

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2020

VIII. volební období

Pozměňovací návrh

poslance Mikuláše Ferjenčíka

k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb.,
o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů
(rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a další související
zákony

(sněmovní tisk č. 567)

Pozměňovací návrh

k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

(sněmovní tisk č. 567)

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony se mění takto:

1. V části první, čl. I se za novelizační bod 11 vkládá nový novelizační bod 12, který zní:

„12. V §8b se doplňují nové odstavce 5 a 6, které znějí:

„(5) Předběžné návrhy podle odstavce 1 písm. a) a b) a návrh celkových výdajů státních fondů podle odstavce 1 písm. c) ministerstvo uveřejní v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup do 31. května běžného roku.

(6) Vládou schválený návrh zákona o státním rozpočtu ministerstvo uveřejní v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup.“.

Následující novelizační body se přečíslojí.

2. V části první, čl. I se za novelizační bod 12 vkládá nový novelizační bod 13, který zní:

„13. Za § 8b se vkládá nový § 8c, který včetně nadpisu zní:

„§ 8c

Uveřejňované podklady

(1) Ministerstvo uveřejní v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup

- a) měsíční informace o plnění státního rozpočtu, a to první pracovní den následujícího měsíce po hodnoceném rozpočtovém měsíci,
- b) čtvrtletní zprávu o plnění státního rozpočtu, a to do tří kalendářních měsíců po skončení hodnoceného rozpočtového čtvrtletí,

- c) návrh zprávy o plnění státního rozpočtu za první pololetí, a to do 30. září hodnoceného rozpočtového roku.“.“

Následující novelizační body se přečísľují.

3. V části první, čl. I se za novelizační bod 14 vkládá nový novelizační bod 15, který zní:

„15. V § 10 se za odst. 5 vkládá nový odst. 6 který zní:

„(6) Poslanecká sněmovna uveřejní rozpočty kapitol jako podklad pro jednání v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup.“.“

Následující novelizační body se přečísľují.

4. V části první, čl. I se za novelizační bod 48 vkládá nový novelizační bod 49, který zní:

„49. V § 30 se na konci odstavce 5 doplňuje věta „Vládou schválený návrh státního závěrečného účtu ministerstvo uveřejní v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup.“.“

Následující novelizační body se přečísľují.

ODŮVODNĚNÍ:

Cílem pozměňovacího návrhu je zvýšit transparentnost rozpočtového procesu, posílit právní jistotu a předvídatelnost, a v neposlední řadě kodifikovat stávající praxi zveřejňovaných dokumentů, které tvoří rozpočtovou dokumentaci.

Státní rozpočet je historicky označován za nejdůležitější zákon roku. Rozpočtový proces pak nutně musí být nejdůležitějším procesem. Průběh rozpočtového procesu je však v realitě pro širokou veřejnost neprůhledný a nepřehledný, informace jsou těžko dohledatelné. Podklady pro jednotlivé kapitoly nejsou zveřejněny v průběhu projednávání a tzv. kapitolní sešity postrádají alespoň elementární jednotu, jak v úrovni poskytovaného detailu, tak formy.

Z výše uvedených důvodů se navrhuje, aby bylo zákonem určeno, v jakých lhůtách a jakým způsobem jsou dílčí dokumenty, které jako celek tvoří rozpočtovou dokumentaci zveřejňovány.

Až na výjimky se jedná o zveřejnění dokumentů ze strany ministerstva financí jako gestora rozpočtového procesu. Způsob zveřejnění je pak určen způsob, který umožňuje dálkový a nepřetržitý přístup, laicky řečeno prostřednictvím internetu.

Po skončení rozpočtového procesu se rozbíhá proces, který je odbornou veřejností nazýván jako rebudgeting. Tento proces je pak nepřehledný i pro opoziční zákonodárce. Jak ve svých zprávách opakovaně varoval Nejvyšší kontrolní úřad, význam státního rozpočtu klesá, a to především z důvodu jeho změn v průběhu čerpání státního rozpočtu.

Je názorem předkladatele, že navrhované změny prospějí robustnosti, předvídatelnosti i lepší postavení státního rozpočtu jako nejdůležitějšího zákona roku.

VYZNAČENÍ ZMĚN:

§ 8b

Lhůty některých prací vykonávaných vládou, ministerstvem, správci kapitol a státními fondy při vypracování návrhu státního rozpočtu, střednědobého výhledu

- (1) Na základě částky určené podle § 8 odst. 2 a případných úkolů, které ministerstvu v souvislosti s jejím dalším použitím uložila vláda, vypracuje ministerstvo pro
- a) návrh zákona o státním rozpočtu na další rok předběžný návrh příjmů a výdajů v členění podle kapitol,
 - b) návrh střednědobého výhledu předběžný návrh příjmů a výdajů státního rozpočtu a státních fondů v členění podle kapitol a státních fondů,
 - c) účely sdělení podle odstavce 2 věty druhé návrh celkových výdajů jednotlivých státních fondů a předloží jej vládě do 31. května běžného roku; vláda jej projedná a po případných úpravách jej jakožto předběžný návrh schválí do 20. června téhož roku.
- (2) Ministerstvo oznámí částky podle odstavce 1 správcům kapitol do 30. června běžného roku. Společně s těmito údaji oznámí ministerstvo správcům kapitol další závazné číselné údaje. Správci kapitol postupují obdobně vůči organizačním složkám státu v jejich působnosti. Příslušní správci kapitol sdělí částky pro státní fondy neprodleně těmto fondům.
- (3) Na základě částek oznámených podle odstavce 2 vypracují
- a) správci kapitol pro návrh státního rozpočtu na další rok návrhy rozpočtů svých kapitol,
 - b) pro návrh střednědobého výhledu
 1. správci kapitol návrh příjmů a výdajů svých kapitol,
 2. státní fondy návrh svých příjmů a výdajů a předloží je ministerstvu do 31. července běžného roku.
- (4) Ministerstvo předloží návrh zákona o státním rozpočtu na další rok a návrh střednědobého výhledu vládě do 31. srpna běžného roku.
- (5) Předběžné návrhy podle odstavce 1 písm. a) a b) a návrh celkových výdajů státních fondů podle odstavce 1 písm. c) ministerstvo uveřejní v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup do 31. května běžného roku.**
- (6) Vládou schválený návrh zákona o státním rozpočtu ministerstvo uveřejní v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup.**

§ 8c

Ministerstvem uveřejňované podklady

(2) Ministerstvo uveřejní v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup

- d) měsíční informace o plnění státního rozpočtu první pracovní den následujícího měsíce po hodnoceném rozpočtovém měsíci.**
- e) čtvrtletní zprávu o plnění státního rozpočtu do tří kalendářních měsíců po skončení hodnoceného rozpočtového čtvrtletí**
- f) návrh zprávy o plnění státního rozpočtu za první pololetí do 30. září hodnoceného rozpočtového roku**

§ 10

Kapitoly

(1) Příjmy a výdaje státního rozpočtu se člení na kapitoly, které vyjadřují okruh působnosti a odpovědnosti ústředních orgánů státní správy¹² a dalších organizačních složek státu, stanoví-li zvláštní zákon že tyto organizační složky státu mají samostatnou kapitolu ve státním rozpočtu nebo že mají postavení ústředního orgánu státní správy, popřípadě že mají postavení ústředního orgánu státní správy pro rozpočtové účely.

(2) Rozpočet kapitoly obsahuje rozpočtové příjmy a výdaje správce kapitoly, příjmy a výdaje organizačních složek státu v jeho působnosti, výdaje na činnost příspěvkových organizací, uvedené v § 7 odst. 1 písm. a) a odvody příspěvkových organizací v jeho působnosti. Rozpočet kapitoly obsahuje též dotace a návratné finanční výpomoci ze státního rozpočtu pro fyzické a další právnické osoby na úkoly a činnosti, které jsou v působnosti správce kapitoly. V rámci závazných ukazatelů stanovených zákonem o státním rozpočtu mohou správci kapitol tvořit rozpisové rezervy.

(3) Příjmy a výdaje státního rozpočtu, které mají všeobecný charakter, a nepatří tak do okruhu působnosti určitého správce kapitoly, nebo výdaje státního rozpočtu, jejichž výše pro jednotlivé kapitoly není v době schvalování zákona o státním rozpočtu na příslušný rozpočtový rok známa, tvoří kapitolu Všeobecná pokladní správa. Součástí kapitoly Všeobecná pokladní správa je i vládní rozpočtová rezerva. Správcem kapitoly Všeobecná pokladní správa je ministerstvo.

(4) Příjmy a výdaje státního rozpočtu spojené s řízením likvidity státní pokladny a řízením státního dluhu tvoří kapitolu Státní dluh. Správcem kapitoly Státní dluh je ministerstvo.

(5) Příjmy a výdaje na účtech státních finančních aktiv, s výjimkou operací spojených s řízením likvidity státní pokladny a řízením státního dluhu a s výjimkou výdajů financovaných z prostředků jaderného účtu podle atomového zákona, tvoří kapitolu Operace státních finančních aktiv. Příjmy ani výdaji státního rozpočtu nejsou převody mezi dvěma účty státních finančních aktiv a operace investování peněžních prostředků jaderného účtu a zvláštního účtu rezervy důchodového pojištění, případně dalších účtů, pokud tak dále stanoví tento zákon, s výjimkou realizovaných výnosů z tohoto investování. Správcem kapitoly Operace státních finančních aktiv je ministerstvo.

(6) Poslanecká sněmovna uveřejní rozpočty kapitol jako podklad pro jednání v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup.

Návrh státního závěrečného účtu

(1) Návrh státního závěrečného účtu vypracovává ministerstvo v součinnosti se správci kapitol, územními samosprávnými celky, dobrovolnými svazky obcí, Regionálními radami regionů soudržnosti a státními fondy a předkládá jej vládě. Současně předkládá návrh na použití přebytku rozpočtového hospodaření nebo na úhradu jeho schodku.

(2) Správci kapitol, územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí, Regionální rady regionů soudržnosti a státní fondy jsou povinni předložit ministerstvu údaje potřebné pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu. Obce a dobrovolné svazky obcí předkládají údaje prostřednictvím krajů s tím, že dobrovolné svazky obcí tak činí prostřednictvím kraje, kde mají své sídlo. Kraje, hlavní město Praha a Regionální rady regionů soudržnosti předkládají údaje ministerstvu. Údaje týkající se financování programů (§ 12) předkládají obce a dobrovolné svazky obcí vždy přímo příslušnému správci kapitoly. Strukturu, termíny a rozsah předkládaných údajů potřebných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu stanoví ministerstvo vyhláškou. Činnost krajů podle věty druhé je přenesenou působností.

(3) Ministerstvo řídí práce na vypracování návrhů státního závěrečného účtu a závěrečných účtů kapitol, územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí, Regionálních rad regionů soudržnosti a státních fondů.

(4) Správci kapitol sestavují o výsledcích rozpočtového hospodaření minulého roku návrh závěrečného účtu své kapitoly v rozsahu a termínech, které stanoví ministerstvo vyhláškou ve shodném členění, v jakém byl sestaven státní rozpočet. Správce kapitoly jej projednává v příslušných výborech Poslanecké sněmovny před projednáváním návrhu státního závěrečného účtu Poslaneckou sněmovnou. Po tomto projednání jej uveřejní v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup.

(5) Návrh státního závěrečného účtu podává vláda Poslanecké sněmovně nejpozději do 30. dubna roku následujícího po hodnoceném rozpočtovém roce. **Vládou schválený návrh státního závěrečného účtu ministerstvo uveřejní v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup.**

(6) Je-li saldo hospodaření státního rozpočtu odlišné od salda stanoveného v zákoně o státním rozpočtu, rozhodne o použití přebytku nebo o úhradě schodku na návrh vlády Poslanecká sněmovna. Pokud Poslanecká sněmovna při projednávání návrhu státního závěrečného účtu rozhodne, že přebytek,

případně jeho část se použije k financování výdajů státního rozpočtu v běžném rozpočtovém roce, převedou se tyto prostředky do příjmů státního rozpočtu běžného rozpočtového roku.