

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne ... 2020,

**kterým se mění zákon č. 137/2020 Sb., o některých úpravách v oblasti evidence tržeb
v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 137/2020 Sb., o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu, se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 se slova „dne ukončení nouzového stavu vyhlášeného dne 12. března 2020“ nahrazují slovy „30. září 2020“.
2. V § 1 odst. 2 se slova „v období 3 měsíců ode dne ukončení nouzového stavu vyhlášeného dne 12. března 2020“ nahrazují slovy „do 31. prosince 2020“.

Čl. II

Přechodné ustanovení

Žádost o povolení pro evidování tržeb ve zvláštním režimu podle § 11a zákona č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění zákona č. 256/2019 Sb., podaná ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona do 30. září 2020, se považuje za podanou dnem 1. října 2020.

Čl. III

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem následujícím po dni jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva

I. Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu

V souvislosti se vznikem a rozšířením onemocnění COVID-19 způsobeného novým koronavirem SARS-CoV-2 a vyhlášením nouzového stavu pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví na území České republiky od 14:00 hodin dne 12. března 2020 byl přijat zákon o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu. Tímto zákonem se zrušila povinnost podle zákona č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o evidenci tržeb“), a to po dobu trvání nouzového stavu v rozsahu všech povinností vyplývajících ze zákona o evidenci tržeb s výjimkou povinnosti zacházet s autentizačními údaji, certifikátem pro evidenci tržeb a blokem účtenek tak, aby poplatník předešel jejich zneužití, a v období dalších 3 měsíců v rozsahu evidenční povinnosti a povinnosti umístit informační oznámení. Prodloužením výjimky pro evidenční povinnost o 3 měsíce byl poplatníkům poskytnut dostatečný čas na přípravu na opětovné zahájení evidence tržeb, případně na její zahájení v případě poplatníků, kteří doposud povinnost evidovat tržby neměli.

2. Odůvodnění hlavních principů a nezbytnosti navrhované právní úpravy

Nouzový stav byl ke dni přípravy tohoto návrhu prodloužen do dne 17. května 2020, podle současného znění zákona o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu by tedy od 18. května 2020 začaly platit všechny povinnosti podle zákona o evidenci tržeb s výjimkou evidenční povinnosti a povinnosti umístit informační oznámení a poplatníci by se začali připravovat na zahájení evidování tržeb, což znamená mimo jiné návštěvy finančních úřadů např. za účelem vyzvednutí autentizačních údajů, rozhodnutí o povolení evidence tržeb ve zvláštním režimu a bloků účtenek. Od 19. srpna 2020 by za současného stavu začala platit evidenční povinnost a povinnost umístit informační oznámení.

V rámci vyhlášeného nouzového stavu je realizována řada omezujících opatření, která mají nebo mohou mít negativní dopad na podnikání. Tyto negativní dopady spočívají jednak přímo v nařízení uzavření provozoven, jednak v povinnosti přijmout opatření, která provoz podnikatelské činnosti ztěžují. Negativní dopady se budou projevovat propadem příjmů, který bude pravděpodobně přetrvávat i nějakou dobu po jejich skončení.

S ohledem na tento vývoj a rozsah hospodářských dopadů na podnikající subjekty se navrhuje, aby poplatníci nebyly zatěžováni dodatečnými administrativními povinnostmi po delší dobu, než je obsahem původního zákona o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu. Z tohoto důvodu se navrhuje prodloužit období, během kterého poplatníci nebudou povinni plnit evidenční povinnost vyplývající ze zákona o evidenci tržeb, do konce roku 2020.

Povinnost evidovat tržby a povinnost umístit informační oznámení tedy začnou opět platit od 1. ledna 2021 s tím že, poplatníci budou mít od 1. října 2020 tři měsíce na přípravu na zahájení či opětovné zahájení plnění evidenční povinnosti, a to jak ti, kteří tržby evidovali již před zahájením nouzového stavu a potřebují např. zažádat o nové autentizační údaje pro evidenci tržeb, tak ti, kterým povinnosti evidovat tržby vzniká teprve na základě zákona

č. 256/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů (spuštění poslední fáze evidence tržeb). Současně bude poskytnut dostatečný prostor pro podání subjektů týkající se žádosti o evidenci tržeb ve zvláštním režimu a jejich zpracování a vydání rozhodnutí na straně orgánů Finanční správy České republiky.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaný zákon je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a plně respektuje též Listinu základních práv a svobod.

4. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrh je plně slučitelný s právem Evropské unie a ustanovení navrhované právní úpravy nezakládají rozpor s primárním právem Evropské unie ve světle ustálené judikatury Soudního dvora Evropské unie.

S poukazem na sekundární právo Evropské unie lze konstatovat, že také v tomto ohledu předkládaná právní úprava respektuje závazky, které pro Českou republiku v této oblasti z členství v Evropské unii vyplývají.

5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhovaný zákon je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, podle čl. 10 Ústavy.

6. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny

S ohledem na nastalou situaci se nepředpokládají po danou přechodnou dobu významnější negativní dopady na státní rozpočet. Dané opatření poskytne poplatníkům i správci daně dostatečný čas na přípravu na opětovné zahájení evidence tržeb, případně na její zahájení v případě poplatníků, kteří doposud povinnost evidovat tržby neměli. Z pohledu podnikatelského prostředí se tak jedná zejména o úlevu v situaci, kdy je nezbytné řešit jiné významnější problémy.

7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaný zákon nebude mít žádné dopady na ochranu soukromí a osobních údajů.

8. Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaný zákon není spojen s žádnými korupčními riziky.

9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo ochranu státu a dopady na životní prostředí

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu ve smyslu usnesení vlády č. 343/D z roku 2015.

10. Způsob projednání návrhu zákona

Současně s předložením návrhu zákona o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu se předseda Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky žádá o projednání návrhu zákona ve zkráceném jednání v rámci vyhlášeného stavu legislativní nouze podle § 99 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny. Podle dosavadního znění zákona o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu by totiž některé povinnosti podle zákona o evidenci tržeb začaly platit již od 18. května 2020, neboť v současné době je nouzový stav prodloužen do 17. května 2020. Je tedy nutné, aby tento návrh zákona nabyl účinnosti nejpozději 18. května 2020.

II. Zvláštní část

K čl. I

K bodu 1 (§ 1 odst. 1)

Navrhuje se prodloužit období, po které subjekt evidence tržeb není povinen plnit povinnosti podle zákona o evidenci tržeb (s uvedenou výjimkou), do 30. září 2020, tedy bez ohledu na to, kdy bude ukončení nouzový stav vyhlášený dne 12. března 2020.

K bodu 2 (§ 1 odst. 2)

Období, po které subjekt evidence tržeb nebude muset plnit evidenční povinnost a povinnost umístit informační oznámení, se prodlužuje do konce roku 2020. Ve spojení s úpravou navrženou v předchozím bodě tak budou mít poplatníci 3 měsíce na přípravu na opětovné zahájení plnění evidenční povinnosti, a to jak ti, kteří tržby evidovali již před zahájením nouzového stavu a potřebují např. zažádat o nové autentizační údaje pro evidenci tržeb, tak ti, kterým povinnosti evidovat tržby vzniká teprve na základě zákona č. 256/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů; tyto poplatníci se mohou v uvedeném tříměsíčním období připravit na evidenci tržeb v běžném režimu nebo ve zvláštním režimu.

K čl. II

Přechodné ustanovení stanoví fikci pro případy, že poplatník podá žádost o povolení pro evidování tržeb ve zvláštním režimu do 30. září 2020. Do tohoto data poplatníci totiž sice nemusí plnit povinnosti podle zákona o evidenci tržeb (s výjimkou povinnosti zacházet s autentizačními údaji, certifikátem pro evidenci tržeb a blokem účtenek tak, aby předešli jejich zneužití), mohou však podat žádost o povolení pro evidování tržeb ve zvláštním režimu podle § 11a zákona o evidenci tržeb. Podle § 11a odst. 3 zákona o evidenci tržeb musí správce daně o této žádosti rozhodnout do 30 dnů ode dne jejího podání. Aby byl i správci daně poskytnut čas na znovuzahájení výkonu agendy evidence tržeb, stanoví se fikce, že žádost podaná ode dne nabytí účinnosti tohoto zákon do 30. září 2020 je podaná až 1. října 2020; třicetidenní lhůta pro rozhodnutí o žádosti se tedy bude odvíjet od tohoto data.

K čl. III

Vzhledem k nezbytnosti a časové naléhavosti se navrhuje účinnost zákona dnem následujícím o dni jeho vyhlášení. Toto řešení je v souladu s ustanovením § 3 odst. 4 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů.

V Praze dne 4. května 2020

Předseda vlády:
Ing. Andrej Babiš, v. r.

Místopředsedkyně vlády a ministryně financí:
JUDr. Alena Schillerová, Ph.D., v. r.