

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2020

VIII. volební období

Pozměňovací návrh

poslankyně Věry Kovářové

k sněmovnímu tisku č. 825

(Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb.,
o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů,
v souvislosti s výskytem koronaviru SARS CoV-2)

Navrhujeme do sněmovního tisku 825 (Novela zákona o spotřebních daních v souvislosti s výskytem koronaviru) doplnit následující.

1. Za § 87a se vkládá nový § 87b, který včetně nadpisu zní:

§87b

Vrácení daně z piva plátcí

(1) Nárok na vrácení daně uplatňuje plátcce způsobem stanoveným v § 14 odst. 5 a ve lhůtě stanovené v § 16. Jestliže v této lhůtě nebyl nárok na vrácení daně uplatněn, ačkoliv uplatněn být mohl, nárok na vrácení daně zaniká a tuto lhůtu nelze prodloužit ani nelze povolit navrácení v předešlý stav.

(2) Nárok na vrácení daně vzniká provozovateli daňového skladu:

- a) dnem, kdy přijme zdaněné pivo, které uvedl do volného daňového oběhu a u něhož ještě nedošlo k jeho prodeji v důsledku prokazatelně nepředvídatelné události nebo vyšší moci,
- b) dnem, kdy přijme k přepracování nebo úpravě zdaněné pivo,
- c) dnem, kdy přijme zdaněné pivo, které uvedl do volného daňového oběhu a u něhož ještě nedošlo k jeho prodeji; daň může být vrácena pouze u zdaněného piva, u kterého uplynula expirační doba nebo byly zjištěny vady, které neumožňují jeho běžný prodej.

(3) Dnem přijetí do daňového skladu je uvedené pivo opětovně uvedeno do režimu podmíněného osvobození od daně.

2. Dosavadní body 1 až 8 se označují jako body 2 až 9.

3. Čl. II zní následovně:

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem následujícím po dni jeho vyhlášení, s výjimkou ustanovení čl. I bodů 6 až 9, která nabývají účinnosti dnem 1. října 2020.

Důvodová zpráva

1. Obecná část

Současné znění zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „**zákon o spotřebních daních**“) opomíjí a znevýhodňuje některé obvyklé distribuční modely dodání piva na trh. Tento stav již trvá delší dobu, ale současná situace na trhu s pivem způsobená vlivem mimořádných opatření přijatých státními orgány v souvislosti s koronavirem negativní dopady tohoto stavu ještě značně prohloubila. Negativní dopady na pivovary spočívají především v následujícím.

- Pivovary běžně dodávají pivo na trh prostřednictvím svých distribučních středisek, které jsou obvykle nedaňovými sklady. Pivo nacházející se v distribučním středisku tak již bylo uvedeno do volného daňového oběhu a byla z něho přiznána a zaplacená spotřební daň. Pivo je na distribuční sklady umístováno na základě předpokládaného objemu objednávek. K 15. březnu 2020, kdy vláda České republiky rozhodla o zákazu poskytování služeb ve stravovacích zařízeních, tak bylo na distribučních skladech připraveno k odběru značné množství piva již zdaněného spotřební daní. V současné době je zcela zřejmé, že se nepodaří toto pivo distribuovat v nezměněné podobě na trh.

Přestože by spotřební daň měla být daní ze spotřeby, nemají za současného znění zákona o spotřebních daních pivovary nárok na vrácení spotřební daně z tohoto piva, které prokazatelně nebude spotřebováno (dle současného znění zákona o spotřebních daních pivo uvedené do volného daňového oběhu je možné vrátit zpět do pivovaru a nárokovat si vrácení spotřební daně pouze tehdy, pokud bylo již distribuováno odběrateli, avšak bylo následně reklamováno, nebo ho odběratel nepřevzal).

Zákon o spotřebních daních pivovaru ani neumožňuje pivo, které bylo uvedené do volného daňového oběhu (s výjimkou výše uvedeného reklamovaného nebo nepřevzatého piva), zpracovat (např. proces dokvašování v ležáckých tancích) ve výrobních prostorách pivovaru (daňového skladu). Zároveň je velice obtížné, a v některých případech nemožné, aby pivovary mohly toto pivo nacházející se v sudech, tancích a podobných přepravních nádobách (pivo bylo určeno k čepování v hospodách a restauracích) stočit do jiných nádob (lahve, PET) na stáček lince pivovaru, aby mohlo být následně prodáno např. v maloobchodních prodejnách.

Současné znění zákona o spotřebních daních tak pivovarům fakticky téměř neumožňuje vzniklou situaci řešit, aniž by jim vznikla značná finanční ztráta a aniž by došlo k plýtvání surovinami.

- Zcela identická situace nastává u piva, které pivovary dodaly do svých vlastních hospod a ještě nebylo prodáno zákazníkům (pivo již tedy bylo distribuováno do hospody, ale ještě nedošlo k jeho prodeji spotřebitelům). Ani v tomto případě zákon o spotřebních daních neumožňuje požádat o vrácení spotřební daně, ani pivo bez dalšího vrátit na daňový sklad (na rozdíl od situace, kdy bylo pivo dodáno do „cizí“ hospody).
- Mimo výše uvedené, stejné dopady nastávají u piva, které bylo umístěno na distribuční nedaňový sklad a před jeho dodáním odběrateli byla zjištěna nějaká vada tohoto piva

(či jeho obalu), která neumožňuje jeho prodej odběratelům. Zde se v plné míře projevuje nerovný přístup k výběru spotřební daně u piva založený zákonem o spotřebních daních. Jestliže je vada výrobku zjištěna odběratelem, může být pivo vráceno na daňový sklad a pivovaru je vrácena spotřební daň z tohoto piva. Jestliže se ta samá vada zjistí u piva, které se ještě nachází v distribučním nedaňovém skladu pivovaru nebo v hospodě provozované pivovarem, pivo nemůže být vráceno na daňový sklad a pivovaru nemá nárok na vrácené spotřební daně z tohoto piva.

Současné znění zákona o spotřebních daních tak zcela evidentně porušuje zásadu daňové neutrality, která představuje vyjádření zásady rovného zacházení, tak jak ji již mnohokrát vymezil Soudní dvůr Evropské unie ve své judikatuře. Relevantní ustanovení zákona o spotřebních daních porušuje zásadu rovného zacházení dlouhodobě, ale současná mimořádná situace značným způsobem vede v jeho důsledku k obrovskému nárůstu škod na straně pivovarů.

Jak vyplývá z výše uvedeného, současné znění zákona o spotřebních daních (i) je zcela nevyhovující, (ii) zakládá v rozporu s judikaturou Soudního dvora nerovný přístup, (iii) nutí pivovary k neekonomickým postupům, (iv) vede k plýtvání surovinami a (v) zatěžuje pivovary dalšími zbytečnými administrativními a finančními náklady. Tyto negativní dopady byly dále prohloubeny současnou mimořádnou situací, kdy škody vzniklé pivovarům se pohybují v řádech stovek miliónů Kč (nejedná se jen o samotnou nevrácenou spotřební daň, ale i všechny související náklady).

2. Zvláštní část

K Čl. I

K bodu 1 (nový § 87b)

Do zvláštní části zákona o spotřebních daních, týkající se piva, se vkládá nový § 87b, který umožní provozovatelům daňových skladů ve zde vymezených případech vrátit pivo na daňový sklad a požádat o vrácení spotřební daně (obdobné mechanismy jsou již dnes zavedeny pro minerální oleje a líh).

V prvním odstavci je vymezen procesní postup, jakým musí být uplatněn nárok na vrácení spotřební daně, přičemž se navrhuje postupovat zcela stejným způsobem, který je uplatňován u minerálních olejů (§ 54 zákona o spotřebních daních).

Druhý odstavec pak vymezuje jednotlivé případy / okamžiky, kdy provozovateli daňového skladu vzniká nárok na vrácení spotřební daně.

- *Písmeno a)* pokrývá současnou mimořádnou situaci, kdy se pivo nachází v distribučním skladu / hospodě pivovaru, nebylo prodáno a nelze ho prodat, protože hospody a restaurace jsou zavřené.
- *Písmeno b)* řeší především vrácení nespotřebovaného (nebo jinak znehodnoceného) piva, kdy je např. pivo dodáváno v cisternách na různé společenské akce, část piva v cisterně není zcela spotřebována a tato nespotřebovaná část se vrací zpět do pivovaru k přepracování.

- *Písmeno c)* řeší případy, kdy pivo na distribučním skladu nebo v hospodě provozované provozovatelem daňového skladu projde expirační doba nebo se zjistí nějaké vady, pro které nemůže být dále prodáváno.

V daňovém skladu nesmí být umístěny vybrané výrobky uvedené do volného daňového oběhu s výjimkou případů uvedených v zákoně o spotřebních daních. Třetí odstavec umožňuje vrácení zdaněného piva zpět do daňového skladu tím, že dnem přijetí do daňového skladu je toto pivo opětovně uvedeno do režimu podmíněného osvobození od daně.

K bodu 2

V návaznosti na vložení nového bodu 1 je nutno přečíslovat stávající body 2 až 8 sněmovního tisku 825.

K Čl. II

V návaznosti na vložení nového bodu 1 je nutno upravit číslování v čl. II Účinnost sněmovního tisku 825.

V Praze 21. 4. 2020

Ing. Věra Kovářová, v.r.