



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

STANOVISKA

O pracovní pomoci ve zdravotnictví

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu
na vydání zákona o pracovní pomoci
ve zdravotnických zařízeních k zabezpečení
poskytování zdravotních služeb při epidemii
koronaviru SARS CoV-2 (sněmovní tisk 1072)
s právem EU



Informační podklad č. 1072
prosinec 2020
autor: Michal Pohl

| | |
|---|--|
| AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ: | ŘADA: STANOVISKA |
| Název: O pracovní pomoci ve zdravotnictví | Typ řady: online |
| Autor: Pohl, M. | URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4 |
| Číslo: Stanovisko č. 1072 | První vydání řady: říjen 1998 |
| Datum: prosinec 2020 | Frekvence vydání řady: nepravidelná |
| Klíčová slova: | Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU |
| Pomoc, pracovní, zdravotní péče | Jazyk: CZ |
| | Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1 |

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

| | | | | | |
|-----------------------------------|---|---|--|---|--|
| Oddělení všeobecných studií | STUDIE Srovnávací studie Analytické studie | ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu | VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám | MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele | MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období |
| | PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU | EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU | PODKLADY pro zahraničně politická jednání | PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát | |
| Oddělení pro evropské záležitosti | STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU | KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů | DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS | ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu | PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni |
| | | | | | |
| Oddělení komunikace a vzdělávání | INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov | ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci | PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost | INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu | ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů |
| | | | | | |

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona o pracovní pomoci ve zdravotnických zařízeních k zabezpečení poskytování zdravotních služeb při epidemii koronaviru SARS CoV-2 (sněmovní tisk 1072) s právem EU

Úvod:

Návrh upravuje práva a povinnosti pomáhajících ve zdravotnických zařízeních při zabezpečení poskytování zdravotních služeb v souvislosti s pandemií covid-19. Současně návrh stanoví povinnosti orgánům veřejné správy v souvislosti s touto pracovní pomocí.

Stanovisko Pl:

Ačkoliv některé aspekty (zejména koordinace a pomoc) týkající se mimořádných stavů jsou upraveny rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 1313/2013/EU ze dne 17. prosince 2013 o mechanismu civilní ochrany, návrh se týká zejména práv a povinností osob pomáhajících při zabezpečení poskytování zdravotních služeb v souvislosti s pandemií covid-19, které nejsou touto právní úpravou dotčeny.

Kromě toho jsou navrhovanou úpravou dotčeny pracovní podmínky pomáhajících osob, jejichž minimální standardy stanoví směrnice EU. Tyto směrnice jsou promítnuty do zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce (dále jen „zákoník práce“). Vzhledem ke skutečnosti, že se v případě pracovní pomoci bude jednat materiálně o výkon práce, je třeba, aby se zákoník práce vztahoval na daný vztah v rozsahu unijních směrnic tak, aby byly naplněny minimální požadavky práva EU; nejlépe tedy v plném rozsahu a nikoliv pouze v rozsahu vymezeném § 5 návrhu. Z tohoto hlediska návrh zákona zcela nezohledňuje zejména směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1152 ze dne 20. června 2019 o transparentních a předvídatelných pracovních podmínkách v Evropské unii, neboť v této směrnici jsou pravidla týkající se pracovních podmínek, která nejsou zcela pokryta § 5 navrhované úpravy.

Návrh zákona rovněž obsahuje ustanovení, které se týká poskytování dotací poskytovatelům zdravotní péče. Tato úprava se může týkat zákazu poskytování státní podpory podle čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU. S ohledem na dočasný rámec pro státní podpory¹ se lze domnívat, že návrh je s ním materiálně v souladu, nicméně v aplikační praxi bude nezbytné, aby byly splněny procedurální náležitosti takové podpory (zejména notifikace Komisi), jinak by taková podpora mohla být považována za protiprávní podporu ve smyslu čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU.

S ohledem na výše uvedené lze konstatovat, že návrh zákona není v souladu s právem EU.

Závěr:

Navržená úprava je neslučitelná s právem EU.

Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuelní pozdější pozměňovací návrhy.

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.

¹ Viz dočasný rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy covid-19 ze dne 19. března 2020 (C(2020) 1863) ve znění jeho změn C(2020) 2215 ze dne 3. dubna 2020, C(2020) 3156 ze dne 8. května 2020, C(2020) 4509 ze dne 29. června 2020 a C(2020) 7127 ze dne 13. října 2020.