



Zřízení nástroje Evropské unie na podporu oživení

Informační podklad k návrhu nařízení Rady, kterým se zřizuje nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po pandemii covid-19

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Rady, kterým se zřizuje nástroj Evropské unie na podporu oživení,
jehož účelem je podpořit oživení po pandemii covid-19
KOM(2020) 441 v konečném znění, kód Rady 8141/20
Interinstitucionální spis 2020/0111(NLE)

- **Právní základ:**
Článek 122 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
29. 5. 2020
- **Datum projednání ve VEZ:**
10. 6. 2020 (1. kolo)
- **Procedura:**
Postup konzultace.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
V době zpracování podkladu nebylo k dispozici.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Predložený návrh představuje [právní nástroj pro zřízení nástroje Evropské unie na podporu oživení po pandemii covid-19](#) v rámci komplexního plánu hospodářského oživení předloženého Komisí.

Komise navrhuje, aby nástroj obdržel finanční prostředky v celkové výši 750 miliard eur¹ na podporu restartu ekonomiky po krizi v důsledku pandemie covid-19 ve všech členských státech. Tyto prostředky mají být získány na finančních trzích na základě zmocnění, které Evropská unie udělí Komisi na základě ustanovení článku 3b rozhodnutí Rady o vlastních zdrojích².

Z celkové částky by mělo být 500 miliard eur vynaloženo na nevratnou podporu, vratnou podporu s využitím finančních nástrojů nebo na tvorbu rezerv na rozpočtové záruky a související výdaje a 250 miliard eur na poskytnutí půjček členským státům. Použití nástroje je striktně omezeno na řešení přímých hospodářských a sociálních důsledků současné krize způsobené pandemií covid-19.

- **Obsah a dopad:**

Nástroj Evropské unie na podporu oživení, který Komise též nazývá Next Generation EU („EU příští generace“, dále jen „**Next Generation EU**“), **má podpořit hospodářské oživení v Unii po pandemii covid-19** a především financovat následující opatření ke zmírnění nepříznivých hospodářských důsledků pandemie:

- opatření na obnovu zaměstnanosti a opětovné tvorby pracovních míst a na obnovu systémů zdravotní péče;
- reformy a investice za účelem oživení růstového potenciálu, posílení soudržnosti mezi členskými státy a zvýšení jejich odolnosti;
- opatření na podporu podniků zasažených hospodářskými dopady pandemie, zejména malých a středních, včetně přímých finančních investic do těchto podniků;
- opatření na podporu ekonomicky životaschopných podniků, jejichž platební schopnost byla omezena dopadem pandemie covid-19, včetně přímých finančních investic do těchto podniků;
- opatření k posílení strategické autonomie Unie v klíčových dodavatelských řetězcích, včetně přímých finančních investic do podniků;
- opatření na podporu výzkumu a inovací v reakci na pandemii covid-19;
- opatření ke zvýšení úrovně připravenosti Unie na krizi a její schopnosti rychle a účinně reagovat v případě závažných mimořádných událostí;
- podpůrná opatření, jejichž cílem je zajistit, aby pandemie covid-19 nenarušila spravedlivou transformaci na klimaticky neutrální ekonomiku;
- opatření na podporu řešení dopadu pandemie covid-19 na zemědělství a rozvoj venkova.

Finanční prostředky nástroje Next Generation EU do výše 750 miliard eur navrhuje Komise rozdělit následovně:

- a) **do výše 433,2 miliardy eur na nevratnou a vratnou podporu prostřednictvím finančních nástrojů**, jež se dále rozdělí:
 - i) do výše 50 miliard eur na strukturální programy a programy soudržnosti víceletého finančního rámce 2014-2020 posílené do roku 2022, včetně podpory pro finanční nástroje;
 - ii) do výše 310 miliard eur na podporu reforem a investic v rámci facility na podporu oživení a odolnosti;
 - iii) do výše 7,7 miliardy eur na program související se zdravím;
 - iv) do výše 2 miliard eur na programy související s civilní ochranou;
 - v) do výše 13,5 miliardy eur na programy související s výzkumem a inovacemi, včetně podpory pro finanční nástroje;

¹ Není-li uvedeno jinak, jsou částky vyjádřeny ve stálých cenách roku 2018.

² Pozměněný návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie, KOM(2020) 445 v konečném znění.

- vi) do výše 30 miliard eur na programy na podporu území v jejich transformaci na klimaticky neutrální ekonomiky;
- vii) do výše 15 miliard eur na rozvoj venkovských oblastí;
- viii) do výše 5 miliard eur na humanitární pomoc mimo území Unie;
- b) **do výše 250 miliard eur na půjčky členským státům na program financující oživení a ekonomickou a sociální odolnost** prostřednictvím podpory reforem a investic v rámci facility na podporu oživení a odolnosti;
- c) **do výše 66,8 miliardy eur na tvorbu rezerv na záruky a související výdaje na tyto programy:**
 - i) do výše 30,3 miliardy eur na programy zaměřené na podporu investičních operací v oblasti vnitřních politik Unie;
 - ii) do výše 26 miliard eur na programy zaměřené na posílení platební schopnosti ekonomicky životaschopných podniků v Unii;
 - iii) do výše 10,5 miliardy eur na programy zaměřené na posílení udržitelného a inkluzivního hospodářského růstu mimo Unii.

Náklady na technickou a administrativní pomoc při provádění nástroje Next Generation EU, jako jsou přípravné, monitorovací, kontrolní, auditní a hodnotící činnosti včetně korporátních systémů informačních technologií, budou hrazeny z rozpočtu EU.

Komisi je uloženo, aby do 31. března 2023 předložila Radě zprávu o pokroku v provádění nástroje Next Generation EU a použití jeho prostředků.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu se návrh nachází v tzv. přípravné fázi, byl přidělen Rozpočtovému výboru (BUDG) jako gesčně příslušnému výboru. O stanovisko byly požádány: Výbor pro zahraniční věci (AFET), Výbor pro rozvoj (DEVE), Hospodářský a měnový výbor (ECON), Výbor pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL), Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI), Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE), Výbor pro dopravu a cestovní ruch (TRAN), Výbor pro regionální rozvoj (REGI), Výbor pro rozpočtovou kontrolu (CONT), Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova (AGRI) a Výbor pro rybolov (PECH).

V Radě se návrh projednává v pracovní skupině a na jednání Rady ECOFIN dne 9. června 2020 k němu proběhla výměna názorů.

Zpracoval Ing. Josef Palán, odborný konzultant Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.