

ZÁKON

ze dne 2020

kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 68/2007 Sb., zákona č. 191/2008 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 345/2009 Sb., zákona č. 379/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 350/2012 Sb., zákona č. 257/2013 Sb., zákona č. 39/2015 Sb., zákona č. 91/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 264/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 194/2017 Sb., zákona č. 205/2017 Sb., zákona č. 193/2017 Sb., zákona č. 225/2017 Sb., zákona č. 169/2018 Sb., zákona č. 312/2019 Sb. a zákona č. 47/2020 Sb. se mění takto:

V § 79 se na konci odstavce 2 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno u), které zní:
„u) stavba do 50 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky s jedním nadzemním podlažím na veřejném prostranství nebo na pozemku veřejné zeleně a parku, sloužící jako sociální nebo jiné hygienické zařízení k užívání veřejností, a její související technické zařízení.“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti patnáctým dnem po jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. OBECNÁ ČÁST

Název

Zákon, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného vztahu k rovnosti mužů a žen

Platný právní stav stanoví celou řadu právních překážek pro stavbu sociálních nebo jiných hygienických zařízení pro širokou veřejnost, především pak veřejných toalet, veřejných sprch, veřejných přebalovacích míst a obdobných staveb.

Jedná se zejména o povinnost nechat posoudit co do umístění a povolení záměr výstavby sociálního nebo jiného hygienického zařízení na veřejném prostranství nebo na pozemcích veřejné zeleně a parku stavebním úřadem, což v kontrastu s povahou některých výjimek z těchto povinností (podle § 79 odst. 2 a § 103 odst. 1 písm. a) stavebního zákona), předně charakterem staveb zahrnutých do shora uvedených výjimek, působí jednoznačně disproporčně.

Tato disproporce je významná zejména s ohledem na relativní stavebně-technickou jednoduchost takových sociálních nebo jiných zařízení a jejich současný tíživý nedostatek ve veřejném prostoru, zejména pak na veřejných prostranstvích a na pozemcích veřejné zeleně a parku.

Současná právní úprava nemá negativní vztah k rovnosti mužů a žen.

Nezbytnost právní úpravy

Veřejná správa by měla veřejnému zájmu aktivně vytvářet podmínky pro zkvalitňování veřejného prostoru a vycházet vstříc hygienickým a obdobným potřebám lidí každodenně se pohybujících po městech a obcích, zejména pak s ohledem na zranitelnější skupiny, jako jsou například senioři, zdravotně postižení, ale i rodiče s dětmi a další.

Je v zájmu společnosti jako celku, aby byl veřejný prostor vybaven dostatkem veřejných toalet, veřejných sprch, veřejných přebalovacích míst a obdobných zařízení.

Navrhovaná právní úprava je podle názoru navrhovatele nezbytná s ohledem na potřebu odbourat dosavadní omezení, se kterými se především obce, ale i další osoby veřejného a soukromého práva potýkají při přípravě a realizaci relativně stavebně-technicky jednoduchého záměru na výstavbu sociálních nebo jiných hygienických zařízení ve veřejném prostoru – na veřejných prostranstvích a na pozemcích veřejné zeleně a parku. Jedná se zejména o zdlouhavé řízení o umístění stavby a o stavební povolení podle stavebního zákona.

Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k rovnosti mužů a žen a vysvětlení její nezbytnosti jako celku

Navrhovatel je toho názoru, že postačí, aby byl rozšířen okruh staveb, pro které platí tzv. volný režim, kdy pro jejich umístění (podle § 79 odst. 2 stavebního zákona) a ani povolení (podle § 103 odst. 1

písm. a) stavebního zákona) není vyžadováno jejich posouzení stavebním úřadem, a to o specifický okruh staveb (a souvisejícího technického zařízení), které splňují tyto parametry:

1. jedná se o stavbu do 50 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky s jedním nadzemním podlažím,
2. jež se nachází na veřejném prostranství nebo na pozemku veřejné zeleně a parku a
3. slouží jako sociální nebo jiné hygienické zařízení k užívání veřejností.

Navrhovatel je toho názoru, že výše uvedené parametry umožní vlastníkům pozemků, na kterých se nachází veřejná prostranství nebo veřejná zeleň a park, tam urychleně vybudovat a průběžně doplňovat kapacitu veřejných sociálních a jiných hygienických zařízení. Současně je toho názoru, že navrhovaná úprava jako celek příznivě ovlivní kvalitu veřejného prostoru v celé České republice.

Navrhovaná právní úprava nemá negativní dopady na rovnost mužů a žen.

Zhodnocení souladu navrhované úpravy s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a s akty práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Navrhovaná právní úprava je v souladu s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána, jakož i s obecně uznávanými a dodržovanými zásadami mezinárodního práva a s akty práva Evropské unie.

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí a dopady na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava nebude mít negativní dopad na státní rozpočet, na rozpočty krajů a obcí, ani na podnikatelské prostředí České republiky.

Právní úprava nemá negativní dopady na specifické skupiny obyvatel (osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením, národnostní menšiny), ani dopady na životní prostředí či na bezpečnost nebo obranu státu.

Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná úprava nebude mít dopady ve vztazích k ochraně soukromí či osobních údajů.

Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava respektuje protikorupční legislativu a nepřináší nová korupční rizika.

B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

Čl. I

Navrhuje se doplnit ustanovení § 79 odst. 2 o nové písmeno u), které do okruhu staveb, jež nevyžadují rozhodnutí o umístění stavby ani územní souhlas a v návaznosti na § 103 odst. 1 písm. a) nevyžadují ani stavební povolení ani ohlášení stavebnímu úřadu, zahrnuje specifický okruh staveb (a souvisejících technických zařízení) do 50 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky s jedním nadzemním podlažím na veřejném prostranství nebo na pozemku veřejné zeleně a parku, sloužící jako sociální nebo jiné hygienické zařízení k užívání veřejností.

Čl. II

Navrhuje se, aby zákon nabyl účinnosti patnáctým dnem po jeho vyhlášení. Absence dostatečného množství hygienických a jiných sociálních zařízení ve veřejném prostoru je palčivým problémem, se kterým se dennodenně setkává nejen většinové obyvatelstvo, ale rovněž rodiče s dětmi, zdravotně postižení spoluobčané a další skupiny. Zejména v době zvýšeného ohrožení obyvatelstva pandemií vyvolanou šířením koronaviru SARS-CoV-2 je nutné co nejdříve uvolnit dosavadní byrokratická pravidla pro přípravu a realizaci projektů zaměřených na doplnění chybějících hygienických a jiných sociálních zařízení do veřejného prostoru, neboť dostatečná síť těchto zařízení významně přispívá k dodržování hygienických pravidel a přispívá k upevnění veřejného zdraví. Z tohoto důvodu se navrhuje, aby navrhovaná právní úprava vešla v účinnost v co nejdřívějším možném termínu po završení legislativního procesu. S ohledem na naléhavý obecný zájem a v souladu s § 3 odst. 4 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů, je tak účinnost stanovena patnáctým dnem po jeho vyhlášení.

V Praze dne 13. března 2020

Předkladatel:

Petr Dolínek, v. r.