

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna
2020

VIII. volební období

Pozměňovací návrh

poslanců

...

k vládnímu návrhu zákona o kompenzacích osobám poskytujícím hrazené zdravotní služby zohledňujících dopady epidemie onemocnění COVID-19 v roce 2020

(SNĚMOVNÍ TISK č. 868)

Vládní návrh zákona o kompenzacích osobám poskytujícím hrazené zdravotní služby zohledňujících dopady epidemie onemocnění COVID-19 v roce 2020 se mění takto:

1. Za § 3 se vkládají nové § 3a až 3e, které znějí:

„§ 3a

(1) Ustanovení § 3a až 3e upravují jako kompenzaci některých hospodářských následků souvisejících s výskytem koronaviru označovaného jako SARS CoV-2 prominutí pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (dále jen „pojistné“), které jsou podle zákona o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (dále jen „zákon o pojistném“) povinni platit poskytovatelé lékařských služeb jako zaměstnavatelé a poplatníci pojistného za červen, červenec a srpen 2020 (dále jen „zaměstnavatelé“). Prominutím pojistného se rozumí snížení vyměřovacího základu zaměstnavatele podle § 3c.

(2) Podmínky prominutí pojistného se posuzují samostatně za každý kalendářní měsíc uvedený v odstavci 1 větě první.

§ 3b

(1) Nárok na prominutí pojistného za kalendářní měsíc má zaměstnavatel, jestliže

- a) přepočtený počet úvazků jeho zaměstnanců v pracovním poměru, kteří jsou účastni nemocenského pojištění, nepřesahuje v posledním dni kalendářního měsíce 50,
- b) počet jeho zaměstnanců v pracovním poměru, kteří jsou účastni nemocenského pojištění, činí v posledním dni kalendářního měsíce aspoň 90 % počtu těchto zaměstnanců v posledním dni března 2020,
- c) úhrn vyměřovacích základů zaměstnanců v pracovním poměru za kalendářní měsíc činí aspoň 90 % úhrnu vyměřovacích základů zaměstnanců v pracovním poměru za březen 2020,
- d) odvedl pojistné, které jsou povinni platit jeho zaměstnanci, ve stanovené lhůtě a ve výši uvedené na přehledu podle § 9 zákona o pojistném, a
- e) za kalendářní měsíc nečerpá prostředky na částečnou úhradu mzdových nákladů poskytovaných zaměstnavatelům z Cíleného programu podpory zaměstnanosti, který jako cílený program k řešení zaměstnanosti podle § 120 zákona o zaměstnanosti byl schválen vládou České republiky ke zmírnění negativních dopadů onemocnění COVID-19 způsobeného novým koronavirem označovaným jako SARS-CoV-2 na zaměstnanost v České republice.

(2) Nárok na prominutí pojistného nemá poskytovatel lékařských služeb, který nebyl ke dni 1. června 2020 daňovým rezidentem

1. České republiky, nebo
2. jiného členského státu Evropské unie nebo Evropského hospodářského prostoru a nedosáhl většiny svých příjmů za poslední skončené zdaňovací období daně z příjmů ze zdrojů na území České republiky.

§ 3c

(1) Do vyměřovacího základu zaměstnavatele za kalendářní měsíc uvedený v § 1 odst. 1 větě první se nezahrnují vyměřovací základy zaměstnanců v pracovním poměru, jejichž pracovní poměr trvá v posledním dni kalendářního měsíce. Pokud vyměřovací základ zaměstnance uvedeného ve větě první převyšuje 1,5 násobek průměrné mzdy, nezahrnuje se do vyměřovacího základu zaměstnavatele podle věty první jen ta část vyměřovacího základu zaměstnance, která nepřevyšuje 1,5 násobek průměrné mzdy; průměrná mzda se stanoví podle § 23b odst. 4 zákona o pojistném a 1,5 násobek průměrné mzdy se zaokrouhluje na celé koruny směrem nahoru.

(2) Ustanovení odstavce 1 neplatí, pokud se jedná o vyměřovací základ zaměstnance, jemuž byla dána zaměstnavatelem výpověď z důvodů uvedených v § 52 písm. a) až c) zákoníku práce.

§ 3d

(1) Zaměstnavatel, který stanoví vyměřovací základ podle § 3, uvádí na předepsaném tiskopisu podle § 9 odst. 2 zákona o pojistném vyměřovací základ zaměstnavatele stanovený podle § 5a zákona o pojistném a vyměřovací základ zaměstnavatele snížený podle § 3.

(2) Snížení vyměřovacího základu zaměstnavatele podle § 3 se uplatňuje na předepsaném tiskopisu podle § 9 odst. 2 zákona o pojistném; toto snížení nelze uplatnit zpětně.

§ 3e

(1) Úřad práce České republiky sděluje na žádost okresní správy sociálního zabezpečení údaje potřebné pro účely kontroly splnění podmínky podle § 2 odst. 1 písm. e). Správce daně sděluje na žádost okresní správy sociálního zabezpečení údaje potřebné pro účely ověření skutečností uvedených v § 2 odst. 2 písm. c). Žádosti se podávají a údaje se sdělují v elektronické podobě způsobem umožňující dálkový přístup, nedojde-li mezi příslušnými orgány k jiné dohodě.

(2) Není-li v tomto zákoně stanoveno jinak, postupuje se podle zákona o pojistném.“

Odůvodnění:

Cílem předloženého návrhu je poskytnout poskytovatelům lékařské péče, zejména venkovským lékárnám, dílčí kompenzaci za náklady a dopady do jejich činnosti v čase epidemie.

Parlament České republiky projednává vládní návrh zákona „o prominutí pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti placeného některými zaměstnavateli jako poplatníky v souvislosti s mimořádnými opatřeními při epidemii v roce 2020“ (dále též „**Zákon o prominutí pojistného**“), Sněmovní tisk 875. Tento zákon ulehčuje situaci podnikatelům napříč spektrem na odvodech, mj. proto, aby mohli udržet zaměstnanost a vlastní provoz. Tento zákon sice není k dnešnímu dni dosud ve Sbírce zákonů, ale vzhledem k vysokému stupni projednání (Senát) bude pravděpodobně přijat.

Zákon o prominutí pojistného ale v § 2 odst. 2) stanoví výluky – subjekty, kterým prominutí pojistného umožněno nebude. Dle § 2 odst. 2) písm. b) jde o poskytovatele zdravotních služeb, u kterých se předpokládá, že kompenzaci nákladů souvisejících s COVID dostanou prostřednictvím tohoto zákona, tedy zákona „o kompenzacích osobám poskytujícím hrazené zdravotní služby zohledňujících dopady epidemie onemocnění COVID-19 v roce 2020“ (dále též „**Kompenzační zákon**“).

Návrh Kompenzačního zákona, Sněmovní tisk 868, počítá s tím, že poskytovatelům zdravotních služeb nahradí jejich újmy zvýšené úhrady ze zdravotního pojištění, které tento zákon a na něj navazující „úhradová vyhláška“ MZČR zajistí. To lze aplikovat například na poskytovatele nemocniční péče nebo ambulantní lékaře.

U poskytovatelů lékárenské péče však aktuální model financování činí obtížným, aby jejich náklady spojené s epidemií kompenzovaly zdravotní pojišťovny prostřednictvím „úhradové vyhlášky“. Lékárny totiž nejsou financovány výkonově (s úzkou výjimkou tzv. signálního výkonu za zrušené regulační poplatky), ale degresivní obchodní přírůžkou podle Cenového předpisu MZČR, kterou uplatňují shodně na léčivé přípravky ze zdravotního pojištění plně hrazené, částečně hrazené i nehrazené. Na rozdíl od ostatních „lékařských“ poskytovatelů tak bude kompenzace od zdravotních pojišťoven nutně jen dílčí, jak i vyplynulo z předběžných jednání.

Pokud by lékárny nedostaly plnou kompenzaci nákladů souvisejících s COVID-19 od zdravotních pojišťoven skrze Kompenzační zákon, ale současně byly zbaveny možnosti získat benefit prominutí pojistného dle Zákonu o prominutí pojistného, dostaly by se do nespravedlivě nevýhodného postavení jak vůči lékařským poskytovatelům, tak vůči všem ostatním podnikatelským subjektům mimo zdravotnictví.

Proto se navrhuje, aby se stejný benefit, jaký bude dán podnikatelům mimo zdravotnictví z titulu Zákonu o prominutí pojistného, uplatnil i na lékárny, tedy aby měly nárok na prominutí pojistného jako nezdravotničtí podnikatelé.

Po technické stránce by bylo zajisté možno novelizovat pozměňovacím návrhem přímo Zákon o prominutí pojistného. Ten je ale již v Senátu (Senátní tisk 268), podání Senátního pozměňovacího návrhu by znamenalo vrácení zákona do Poslanecké sněmovny a tedy zdržení tohoto zákona, na který se v praxi čeká. Proto volíme jiné řešení, tedy novelizaci Zákonu o prominutí pojistného pozměňovacím zákonem ke Kompenzačnímu zákonu, který je dosud projednáván v Poslanecké sněmovně a kde podání pozměňovacího návrhu prodlevu nezpůsobí.

Pozměňovací návrh ke Kompenzačnímu zákonu je pojat tak, že doslova přebírá znění Zákonu o prominutí pojistného, jen jako beneficienty uvádí poskytovatele lékárenské péče všude tam, kde Zákon o prominutí pojistného jmenuje všechny zaměstnavatele.