



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
VIII. volební období

---

## **POZMĚŇOVACÍ NÁVRH**

**Ing. Martina Kolovratníka**

**k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č.  
416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a  
energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických  
komunikací, ve znění pozdějších předpisů, a další  
související zákony**

(sněmovní tisk č. 673)

### **Navrhovaná změna:**

V části třinácté čl. XVI se za bod 7 vkládají nové body 8 až 15, které znějí:

„8. V § 30a se na konci odstavce 2 doplňuje věta „Žadatel je jediným účastníkem řízení.“.

9. V § 30a odst. 3 se na konci textu písmene f) doplňují slova „, je-li pro danou výrobu elektřiny energetický posudek podle zákona o hospodaření energií zpracováván“.

10. V § 30a se doplňuje odstavec 5, který zní:

„(5) Autorizace není podkladem pro vydání územního rozhodnutí, stavebního povolení ani jiného rozhodnutí podle stavebního zákona nebo podle jiného právního předpisu.“.

11. V § 30b odst. 1 písm. g) se slova „a na naplňování cílů Národního akčního plánu pro energii z obnovitelných zdrojů“ zrušují.

12. V § 30b se doplňuje odstavec 2, který zní:

„(2) Je-li předmětem žádosti o udělení autorizace výstavba jaderné elektrárny, může být údaj o instalovaném výkonu a údaj o energetické účinnosti podle odstavce 1 písm. b) uveden mezní hodnotou. Ministerstvo může vyhláškou stanovit, že v žádosti o udělení autorizace na výstavbu jaderné elektrárny mohou být mezní hodnotou uvedeny rovněž další údaje.“.

13. V § 30c odst. 2 se za slovo „údajů“ vkládají slova „podle odstavce 1 písm. a) až c)“, slovo „žádosti“ se nahrazuje slovem „rozhodnutí“ a slova „či jiné závažné skutečnosti vztahující se k udělené autorizaci“ se zrušují.

14. V § 30c se vkládá nový odstavec 4, který zní:

„(4) V případech podle § 30b odst. 2 obsahuje rozhodnutí o udělení autorizace mezní hodnotu údaje takto uvedeného v žádosti o udělení autorizace. V těchto případech držitel autorizace oznámí ministerstvu konkrétní hodnoty daných údajů před zahájením výstavby předmětné výroby elektřiny. Rozhodnutí o změně rozhodnutí o udělení autorizace se v těchto případech nevydává, pokud upřesněná hodnota údaje nepřekračuje mezní hodnotu uvedenou v rozhodnutí o udělení autorizace.“.

Dosavadní odstavec 4 se označuje jako odstavec 5.

15. V § 30d se doplňuje odstavec 3, který zní:

„(3) Pro účely odstavce 1 písm. a) je v případě podle § 30c odst. 4 rozhodující údaj o maximálním instalovaném výkonu stanovený v rozhodnutí o udělení autorizace. Ustanovení odstavce 1 písm. a) se neuplatní v případě, že držitel autorizace požádal o územní rozhodnutí již před nabytím právní moci rozhodnutí o udělení autorizace.“.

Dosavadní novelizační bod 8 se označuje jako bod 16.

## Odůvodnění:

V rámci usnesení vlády č. 65/2020 ze dne 20.1.2020 byly mimo jiné vzaty na vědomí závěry a úkoly z 2. zasedání Stálého výboru pro výstavbu nových jaderných zdrojů v České republice, které byly z hlediska legislativního podloženy analýzou uvedenou v části IV materiálu č.j. 40/20, kde je mimo jiné stanoven úkol: „Úprava ustanovení udělení státní autorizace na výstavbu výroby elektřiny.“. Cílem těchto analýz bylo eliminovat nebo omezit legislativní rizika vyplývající pro výstavbu nových zdrojů z právních předpisů, která by plynula například z nepřesné nebo nejednoznačné formulace nebo by komplikovala povolování jaderných zdrojů.

Pro výstavbu výroby elektrické energie nad 1 MW je nezbytné získat rozhodnutí o udělení státní autorizace na výstavbu výroby elektřiny dle § 30c zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů. Vydáním rozhodnutí o autorizaci Ministerstvo průmyslu a obchodu jako příslušný správní úřad rozhoduje mimo jiné o tom, zda je předpokládán záměr dle jeho povahy v souladu se Státní energetickou koncepcí, zda je v souladu s plánem rozvoje elektroenergetických a plynárenských sítí, s ohledem na přenosové schopnosti elektrizační a plynárenské soustavy a s požadavky na připojení výroby elektřiny z hlediska rozsahu vyvolaných úprav elektrizační soustavy a plynárenské soustavy. Je posuzováno, zda je energetická účinnost výroby elektřiny s ohledem na minimální účinnost přeměny v souladu se zákonnými požadavky, je prověřováno, zda nebude mít záměr negativní dopad na bezpečný a spolehlivý provoz elektrizační soustavy, zejména s ohledem na dostupnost podpůrných služeb z hlediska jejich velikosti i struktury, udržení volné výrobní kapacity podle požadavků provozovatele přenosové soustavy či s ohledem na vliv provozu výroby elektřiny na spolehlivost provozu elektrizační soustavy. Dále je prověřováno, zda jsou splněny finanční předpoklady žadatele k výstavbě předpokládané výroby elektřiny ve vazbě na návrh financování výstavby výroby elektřiny. Záměr je hodnocen rovněž z hlediska bezpečnosti dodávek elektřiny, zejména s ohledem na ochranu kritické infrastruktury, a zda je výstavba a provoz výroby elektřiny v souladu s požadavky na zajištění rovnováhy mezi budoucí nabídkou a budoucí poptávkou elektřiny.

Vzhledem k tomu, že při udělení autorizace ministerstvo mimo jiné rozhoduje o předpokládaném výkonu budoucí elektrárny a dalších základních údajích o výrobě elektřiny, což by mohlo být považováno za parametry, které mají být objasněny již v územním řízení a nikoli až ve stavebním řízení, nelze vyloučit interpretaci, že autorizace by měla být podkladem již pro územní rozhodnutí. Tato nejistota byla prvotním důvodem pro podrobnější posouzení úpravy ve vazbě na výstavbu jaderných zdrojů. Na základě posouzení všech souvisejících otázek je navržena komplexní úprava problematiky autorizací tak, aby z hlediska své podstaty umožnila dosažení cíle úpravy pro jakékoliv výroby, zachovala státu možnost prostřednictvím autorizace usměrňovat rozvoj v oblasti energetiky, zároveň by však pro specifické zdroje neznamenala zvýšenou nejistotu a umožnila plnit harmonogram stanovený pro výstavbu jaderných zdrojů.

Z analýzy legislativních překážek souvisejících s povolováním jaderných zdrojů však vyplynulo, že energetický zákon a v něm upravené podmínky pro vydání autorizace plně nezohledňují specifika tohoto typu zdrojů a podmínek jejich přípravy a povolování, a to

zejména právě ve vazbě na stavební právo. Jak vyplývá ze stavebního zákona, tak stavby v areálu jaderného zařízení lze v územním rozhodnutí vymezit jako stavební pozemek a v jeho rámci stanovit skladbu, druh a účel staveb a rámcové podmínky pro jejich umístění v maximálních nebo minimálních prostorových parametrech a napojení na dopravní a technickou infrastrukturu. Touto úpravou stavební zákon umožnil umístit soubor staveb v areálech jaderných zařízení a postupovat tak v krocích vedoucích k realizaci nových zdrojů i bez toho aniž by byly známy přesné a konkrétní informace o stavbách a jejich umístění, tedy ještě před tím, než je znám konkrétní dodavatel nového jaderného zdroje, který těmito údaji disponuje. Tato úprava stavebního zákona zohledňuje i technickou neutralitu, kdy do výše uvedených parametrů bude možné zahrnout jakéhokoliv z potenciálních dodavatelů i přes rozdílnost jejich nabízeného technického řešení. Podrobné informace o jednotlivých stavbách budou zpřesněny v rámci stavebního řízení, kdy už bude konkrétní dodavatel znám. Je tak zřejmé, že některé informace není možné před výběrem dodavatele znát, nicméně by podle stávajícího znění energetického zákona měly být součástí žádosti o udělení autorizace. Jedná se například o informace o předpokládaném výkonu zařízení nebo jeho účinnosti, které budou v žádosti o územní rozhodnutí vymezeny v maximální, respektive minimální zvažované hodnotě. V případě, že by převažovala interpretace, že autorizace má být podkladem pro vydání územního rozhodnutí, pak existuje nikoliv nevýznamné riziko zpochybnění takové územního rozhodnutí, které by bylo vydáno na základě údajů, které by mohly být následně zpřesněny po výběru dodavatele. Změna autorizace by tak mohla být důvodem pro obnovu územního řízení, což by mohlo výrazně zkomplikovat a prodloužit povolovací řízení. Proto je třeba otevřít rovněž v energetickém zákoně, obdobně jako ve stavebním zákoně, možnost identifikace parametrů zařízení pomocí mezních hodnot.

Energetický zákon rovněž předpokládá, že od podání žádosti o autorizaci se mohou některé informace změnit, a proto po žadateli vyžaduje, aby byly tyto změny (bez ohledu na jejich významnost) předkládány ministerstvu, které následně vydá změnové rozhodnutí. Obecně plnění tohoto požadavku předpokládá vysokou administrativní náročnost, a to jak ze strany žadatele, který by měl každou změnu notifikovat, tak rovněž ze strany ministerstva, které by mělo o každé změně rozhodovat v řízení. Jeví se jako žádoucí upravit ustanovení tak, aby ministerstvo rozhodovalo pouze o zásadních změnách a v případě jaderných zařízení jen o změnách, které budou znamenat vykročení mimo rámec mezních hodnot uvedených v rozhodnutí.

Energetický zákon (na rozdíl např. od atomového zákona) dále neupravuje otázku účastenství v řízení o udělení autorizace. Proto se použije správní řád, který v § 27 odst. 2 stanoví, že *„Účastníky jsou též další dotčené osoby, pokud mohou být rozhodnutím přímo dotčeny ve svých právech nebo povinnostech.“* Byť se povahou jedná o licenční řízení, k němuž by bylo možné vztahovat pouze účast žadatele, nelze vyloučit, že by soudy mohly dospět k opačnému závěru a v případě jaderné elektrárny připustit účastenství i jiných osob než žadatele. S ohledem na cíle komplexní úpravy je proto žádoucí tento aspekt upřesnit.

Konkrétní řešení lze popsat následovně:

### **1) Problematika účastenství.**

Návrhem se nezpochybnitelně upřesňuje, že jediným účastníkem řízení o autorizaci je žadatel (shodně jako je tomu v případě § 19 atomového zákona, kterým je účastenství jednoznačně omezeno pouze na žadatele). Povaha a smysl samotného rozhodnutí o autorizaci předpokládá, že se jedná o technické řízení, kterým si stát prověřuje soulad záměru s energetickou politikou státu. Nejedná se tak o řízení, které by mělo samo o sobě vliv na práva či povinnosti, kterými by mohlo dojít k ovlivnění zájmů jiných osob. Tato práva je nadále možné hájit prostřednictvím příslušných právních předpisů, například zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a účasti v navazujících řízeních, zejména v samotném řízení o umístění záměru nebo stavebním řízení.

### **2) Rozpojení závislosti řízení o udělení autorizace a řízení podle stavebního zákona.**

Není jednoznačně stanoveno, zda autorizace není věcně podkladem pro vydání rozhodnutí o umístění nebo jiného řízení podle stavebního zákona. Dle existující judikatury se v územním řízení *„posuzuje stavební záměr z hlediska jeho zasazení do území a jeho uzpůsobení veřejným zájmům v území. Přitom se berou na zřetel stanoviska dotčených orgánů státní správy, řádně uplatněné námitky účastníků řízení a stanoví se podmínky pro uskutečnění záměru v území a požadavky na změnu záměru dle výsledků územního řízení.“*, což může být vykládáno jako propojení autorizace jako podkladu pro vydání územního rozhodnutí. Z uvedeného důvodu je navrhováno rozpojení této potenciální závislosti s tím, že nadále platí požadavek, že výstavba výrobní je možná pouze na základě autorizace. Žadatel tak musí před zahájením výstavby zdroje nad 1 MW disponovat oběma veřejnoprávními akty, autorizací a stavebním povolením nebo analogickým aktem (je-li stavebním zákonem vyžadován). Procesně tak nebudou tato povolení řetězena, což učiní úpravu jednoznačnou a rovněž přispěje ke zrychlení i proto, že je lze absolvovat paralelně.

### **3) Specifické požadavky na žádost o autorizaci pro jaderná zařízení.**

Stanovuje se, že pro výstavbu jaderné elektrárny lze údaje o instalovaném výkonu a energetické účinnosti předložit v jejich mezních hodnotách. Na myslí se tak má (v souladu s principy stavebního zákona uvedenými v § 79), že se v případě instalovaného výkonu bude jednat o maximální instalovaný výkon a v případě účinnosti pak o její minimální předpokládanou hodnotu. Úpravou je tak zajištěna věcná a systematická vazba na úpravu ve stavebním zákoně a umožní se tak pokračovat v postupech vedoucích k umístění souboru staveb v areálu jaderného zařízení bez znalosti konkrétního dodavatele a pokračovat v souladu s předpokládaným harmonogramem přípravy a výstavby jaderných elektráren.

### **4) Změny autorizace.**

V současné době vyplývá z energetického zákona, že jakákoliv změna v parametrech, které byly uvedeny v žádosti, musí být oznámena ministerstvu, které následně vydává změnové rozhodnutí. Návrhem jsou identifikovány pouze podstatné změny, které je nezbytné oznámit na ministerstvo a ke kterým následně ministerstvo vydá změnové rozhodnutí. Jedná se o informace, které jsou dle stávajícího znění nezbytnými náležitostmi rozhodnutí o udělení autorizace s výjimkou podmínek její platnosti (ty nelze měnit z povahy). Zároveň je pro jaderné

zdroje přijata specifická úprava, která reaguje na možnost předložení vybraných informací v rámci mezních hodnot, a kterou bude zavedeno, že pokud nedojde v údajích vymezených mezními hodnotami ke změně, která by z těchto mezí vykročila (tj. nepřekročila by mezní hodnotu), pak se rovněž nejedná o změnu významnou. Touto úpravou se podstatně sníží zátěž žadatelů, a to nejen u jaderných zařízení, ale všech. Snížena bude rovněž zátěž na straně ministerstva, kdy bude rozhodovat pouze o změnách podstatných, které mohou mít dopad na zájmy státu chráněné prostřednictvím autorizace.

#### **5) Upřesnění související se zánikem autorizace**

Technickou úpravou je zajištěna návaznost na předchozí úpravy, kdy je stanoveno, že i pro ustanovení o délce doby, ve které může dojít k zániku autorizace, se použije v případě jaderných zdrojů mezní údaj o instalovaném výkonu. Zároveň je upřesněno v souladu s úpravou o rozpojení možné závislosti autorizace podle energetického zákona a stavebního řízení, že se neuplatní ustanovení o zániku ve vazbě na územní rozhodnutí, pokud je o územní řízení požádáno již před nabytím právní moci rozhodnutí o udělení autorizace.

**Platné znění vybraných ustanovení zákona č. 458/2000 Sb., energetický zákon s vyznačením navrhovaných změn:**

§ 30a

**Výstavba výroby elektřiny**

(1) Výstavba výroby elektřiny o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více je možná pouze na základě udělené státní autorizace na výstavbu výroby elektřiny (dále jen „autorizace“). Za celkový instalovaný elektrický výkon výroby elektřiny se považuje součet hodnot instalovaných výkonů výrobních jednotek v místě připojení do elektrizační soustavy.

(2) O udělení autorizace rozhoduje ministerstvo na základě písemné žádosti. **Žadatel je jediným účastníkem řízení.**

(3) Autorizaci ministerstvo neudělí, pokud předpokládaná výroba elektřiny není v souladu

- a) se státní energetickou koncepcí,
- b) s Národním akčním plánem pro energii z obnovitelných zdrojů, pokud jde o výrobu elektřiny z výroby, která je předmětem podpory podle zvláštních právních předpisů,
- c) s územně plánovací dokumentací,
- d) se surovinovou politikou státu,
- e) s požadavky na energetickou účinnost, bezpečný a spolehlivý provoz elektrizační soustavy, bezpečnost osob a majetku, bezpečnost dodávek elektřiny, očekávanou budoucí poptávku po elektřině, zajištění rovnováhy mezi nabídkou a poptávkou elektřiny v České republice,
- f) s energetickým posudkem pro zajištění vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla podle zákona o hospodaření energií, **je-li pro danou výrobu elektřiny energetický posudek podle zákona o hospodaření energií zpracováván.**

(4) Autorizaci lze převést na jinou osobu pouze se souhlasem ministerstva za předpokladu splnění ustanovení odstavce 3 a postupem podle § 30b.

**(5) Autorizace není podkladem pro vydání územního rozhodnutí, stavebního povolení ani jiného rozhodnutí podle stavebního zákona nebo podle jiného právního předpisu.**

§ 30b

**Žádost o udělení autorizace**

(1) Písemná žádost o udělení autorizace obsahuje

- a) harmonogram přípravy výstavby výroby elektřiny obsahující předpokládané termíny vydání rozhodnutí o umístění stavby, stavebního povolení, připojení k přenosové soustavě nebo přepravní soustavě nebo distribuční soustavě elektřiny nebo distribuční soustavě plynu,



případně zahájení zkušebního provozu a kolaudačního souhlasu,

b) základní údaje o výrobě elektřiny včetně instalovaného výkonu, druhu výroby a energetické účinnosti,

c) předpokládané umístění výroby elektřiny,

d) údaje o palivu nebo o jiných použitých zdrojích energie,

e) vyjádření provozovatele přenosové soustavy nebo provozovatele distribuční soustavy o zajištění systémových služeb a o vlivu na bezpečnost a spolehlivost provozu elektrizační soustavy včetně termínu a podmínek připojení,

f) údaje o charakteru provozu výroby elektřiny a o předpokládaném ročním využití instalovaného výkonu,

g) vyjádření operátora trhu o vlivu výroby elektřiny na zajištění rovnováhy mezi nabídkou a poptávkou elektřiny a plynu ~~a na naplňování cílů Národního akčního plánu pro energii z obnovitelných zdrojů,~~

h) energetický posudek podle zákona o hospodaření energií v případě výroby elektřiny o celkovém tepelném příkonu nad 20 MW s výjimkou výroby elektřiny s dobou ročního provozu nižší než 1500 hodin za rok a jaderných elektráren.

**(2) Je-li předmětem žádosti o udělení autorizace výstavba jaderné elektrárny, může být údaj o instalovaném výkonu a údaj o energetické účinnosti podle odstavce 1 písm. b) uveden mezní hodnotou. Ministerstvo může vyhláškou stanovit, že v žádosti o udělení autorizace na výstavbu jaderné elektrárny mohou být mezní hodnotou uvedeny rovněž další údaje.**

### § 30c

#### **Rozhodnutí o udělení autorizace**

(1) Rozhodnutí o udělení autorizace obsahuje

a) základní údaje o výrobě elektřiny včetně instalovaného výkonu, druhu výroby a energetické účinnosti,

b) údaj o umístění výroby elektřiny,

c) údaje o palivu nebo jiných použitých zdrojích energie,

d) podmínky platnosti autorizace, zejména k zajištění podpůrných služeb včetně vlivu výroby elektřiny na bezpečný a spolehlivý provoz elektrizační soustavy.

(2) Držitel autorizace je povinen bezodkladně oznámit ministerstvu veškeré změny údajů **podle odstavce 1 písm. a) až c)** uvedených v ~~žádosti~~ **rozhodnutí** o udělení autorizace ~~či jiné závažné skutečnosti vztahující se k udělení autorizaci.~~

(3) Na základě oznámení podle odstavce 2 ministerstvo rozhodne z moci úřední o změně rozhodnutí o udělení autorizace.

**(4) V případech podle § 30b odst. 2 obsahuje rozhodnutí o udělení autorizace mezní hodnotu údaje takto uvedeného v žádosti o udělení autorizace. V těchto případech držitel autorizace oznámí ministerstvu konkrétní hodnoty daných údajů před zahájením výstavby předmětné výroby elektřiny. Rozhodnutí o změně rozhodnutí o udělení autorizace se v těchto případech nevydává, pokud upřesněná hodnota údaje nepřekračuje mezní hodnotu uvedenou v rozhodnutí o udělení autorizace.**

(45) Ministerstvo vede evidenci vydaných autorizací.

## § 30d

### Zánik autorizace

(1) Autorizace zaniká

a) v případě, že držitel autorizace nepožádá o vydání územního rozhodnutí podle zvláštního zákona nejpozději

1. do 3 let od nabytí právní moci rozhodnutí o udělení autorizace u výroben elektřiny s instalovaným výkonem do 100 MW, nebo

2. do 5 let od nabytí právní moci rozhodnutí o udělení autorizace u výroben elektřiny s instalovaným výkonem 100 MW a více,

b) v případě zastavení územního řízení nebo zamítnutí žádosti o vydání územního rozhodnutí dnem nabytí právní moci takového rozhodnutí,

c) u fyzických osob smrtí nebo prohlášením za mrtvého, pokud držitel autorizace dosud nepožádal o vydání územního rozhodnutí podle zvláštního zákona,

d) vydáním rozhodnutí o úpadku ohledně majetku držitele autorizace nebo jestliže byl insolvenční návrh zamítnut proto, že majetek držitele autorizace nepostačuje k úhradě nákladů insolvenčního řízení včetně vstupu držitele autorizace do likvidace, dnem nabytí právní moci takového rozhodnutí, nebo

e) zánikem právnické osoby, která je držitelem autorizace.

(2) Ministerstvo autorizaci zruší

a) pro závažné neplnění podmínek autorizace, nebo

b) na základě žádosti držitele autorizace.

**(3) Pro účely odstavce 1 písm. a) je v případě podle § 30c odst. 4 rozhodující údaj o maximálním instalovaném výkonu stanovený v rozhodnutí o udělení autorizace. Ustanovení odstavce 1 písm. a) se neuplatní v případě, že držitel autorizace požádal o územní rozhodnutí již před nabytím právní moci rozhodnutí o udělení autorizace.**