



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

827/0

**Návrh poslance Petra Dolínka na vydání zákona, kterým se mění zákon
č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební
zákon), ve znění pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: Dolínek Petr
Doručeno poslancům: 21. dubna 2020 v 10:42

ZÁKON
ze dne 2020

kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 68/2007 Sb., zákona č. 191/2008 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 345/2009 Sb., zákona č. 379/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 350/2012 Sb., zákona č. 257/2013 Sb., zákona č. 39/2015 Sb., zákona č. 91/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 264/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 194/2017 Sb., zákona č. 205/2017 Sb., zákona č. 193/2017 Sb., zákona č. 225/2017 Sb., zákona č. 169/2018 Sb., zákona č. 312/2019 Sb. a zákona č. 47/2020 Sb. se mění takto:

V § 79 se na konci odstavce 2 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno u), které zní:
„u) stavba do 50 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky s jedním nadzemním podlažím na veřejném prostranství nebo na pozemku veřejné zeleně a parku, sloužící jako sociální nebo jiné hygienické zařízení k užívání veřejností, a její související technické zařízení.“

Čl. II
Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti patnáctým dnem po jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. OBECNÁ ČÁST

Název

Zákon, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného vztahu k rovnosti mužů a žen

Platný právní stav stanoví celou řadu právních překážek pro stavbu sociálních nebo jiných hygienických zařízení pro širokou veřejnost, především pak veřejných toalet, veřejných sprch, veřejných přebalovacích míst a obdobných staveb.

Jedná se zejména o povinnost nechat posoudit co do umístění a povolení záměr výstavby sociálního nebo jiného hygienického zařízení na veřejném prostranství nebo na pozemcích veřejné zeleně a parku stavebním úřadem, což v kontrastu s povahou některých výjimek z těchto povinností (podle § 79 odst. 2 a § 103 odst. 1 písm. a) stavebního zákona), předně charakterem staveb zahrnutých do shora uvedených výjimek, působí jednoznačně disproporčně.

Tato disproporce je významná zejména s ohledem na relativní stavebně-technickou jednoduchost takových sociálních nebo jiných zařízení a jejich současný tíživý nedostatek ve veřejném prostoru, zejména pak na veřejných prostranstvích a na pozemcích veřejné zeleně a parku.

Současná právní úprava nemá negativní vztah k rovnosti mužů a žen.

Nezbytnost právní úpravy

Veřejná správa by měla veřejnému zájmu aktivně vytvářet podmínky pro zkvalitňování veřejného prostoru a vycházet vstřícně hygienickým a obdobným potřebám lidí každodenně se pohybujících po městech a obcích, zejména pak s ohledem na zranitelnější skupiny, jako jsou například senioři, zdravotně postižení, ale i rodiče s dětmi a další.

Je v zájmu společnosti jako celku, aby byl veřejný prostor vybaven dostatkem veřejných toalet, veřejných sprch, veřejných přebalovacích míst a obdobných zařízení.

Navrhovaná právní úprava je podle názoru navrhovatele nezbytná s ohledem na potřebu odbourat dosavadní omezení, se kterými se především obce, ale i další osoby veřejného a soukromého práva potýkají při přípravě a realizaci relativně stavebně-technicky jednoduchého záměru na výstavbu sociálních nebo jiných hygienických zařízení ve veřejném prostoru – na veřejných prostranstvích a na pozemcích veřejné zeleně a parku. Jedná se zejména o zdlouhavé řízení o umístění stavby a o stavební povolení podle stavebního zákona.

Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k rovnosti mužů a žen a vysvětlení její nezbytnosti jako celku

Navrhovatel je toho názoru, že postačí, aby byl rozšířen okruh staveb, pro které platí tzv. volný režim, kdy pro jejich umístění (podle § 79 odst. 2 stavebního zákona) a ani povolení (podle § 103 odst. 1

písm. a) stavebního zákona) není vyžadováno jejich posouzení stavebním úřadem, a to o specifický okruh staveb (a souvisejícího technického zařízení), které splňují tyto parametry:

1. jedná se o stavbu do 50 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky s jedním nadzemním podlažím,
2. jež se nachází na veřejném prostranství nebo na pozemku veřejné zeleně a parku a
3. slouží jako sociální nebo jiné hygienické zařízení k užívání veřejností.

Navrhovatel je toho názoru, že výše uvedené parametry umožní vlastníkům pozemků, na kterých se nachází veřejná prostranství nebo veřejná zeleně a park, tam urychleně vybudovat a průběžně doplňovat kapacitu veřejných sociálních a jiných hygienických zařízení. Současně je toho názoru, že navrhovaná úprava jako celek příznivě ovlivní kvalitu veřejného prostoru v celé České republice.

Navrhovaná právní úprava nemá negativní dopady na rovnost mužů a žen.

Zhodnocení souladu navrhované úpravy s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a s akty práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Navrhovaná právní úprava je v souladu s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána, jakož i s obecně uznávanými a dodržovanými zásadami mezinárodního práva a s akty práva Evropské unie.

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí a dopady na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava nebude mít negativní dopad na státní rozpočet, na rozpočty krajů a obcí, ani na podnikatelské prostředí České republiky.

Právní úprava nemá negativní dopady na specifické skupiny obyvatel (osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením, národnostní menšiny), ani dopady na životní prostředí či na bezpečnost nebo obranu státu.

Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná úprava nebude mít dopady ve vztazích k ochraně soukromí či osobních údajů.

Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava respektuje protikorupční legislativu a nepřináší nová korupční rizika.

B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

Čl. I

Navrhuje se doplnit ustanovení § 79 odst. 2 o nové písmeno u), které do okruhu staveb, jež nevyžadují rozhodnutí o umístění stavby ani územní souhlas a v návaznosti na § 103 odst. 1 písm. a) nevyžadují ani stavební povolení ani ohlášení stavebnímu úřadu, zahrnuje specifický okruh staveb (a souvisejících technických zařízení) do 50 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky s jedním nadzemním podlažím na veřejném prostranství nebo na pozemku veřejné zeleně a parku, sloužící jako sociální nebo jiné hygienické zařízení k užívání veřejností.

Čl. II

Navrhuje se, aby zákon nabyl účinnosti patnáctým dnem po jeho vyhlášení. Absence dostatečného množství hygienických a jiných sociálních zařízení ve veřejném prostoru je palčivým problémem, se kterým se dennodenně setkává nejen většinové obyvatelstvo, ale rovněž rodiče s dětmi, zdravotně postižení spoluobčané a další skupiny. Zejména v době zvýšeného ohrožení obyvatelstva pandemií vyvolanou šířením koronaviru SARS-CoV-2 je nutné co nejdříve uvolnit dosavadní byrokratická pravidla pro přípravu a realizaci projektů zaměřených na doplnění chybějících hygienických a jiných sociálních zařízení do veřejného prostoru, neboť dostatečná síť těchto zařízení významně přispívá k dodržování hygienických pravidel a přispívá k upevnění veřejného zdraví. Z tohoto důvodu se navrhuje, aby navrhovaná právní úprava vešla v účinnost v co nejdřívějším možném termínu po završení legislativního procesu. S ohledem na naléhavý obecný zájem a v souladu s § 3 odst. 4 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů, je tak účinnost stanovena patnáctým dnem po jeho vyhlášení.

V Praze dne 13. března 2020

Předkladatel:

Petr Dolínek, v. r.

PLATNÉ ZNĚNÍ PŘÍSLUŠNÉ ČÁSTI ZÁKONA Č. 183/2006, O ÚZEMNÍM PLÁNOVÁNÍ A STAVEBNÍM ŘÁDU (STAVEBNÍ ZÁKON), VE ZNĚNÍ POZDĚJŠÍCH PŘEDPISŮ, S VYZNAČENÍM NAVRHOVANÝCH ZMĚN

§ 79

Rozhodnutí o umístění stavby

(1) Rozhodnutí o umístění stavby vymezuje stavební pozemek, umísťuje navrhovanou stavbu, stanoví její druh a účel, podmínky pro její umístění, pro zpracování projektové dokumentace pro vydání stavebního povolení, pro ohlášení stavby a pro napojení na veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu. Při umísťování souboru staveb v areálech jaderných zařízení se v rozhodnutí vymezí areál jako stavební pozemek a v jeho rámci se stanoví skladba, druh a účel staveb a rámcové podmínky pro jejich umístění v maximálních nebo minimálních prostorových parametrech (zejména vnější půdorysné a výškové ohraničení, odstupové vzdálenosti staveb od hranic pozemků a sousedních staveb) a napojení na dopravní a technickou infrastrukturu; v rámci stanovených podmínek se stavby umístí při povolení staveb.

(2) Rozhodnutí o umístění stavby ani územní souhlas nevyžadují

a) informační a reklamní zařízení o celkové ploše do 0,6 m² umísťovaná mimo ochranná pásma pozemních komunikací,

b) stožáry pro vlajky do výšky 8 m,

c) povrchové rozvody nebo odvody vody na zemědělské půdě nebo na pozemcích určených k plnění funkcí lesa, nejde-li o vodní díla,

d) signální věže, signály a pyramidy pro zeměměřické účely, body seismické monitorovací sítě,

e) podpěrné konstrukce dopravního značení a zařízení pro provozní informace na pozemních komunikacích,

f) opěrné zdi do výšky 1 m nebo oplocení do výšky 2 m, které nehraničí s veřejně přístupnými pozemními komunikacemi nebo s veřejným prostranstvím a které se nacházejí v zastavěném území či v zastavitelné ploše,

g) propustky na neveřejných účelových komunikacích,

h) cirkusové stany a scénické stavby pro film, televizi nebo divadlo,

i) sjezdy a nájezdy na pozemní komunikace sloužící k připojení sousední nemovitosti,

j) antény do výšky 8 m včetně jejich nosných konstrukcí a souvisejících elektronických komunikačních zařízení umísťované samostatně na pozemku nebo na budovách,

k) oplocení lesních školek, oplocení zřízené k ochraně lesních porostů před zvěří na lesních pozemcích a oplocení dřevin vysazených za účelem založení územního systému ekologické stability, která jsou bez podezdívky, přičemž nesmí dojít k omezení provozu na pozemní komunikaci nebo k přerušení turisticky značené trasy,

l) stavby pro hospodaření v lesích a stavby pro výkon práva myslivosti do 30 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky, bez podsklepení,

m) důlní díla, důlní stavby pod povrchem a stavby v povrchových lomech a skrývkách, pokud podléhají schvalování a dozoru státní báňské správy podle horních předpisů,

n) skleník do 40 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky umístěný v odstupové vzdálenosti nejméně 2 m od hranice pozemku, bez podsklepení,

o) stavba do 25 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky s jedním nadzemním podlažím, podsklepená nejvýše do hloubky 3 m na pozemku rodinného domu nebo stavby pro rodinnou rekreaci, která souvisí nebo podmiňuje bydlení nebo rodinnou rekreaci, neslouží k výrobě nebo skladování hořlavých látek nebo výbušnin, nejedná se o úložiště radioaktivních odpadů obsahující výlučně přírodní radionuklidy nebo jaderné zařízení, nebo stavbu pro podnikatelskou činnost, je v souladu s územně plánovací dokumentací, je umístěována v odstupové vzdálenosti od hranic pozemků nejméně 2 m, plocha části pozemku schopného vsakovat dešťové vody po jejím umístění bude nejméně 50 % z celkové plochy pozemku rodinného domu nebo stavby pro rodinnou rekreaci,

p) bazén do 40 m² zastavěné plochy na zastavěném stavebním pozemku rodinného domu nebo stavby pro rodinnou rekreaci v zastavěném území nebo v zastavitelné ploše umístěný v odstupové vzdálenosti nejméně 2 m od hranice pozemku, a jeho související technické zařízení,

q) stavby mostních vah,

r) přístřešky o jednom nadzemním podlaží, které slouží veřejné dopravě, a jiné veřejně přístupné přístřešky do 40 m² zastavěné plochy a do 4 m výšky,

s) výměna vedení technické infrastruktury, pokud nedochází k překročení hranice stávajícího ochranného nebo bezpečnostního pásma,

t) prodejní stánky, konstrukce a zařízení pro slavnostní výzdobu a osvětlení budov, jejichž umístění nepřesáhne 30 po sobě jdoucích dnů,

u) stavba do 50 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky s jedním nadzemním podlažím na veřejném prostranství nebo na pozemku veřejné zeleně a parku, sloužící jako sociální nebo jiné hygienické zařízení k užívání veřejností, a její související technické zařízení.

(3) Ustanovení odstavce 2 se nevztahuje na záměry, pro které je vyžadováno závazné stanovisko k posouzení vlivů provedení záměru na životní prostředí.

(4) Pokud stavby uvedené v odstavci 2 vyžadují provedení zemních prací nebo terénních úprav, je stavebník povinen zjistit si informace o existenci podzemních staveb technické infrastruktury a zajistit jejich ochranu.

(5) Rozhodnutí o umístění stavby ani územní souhlas nevyžadují stavební úpravy a udržovací práce.