

N á v r h

ZÁKON

ze dne 2020,

kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Změna zákona o daních z příjmů.

Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění zákona č. 35/1993 Sb., zákona č. 96/1993 Sb., zákona č. 157/1993 Sb., zákona č. 196/1993 Sb., zákona č. 323/1993 Sb., zákona č. 42/1994 Sb., zákona č. 85/1994 Sb., zákona č. 114/1994 Sb., zákona č. 259/1994 Sb., zákona č. 32/1995 Sb., zákona č. 87/1995 Sb., zákona č. 118/1995 Sb., zákona č. 149/1995 Sb., zákona č. 248/1995 Sb., zákona č. 316/1996 Sb., zákona č. 18/1997 Sb., zákona č. 151/1997 Sb., zákona č. 209/1997 Sb., zákona č. 210/1997 Sb., zákona č. 227/1997 Sb., zákona č. 111/1998 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 168/1998 Sb., zákona č. 333/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 129/1999 Sb., zákona č. 144/1999 Sb., zákona č. 170/1999 Sb., zákona č. 225/1999 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 3/2000 Sb., zákona č. 17/2000 Sb., zákona č. 27/2000 Sb., zákona č. 72/2000 Sb., zákona č. 100/2000 Sb., zákona č. 103/2000 Sb., zákona č. 121/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 241/2000 Sb., zákona č. 340/2000 Sb., zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 117/2001 Sb., zákona č. 120/2001 Sb., zákona č. 239/2001 Sb., zákona č. 453/2001 Sb., zákona č. 483/2001 Sb., zákona č. 50/2002 Sb., zákona č. 128/2002 Sb., zákona č. 198/2002 Sb., zákona č. 210/2002 Sb., zákona č. 260/2002 Sb., zákona č. 308/2002 Sb., zákona č. 575/2002 Sb., zákona č. 162/2003 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 438/2003 Sb., zákona č. 19/2004 Sb., zákona č. 47/2004 Sb., zákona č. 49/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 280/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 360/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 628/2004 Sb., zákona č. 669/2004 Sb., zákona č. 676/2004 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 357/2005 Sb., zákona č. 441/2005 Sb., zákona č. 530/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 552/2005 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 203/2006 Sb., zákona č. 223/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 29/2007 Sb., zákona č. 67/2007 Sb., zákona č. 159/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 482/2008 Sb., zákona č. 2/2009 Sb., zákona č. 87/2009 Sb., zákona č. 216/2009 Sb., zákona č. 221/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 289/2009 Sb., zákona č. 303/2009 Sb., zákona č. 304/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 346/2010 Sb., zákona č. 348/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 119/2011 Sb., zákona č. 188/2011 Sb., zákona č. 329/2011 Sb., zákona č. 353/2011 Sb., zákona č. 355/2011 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 192/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 403/2012 Sb., zákona č. 428/2012 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákona č. 503/2012 Sb., zákona č. 44/2013 Sb., zákona č. 80/2013 Sb., zákona č. 105/2013 Sb., zákona č. 160/2013 Sb., zákona č. 215/2013 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 162/2014 Sb., zákona č. 247/2014 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č.

332/2014 Sb., zákona č. 84/2015 Sb., zákona č. 127/2015 Sb., zákona č. 221/2015 Sb., zákona č. 375/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 47/2016 Sb., zákona č. 105/2016 Sb., zákona č. 113/2016 Sb., zákona č. 125/2016 Sb., zákona č. 148/2016 Sb., zákona č. 188/2016 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 271/2016 Sb., zákona č. 321/2016 Sb., zákona č. 454/2016 Sb., zákona č. 170/2017 Sb., zákona č. 200/2017 Sb., zákona č. 225/2017 Sb., zákona č. 246/2017 Sb., zákona č. 254/2017 Sb., zákona č. 293/2017 Sb., zákona č. 92/2018 Sb., zákona č. 174/2018 Sb., zákona č. 306/2018 Sb., zákona č. 32/2019 Sb., zákona č. 80/2019 Sb., zákona č. 125/2019 Sb., zákona č. 303/2019 Sb., a zákona č. 364/2019 Sb., se mění takto:

V § 6 odst. 9 se na konci písmene v) tečka nahrazuje čárkou a vkládá se nové písmeno w), které zní:

„w) příjem osoby, která vykonává činnost v jednotce sboru dobrovolných hasičů¹⁴²⁾, plynoucí za výkon činnosti v období, kdy je vyhlášen nouzový stav.“.

Poznámka pod čarou č. 142 zní:

„¹⁴² § 65 odst. 1 písm. c) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a vztahu k rovnosti mužů a žen

Platná daňová právní úprava neumožňuje zvýhodnit dobrovolné hasiče, kteří v době nouzového stavu pracují v rámci integrovaného záchranného systému, aniž se přitom jedná o jejich zaměstnání. Současná právní úprava má stejné dopady na muže i ženy a nepředstavuje žádnou diskriminaci.

Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen, a vysvětlení její nezbytnosti jako celku

V souvislosti s nouzovým stavem poskytují činnost v rámci integrovaného záchranného systému také dobrovolní hasiči, pro které není práce v mimořádných situacích jejich zaměstnáním, ale vykonávají ji převážně ve svém volném čase. Uvedené osoby by měly být státem motivovány a také odměněny za jejich práci v době nouzového stavu, čímž v některých případech dojde také ke zmírnění dopadů krize na jejich finanční situaci.

Návrh proto osvobozuje od daně z příjmů dobrovolné hasiče, kteří věnovali svoji energii a čas v době nouzového stavu veřejnému zájmu a byli vystaveni enormnímu psychickému a fyzickému tlaku. Činnost ve sboru dobrovolných hasičů je vykonávána zpravidla v pracovněprávním vztahu k obci nebo kraji, a proto se osvobozuje tento příjem ze závislé činnosti. Osvobozuje se jejich příjem pouze za práci, kterou poskytli v době trvání nouzového stavu, který je vymezen rozhodnutím vlády o jeho vyhlášení. Předmětem osvobození nejsou další příjmy (např. náhrady při dovolené či další), pokud na ně vznikl nárok.

V souladu se stávající právní úpravou platí, že je-li příjem ze závislé činnosti osvobozen od daně z příjmů fyzických osob, nepodléhá ani pojistnému na zdravotní pojištění, odvodům na sociální zabezpečení a nemocenské pojištění a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, a proto se nemusí upravovat další právní předpisy, které upravují tyto peněžní platby.

Pojem „jednotka sboru dobrovolných hasičů“ je definována v zákoně č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, na který odkazuje poznámka pod čarou.

Navrhovaná úprava nemá dopad na rovnost mužů a žen a nepředstavuje žádnou diskriminaci.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami a zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy se závazky vyplývajících pro Českou republiku z členství v Evropské unii

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem, neboť svým zněním vychází z rozhodnutí vlády o vyhlášení nouzového stavu.

Předložený návrh je v souladu se závazky České republiky vyplývajících z mezinárodních smluv, jimiž je Česká republika vázána, stejně jako neodporuje požadavkům, které vyplývají z členství v Evropské unii.

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na životní prostředí, bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná úprava bude mít negativní dopad na státní rozpočet, protože dojde k poklesu na příjmové stránce státního rozpočtu (nižší výběr daní u specifikované skupiny občanů). Nicméně tento dopad je marginální a převládá ho pozitivní sociální a motivační dopady.

Navrhovaná právní úprava nebude mít negativní dopad na podnikatelské prostředí České republiky, stejně jako nebude mít dopady na rodiny či specifické skupiny obyvatel (osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením, národnostní menšiny), ani dopady na životní prostředí či bezpečnost nebo obranu státu.

Předpokládané dopady do rozpočtů krajů a rozpočtů obcí

Navrhovaný zákon má vliv pouze na státní rozpočet a nemá žádné dopady do rozpočtu krajů a obcí.

Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Úprava nemá dopady na ochranu soukromí a osobních údajů.

Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava respektuje protikorupční legislativu a nepřináší nová korupční rizika.

B. Zvláštní část

K článku I (§ 6 odst. 9 písm. w)

Ustanovení osvobozuje od daně příjem osob za práci, kterou vykonávaly v jednotkách sboru dobrovolných hasičů pod dobu trvání nouzového stavu.

K článku II (účinnost)

Účinnost návrhu zákona se navrhuje dnem jeho vyhlášením, a to vzhledem k tomu, že se jedná o návrh zákona vydávaný v souvislosti s vyhlášeným stavem nouze. Tento postup umožňuje i současné znění zákona o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, kde je výslovně uvedeno, že navrhnout jiný termín účinnosti, než v pravidelných termínech 1. ledna nebo 1. července, lze obecně ve zvlášť výjimečných případech obecného zájmu, konkrétně především v případech, vydává-li se právní předpis v souvislosti s vyhlášeným nouzovým stavem (část šedesátá třetí, čl. LXIV zákona č. 277/2019 Sb.). Vzhledem k věcnému obsahu návrhu zákona je vždy minimálně jedna z těchto podmínek naplněna.

V Praze dne 23. dubna 2020

Předkladatelé:

Tomio Okamura, v. r.

Radim Fiala, v. r.

Jaroslav Foldyna v. r.

Jaroslav Dvořák, v. r.

Jaroslav Holík, v. r.

Jan Hrnčíř, v. r.

Tereza Hyťhová, v. r.

Monika Jarošová, v. r.

Pavel Jelínek, v. r.

Jiří Kohoutek, v. r.

Jiří Kobza v. r.

Radek Koteň, v. r.

Karla Maříková, v. r.

Zdeněk Podal, v. r.
Miloslav Rozner, v. r.
Radek Rozvoral, v. r.
Lucie Šafránková, v. r.
Lubomír Španěl, v. r.
Radovan Vích, v. r.