

ZÁKON

ze dne ... 2020,

kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 368/2016 Sb., zákona č. 147/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 287/2018 Sb., zákona č. 277/2019 Sb. a nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 309/2019 Sb., se mění takto:

1. V § 29 se na konci písmene s) slovo „nebo“ zrušuje.
2. V § 29 se na konci písmene t) tečka nahrazuje slovy „ ,nebo“ a doplňuje se písmeno u), které zní:

„u) jde-li o pořízení státních hmotných rezerv podle zákona č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů, z důvodu ochrany bezpečnostních zájmů České republiky v souvislosti se šířením koronaviru SARS-CoV-2, pokud současně nelze učinit takové opatření, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo.“.
3. V § 29 se na konci písmene s) doplňuje slovo „nebo“.
4. V § 29 se na konci písmene t) čárka nahrazuje tečkou a písmeno u) se zrušuje.“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem následujícím po dni jeho vyhlášení, s výjimkou čl. I bodu 3 a 4, které nabývají účinnosti prvním dnem šestého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva:

Předkládaný návrh zavádí výjimku z povinnosti zadat veřejnou zakázku v zadávacím řízení. Tato výjimka bude využitelná toliko k pořízení státních hmotných rezerv podle zákona č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů a to pouze za předpokladu, že to bude nezbytné z důvodu ochrany bezpečnostních zájmů ČR v souvislosti se šířením koronaviru SARS-CoV-2. Současně však musí být naplněna také podmínka, že není možné učinit takové opatření, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo. V článku II je účinnost navrhované změny časově omezená, a to na 6 měsíců.

S ohledem na skutečnost, že návrh změny zákona o zadávání veřejných zakázek řeší naléhavou situaci, kdy je nezbytné vyřešit nákup zásob Správy státních hmotných rezerv, se navrhuje účinnost dnem následujícím po vyhlášení ve Sbírce zákonů. V současné době je nutné operativně doplnit zásoby Správy státních hmotných rezerv, které byly vyčerpány v rámci opatření při krizovém stavu. Nelze vyloučit, že obdobný krizový stav může nastat kdykoli v následujících měsících, není vyloučen ani příchod tzv. druhé vlny nákazy a je tedy nutné rychlé operativní řešení. Podle návrhu se tak nepostupuje podle účinného znění zákona č. 309/1999, o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv. Uplatní se ustanovení § 3 odst. 4, který umožňuje při existenci naléhavého obecného zájmu stanovit účinnost dnem následujícím po vyhlášení ve Sbírce zákonů. Nutnost doplnění zásob Správy státních hmotných rezerv rozhodně takovým požadavkem naléhavého obecného zájmu ve zvláštním výjimečném případě je.

Předložený návrh reaguje na doprovodné usnesení Poslanecké sněmovny ze 47. schůze ze dne 28. dubna 2020 týkající se návrhu legislativních změn vedoucích k zajištění centrálních nákupů ochranných pomůcek a současně vzhledem k nutnosti zajistit další připravenost České republiky na krizové stavy a rovněž na zdárné dořešení současné krizové situace týkající se nemoci Covid-19.

Krizová situace související s nemocí COVID-19 jednoznačně ukázala, že je nezbytně nutné zajistit operativní schopnost pořízení zvláštní a někdy i ne zcela předpokladatelných druhů zboží, nutného k zajištění a vyřešení nastalé krizové situace. Proto je nutné v okamžiku, kdy jsou již dostupné relevantní informace o hrozícím riziku reagovat bezodkladně a nelze tedy vyjednávat o použití zákonem stanovených „zrychlených“ postupů jako je jednacím řízení bez uveřejnění apod. Proto je nutné, aby organizační složka státu, zřízená za účelem zajištění krizové připravenosti měla k dispozici takové prostředky, které ji umožní bez dalšího jednoznačně reagovat a to s takovou dynamikou, která dokáže na běžném trhu předejít i panickým reakcím, jejichž svědky jsme v předchozím období byli.

Základem výjimky je znění článku 15 Směrnice (2014/24/EU), cílem a účelem je pouze a výhradně ochrana základních bezpečnostních zájmů ČR.

„Tato směrnice se nepoužije na veřejné zakázky a soutěže o návrh jinak nevyloučené podle odstavce 1, pokud ochrana základních bezpečnostních zájmů členského státu nemůže být zaručena pomocí méně omezujících opatření, jako například stanovením požadavků zaměřených na ochranu důvěrné povahy informací, které veřejní zadavatelé v průběhu zadávacího řízení zpřístupňují při zadávacím řízení podle této směrnice.“

Předpokládaný hospodářský a finanční dosah, zejména na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí

Navrhovaná úprava má dopad na státní rozpočet pouze v případě ochrany ohrožených bezpečnostních zájmů ČR, a to do doby uplynutí 6 měsíců po vyhlášení tohoto zákona. Navrhovaná úprava nemá dopad na rozpočty krajů a obcí.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhovaná právní úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná úprava není v rozporu s ústavním pořádkem České republiky.

Způsob projednání návrhu zákona

Navrhuje se, aby Poslanecká sněmovna vyslovila souhlas s návrhem již v prvním čtení podle § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů. Návrh zákona řeší naléhavou situaci, která nastala po epidemické krizi, kdy je nutné urychleně naplnit zásoby Správy státních hmotných rezerv na odpovídající stav. Nelze vyloučit vypuknutí obdobné krize v blízké době, například v souvislosti s tzv. druhou vlnou nákazy, a proto se navrhuje rychlé operativní řešení.

Zvláštní část důvodové zprávy:

K bodu 1

Legislativně technická změna v souvislosti se zavedením nové výjimky do písmene u).

K bodu 2

Výjimku bude možné použít pouze na veřejnou zakázku, jejímž předmětem je pořízení státních hmotných rezerv, které jsou definovány v zákonu č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů. Podmínkou však je, že to bude nezbytné z důvodu ochrany bezpečnostních zájmů ČR v souvislosti se šířením koronaviru SARS-CoV-2. Současně však musí být naplněna také podmínka, že není možné učinit takové opatření, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo.

K bodu 3

Legislativně technická změna v souvislosti s omezením účinnosti zákona do prvního dne šestého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

K bodu 4

V tomto bodu se nové písmeno u) se opět zrušuje, k čemuž dojde prvního dne šestého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení. Tím je zajištěno časové omezení možnosti použití této výjimky.

Praha 23.června 2020

Předkladatelé:

Zděněk Ondráček, v.r.

Jiří Mašek, v.r.

Radek Koten, v.r.

Jan Birke, v.r.