



## Využití rozpočtu EU na podporu oživení po pandemii covid-19

Informační podklad ke sdělení Rozpočet EU, který je motorem evropského plánu na podporu oživení, a k pozměněnému návrhu nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

### SDĚLENÍ

Sdělení Komise - Rozpočet EU, který je motorem evropského plánu na podporu oživení

KOM(2020) 442 v konečném znění, kód Rady 8137/20

### POZMĚNĚNÝ NÁVRH NAŘÍZENÍ

Pozměněný návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

KOM(2020) 443 v konečném znění, kód Rady 8137/20

Interinstitucionální spis 2018/0166/APP

- **Právní základ:**  
Článek 312 Smlouvy o fungování Evropské unie, článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
29. 5. 2020
- **Datum projednání ve VEZ:**  
10. 6. 2020 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Zvláštní legislativní postup – souhlas EP.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

V době zpracování podkladu nebylo k dispozici.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Návrh je v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

V návaznosti na [sdělení - Chvilé pro Evropu: náprava škod a příprava na příští generaci](#), ve kterém Evropská komise představila komplexní plán na podporu hospodářského oživení v EU po pandemii covid-19, Komise předložila [sdělení - Rozpočet EU, který je motorem evropského plánu na podporu oživení](#), ve kterém specifikuje způsoby, jak využít k financování tohoto oživení rozpočet EU.

Komise navrhuje využít potenciál rozpočtu k mobilizaci investic a předsunutí finanční podpory v důležitých prvních letech oživení, a to prostřednictvím mimořádného nástroje [Evropské unie na podporu oživení](#) (Next Generation EU) a prostřednictvím posíleného víceletého finančního rámce na období 2021-2027.

V návaznosti na sdělení - Rozpočet EU, který je motorem evropského plánu na podporu oživení, Komise předložila [pozměněný návrh nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021-2027](#). Komise navrhuje víceletý finanční rámec EU na období 2021-2027 ve výši 1 100 miliard eur<sup>1</sup>, který má být posílen o nový čtyřletý nástroj na podporu oživení (Next Generation EU – tzn. „EU příští generace“) na obnovu ekonomiky s objemem 750 miliard eur, přičemž 500 miliard eur by mělo být rozděleno prostřednictvím grantů a 250 miliard eur prostřednictvím půjček.

- **Obsah a dopad:**

Komise navrhuje **využít potenciál rozpočtu EU k mobilizaci investic a předsunutí finanční podpory do prvních let oživení (2021-2024), a to prostřednictvím nástroje Next Generation EU o objemu 750 miliard eur a prostřednictvím posíleného víceletého finančního rámce na období 2021-2027**, v němž budou pomocí nástroje Next Generation EU vytvořeny nové nástroje a posíleny klíčové programy s cílem rychle nasměrovat investice tam, kde jich je nejvíce zapotřebí, na posílení jednotného trhu, prohloubení spolupráce v oblastech, jako je zdravotnictví a řešení krizí, vybavení Unie dlouhodobým rozpočtem, který bude stimulovat zelenou a digitální transformaci, a na vybudování spravedlivějšího a odolnějšího hospodářství.

**Finanční prostředky pro nástroj Next Generation EU navrhuje Komise získat půjčkami na kapitálových trzích na základě dočasného a výjimečného zmocnění Komise k půjčkám** (podle [rozhodnutí o vlastních zdrojích](#)). Půjčené finanční prostředky budou sloužit jako doplněk prostředků schválených v rozpočtu EU a budou stát mimo výdajové stropy víceletého finančního rámce. V rozpočtu budou uváděny odděleně, aby byla zřejmá jejich dočasná a výjimečná povaha a byla zajištěna plná transparentnost.

Komise navrhuje finanční podporu rozdělit do tří pilířů:

#### **1. Podpora členských států v oblasti investic a reforem**

Cílem prvního pilíře je podpora investic a reforem členských států, jež tyto státy potřebují k řešení krize.

- **Nová facilitata na podporu oživení a odolnosti s rozpočtem 560 miliard eur** přidělovaným ve formě grantů a půjček. Bude podporovat členské státy při provádění investic a reforem, které jsou klíčové pro udržitelné oživení. Členské státy navrhnou vlastním potřebám přizpůsobené vnitrostátní plány na podporu oživení, které budou vycházet z priorit v oblasti investic a reforem stanovených v rámci evropského semestru a které budou v souladu s vnitrostátními plány v oblasti klimatu a energetiky, s plány

---

<sup>1</sup> Není-li uvedeno jinak, jsou částky vyjádřeny ve stálých cenách roku 2018.

spravedlivé transformace a dohodami o partnerství a s operačními programy v rámci fondů EU;

- **Nová iniciativa REACT-EU s rozpočtem 55 miliard eur** poskytne členským státům dodatečné financování v rámci politiky soudržnosti v období 2020-2022, z toho 50 miliard eur z nástroje Next Generation EU v letech 2021 a 2022 a 5 miliard eur již v roce 2020 úpravou stávajícího finančního rámce 2014-2020. Tím bude zajištěno, že nebude přerušen tok finančních prostředků na klíčová opatření pro zotavení z krize;
- Na podporu zelené transformace Komise navrhuje vyčlenit **dodatečné finanční prostředky pro Fond pro spravedlivou transformaci v celkovém rozsahu 40 miliard eur**, z toho 30 miliard eur z nástroje Next Generation EU, **a pro Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova v rozsahu 15 miliard eur**. V příštím rozpočtovém období EU budou rovněž posíleny programy politiky soudržnosti, které umožní větší flexibilitu.

## 2. Nastartování ekonomiky EU prostřednictvím pobídek pro soukromé investice

Cílem druhého pilíře je nastartování ekonomiky členských států EU tvorbou pobídek pro soukromé investice.

- **Nový nástroj na podporu solventnosti**, který Komise navrhuje vytvořit v rámci Evropského fondu pro strategické investice, má mobilizovat soukromé zdroje pro zajištění naléhavě potřebné podpory jinak zdravým podnikům. Investice budou směřovat k podnikům v nejvíce zasažených odvětvích, regionech a členských státech. Nástroj může být zprovozněn již v roce 2020 a jeho rozpočet bude činit **31 miliard eur**, z toho 5 miliard eur bude poskytnuto z rozpočtu EU v roce 2020 a 26 miliard eur z nástroje Next Generation EU v letech 2021 a 2022;
- Komise navrhuje **modernizovat Program InvestEU a posílit ho o 15,3 miliardy eur**. V rámci Programu InvestEU **bude vytvořena facilita pro strategické investice s rozpočtem ve výši 15 miliard eur**, jež do ní budou vloženy z nástroje Next Generation EU;

## 3. Ponaučení z krize

Cílem třetího pilíře je poučení z krize.

- Komise navrhuje **vytvoření nového a samostatného programu „EU pro zdraví“ s rozpočtem ve výši 9,4 miliardy eur**, z toho 7,7 miliardy eur bude pocházet z Next Generation EU. Program má investovat prostředky do prevence, připravenosti na krizi, nákupu životně důležitých léčivých přípravků a prostředků, jakož i do zlepšování dlouhodobých výsledků v oblasti zdraví;
- **Mechanismus civilní ochrany Unie – rescEU bude rozšířen a navýšen o 2 miliardy eur** s cílem vybavit Unii k tomu, aby se mohla připravit na budoucí krizi a reagovat na ně;
- **Program Horizont Evropa bude navýšen o 13,5 miliardy eur** s cílem financovat životně důležitý výzkum v oblasti zdraví, odolnosti a ekologické a digitální transformace;
- **Podpora globálních partnerů Evropy prostřednictvím nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci bude navýšena o 10,5 miliardy eur a humanitární pomoc o 5 miliard eur.**

Kromě uvedených tří pilířů podpory investic prostřednictvím nástroje Next Generation EU Komise rovněž navrhuje navýšit v rozpočtu EU i řadu dalších programů ve srovnání s tím, co bylo projednáno na zasedání Evropské rady v únoru 2020:

- **Digitální Evropa** (celkový objem prostředků 8,2 miliardy eur, tj. objem původně navržený Komisí);
- **Nástroj pro propojení Evropy** (zvýšení investic do dopravní infrastruktury o 1,5 miliardy eur oproti původnímu návrhu Komise);

- **Erasmus+** (celkový objem prostředků ve výši 24,6 miliardy eur, což znamená pokles oproti původnímu návrhu Komise o 1,8 miliardy eur, avšak zvýšení o 3,2 miliardy eur oproti částce projednané na zasedání Evropské rady v únoru 2020);
- **Společná zemědělská politika** (zvýšení prostředků na přímé platby o 4 miliardy eur a na rozvoj venkova o 5 miliard eur oproti původnímu návrhu Komise) a **Evropský námořní a rybářský fond** (zvýšení o 0,5 miliardy eur oproti původnímu návrhu Komise);
- **Azylový a migrační fond** (celkový objem prostředků ve výši 11 miliard eur, tj. zvýšení o 1,8 miliardy eur oproti původnímu návrhu Komise) a **Fond pro integrovanou správu hranic** (celkový objem prostředků ve výši 11 miliard eur, tj. zvýšení o 2,8 miliardy eur oproti původnímu návrhu Komise);
- **Fond pro vnitřní bezpečnost** (celkový objem prostředků ve výši 2,2 miliardy eur, což je původní návrh Komise);
- **Evropský obranný fond** (celkový objem prostředků ve výši na 8 miliard eur, což je o 3,5 miliardy eur méně než původní návrh Komise, ale o 1 miliardu eur více oproti částce projednané na zasedání Evropské rady v únoru 2020);
- **Předvstupní pomoc** (celkový objem prostředků ve výši 12,9 miliardy eur, což je původní návrh Komise).

Přehled víceletého finančního rámce 2021-2027 se zahrnutím nástroje Next Generation EU je uveden v následující tabulce.

Srovnání návrhů VFR 2021-2027 v závazcích (v miliardách eur, v cenách roku 2018)

	Návrh VFR květen 2018 <sup>2</sup>	Pozměněný návrh VFR květen 2020 <sup>3</sup>	Next Generation EU	Návrh VFR včetně Next Generation EU
<b>VFR celkem</b>	<b>1 134,6</b>	<b>1 100,0</b>	<b>750,0</b>	<b>1 850,0</b>
<b>1 Jednotný trh, inovace a digitální ekonomika</b>	<b>166,3</b>	<b>140,7</b>	<b>69,8</b>	<b>210,5</b>
Horizont Evropa	86,6	80,9	13,5	94,4
Fond InvestEU,	3,1	1,3	30,3	31,6
z toho:				
Investice na podporu oživení			15,3	15,3
Strategická investiční facilita			15,0	15,0
<b>Nástroj EU na podporu solventnosti v rámci EFSI</b>			26,0	26,0
<b>2 Soudržnost a hodnoty</b>	<b>392,0</b>	<b>374,5</b>	<b>610,0</b>	<b>984,5</b>
2a Hospodářská, sociální a územní soudržnost	330,6	323,2	50,0	373,2
z toho: REACT EU			50,0	50,0
<b>Facilita na podporu oživení a odolnosti (včetně tech. podpory)</b>			560,0	560,8
z toho PŮJČKY			250,0	250,0
z toho GRANTY			310,0	310,0
<b>3 Přírodní zdroje a životní prostředí</b>	<b>336,6</b>	<b>357,0</b>	<b>45,0</b>	<b>402,0</b>
Společná zemědělská politika	330,7	333,3	15,0	348,3
z toho: pilíř II (rozvoj venkova)	70,0	75,0	15,0	90,0
<b>Fond pro spravedlivou transformaci</b>		10,0	30,0	40,0
<b>4 Migrace a správa hranic</b>	<b>30,8</b>	<b>31,1</b>		<b>31,1</b>
<b>5 Odolnost, bezpečnost a obrana</b>	<b>24,3</b>	<b>19,4</b>	<b>9,7</b>	<b>29,1</b>
Mechanismus civilní ochrany Unie (rescEU)	1,2	1,1	2,0	3,1
Program Zdraví		1,7	7,7	9,4
<b>6 Sousedství a svět</b>	<b>108,9</b>	<b>102,7</b>	<b>15,5</b>	<b>118,2</b>
Sousedství a rozvojová a mezinárodní spolupráce	79,2	75,5	10,5	86,0
Humanitární pomoc	9,8	9,8	5,0	14,8
<b>7 Evropská veřejná správa</b>	<b>75,6</b>	<b>74,6</b>		<b>74,6</b>
z toho: správní výdaje orgánů	58,5	57,5		57,5

<sup>2</sup> KOM(2018) 321 v konečném znění a KOM(2018) 322 v konečném znění.

<sup>3</sup> KOM(2020) 442 v konečném znění a KOM(2020) 443 v konečném znění.

Komise dále navrhuje:

- **provést revizi vnitrostátních přidělů v rámci politiky soudržnosti**, která zohlední nejnovější dostupné statistiky, s úpravami směrem nahoru pouze do zvýšeného celkového objemu 10 miliard eur, což bude vyžadovat odpovídající úpravy výdajových stropů víceletého finančního rámce v období 2025–2027;
- **maximální roční částku pro Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci ve výši 386 milionů eur** a snížení prahové hodnoty pro aktivaci fondu na 250 propuštěných pracovníků. Fond poskytuje podporu na reintegraci na trhu práce v případě osob, které přišly o práci v důsledku nečekaných událostí vedoucích k rozsáhlé restrukturalizaci, jako je finanční nebo hospodářská krize;
- **maximální roční částku pro Fond solidarity EU ve výši 1 000 milionů eur**. Dosavadní podporu fondu na reakce a bezprostřední oživení členských států po přírodních katastrofách, jako jsou záplavy, lesní požáry, zemětřesení, bouře a sucha, Komise navrhuje rozšířit na rozsáhlé zdravotní krize;
- změnu názvu zvláštního nástroje na **Rezervu na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech**, která umožní rozpočtovými převody rychle posílit nástroje EU, kde vyvstala potřeba, s **maximální roční částkou ve výši 3 000 milionů EUR**.

Komise současně navrhuje reformu systému financování rozpočtu EU. Navrhuje **trvale zvýšit stropy vlastních zdrojů rozpočtu EU na 1,46 % hrubého národního důchodu EU pro závazky a na 1,40 % pro platby**, což je více o 0,11 procentních bodů u stropu přidělů na závazky a stropu přidělů na platby oproti návrhu Komise z května 2018 (strop 1,35 % v závazcích a 1,29 % v platbách). Zároveň Komise navrhuje financovat nástroj Next Generation EU pomocí půjček na finančních trzích v celkovém objemu do výše 750 mld. eur. Za tímto účelem Komise vydá dluhopisy s různou splatností, které budou spláceny po roce 2027 a nejpozději do roku 2058.

K zajištění nezbytné rozpočtové kapacity pro pokrytí potenciálních závazků souvisejících s financováním nástroje Next Generation EU Komise navrhuje **mimořádné a dočasné zvýšení stropů vlastních zdrojů pro řešení krize covid-19 o 0,6 procentního bodu (celkový strop ročního přidělu tak bude činit 2,0 % hrubého národního důchodu EU pro platby a 2,06 % pro závazky)**. Tento dodatečný přiděl vlastních zdrojů může být použit pouze k plnění finančních závazků a podmíněných závazků vyplývajících z mimořádného a dočasného zmocnění Komise půjčit si finanční prostředky. **Toto mimořádné a dočasné zvýšení stropů vlastních zdrojů skončí v okamžiku, kdy všechny tyto závazky zaniknou, tj. když budou vráceny všechny půjčené prostředky, a to nejpozději do 31. prosince 2058, a skončí veškerá rizika spojená s podmíněnými závazky.**

K usnadnění splácení půjček, které si Komise jménem Unie půjčí na kapitálových trzích, a ke snížení tlaku na vnitrostátní rozpočty členských států Komise **hodlá navrhnout v pozdější fázi finančního období další nové vlastní zdroje**, které by doplnily tradiční vlastní zdroje, vlastní zdroj ze zjednodušené daně z přidané hodnoty a příspěvky členských států, jakož i dříve navržený nový vlastní zdroj z nerecyklovaných plastových obalových odpadů.

**Novými vlastními zdroji, které zmiňuje Komise, by mohly být:**

- **vlastní zdroj ze systému obchodování s emisemi**, včetně jeho možného rozšíření na odvětví námořní a letecké dopravy;
- **vlastní zdroj z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích**;
- **vlastní zdroj z operací podniků**;
- **digitální daň uplatněná na právnické osoby v případě jejich významné digitální přítomnosti**.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu se pozměněný návrh nachází v tzv. přípravné fázi, byl přidělen Rozpočtovému výboru (BUDG) jako gesčně příslušnému výboru, který požádal ostatní výbory Evropského parlamentu o stanovisko.

Na plenárním zasedání Evropského parlamentu, které se konalo ve dnech 17. - 19. června 2020, Evropský parlament projednával postoj, který zaujme k unijnímu plánu obnovy, včetně pozměněného návrhu víceletého finančního rámce na období 2021-2027.

V Evropské radě byl pozměněný návrh nařízení víceletého finančního rámce na období 2021-2027 předmětem diskuse na jejím jednání dne 18. a 19. června 2020.

Projednávání víceletého finančního rámce EU 2021-2027 průběžně probíhá v jednotlivých sektorových Radách EU, klíčovou roli má Rada pro obecné záležitosti, která toto projednávání zaštiťuje a zajišťuje celkovou koordinaci diskusí mezi členskými státy. V současnosti se návrhy projednávají v pracovních skupinách Rady.

Zpracoval Ing. Josef Palán, odborný konzultant Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.