

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2020

VIII. volební období

Pozměňovací návrh

poslance

Jaroslav Kytýr

**k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti
s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních
samosprávných celků a některých správních úřadů**

(sněmovní tisk 576)

Pozměňovací návrh:

Sněmovní tisk č. 576 (vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů) se mění takto:

I. Návrh změn

1. V čl. IV bod 1 zní:

„1. V § 5 odstavec 2 zní:

„(2) Povinné subjekty jsou ve svém sídle povinny v úředních hodinách zpřístupnit

a) seznamy hlavních dokumentů, zejména koncepční, strategické a programové povahy, které mohou být poskytnuty podle tohoto zákona včetně případných návrhů licenčních smluv podle § 14a,

b) postup, který musí povinný subjekt podle § 2 odst. 1 dodržovat při vyřizování podání nebo podnětů, zveřejněný Ministerstvem vnitra na portálu veřejné správy v podobě popisu úkonů orgánu veřejné moci vedeného v základním registru agend, orgánů veřejné moci, soukromoprávních uživatelů údajů a některých práv a povinností,

a to tak, aby do nich mohl každý nahlédnout a pořídit si opis, výpis nebo kopii.““.

2. Část dvanáctá zní:

„ČÁST DVANÁCTÁ

Změna zákona o základních registrech

Čl. XII

Zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění zákona č. 100/2010 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 263/2011 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 312/2013 Sb., zákona č. 192/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 456/2016 Sb., zákona č. 460/2016 Sb., zákona č. 251/2017 Sb., zákona č. 303/2017 Sb., zákona č. 279/2019 Sb., zákona č. 12/2020 Sb., zákona č. 33/2020 Sb., zákona č. 47/2020 Sb. a zákona č. 51/2020 Sb., se mění takto:

1. § 52d včetně nadpisu zní:

„§ 52d

Rejstřík převodů agend orgánů veřejné moci

(1) Ministerstvo vnitra vede v informačním systému registru práv a povinností rejstřík převodů agend orgánů veřejné moci. V rejstříku převodů agend orgánů veřejné

moci jsou vedeny dokumenty obsahující úkon nebo právní jednání o převedení výkonu agendy orgánu veřejné moci nebo její části na jiný orgán veřejné moci, kterými jsou

a) veřejnoprávní smlouva a úkon nebo právní jednání vedoucí k její změně nebo k pozbytí její platnosti,

b) dohoda mezi organizačními složkami státu a úkon nebo právní jednání vedoucí k její změně nebo k pozbytí její platnosti,

c) rozhodnutí orgánu veřejné moci a úkon vedoucí k jeho změně nebo k pozbytí jeho právních účinků,

d) pravomocné rozhodnutí orgánu veřejné moci o přezkoumání souladu veřejnoprávní smlouvy podle písmene a) nebo dohody mezi organizačními složkami státu podle písmene b) s právními předpisy a

e) pravomocné rozhodnutí orgánu veřejné moci o odvolání proti rozhodnutí podle písmene d).

(2) Orgán veřejné moci, který vydal rozhodnutí podle odstavce 1 písm. c) až e), strana veřejnoprávní smlouvy podle odstavce 1 písm. a) nebo strana dohody mezi organizačními složkami státu podle odstavce 1 písm. b) oznámí neprodleně učinění úkonu nebo právního jednání obsažených v dokumentu podle odstavce 1 Ministerstvu vnitra v elektronické podobě ve struktuře, kterou Ministerstvo vnitra zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(3) Oznámení podle odstavce 2 obsahuje

a) identifikátor orgánu veřejné moci, který činí oznámení,

b) identifikátor orgánu veřejné moci, jehož výkon agendy nebo její části se na základě úkonu nebo právního jednání obsažených v dokumentu podle odstavce 1 převádí na jiný orgán veřejné moci,

c) identifikátor orgánu veřejné moci, na který se výkon agendy nebo její části na základě úkonu nebo právního jednání obsažených v dokumentu podle odstavce 1 převádí,

d) identifikátor orgánu veřejné moci, který úkon nebo právní jednání obsažené v dokumentu podle odstavce 1 schválil,

e) dobu trvání převodu výkonu agendy orgánu veřejné moci nebo její části na jiný orgán veřejné moci na základě úkonu nebo právního jednání obsažených v dokumentu podle odstavce 1,

f) identifikátor dokumentu podle odstavce 1 obsahujícího měněný úkon nebo právní jednání, pokud úkon nebo právní jednání obsažené v tomto dokumentu mění úkon nebo právní jednání obsažené v tomto dokumentu,

g) identifikátor dokumentu podle odstavce 1 obsahujícího úkon, který pozbývá právních účinků, nebo právní jednání, které pozbývá platnosti, pokud úkon nebo právní jednání

obsažené v tomto dokumentu ruší právní účinky úkonu nebo platnost právního jednání obsažených v tomto dokumentu,

h) typ úkonu nebo právního jednání obsažených v dokumentu podle odstavce 1 a

i) text dokumentu podle odstavce 1 v otevřeném a strojově čitelném formátu.

(4) Ministerstvo vnitra na základě oznámení podle odstavce 2 zapíše dokument podle odstavce 1 do rejstříku převodů agend orgánů veřejné moci a přidělí dokumentu jednoznačný identifikátor, který zapíše do rejstříku převodů agend orgánů veřejné moci.“

2. Za § 52d se vkládá nový § 52e, který včetně nadpisu zní:

„§ 52e

Využívání údajů z jiných informačních systémů veřejné správy při správě nebo užívání registru práv a povinností

(1) Ministerstvo vnitra, ohlašovatel agendy, orgán veřejné moci podle § 52 odst. 4 a orgán příslušný podle § 52b odst. 2 za účelem správy a užívání registru práv a povinností využívají z registru obyvatel referenční údaje

a) příjmení,

b) jméno, popřípadě jména,

c) adresa místa pobytu, případně též adresa, na kterou mají být doručovány písemnosti podle jiného právního předpisu,

d) datum, místo a okres narození; u subjektu údajů, který se narodil v cizině, datum, místo a stát, kde se narodil,

e) datum, místo a okres úmrtí; jde-li o úmrtí subjektu údajů mimo území České republiky, datum úmrtí, místo a stát, na jehož území k úmrtí došlo; je-li vydáno rozhodnutí soudu o prohlášení za mrtvého, den, který je v rozhodnutí uveden jako den smrti nebo den, který subjekt údajů prohlášený za mrtvého nepřežil, a datum nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, a

f) státní občanství.

(2) Ministerstvo vnitra, ohlašovatel agendy, orgán veřejné moci podle § 52 odst. 4 a orgán příslušný podle § 52b odst. 2 za účelem správy a užívání registru práv a povinností využívají z agendového informačního systému evidence obyvatel údaje

a) jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení,

b) datum, místo a okres narození; u občana, který se narodil v cizině, datum, místo a stát, kde se narodil,

- c) rodné číslo,
- d) státní občanství, popřípadě více státních občanství,
- e) adresa místa trvalého pobytu, případně též adresa, na kterou mají být doručovány písemnosti podle jiného právního předpisu,
- f) datum, místo a okres úmrtí; jde-li o úmrtí mimo území České republiky, datum, místo a stát, na jehož území k úmrtí došlo, a
- g) den, který byl v rozhodnutí soudu o prohlášení za mrtvého uveden jako den smrti nebo den, který subjekt údajů prohlášený za mrtvého nepřežil.

(3) Ministerstvo vnitra, ohlašovatel agendy, orgán veřejné moci podle § 52 odst. 4 a orgán příslušný podle § 52b odst. 2 za účelem správy a užívání registru práv a povinností využívají z agendového informačního systému cizinců tyto údaje

- a) jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení,
- b) datum, místo a okres narození; u cizince, který se narodil v cizině, datum, místo a stát, kde se narodil,
- c) rodné číslo,
- d) státní občanství,
- e) druh a adresa místa pobytu,
- f) datum, místo a okres úmrtí; jde-li o úmrtí mimo území České republiky, stát, na jehož území k úmrtí došlo, popřípadě datum úmrtí, a
- g) den, který byl v rozhodnutí soudu o prohlášení za mrtvého uveden jako den smrti nebo den, který subjekt údajů prohlášený za mrtvého nepřežil.

(4) Údaje, které jsou vedeny jako referenční údaje v registru obyvatel, se využijí z agendového informačního systému evidence obyvatel nebo agendového informačního systému cizinců, pouze pokud jsou ve tvaru předcházejícím současný stav.

(5) Z údajů podle odstavců 1 až 3 lze v konkrétním případě využít vždy jen takové údaje, které jsou nezbytné ke splnění daného úkolu.“.

3. § 52e se zrušuje.“.

3. Část patnáctá zní:

„ČÁST PATNÁCTÁ

Změna zákona o právu na digitální služby

Čl. XV

V zákonu č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, se § 22 bod 91 zrušuje.“.

4. Za část patnáctou se doplňuje nová část šestnáctá, která zní:

„ČÁST ŠESTNÁCTÁ

ÚČINNOST

Čl. XVI

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2022, s výjimkou částí druhé a třetí, které nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2024, a s výjimkou části dvanácté čl. XII bodu 3, který nabývá účinnosti dnem 1. února 2022.“.

II. Odůvodnění změn

Projednávání vládního návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, na půdě Poslanecké sněmovny doznalo oproti původně předpokládanému průběhu posunu. V mezidobí byl přijat zákon o právu na digitální služby, který jednak modifikoval § 5 odst. 2 zákona o svobodném přístupu k informacím, jednak již do zákona o základních registrech doplnil ustanovení § 52c a § 52d. Současně se nad akceptovatelnou mez zkracuje legisvakantní lhůta pro přípravu aplikace zákona. Na tyto situace je nutné ve sněmovním tisku 576 reagovat.

Proto je v první řadě navrhováno, aby navrhovaná modifikace § 5 odst. 2 zákona o svobodném přístupu k informacím reflektovala znění tohoto ustanovení dané zákonem o právu na digitální služby [doplnil nové písmeno c)].

Dále je navrhováno, aby původně navrhovaný § 52c upravující Rejstřík převodů agend orgánů veřejné moci byl nově označen jako § 52d. Původně navrhovaný § 52d řešící využívání údajů z jiných informačních systémů veřejné správy při správě nebo užívání registru práv a povinností, který je identický s podobou § 52d schválenou v rámci zákona o právu na digitální služby, se nově navrhuje vložit jako § 52e. Tento krok je potřeba zohlednit i v zákonu o právu na digitální služby, aby byly eliminovány interpretační spory stran toho, jaké znění paragrafu vlastně platí. Proto se současně navrhuje vypuštění příslušného ustanovení zákona o právu na digitální služby. Zákon o právu na digitální služby nadto předpokládá dočasný charakter ustanovení zákona o základních registrech upravujícího využívání údajů z jiných informačních systémů veřejné správy při správě nebo užívání registru práv a povinností (s ohledem na novou koncepci legislativně-technického zakotvení využívání údajů z informačních systémů veřejné správy přinesenou zákonem o právu na digitální služby), a proto se § 52e konstituuje jako ustanovení dočasné (do 1. února 2022). De facto směřují úpravy obsažené v pozměňovacím návrhu toliko k „přečíslování“ § 52d na § 52e, s ohledem na různou účinnost dotčených zákonů je však vyjádření tohoto kroku legislativně-technicky komplikovanější záležitostí.

Konečně původní účinnost sněmovních tisků 575 a 576 pracovala alespoň s devítiměsíční legisvakantní lhůtou potřebnou pro vybudování informačního systému Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a rejstříku převodů agend orgánů veřejné moci, organizačně-technickou přípravu, tvorbu metodických materiálů a instruování obcí, krajů a správních úřadů. Tato lhůta již s ohledem na stav legislativního procesu není reálná. Protože je současně nezbytné, aby sněmovní tisky 575 a 576 začaly vyvolávat právní účinky od počátku kalendářního roku (není žádoucí, aby ke změně procedur v oblasti publikace právních předpisů došlo v průběhu kalendářního roku), navrhuje se dvanáctiměsíční odklad účinnosti (v případě sněmovního tisku 575 řešeno samostatným pozměňovacím návrhem). Pozitivním vedlejším efektem bude „spuštění“ Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů ve stejný okamžik jako v případě nové Sbírky zákonů a mezinárodních smluv, což usnadní následnou hlubší technickou integraci obou promulgačních listů.