

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne2020,

**kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020,
ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění zákona č. 129/2020 Sb. a zákona č. 208/2020 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 se číslo „1 428 218 723 753“ nahrazuje číslem „1 364 818 723 753“, číslo „1 728 218 723 753“ se nahrazuje číslem „1 864 818 723 753“, číslo „300 000 000 000“ se nahrazuje číslem „500 000 000 000“ a číslo „281 126 169 129“ se nahrazuje číslem „481 126 169 129“.
2. V příloze č. 1 se číslo „1 428 218 723 753“ nahrazuje číslem „1 364 818 723 753“, číslo „1 728 218 723 753“ se nahrazuje číslem „1 864 818 723 753“, číslo „-300 000 000 000“ se nahrazuje číslem „-500 000 000 000“ a číslo „281 126 169 129“ se nahrazuje číslem „481 126 169 129“.
3. V příloze č. 2 se číslo „540 502 848 138“ nahrazuje číslem „522 902 848 138“, číslo „483479797659“ se nahrazuje číslem „467 772 515 906“, číslo „26 929 820 000“ se nahrazuje číslem „24 929 820 000“, číslo „702 200 150 000“ se nahrazuje číslem „658 400 150 000“, číslo „707 811 866 609“ se nahrazuje číslem „664 011 866 609“, číslo „556 443 911 565“ se nahrazuje číslem „538 843 911 565“, číslo „497 710 415 098“ se nahrazuje číslem „482 003 133 345“, číslo „163 962 945 579“ se nahrazuje číslem „161 962 945 579“ a číslo „1 428 218 723 753“ nahrazuje číslem „1 364 818 723 753“.
4. V příloze č. 3 se číslo „259 918 347 439“ nahrazuje číslem „396 518 347 439“ a číslo „1 728 218 723 753“ se nahrazuje číslem „1 864 818 723 753“.
5. V příloze č. 4 v kapitole 313 Ministerstvo práce a sociálních věcí se číslo „547 589 411 659“ nahrazuje číslem „529 989 411 659“, číslo „540 502 848 138“ se nahrazuje číslem „522 902 848 138“ a číslo „483 479 797 659“ se nahrazuje číslem „467 772 515 906“.

6. V příloze č. 4 v kapitole 315 Ministerstvo životního prostředí se číslo „27 015 820 000“ nahrazuje číslem „25 015 820 000“, číslo „26 929 820 000“ se nahrazuje číslem „24 929 820 000“ a číslo „17 339 670 000“ se nahrazuje číslem „15 339 670 000“.

7. V příloze č. 4 v kapitole 396 Státní dluh se číslo „281 126 169 129“ se nahrazuje číslem „481 126 169 129“.

8. V příloze č. 4 v kapitole 398 Všeobecná pokladní správa se číslo „721 800 470 800“ nahrazuje číslem „678 000 470 800“, číslo „259 918 347 439“ se nahrazuje číslem „396 518 347 439“, číslo „702 200 150 000“ se nahrazuje číslem „658 400 150 000“ a číslo „78 769 471 508“ se nahrazuje číslem „215 369 471 508“.

Čl. II Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu

Při sestavování státního rozpočtu na rok 2020 se vycházelo z tehdy aktuálních dat a prognóz, které nepředpokládaly vznik a rozšíření nemoci COVID-19, která s sebou přinesla významný propad ekonomické aktivity, a tím omezení daňových příjmů státního rozpočtu, a zároveň potřebu vynaložit ze státního rozpočtu zvýšené výdaje na boj proti šíření epidemie a na podporu ekonomiky.

Státní rozpočet na rok 2020, který byl schválen jako schodkový, předpokládal příjmy ve výši 1 578 118 723 753 Kč, výdaje ve výši 1 618 118 723 753 Kč a schodek ve výši 40 mld. Kč.

Po novelách č. 129/2020 Sb. a č. 208/2020 Sb. byly výsledné příjmy upraveny na 1 428 218 723 753 Kč, výsledné výdaje na 1 728 218 723 753 Kč a schodek státního rozpočtu na 300 mld. Kč.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Obecně o navrhované právní úpravě

Vzhledem k ekonomickému vývoji způsobenému rozšířením nemoci COVID-19 a opatřením přijatých vládou a Parlamentem České republiky na boj proti dopadům pandemie je situace taková, že nejsou dostatečné ani úpravy zakotvené zákonem č. 129/2020 Sb. a zákonem č. 208/2020 Sb. Je proto nutné přistoupit k další novele zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2020.

Celkové příjmy se navrhuje ve výši 1 364 818 723 753 Kč, celkové výdaje se navrhuje ve výši 1 864 818 723 753 Kč a schodek státního rozpočtu se navrhuje ve výši 500 mld. Kč.

Návrh zákona je v souladu s vyhlášenými mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy České republiky a je rovněž v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Návrh zákona o státním rozpočtu je slučitelný s právem Evropské unie. Tvorba rozpočtů členských států EU není právem EU přímo upravena.

Dopady na státní rozpočet se neuvádějí, což vyplývá z charakteru zákona.

Při aplikaci Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) podléhá tento zákon zvláštnímu režimu podle výjimky uvedené v čl. I. 3. 8. písm. b) těchto zásad.

Navrhovaná úprava nemá vliv na ochranu soukromí ani ochranu osobních údajů. Z navrhované úpravy nevyplývají žádná korupční rizika.

Návrh zákona nijak neporušuje zákaz diskriminace a nemá vliv na rovnost žen a mužů.

Konkrétní úpravy navrhované novelou včetně komentáře:

Kapitola 313 – Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV)

Příjmy kapitoly MPSV v oblasti pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti se snižují o 17,6 mld. Kč, což je dáno zhoršeným ekonomickým vývojem a zavedením nové podpory pro zaměstnavatele – Antivirus C s odhadovaným dopadem 13,5 mld. Kč.

Kapitola 315 – Ministerstvo životního prostředí (MŽP)

Příjmy kapitoly MŽP v oblasti příjmů z emisních povolenek se vzhledem k propadu jejich cen snižují o 2 mld. Kč.

Kapitola 396 – Státní dluh

Schodek státního rozpočtu se navyšuje o 200 mld. Kč na celkových 500 mld. Kč, z čehož změna stavu státního dluhu (zvýšení) představuje 481 126 169 129 Kč a změna stavu na účtech státních finančních aktiv (snížení) o 18 873 830 871 Kč.

Kapitola 398 – Všeobecná pokladní správa (VPS)

Na příjmové stránce dochází ke snížení daňových příjmů v úhrnu ve výši 43,8 mld. Kč, což je způsobeno jednak útlumem ekonomické aktivity nejen v České republice, ale také v ostatních zemích světa, které s Českou republikou obchodují, jednak přijatými opatřeními zavedené vládou a Parlamentem.

Daň z přidané hodnoty

Výnos daně z přidané hodnoty se snižuje o 15,5 mld. Kč. Oproti předchozí novele SR již není uvažován vliv posunu konkludentního vyměření. Dále bude inkaso daně ovlivněno zavedením dalších diskrečních opatření. Pozitivní dopad na inkaso daně je predikován z titulu dodatečného dopadu zrušení daně z nabytí nemovitých věcí, a to ve výši 0,8 mld. Kč. Naopak negativně bude inkaso daně ovlivněno přeřazením ubytovacích služeb do druhé snížené sazby v odhadované výši 0,4 mld. Kč, přeřazením kulturních akcí do druhé snížené sazby v odhadované výši 0,1 mld. Kč a přeřazením sportovních akcí a sportovních služeb do druhé snížené sazby v odhadované výši 0,2 mld. Kč.

Spotřební daně

V případě spotřební daně z minerálních olejů jsou opatření proti šíření nemoci Covid-19 spjata zejména s výrazným poklesem přepravních výkonů, což se oproti minulé predikci promítlo ve formě dalšího snížení inkasa o 0,9 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. V případě spotřební daně z tabákových výrobků má významný vliv objem přeshraničních nákupů, snížení o 1 mld. Kč je způsobeno prodloužením uzavření hranic, v jehož důsledku byl prodloužen doprodej tabákových výrobků zdaněných starou sazbou spotřební daně. Prodloužení uzavření hranic a pokles turistického ruchu má dopad i na výši spotřební daně z lihu (negativní dopad do inkasa daně 0,2 mld. Kč) a piva (negativní dopad na inkaso daně 0,3 mld. Kč). V případě piva je negativní dopad způsoben navíc vrácením zaplacené spotřební daně za nevyužité zásoby piva v důsledku zavření restauračních zařízení a hospod.

Daň z příjmů právnických osob

Výnos státního rozpočtu se snižuje o 12,2 mld. Kč. Oproti předchozí novele SR bude aktuálně predikované inkaso daně dále negativně ovlivněno zavedením diskrečního opatření tzv. zpětného uplatnění ztráty, jehož dopad na inkaso je pro rok 2020 predikován ve výši 12,2 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu.

Daň z příjmů fyzických osob

Oproti rozpočtovaným příjmům po novele č. 129/2020 Sb. klesne výnos státního rozpočtu o dalších 5,1 mld. Kč, z toho daň placená poplatníky klesne o 0,9 mld. Kč a daň placená plátcí klesne o 4,2 mld. Kč. To je dáno především diskrečními opatřeními přijatými vládou a Parlamentem (výplaty kompenzačního bonusu, prominutí záloh apod.).

Daň z nabytí nemovitých věcí

Oproti předchozí novele SR je pro rok 2020 již očekáváno zrušení této daně a z tohoto důvodu je predikováno dobíhající inkaso pouze ve výši 3,2 mld. Kč (snížení o 8,6 mld. Kč).

Výdaje kapitoly VPS

Ve výdajích kapitoly VPS dochází k navýšení vládní rozpočtové rezervy o 136,6 mld. Kč, čímž její rozpočet dosáhne částky 215,4 mld. Kč. Současný rozpočet vládní rozpočtové rezervy je již téměř celý rozdělen na opatření přijatá vládou pro řešení důsledků epidemie COVID-19 nebo na připravovaná opatření, která budou v nejbližší době realizována. Aby vláda mohla nadále flexibilně řešit krizi způsobenou koronavirem, je nutné rozpočet vládní rozpočtové rezervy navýšit.

B. Zvláštní část

K článku I.

Dochází ke změnám číselných údajů příjmů a výdajů státního rozpočtu dle odůvodnění v obecné části. Snižují se příjmy a zvyšují se výdaje státního rozpočtu v roce 2020, což ve výsledku znamená zvýšení schodku státního rozpočtu ze současných 300 mld. Kč na 500 mld. Kč. Změny se dotýkají kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo životního prostředí, Státní dluh a Všeobecná pokladní správa.

K článku II.

Účinnost zákona se navrhuje dnem jeho vyhlášení, neboť provádění příslušných opatření nesnese odkladu.

V Praze dne 8. června 2020

Předseda vlády:

Ing. Andrej Babiš v.r.

Místopředsedkyně vlády a ministryně financí:

JUDr. Alena Schillerová, Ph.D., v.r.