

návrh

VYHLÁŠKA

Ministerstva obrany

ze dne 2013,

kterou se stanoví výše náborového příspěvku, kvalifikačního příspěvku, výše a postup při přiznávání cestovních náhrad a náhrad při povolání do služebního poměru a při přeložení

Ministerstvo obrany stanoví podle § 70, § 73 odst. 1, § 77 odst. 4 a § 89 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů:

§ 1

Výše náborového příspěvku

(1) Náborový příspěvek lze přiznat vojákově z povolání (dále jen "voják"), je-li doba trvání služebního poměru při povolání do služebního poměru stanovena na 2 roky, ve výši:

a) 30 000 Kč při dosažení středního odborného vzdělání. Je-li stanovena doba trvání služebního poměru při povolání do služebního poměru delší, zvyšuje se tato částka za každý další rok o 10 000 Kč až do výše 60 000 Kč,

b) 40 000 Kč při dosažení úplného středního nebo úplného středního odborného vzdělání. Je-li stanovena doba trvání služebního poměru při povolání do služebního poměru delší, zvyšuje se tato částka za každý další rok o 10 000 Kč a za šestý rok o 5 000 Kč až do výše 75 000 Kč,

c) 50 000 Kč při dosažení vyššího odborného vzdělání. Je-li stanovena doba trvání služebního poměru při povolání do služebního poměru delší, zvyšuje se tato částka za každý další rok o 10 000 Kč až do výše 90 000 Kč,

d) 60 000 Kč při dosažení vysokoškolského vzdělání v bakalářském studijním programu. Je-li stanovena doba trvání služebního poměru při povolání do služebního poměru delší, zvyšuje se tato částka za každý další rok o 12 000 Kč a za desátý rok o 6 000 Kč až do výše 150 000 Kč, nebo

e) 70 000 Kč při dosažení vysokoškolského vzdělání v magisterském studijním programu. Je-li stanovena doba trvání služebního poměru při povolání do služebního poměru delší, zvyšuje se tato částka za každý další rok o 18 000 Kč až do výše 250 000 Kč.

(2) Náborový příspěvek lze přiznat jen za nejvyšší dosažený stupeň vzdělání.

(3) Při opětovném povolání do služebního poměru lze vojákově přiznat náborový příspěvek, jestliže mu při dřívějším povolání nebyl vyplacen, nebo jde-li o případy podle § 69 odst. 3 zákona č. 221/1999 Sb. Nedosáhl-li při opětovném povolání do služebního poměru

dosud vyplacený náborový příspěvek nejvyšší částky, stanovené podle dosaženého stupně vzdělání v odstavci 1, může být vojákovu vyplacen pouze do výše rozdílu mezi nejvyšší částkou náborového příspěvku podle dosaženého vzdělání a částkou dříve vyplaceného náborového příspěvku.

§ 2

Výše stravného

Stravné, které se při služebních cestách poskytuje vojákovu, činí za každý kalendářní den

- a) 73 Kč, trvá-li služební cesta 5 až 12 hodin,
- b) 111 Kč, trvá-li služební cesta déle než 12 hodin, nejvýše však 18 hodin, nebo
- c) 173 Kč, trvá-li služební cesta déle než 18 hodin.

§ 3

Náhrada prokázaných nutných vedlejších výdajů

Za prokázané nutné vedlejší výdaje se považují výdaje, které byly vojákem vynaloženy v souvislosti s plněním služebních úkolů na služební cestě, například poplatky za přepravu a úschovu služebních a osobních zavazadel, za parkování silničních motorových vozidel, telefonní a dálniční poplatky. Nemůže-li voják výši nutných vedlejších výdajů prokázat, může mu služební orgán poskytnout náhradu, která odpovídá ceně věcí a služeb obvyklé v době a místě konání služební cesty.

§ 4

Postup při přiznávání náhrad při služební cestě

(1) Služební orgán, který vysílá vojáka na služební cestu, určí dobu a místo nástupu a ukončení služební cesty, způsob dopravy a ubytování, místo plnění služebního úkolu, popřípadě další podmínky služební cesty.

(2) Jako místo nástupu a místo ukončení služební cesty může služební orgán určit stanovené místo výkonu služby nebo jiné místo, v němž se voják v den nástupu služební cesty zdržuje, je-li to hospodárnější.

§ 5

Náhrady při přeložení a při povolání do služebního poměru

(1) Měsíční paušální náhrada se stanovuje takto:

Kilometrové pásmo	Denní jednosměrné plné (obyčejné) jízdné	Kilometrové pásmo	Denní jednosměrné plné (obyčejné) jízdné	Kilometrové pásmo	Denní jednosměrné plné (obyčejné) jízdné
Km	Kč	Km	Kč	Km	Kč
do 5	14, -	231 až 240	208, -	521 až 530	492, -
6 až 10	17, -	241 až 250	221, -	531 až 540	502, -
11 až 15	25, -	251 až 260	230, -	541 až 550	512, -
16 až 20	28, -	261 až 270	239, -	551 až 560	522, -
21 až 25	32, -	271 až 280	248, -	561 až 570	532, -
26 až 30	37, -	281 až 290	254, -	571 až 580	542, -
31 až 35	42, -	291 až 300	262, -	581 až 590	552, -
36 až 40	47, -	301 až 310	272, -	591 až 600	562, -
41 až 45	52, -	311 až 320	282, -	601 až 610	572, -
46 až 50	57, -	321 až 330	292, -	611 až 620	582, -
51 až 55	61, -	331 až 340	302, -	621 až 630	592, -
56 až 60	66, -	341 až 350	312, -	631 až 640	602, -
61 až 70	71, -	351 až 360	322, -	641 až 650	612, -
71 až 80	77, -	361 až 370	332, -	651 až 660	622, -
81 až 90	82, -	371 až 380	342, -	661 až 670	632, -
91 až 100	89, -	381 až 390	352, -	671 až 680	642, -
101 až 110	97, -	391 až 400	362, -	681 až 690	652, -
111 až 120	107, -	401 až 410	372, -	691 až 700	662, -
121 až 130	115, -	411 až 420	382, -	701 až 710	672, -
131 až 140	122, -	421 až 430	392, -	711 až 720	682, -
141 až 150	131, -	431 až 440	402, -	721 až 730	692, -
151 až 160	137, -	441 až 450	412, -	731 až 740	702, -
161 až 170	145, -	451 až 460	422, -	741 až 750	712, -
171 až 180	153, -	461 až 470	432, -	751 až 760	722, -
181 až 190	163, -	471 až 480	442, -	761 až 770	732, -
191 až 200	171, -	481 až 490	452, -	771 až 780	742, -
201 až 210	180, -	491 až 500	462, -	781 až 790	752, -
211 až 220	192, -	501 až 510	472, -	791 až 800	762, -
221 až 230	200, -	511 až 520	482, -	801 až 810	772, -

(2) Vznikne-li vojákovi souběh mezi výplatou paušální náhrady a náhrady jízdních výdajů při služební cestě, proplatí se přednostně náhrady jízdních výdajů při služební cestě. Pro účely výplaty paušální náhrady se pak taková cesta nepovažuje za uskutečňenou.

(3) Paušální náhrada se vyplácí následující měsíc po měsíci, ve kterém na ni vznikl nárok, a to ve lhůtě, ve které je vojákovi vyplácen služební plat.

(1) Bylo-li vydáno rozhodnutí o přiznání náborového příspěvku do 31. prosince 2013, vyplatí se poměrné části náborového příspěvku, jejichž splatnost připadne na dobu po 31. prosinci 2013 podle úpravy platné v den vydání rozhodnutí o přiznání náborového příspěvku.

(2) Nároky vzniklé při služebních cestách a přestěhování, které se uskutečnily před účinností této vyhlášky, se posuzují podle předpisů platných před 1. lednem 2014.

(3) Nároky na náhrady jako při služební cestě a denním dojíždění vzniklé před účinností této vyhlášky se posuzují podle předpisů platných před 1. ledem 2014.

§ 7

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se:

1. Vyhláška Ministerstva obrany č. 267/1999 Sb., kterou se stanoví výše náborového příspěvku, příspěvku při přestěhování a stravného a postup při přiznávání cestovních a jiných náhrad vojákům z povolání,

2. Vyhláška č. 44/2001 Sb., kterou se mění vyhláška Ministerstva obrany č. 267/1999 Sb.,

3. Vyhláška č. 457/2002 Sb., kterou se mění vyhláška Ministerstva obrany č. 267/1999 Sb.,

4. Vyhláška č. 445/2005 Sb., kterou se mění vyhláška Ministerstva obrany č. 267/1999 Sb.,

5. Vyhláška č. 203/2008 Sb., kterou se mění vyhláška Ministerstva obrany č. 267/1999 Sb.

§ 8

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2014.

Ministr:

Odůvodnění

Obecná část

Návrh nové vyhlášky, kterou se stanoví výše náborového příspěvku, výše a postup při přiznávání cestovních náhrad a náhrad při povolání do služebního poměru a při přeložení, vychází ze zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů a z návrhu zákona, kterým se zákon o vojácích z povolání novelizuje.

Nezbytnost vydání vyhlášky vyplývá z nutnosti upravit způsob a výši poskytování náborového příspěvku a náhrad při přeložení a při povolání do služebního poměru, která je novelou zákona o vojácích z povolání nově upravena.

Nad rámec novely zákona o vojácích z povolání se navrhuje v rámci dosavadních zmocnění zákonem o vojácích z povolání upravit výši stravného při služebních cestách tak, aby dosahovala jedné poloviny možného rozpětí stanoveného zvláštním právním předpisem.

Mimo to stanovuje postup služebních orgánů při přiznávání náhrad při služební cestě vojáků z povolání a náhrady prokázaných nutných vedlejších výdajů při služební cestě.

Závěrem se upravují přechody mezi plněním podle dosavadní úpravy a úpravy navržené.

Ve zrušovacích ustanoveních se ruší předpisy, které s přijetím navržené úpravy pozbydou platnosti.

Navrhovaná úprava je v souladu se zákonem o vojácích z povolání a zmocněními, které zákon o vojácích z povolání stanoví. Navrhovaná úprava není v rozporu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

Podle platného právního stavu dosahovala maximální výše náborového příspěvku 130.000 Kč. Podle navržené novely zákona o vojácích z povolání může činit až 250.000 Kč. Uvedená úprava umožňuje, aby v rámci zákonného zmocnění byly upraveny minimální a maximální výše náborových příspěvků tak, aby více respektovaly skutečné náklady vynaložené vojákem z povolání na dosažení jednotlivých stupňů vzdělání a dobu trvání služebního poměru, po kterou bude voják dosažené vzdělání ve prospěch armády využívat.

Dosavadní úprava stanovila výši stravného při služebních cestách vojáků z povolání na spodní hranici rozpětí v rámci rozpětí stanoveného zvláštním právním předpisem. Vzhledem k růstu cen potravin a růstu cen ve veřejném stravování se navrhuje zvýšit výši stravného na jednu polovinu možného rozpětí stanoveného zvláštním právním předpisem.

Úprava pro poskytování náhrad prokázaných nutných vedlejších výdajů a úprava postupu služebního orgánu při přiznávání náhrad při pracovní cestě se oproti dosavadní úpravě nemění. V důsledku zrušení dosavadního předpisu je nezbytné, aby tato úprava byla převzata i do návrhu nového předpisu.

Novela zákona o vojácích z povolání umožňuje zcela nově poskytovat vojákům z povolání náhradu jízdních výdajů z místa bydliště do místa výkonu služby a zpět, a to i v paušální výši. Denní paušální výše náhrad jízdních výdajů je návrhem vyhlášky upravena v rozpětí po 10 km, s maximální vzdáleností 810 km, což je maximální vzdálenost, na kterou

Lze v rámci území České republiky cestovat. Při výpočtu paušální částky při denním dojíždění a při nemožnosti denně dojíždět do místa výkonu služby vycházelo Ministerstvo obrany z ceny pro propočet plného (obyčejného) věcně usměrňovaného jízdného ve veřejné vnitrostátní silniční linkové osobní autobusové dopravě, zveřejněné ve výměru Ministerstva financí č. 01/2013 ze dne 28. 11. 2012, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami. Upravuje se postup při souběhu nároku na náhradu jízdních výdajů při služební cestě a při jízdě do místa výkonu služby a zpět.

Navržená úprava nebude mít dopad na navýšení rozpočtu kapitoly Ministerstva obrany ze státního rozpočtu. Rozpočtové krytí navržené úpravy bude provedeno v rámci stávajícího objemu rozpočtu kapitoly Ministerstva obrany. Přitom se vychází z předpokladu, že tento objem zůstane na úrovni roku 2013.

Navržená úprava nebude mít dopady na ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí v České republice, dopady na sociální prostředí včetně dopadů na osoby sociálně slabé nebo zdravotně postižené, národnostní menšiny a dopady na životní prostředí, nezasahuje do zákazu diskriminace, nenarušuje ochranu soukromí a osobních údajů a nezvyšuje riziko korupčního jednání.

Zvláštní část

K § 1

Služební orgán, který je oprávněný rozhodovat o povolání do služebního poměru, může přiznat při povolání vojáka do služebního poměru, na základě dosaženého vzdělání a stanovené doby trvání služebního poměru, náborový příspěvek v rozmezí od 30.000 do 250.000 Kč. Podmínkou je, že se voják zaváže vrátit vyplacený náborový příspěvek nebo jeho poměrnou část, pokud jeho služební poměr zanikne před uplynutím stanovené doby trvání služebního poměru z důvodu, které vymezuje § 69 odst. 2 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů. Při povolání do služebního poměru na dobu 2 roky lze přiznat náborový příspěvek v návaznosti na dosažené vzdělání v rozmezí od 30.000 do 70.000 Kč. Je-li při povolání stanovena doba trvání služebního poměru delší než 2 roky, zvýší se náborový příspěvek za každý rok v rozmezí od 10.000 do 18.000 Kč, maximálně do výše v rozmezí od 60.000 do 250.000 Kč. Vojákovi, který při předchozím zániku služebního poměru vrátil náborový příspěvek nebo jeho poměrnou část, lze při jeho opětovném povolání do služebního poměru poskytnout náborový příspěvek až do výše vráceného náborového příspěvku nebo jeho poměrné části.

K § 2

Výši stravného při tuzemských služebních cestách stanovuje Ministerstvo práce a sociálních věcí na základě údajů Českého statistického úřadu jedenkrát ročně, a to vždy k 1. lednu kalendářního roku. Poslední změna sazeb stravného byla s účinností od 1. ledna 2013 provedena vyhláškou č. 472/2012 Sb., o změně sazby základní náhrady za používání silničních motorových vozidel a stravného a o stanovení průměrné ceny pohonných hmot pro účely poskytování cestovních náhrad. Za každý kalendářní den služební cesty náleží vojákovi stravné ve výši:

- a) 66 Kč až 79 Kč, trvá-li služební cesta 5 až 12 hodin,
- b) 100 Kč až 121 Kč, trvá-li služební cesta déle než 12 hodin, nejdéle však 18 hodin,

c) 157 Kč až 188 Kč, trvá-li služební cesta déle než 18 hodin.

Stanovení sazeb stravného při tuzemských služebních cestách umožňuje, aby zaměstnavatel stanovil výši stravného diferencovaně podle konkrétních podmínek služební cesty v souvislosti s jejím cílem a náročností plnění služebních úkolů. Pro vojáky se stravné stanovuje paušálně vyhláškou Ministerstva obrany. Účelem poskytování stravného je přispět vojákově na zvýšené výdaje spojené se stravováním na služební cestě v důsledku toho, že se nemůže stravovat obvyklým způsobem. Na služební cestě se voják zpravidla stravuje v zařízení veřejného stravování, což je obvykle dražší než v závodní jídelně. Pro vojáky se navrhuje stravné stanovit v polovině rozpětí jednotlivých pásem, a to ve výši 73 Kč, 111 Kč a 173 Kč.

K § 3

Ustanovení § 72 odst. 1 písm. d) zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, zaručuje vojákově úhradu výdajů, které musel během služební cesty vynaložit a které přímo souvisí se služební cestou. Návrh vyhlášky jen příkladně vymezuje rozsah nutných vedlejších výdajů. Služební orgán, který vysílá vojáka na služební cestu, rozhodne na základě náročnosti, nezbytnosti a účelnosti vynaložených výdajů o jejich proplacení. Tyto výdaje je voják povinen služebnímu orgánu doložit (prokázat dokladem). Pokud tak neučiní, např. z důvodu nemožnosti doklad získat, popř. pro ztrátu dokladu, může služební orgán uhradit vojákově tyto výdaje na základě jeho prohlášení. Nutné vedlejší výdaje, které voják nedoloží dokladem, může služební orgán upravit podle svých zkušeností o cenách věcí a služeb obvyklých v době a místě konání služební cesty.

K § 4

Vzhledem k tomu, že vyslání vojáka na služební cestu svěřuje zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, služebnímu orgánu, určuje mu návrh vyhlášky rovněž pravomoc k určování podmínek služební cesty, které ovlivňují poskytování náhrad a jejich výši.

K § 5

Navrhovaná úprava náhrady při povolání do služebního poměru a při přeložení vychází z obdobné úpravy cestovních náhrad, která se poskytuje zaměstnancům v pracovním poměru podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Podle § 77 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, přísluší vojákově náhrada jízdních výdajů při jeho přeložení v důležitém zájmu služby, a to z místa trvalého pobytu, popřípadě z dosavadního místa výkonu služby do nového místa výkonu služby, a to maximálně do výše denní částky stravného při služební cestě při denním dojíždění, popř. ve výši náhrady jízdních výdajů nanejvýše čtyřikrát měsíčně každým směrem, nemůže-li voják denně dojíždět. Měsíční náhradu jízdních výdajů je možno paušalizovat. Smyslem paušalizace je zjednodušení poskytování náhrad jízdních výdajů vojákům.

K § 6

V přechodném ustanovení se upřesňuje období, za které naposledy náleží dosavadní nároky při služebních cestách vyplývající z vyhlášky Ministerstva obrany č. 267/1999 Sb.

K § 7

Navrhuje se zrušit vyhlášku Ministerstva obrany č. 267/1999 Sb., kterou se stanoví výše náborového příspěvku, příspěvku při přestěhování a stravného a postup při přiznávání cestovních a jiných náhrad vojákům z povolání, ve znění vyhlášky 44/2001 Sb., vyhlášky č. 457/2002 Sb., vyhlášky č. 445/2005 Sb. a vyhlášky 203/2008 Sb.

K § 8

Navrhuje se, aby tato vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2014. Toto datum nabytí účinnosti je pevně spjato s datem nabytí účinnosti zákona, kterým se mění zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění pozdějších předpisů.