hlášení dále má vyhodnocovat (čl. 9 odst. 3 nařízení přímo použitelného nařízení 2019/1148), již nebudou zastávat nevhodně 2 orgány, tedy Policie České republiky a Český báňský úřad (§ 9 odst. 3 a § 10 odst. 3 písm. a) zákona č. 259/2014 Sb.), nýbrž pouze prvně uvedený, konkrétně nadále Národní centrála proti organizovanému zločinu služby kriminální policie a vyšetřování. Český báňský úřad totiž nedisponoval a nedisponuje vhodnými nástroji pro prošetřování došlých hlášení, a mohl toliko poskytovat odbornou pomoc. O attributech podezřelých transakcí přitom blíže pojednává čl. 9 odst. 1 přímo použitelného nařízení 2019/1148 a v budoucnu je, jakož i významná zmizení a krádeže, blíže vysvětlí též metodika Evropské komise přijatá podle čl. 12 odst. 1 přímo použitelného nařízení 2019/1148. Vzhledem k rozšíření působnosti přímo použitelného nařízení 2019/1148 též na zpřístupňování prekurzorů výbušnin vzájemně mezi hospodářskými subjekty a mezi hospodářskými subjekty a profesionálními uživateli, a rozšíření definice osob z řad široké veřejnosti, se oproti současnému stavu navrhuje rozšířit kontrolní a sankční pravomoci obvodních báňských úřadů. Vzhledem k nedostatku personálních kapacit však tato kontrolní činnost nebude plošného charakteru, nýbrž cílená podle analýzy aktuálních rizik. Kontrol dodržování zákazu dovozu prekurzorů výbušnin podléhajících omezení osobami z řad široké veřejnosti ze třetích zemí se opět zhostí celní úřady, na vnitřním trhu pak již přeshraniční transakce u osob z řad široké veřejnosti kontrolám podléhat nebudou, resp. obvodní báňské úřady se budou zaměřovat na samotné držení těchto zneužitelných látek a směsí. Kontrolní pravomoci obvodních báňských úřadů a České obchodní inspekce se procesně budou řídit zákonem č. 255/2012 Sb., celní úřady budou vykonávat kontrolu podle celních předpisů v rámci ověřování správnosti údajů uvedených v celním prohlášení.

#### K § 5

Navržené skutkové podstaty přestupků umožní postihnout případná porušení navržených povinností ve smyslu čl. 13 přímo použitelného nařízení 2019/1148. Horní hranice pokut zohledňují závažnost protiprávního jednání i povahu případného pachatele; byť je držení a používání prekurzorů výbušnin podléhajících omezení osobami z řad široké veřejnosti závadné, primární odpovědnost by vždy měli nést prodejci, resp. subjekty, které jim takové látky a směsi předtím zpřístupnili. I proto je za spáchání přestupku spojeného s nedovoleným zpřístupněním prekurzorů podléhajícím omezení sazba vyšší, tj. 1 000 000 Kč, a to i s přihlédnutím k tomu, že mezi prodejci se mohou vyskytovat subjekty s obraty v řádech milionů Kč, pro něž by nízké pokuty nebyly dostatečně odrazující. Stěžejní sankcí za tytéž přestupky bude nepochybně zákaz zpřístupňování prekurzorů výbušnin, určený primárně subjektům zpřístupňujícím zneužitelné látky a směsi na základě živnostenského oprávnění (§ 47 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb.), pokud by se dopustily nejzávažnějších přestupků, přičemž zákaz bude možné uložit ve smyslu § 47 odst. 2 téhož zákona až na dobu 3 let.

#### K § 6

Navržená ustanovení upravují působnost orgánů státní správy při projednávání přestupků, přičemž se snaží v maximální možné míře reflektovat dosavadní rozložení pravomocí podle zákona č. 259/2014 Sb. Pokuty bude vybírat orgán, který je uložil, vymáhat je však v rámci dělené správy budou s odkazem zejména na ustanovení § 105 odst. 1 a § 106 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, na ustanovení § 161 odst. 1 a § 162 odst. 2 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, a na § 8 odst. 2 zákona č. 17/2012 Sb., o Celní správě ČR, ve znění pozdějších předpisů, celní úřady, které mají pro tyto účely vhodnější nástroje a zejména personální kapacity.

#### K § 7

Čl. 14 přímo použitelného nařízení 2019/1148 připouští členským státům Evropské unie přijmout národní opatření, které mezi regulované prekurzory výbušnin výslovně zařadí i další látky a směsi, případně i již definované látky, avšak v jiných hmotnostních koncentracích. Jelikož není možné do budoucna vyloučit

nezbytnost takových opatření (ostatně již dnes dochází ke zneužívání alternativních látek), navržené ustanovení za definovaných podmínek (diskrece bude pochopitelně omezena na nejnnutnější případy s přihlédnutím k četnosti zneužívání alternativních látek a směsí a k povaze nedovoleně vyráběných výbušnin) zmocňuje Vládu České republiky k přijetí odpovídajícího nařízení. Přijetí národního opatření formou nového zákona, resp. novelou zákona, by bylo z časových důvodů krajně nevhodné, přičemž obdobné zmocňovací ustanovení lze nalézt v celé řadě předpisů, např. v § 53 zákona č. 272/2013 Sb., § 289 zákona č. 40/2009 Sb. či v § 75a odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb. Pro látky a směsi, které budou představovat vysoké riziko zneužití, se uplatní totožný režim, jako by šlo o prekurzory podléhající omezení, pro látky a směsi méně zneužitelné se uplatní režim, jako by šlo o regulované prekurzory výbušnin.

#### K § 8

Navržená ustanovení rozšiřují oznamovací povinnost nad rámec čl. 9 odst. 6 přímo použitelného nařízení 2019/1148 též na prekurzory výbušnin podléhající omezení získané přede dnem nabytí účinnosti navrhované právní úpravy bez ohledu na režim, na jehož základě byly takové látky a směsi získány. Oznamovací povinnost podle čl. 9 odst. 6 přímo použitelného nařízení 2019/1148 není nedostatečná: odkazuje se na povolovací režim podle svého čl. 5 odst. 3, přičemž podle dnes platného zákona č. 259/2014 Sb. lze do nabytí účinnosti navrhované právní úpravy získávat prekurzory výbušnin podléhající omezení též na základě tzv. registračního režimu, a případné ztráty, krádeže či významná zmizení prekurzorů výbušnin podléhajících omezení tak nejsou podchyceny.

#### K § 9

Navržená přechodná ustanovení především upravují průběh správních řízení započatých přede dnem nabytí účinnosti navrhované právní úpravy. Po dni nabytí účinnosti navrhované právní úpravy se případná nepravomocně ukončená řízení o přestupku dokončí podle zákona č. 259/2014 Sb., přičemž odpovědnost za přestupek se podle § 2 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb. posuzuje podle zákona účinného v době spáchání přestupku; podle pozdějšího zákona se posuzuje jen tehdy, je-li to pro pachatele přestupku příznivější. Řízení o žádosti o vydání povolení k držení atd. prekurzorů výbušnin podléhajících omezení zahájena přede dnem nabytí účinnosti navrhované právní úpravy již nebude možné kladně vyřídit, proto je obvodní báňské úřady zastaví. Dříve vydaná povolení podle zákona č. 259/2014 Sb. přitom zůstávají podle čl. 23 odst. 2 přímo použitelného nařízení 2019/1148 v platnosti až do uplynutí původně stanovené doby platnosti (3 roky), nebo do 2. února 2022, podle toho, co nastane dříve. Látky a směsi, pro jejichž držení nebylo nutné podle zákona č. 259/2014 Sb. disponovat povolením, avšak nově spadají do kategorie prekurzorů výbušnin podléhajících omezení, mohou osoby z řad široké veřejnosti držet podle čl. 23 odst. 5 přímo použitelného nařízení 2019/1148 až do 2. února 2022.

### **K části druhé**

#### K § 10

Navržené ustanovení má za cíl odstranit skutkové podstaty přestupků ze zákona č. 61/1988 Sb., pro jejichž projednávání v zákoně chyběly konkrétní hmotně právní zákazy, a které překračovaly jeho rámec působnosti. Tím rovněž dojde k definitivnímu oddělení právní úpravy prekurzorů výbušnin od právní úpravy výbušnin a jistému zpřehlednění českého právního řádu.

### **K části třetí**

#### K § 11

Navržené ustanovení rozšiřuje výčet komodit o regulované prekurzory výbušnin, se kterými mj. po propadnutí v přestupkovém řízení, nebo po zabrání v souvislosti s přestupkovým řízením, hospodaří Policie

České republiky. Jelikož s obdobně zajištěnými nebo propadlými výbušninami již v současnosti hospodaří Policie České republiky, a prekurzory výbušnin jsou zpravidla nacházeny v souvislosti s neoprávněnou výrobou výbušnin, navrhuje se tomuto bezpečnostnímu sboru svěřit pravomoc hospodařit i s látkami a směsmi zneužitelnými k neoprávněné výrobě výbušnin. Předmětné ustanovení zákona č. 219/2000 Sb. obsahuje ve vztahu k návykovým látkám jazykovou verzi slova „prekursor“, mající patrně původ v překladu původního nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004, nicméně v zájmu precizního odkazování se na ustanovení právních předpisů je použito odlišné jazykové verze – „prekurzor“. Vzhledem k tomu, že navrhovaná právní úprava zasahuje do ustanovení zákona č. 219/2000 Sb., která mají být po současném legislativním procesu změněna i novelou zákona č. 206/2015 Sb. (srov. sněmovní tisk č. 765), ponechává se prostor pro doplnění výčtu novelizačních zákonů o identifikátor zákona posléze vyhlášeného zákona ve Sbírce zákonů.

## **K části čtvrté**

### K § 12

Navržené ustanovení rozšiřuje výčet komodit o regulované prekurzory výbušnin, u kterých krajské ředitelství Policie České republiky vykonává správu, pokud byly zajištěny v trestním řízení. Aktuální znění zákona č. 40/2009 Sb. umožňuje postihovat určitá závadná jednání nejen s výbušninami samotnými, nýbrž i s chemickými látkami a směsmi zneužitelnými k neoprávněné výrobě výbušnin, a nabízí se tedy, aby právní úprava poskytovala možnost zajistit i regulované prekurzory výbušnin. Vzhledem k tomu, že navrhovaná právní úprava zasahuje do ustanovení zákona č. 279/2003 Sb., která mají být po současném legislativním procesu změněna i novelou zákona č. 206/2015 Sb. (srov. sněmovní tisk č. 765), ponechává se prostor pro doplnění výčtu novelizačních zákonů o identifikátor zákona posléze vyhlášeného zákona ve Sbírce zákonů.

## **K části páté**

### K § 13

Z důvodu zrušení možnosti vydávat povolení pro dovoz, držení a používání prekurzorů výbušnin podléhajících omezení oproti dosavadnímu zákonu č. 259/2014 Sb. je navrhováno zrušení příslušné položky zákona o správních poplatcích.

## **K části šesté**

### K § 14

Zrušovacími ustanoveními se navrhuje zrušit dosavadní zákon č. 259/2014 Sb., který má být nahrazen navrhovanou právní úpravou. Rovněž se pro forma navrhuje zrušit ustanovení zákona č. 183/2017 Sb., kterým byl zmíněný zákon o prekurzorech výbušnin novelizován.

## **K části sedmé**

### K § 15

Ustanovení o nabytí účinnosti vychází z čl. 23 odst. 2 přímo použitelného nařízení 2019/1148. Tím je dán důvod pro uplatnění výjimky z povinnosti navrhnout datum nabytí účinnosti podle věty první § 3 odst. 4 zákona č. 309/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Zákon totiž nemůže nabýt účinnosti ani k 1. lednu 2021, tj. dříve, než je datum použitelnosti přímo použitelného nařízení 2019/1148, jelikož by pro aplikaci takového zákona neexistovaly povinnosti, které zákon rozvádí, a ani k 1. červenci 2021, tj. později, než je datum použitelnosti zmíněného přímo použitelného nařízení, neboť by tím Česká republika nesplnila své



závazky plynoucí ze členství v Evropské unii, což by mohlo vést k řízení o porušení smlouvy podle čl. 258 a 260 Smlouvy o fungování Evropské unie proti České republice, za včasné nepřijetí příslušných vnitrostátních právních opatření podle čl. 291 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie.

V Praze dne 22. června 2020

Předseda vlády:

Ing. Andrej Babiš v. r.

Místopředseda vlády, ministr průmyslu a obchodu a ministr dopravy:

doc. Ing. Karel Havlíček, Ph.D., MBA, v. r.