



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

VIII. volební období

---

**908/0**

**Návrh poslanců Zdeňka Ondráčka, Jiřího Maška, Radka Kotena a Jana Birke na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: Ondráček Z. a další  
Doručeno poslancům: 25. června 2020 v 9:53

# ZÁKON

ze dne ... 2020,

## kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

### Čl. I

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 368/2016 Sb., zákona č. 147/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 287/2018 Sb., zákona č. 277/2019 Sb. a nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 309/2019 Sb., se mění takto:

1. V § 29 se na konci písmene s) slovo „nebo“ zrušuje.
2. V § 29 se na konci písmene t) tečka nahrazuje slovy „ ,nebo“ a doplňuje se písmeno u), které zní:  
  
„u) jde-li o pořízení státních hmotných rezerv podle zákona č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů, z důvodu ochrany bezpečnostních zájmů České republiky v souvislosti se šířením koronaviru SARS-CoV-2, pokud současně nelze učinit takové opatření, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo.“.
3. V § 29 se na konci písmene s) doplňuje slovo „nebo“.
4. V § 29 se na konci písmene t) čárka nahrazuje tečkou a písmeno u) se zrušuje.“.

### Čl. II

#### Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem následujícím po dni jeho vyhlášení, s výjimkou čl. I bodu 3 a 4, které nabývají účinnosti prvním dnem šestého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

## Důvodová zpráva:

Předkládaný návrh zavádí výjimku z povinnosti zadat veřejnou zakázku v zadávacím řízení. Tato výjimka bude využitelná toliko k pořízení státních hmotných rezerv podle zákona č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů a to pouze za předpokladu, že to bude nezbytné z důvodu ochrany bezpečnostních zájmů ČR v souvislosti se šířením koronaviru SARS-CoV-2. Současně však musí být naplněna také podmínka, že není možné učinit takové opatření, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo. V článku II je účinnost navrhované změny časově omezená, a to na 6 měsíců.

S ohledem na skutečnost, že návrh změny zákona o zadávání veřejných zakázek řeší naléhavou situaci, kdy je nezbytné vyřešit nákup zásob Správy státních hmotných rezerv, se navrhuje účinnost dnem následujícím po vyhlášení ve Sbírce zákonů. V současné době je nutné operativně doplnit zásoby Správy státních hmotných rezerv, které byly vyčerpány v rámci opatření při krizovém stavu. Nelze vyloučit, že obdobný krizový stav může nastat kdykoli v následujících měsících, není vyloučen ani příchod tzv. druhé vlny nákazy a je tedy nutné rychlé operativní řešení. Podle návrhu se tak nepostupuje podle účinného znění zákona č. 309/1999, o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv. Uplatní se ustanovení § 3 odst. 4, který umožňuje při existenci naléhavého obecného zájmu stanovit účinnost dnem následujícím po vyhlášení ve Sbírce zákonů. Nutnost doplnění zásob Správy státních hmotných rezerv rozhodně takovým požadavkem naléhavého obecného zájmu ve zvláštním výjimečném případě je.

Předložený návrh reaguje na doprovodné usnesení Poslanecké sněmovny ze 47. schůze ze dne 28. dubna 2020 týkající se návrhu legislativních změn vedoucích k zajištění centrálních nákupů ochranných pomůcek a současně vzhledem k nutnosti zajistit další připravenost České republiky na krizové stavy a rovněž na zdárné dořešení současné krizové situace týkající se nemoci Covid-19.

Krizová situace související s nemocí COVID-19 jednoznačně ukázala, že je nezbytně nutné zajistit operativní schopnost pořízení zvláštní a někdy i ne zcela předpokladatelných druhů zboží, nutného k zajištění a vyřešení nastalé krizové situace. Proto je nutné v okamžiku, kdy jsou již dostupné relevantní informace o hrozícím riziku reagovat bezodkladně a nelze tedy vyjednávat o použití zákonem stanovených „zrychlených“ postupů jako je jednacím řízení bez uveřejnění apod. Proto je nutné, aby organizační složka státu, zřízená za účelem zajištění krizové připravenosti měla k dispozici takové prostředky, které ji umožní bez dalšího jednoznačně reagovat a to s takovou dynamikou, která dokáže na běžném trhu předejít i panickým reakcím, jejichž svědky jsme v předchozím období byli.

Základem výjimky je znění článku 15 Směrnice (2014/24/EU), cílem a účelem je pouze a výhradně ochrana základních bezpečnostních zájmů ČR.

*„Tato směrnice se nepoužije na veřejné zakázky a soutěže o návrh jinak nevyloučené podle odstavce 1, pokud ochrana základních bezpečnostních zájmů členského státu nemůže být zaručena pomocí méně omezujících opatření, jako například stanovením požadavků zaměřených na ochranu důvěrné povahy informací, které veřejní zadavatelé v průběhu zadávacího řízení zpřístupňují při zadávacím řízení podle této směrnice.“*

## **Předpokládaný hospodářský a finanční dosah, zejména na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí**

Navrhovaná úprava má dopad na státní rozpočet pouze v případě ochrany ohrožených bezpečnostních zájmů ČR, a to do doby uplynutí 6 měsíců po vyhlášení tohoto zákona. Navrhovaná úprava nemá dopad na rozpočty krajů a obcí.

## **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Navrhovaná právní úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána.

## **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhovaná úprava není v rozporu s ústavním pořádkem České republiky.

## **Způsob projednání návrhu zákona**

Navrhuje se, aby Poslanecká sněmovna vyslovila souhlas s návrhem již v prvním čtení podle § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů. Návrh zákona řeší naléhavou situaci, která nastala po epidemické krizi, kdy je nutné urychleně naplnit zásoby Správy státních hmotných rezerv na odpovídající stav. Nelze vyloučit vypuknutí obdobné krize v blízké době, například v souvislosti s tzv. druhou vlnou nákazy, a proto se navrhuje rychlé operativní řešení.

Zvláštní část důvodové zprávy:

K bodu 1

Legislativně technická změna v souvislosti se zavedením nové výjimky do písmene u).

K bodu 2

Výjimku bude možné použít pouze na veřejnou zakázku, jejímž předmětem je pořízení státních hmotných rezerv, které jsou definovány v zákonu č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů. Podmínkou však je, že to bude nezbytné z důvodu ochrany bezpečnostních zájmů ČR v souvislosti se šířením koronaviru SARS-CoV-2. Současně však musí být naplněna také podmínka, že není možné učinit takové opatření, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo.

K bodu 3

Legislativně technická změna v souvislosti s omezením účinnosti zákona do prvního dne šestého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

K bodu 4

V tomto bodu se nové písmeno u) se opět zrušuje, k čemuž dojde prvního dne šestého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení. Tím je zajištěno časové omezení možnosti použití této výjimky.

Praha 23.června 2020

Předkladatelé:

Zděněk Ondráček, v.r.

Jiří Mašek, v.r.

Radek Koten, v.r.

Jan Birke, v.r.

Vyznačení navrhované změny v platném znění zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů:

## § 29

### Obecné výjimky

Zadavatel není povinen zadat veřejnou zakázku v zadávacím řízení,

a) pokud by provedení zadávacího řízení ohrozilo ochranu základních bezpečnostních zájmů České republiky a současně nelze učinit takové opatření, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo,

b) jestliže by došlo k vyzrazení utajované informace<sup>5)</sup>

1. uveřejněním oznámení o zahájení zadávacího řízení,

2. uveřejněním písemné výzvy k podání nabídek ve zjednodušeném podlimitním řízení, nebo

3. zpřístupněním nebo poskytnutím zadávací dokumentace, pokud nelze učinit opatření podle § 36 odst. 8, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo,

c) jde-li o zadávání nebo plnění veřejné zakázky v rámci zvláštních bezpečnostních opatření stanovenými jinými právními předpisy<sup>6)</sup> a současně nelze učinit takové opatření, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo,

d) jestliže je jejím hlavním účelem umožnit zadavateli poskytování nebo provozování veřejné komunikační sítě nebo poskytování jedné či více služeb elektronických komunikací<sup>7)</sup> veřejnosti,

e) je-li zadávána podle zvláštních pravidel stanovených mezinárodní smlouvou uzavřenou mezi Českou republikou a jiným než členským státem nebo jeho částí a zahrnuje dodávky, služby nebo stavební práce určené pro společnou realizaci nebo využití projektu smluvními stranami; uzavření takové smlouvy sdělí Česká republika Evropské komisi,

f) je-li zadávána podle závazných pravidel mezinárodní organizace,

g) je-li zadávána podle pravidel mezinárodní organizace nebo mezinárodní finanční instituce a

1. je plně hrazena touto organizací nebo institucí, nebo

2. je z převážné části hrazena touto organizací nebo institucí a zadavatel se s ní dohodl na použití takových pravidel pro zadávání veřejné zakázky,

h) jejímž předmětem je nabytí, nájem nebo pacht existující věci nemovité nebo s ní souvisejících věcných práv,

i) jde-li o veřejnou zakázku

1. zadávanou provozovatelem televizního nebo rozhlasového vysílání<sup>8)</sup> nebo poskytovatelem audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání<sup>9)</sup> spočívající v nabývání, přípravě, výrobě nebo společné výrobě programového obsahu určeného pro vysílání nebo distribuci, nebo

2. na nákup vysílacího času nebo dodání programů, která je zadávána provozovatelům televizního nebo rozhlasového vysílání nebo poskytovatelům audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání,

j) jde-li o rozhodčí, smírčí nebo obdobné činnosti,

k) jde-li o právní služby,

1. které poskytuje advokát v rámci zastupování klienta v soudním, rozhodčím, smírčím nebo správním řízení před soudem, tribunálem nebo jiným veřejným orgánem nebo v řízení před mezinárodními orgány pro řešení sporů,

2. které poskytuje advokát při přípravě na řízení uvedená v bodě 1, nebo pokud okolnosti nasvědčují tomu, že dotčená věc se s vysokou pravděpodobností stane předmětem řízení uvedeného v bodě 1,

3. které musí poskytovat notář na základě jiného právního předpisu<sup>10)</sup> v rámci osvědčování a ověřování listin, nebo

4. při kterých na základě jiného právního předpisu<sup>11)</sup>, byť i příležitostně, vykonává dodavatel veřejnou moc,

l) jde-li o

1. investiční služby<sup>12)</sup> v souvislosti s vydáním, nákupem, prodejem nebo jiným převodem cenných papírů, včetně zaknihovaných cenných papírů, nebo jiných investičních nástrojů<sup>12)</sup>,

2. služby poskytované Českou národní bankou při výkonu její působnosti podle jiného právního předpisu<sup>13)</sup>, nebo

3. operace prováděné pomocí Evropského nástroje finanční stability a Evropského stabilizačního mechanismu,

m) jde-li o úvěr nebo zápůjčku,

n) jde-li o služby uvedené v příloze č. 2 k tomuto zákonu poskytované osobami založenými za jiným účelem, než je dosahování zisku,

o) jde-li o veřejnou přepravu cestujících po železniční dráze<sup>14)</sup>,

p) jde-li o služby zadávané politickou stranou nebo politickým hnutím v rámci volební kampaně, jejichž předmětem je reklamní kampaň, výroba propagačních filmů, nebo výroba propagačního videa,

q) jde-li o veřejnou zakázku na služby zadávanou veřejným zadavatelem jinému veřejnému zadavateli nebo několika veřejným zadavatelům na základě výhradního práva přiznaného právním předpisem nebo uděleného na základě právního předpisu,

r) jde-li o veřejnou zakázku, jejímž předmětem jsou služby ve výzkumu a vývoji, s výjimkou činností uvedených v příloze č. 2 k tomuto zákonu, pokud

1. cena za provedení výzkumu a vývoje je hrazena výlučně zadavatelem a

2. výsledek takového výzkumu a vývoje využívá výhradně zadavatel ke své činnosti,

s) jde-li o veřejnou zakázku, jejímž předmětem je výroba vojenského materiálu nebo obchod s ním, a tento postup je nezbytný k ochraně podstatných bezpečnostních zájmů České republiky, přičemž tento postup nesmí nepříznivě ovlivnit podmínky hospodářské soutěže na vnitřním trhu Evropské unie s výrobky, které nejsou určeny výlučně k vojenským účelům, ~~nebo~~

t) jde-li o veřejnou zakázku, jejíž zadávání se řídí zvláštními pravidly v návaznosti na mezinárodní smlouvu týkající se pobytu ozbrojených sil jiných států na území České republiky nebo vyslání ozbrojených sil České republiky nebo ozbrojených bezpečnostních sborů České republiky (dále jen "ozbrojené složky České republiky") na území jiných států, jíž je Česká republika vázána, **nebo**

**u) jde-li o pořízení státních hmotných rezerv podle zákona č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů, z důvodu ochrany bezpečnostních zájmů České republiky v souvislosti se šířením koronaviru SARS-CoV-2, pokud současně nelze učinit takové opatření, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo.**