

Návrh

ZÁKON

ze dne 2013,

**kterým se mění zákon č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlasu, ve znění pozdějších předpisů,
a zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně
dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o Českém rozhlasu

Čl. I

Zákon č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlasu, ve znění zákona č. 36/1993 Sb., zákona č. 253/1994 Sb., zákona č. 301/1995 Sb., zákona 135/1997 Sb., zákona č. 192/2002 Sb., zákona 127/2005 Sb. a zákona č. 196/2009 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odst. 1 se za písmeno a) vkládá nové písmeno b), které včetně poznámky pod čarou č. 4 zní:

„b) provozuje rozhlasové vysílání jednoho rozhlasového programu šířeného alespoň v rozsahu regionálního rozhlasového vysílání podle zákona o rozhlasovém a televizním vysílání⁴⁾ prostřednictvím zemských vysílacích rádiových zařízení s využitím části kmitočtového spektra v pásmu velmi krátkých vln, popřípadě prostřednictvím jiných technických prostředků,

⁴⁾ § 2 odst. 1 písm. e) zákona č. 231/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů.“

Dosavadní písmena b) až h) se označují jako písmena c) až i).

2. V § 3 odst. 1 písm. c) se slova „družic a kabelových sítí“ nahrazují slovy „jiných sítí elektronických komunikací“.

3. V § 3 odst. 3 se za slova „písm. a)“ vkládají slova „a b)“.

4. V § 12 odst. 3 se slova „a e)“ nahrazují slovy „a f)“.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o provozování rozhlasového a televizního vysílání

ČI. II

Zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 274/2003 Sb., zákona č. 341/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 82/2005 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 348/2005 Sb., zákona č. 235/2006 Sb., zákona č. 160/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 304/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 384/2008 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 196/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 132/2010 Sb., zákona č. 153/2010 Sb., zákona č. 302/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 275/2012 Sb., zákona č. 406/2012 Sb. a zákona č. 496/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odst. 4 úvodní části ustanovení a v písmenu b) se slova „nebo ve státě“ zrušují.
2. V § 3 odst. 5 se slova „nebo ve státě, který je smluvní stranou Evropské úmluvy o přeshraniční televizi, a která nespĺňuje v České republice, ani v jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Evropské úmluvy o přeshraniční televizi“ nahrazují slovy „a která v České republice ani v jiném členském státě Evropské unie nespĺňuje“.
3. V § 6 odst. 2 se slova „konce února“ nahrazují slovy „30. dubna“.
4. V § 51 se na konci odstavce 1 doplňuje věta „Provozovatel rozhlasového vysílání ze zákona nesmí do jednoho programu šířeného alespoň v rozsahu regionálního rozhlasového vysílání podle zákona o Českém rozhlasu²⁰⁾ zařazovat reklamu ani teleshopping s výjimkou reklamy a teleshoppingu zařazovaných do vysílání programu v přímém spojení s vysíláním kulturní nebo sportovní události, je-li vysílání takové reklamy nebo teleshoppingu nezbytnou podmínkou k získání práv k rozhlasovému vysílání kulturní nebo sportovní události.“.

Poznámka pod čarou č. 20 zní:

²⁰⁾ § 3 odst. 1 písm. b) zákona č. 484/1991 Sb., ve znění zákona č. /2013 Sb.“.

ČÁST TŘETÍ

ÚČINNOST

ČI. III

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

1. Zhodnocení platné právní úpravy

Zákon č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlasu, ve znění pozdějších předpisů, upravuje působení Českého rozhlasu jako provozovatele veřejné služby v oblasti rozhlasového vysílání. V současném platném znění zákona je v § 3 uveden způsob naplňování veřejné služby, který v případě velmi krátkých vln nyní taxativně uvádí pouze tři celoplošné rozhlasové programy a rozhlasové programy regionálních studií.

Zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, se provádí směrnice 2010/13/EU o audiovizuálních mediálních službách. Zákon mezi kritérii, kterými se určuje působnost regulačních orgánů mezi jednotlivými členskými státy nad provozovateli vysílání, používá i Evropskou úmluvu o přeshraniční televizi, což nekoresponduje s výše uvedenou směrnicí.

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „Rada“) předkládá svou výroční zprávu Poslanecké sněmovně ke schválení a současně předsedovi vlády ke stanovisku nejpozději do konce února každého kalendářního roku. Na základě zkušeností z praktické aplikace předmětného ustanovení a při porovnání s jinými obdobnými zákonnými lhůtami je tento termín nepřiměřeně krátký pro zpracování výroční zprávy Rady.

2. Hlavní principy navrhované právní úpravy a důvody její nezbytnosti

Pro Český rozhlas se zavádí vysílání jednoho dalšího programu v pásmu velmi krátkých vln alespoň v rozsahu regionálního rozhlasového vysílání, jak jej definuje zákon o provozování rozhlasového a televizního vysílání. Na tomto jednom dalším programu nebude Český rozhlas oprávněn vysílat reklamu ani teleshopping.

Důvodem novely je rozšíření veřejné služby v oblasti rozhlasového vysílání v pásmu velmi krátkých vln.

Kromě toho je třeba upravit jurisdikční kritéria nad provozovateli vysílání na základě požadavku Evropské komise, tak aby se postupovalo v souladu se směrnicí o audiovizuálních mediálních službách.

Dále se Radě poskytuje delší a přiměřenější časový prostor pro zpracování výroční zprávy ve vztahu k termínům předkládání Výročních zpráv o činnosti Českého rozhlasu a České televize.

3. Zhodnocení souladu návrhu zákona s ústavním pořádkem, s právem Evropské unie a s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhovaná právní úprava je v souladu s Ústavou České republiky i Listinou základních práv a svobod, včetně čl. 17, který upravuje právo na svobodu projevu, a s čl. 36 stanovujícím možnost pro každého se domáhat svého práva u nezávislého a nestranného soudu. Navrhovaná právní úprava je v souladu i s ostatními právními předpisy ČR.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána. Unijní právo tuto problematiku upravuje několika předpisy, které jsou již implementovány do českého práva. K návrhu se vztahuje zejména předpis EU Sdělení Komise o použití pravidel státní podpory na veřejnoprávní vysílání ze dne 27. 10. 2009 (2009/C257/1), s nímž je návrh v souladu. Dále se na problematiku provozování rozhlasového a televizního vysílání vztahuje směrnice 2010/13/EU o audiovizuálních mediálních službách,

s níž se navrhovaná právní úprava slučuje.

4. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy a dopad na životní prostředí

Navrhovaná úprava nemá dopady do státního rozpočtu ani do rozpočtu krajů a obcí. Vzhledem k tomu, že se Českému rozhlasu nepovoluje reklama na dalším programu, nebude mít negativní dopad na podnikatelské prostředí v ČR. Novela nemá negativní sociální dopady ani dopady na životní prostředí.

5. Zhodnocení dopadů navrhované úpravy ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů, zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná úprava nemá dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů. Z návrhu zákona nevyplývají žádná korupční rizika.

6. Návrh a odůvodnění vyslovit souhlas s návrhem zákona již v prvním čtení

Vzhledem k jednoduchosti navržené právní úpravy a vzhledem k tomu, aby zákon poskytl co nejdříve právní jistotu v návaznosti na obsah vysílání veřejné služby v oblasti rozhlasového vysílání, je účelné schválit návrh zákona co nejdříve. Navrhuje se proto, aby tento zákon byl projednán a schválen podle § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění zákona č. 47/2000 Sb., již v prvním čtení.

Zvláštní část

K článku I

K bodu 1

Český rozhlas ve svém plánu restrukturalizace, která vyplývá i z technologického vývoje v oblasti rozhlasového vysílání, může rozšířit a zkvalitnit naplňování veřejné služby v pásmu VKV a zajistit tak efektivnější nakládání s finančními prostředky rozhlasových poplatníků.

Návrh proto rozšiřuje rozsah veřejné služby v oblasti rozhlasového vysílání v pásmu velmi krátkých vln v souladu se Sdělením evropské Komise o použití pravidel státní podpory na veřejnoprávní vysílání (2001/C 320/04). Českému rozhlasu se umožňuje vysílat jeden další program v pásmu velmi krátkých vln. Šíření je stanoveno alespoň v rozsahu regionálního rozhlasového vysílání, jehož dolní hranici zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, určuje jako příjem pro více než 1 % obyvatel České republiky počítaných podle údajů vyplývajících z posledního sčítání lidu.

Český rozhlas může tento jeden další program vysílat popřípadě také prostřednictvím jiných technických prostředků - DVB-T, T-DAB nebo jiných sítí elektronických komunikací.

K bodu 2

Návrh sjednocuje terminologii vztahující se k technickým prostředkům šíření se zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a se zákonem č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění

pozdějších předpisů.

K bodu 3

Novela umožňuje vyhradit Českému rozhlasu pro další program Českým rozhlasem vyhledané a nově zkoordinované kmitočty. Vzhledem k poměrně značné obsazenosti této části rádiového spektra současnými uživateli lze předpokládat, že tento proces bude probíhat postupně, a to i podle toho, zda případně budou rádiové kmitočty některými uživateli uvolněny.

K bodu 4

Legislativně technická úprava logicky vyplývající z právní úpravy navržené v novelizačním bodě 1, která nově vkládá do § 3 odst. 1 písmeno b). Tuto změnu je nutné promítnout do vnitřního odkazu zákona.

K článku II

K bodu 1

Legislativně technická úprava spočívající ve vypuštění slov, která do ustanovení významově nepatří. Úpravou se odstraňuje chyba, která vznikla při zohlednění požadavku Evropské komise na úpravu pravidel vymezení jurisdikce nad provozovateli vysílání, provedeném zákonem č. 496/2012 Sb.

K bodu 2

Na základě požadavku Evropské komise se navrhuje upravit pravidlo na určení jurisdikce nad provozovateli vysílání tím, že se vypustí odkaz na Evropskou úmluvu o přeshraniční televizi. Evropská komise vytkla České republice ve svých dopisech v rámci řízení EU Pilot 1885/11/INSO nesoulad zákona č. 231/2001 Sb. se směrnicí 2010/13/EU o audiovizuálních mediálních službách. Evropská Komise požadovala vypuštění kritéria Evropské úmluvy o přeshraniční televizi, neboť při posuzování jurisdikce má přednost směrnice o audiovizuálních mediálních službách.

K bodu 3

Navrhuje se posunutí termínu pro předkládání výroční zprávy Rady pro rozhlasové a televizní vysílání Poslanecké sněmovně ke schválení a předsedovi vlády ke stanovisku z dosavadního konce února každého kalendářního roku na 30. dubna každého kalendářního roku.

Termín pro předkládání výroční zprávy Rady pro rozhlasové a televizní vysílání by v případě přijetí navrhované úpravy byl přiměřenější s ohledem na širší zpracovávané materie.

K bodu 4

Novelou zákona o provozování rozhlasového a televizního vysílání nebude Český rozhlas oprávněn na tomto dalším programu zařazovat žádnou reklamu (s výjimkou reklamy zařazované do vysílání programu v přímém spojení s vysíláním kulturní či sportovní události,

je-li vysílání takové reklamy nezbytnou podmínkou k získání práv k rozhlasovému vysílání sportovní či kulturní události).

K čl. III

Účinnost zákona se navrhuje stanovit dnem jeho vyhlášení, aby zákon poskytl co nejdříve právní jistotu v návaznosti na obsah vysílání veřejné služby v oblasti rozhlasového vysílání.

V Praze dne 7. května 2013

Václav Mencl, v.r.

Petr Gazdík, v.r.

Vlasta Bohdalová, v.r.

Petr Skokan, v.r.

Ivana Levá, v.r.

Miroslava Strnadlová, v.r.

Jana Černochová, v.r.

Otto Chaloupka, v.r.

Lenka Kohoutová, v.r.

Jaroslava Wenigerová, v.r.

Ladislav Jirků, v.r.