

V l á d n í   n á v r h

## **ZÁKON**

ze dne .... 2020

### **o některých opatřeních ke zmírnění dopadů epidemie koronaviru označovaného jako SARS-CoV-2 v oblasti sportu**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

#### **§ 1**

Tento zákon upravuje některá opatření v oblasti sportu v souvislosti s epidemií koronaviru označovaného jako SARS-CoV-2.

#### **§ 2**

Národní sportovní agentura vykonává ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona působnost podle § 3d odst. 1 písm. c) a d) zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou podpory, o níž bylo rozhodnuto Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy prostřednictvím jím vyhlášených programů na rozvoj a podporu sportu, turistiky a sportovní reprezentace; ministerstvo postupuje podle čl. II bodu 2 zákona č. 178/2019 Sb.

#### **§ 3**

#### **Účinnost**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### A. OBECNÁ ČÁST

#### **1. Zhodnocení platného právního stavu, odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy včetně zhodnocení současného stavu, vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Cílem navrhované právní úpravy je vytvoření podmínek pro zmírnění dopadů epidemie koronaviru označovaného jako SARS-CoV-2 v oblasti sportu prostřednictvím Národní sportovní agentury změnou rozsahu působnosti Národní sportovní agentury pro rok 2020.

Při přípravě a přijetí zákona č. 178/2019 Sb., o změně zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů, a některých dalších zákonů, kterým byla zřízena Národní sportovní agentura jako ústřední správní úřad ve věcech podpory sportu, turistiky a sportovní reprezentace státu a kterým byl stanoven způsob přechodu kompetencí v oblasti státní podpory sportu z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na Národní sportovní agenturu, se nepočítalo se zvláštní situací způsobenou epidemií koronaviru označovaného jako SARS-CoV-2 v oblasti sportu.

Podle stávající právní úpravy vykonává působnost Národní sportovní agentury v oblasti finanční podpory sportu v roce 2020 ještě Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vypsalo v souladu se zákonem o podpoře sportu a se zákonem o státním rozpočtu pro rok 2020 výzvy k podání žádostí o finanční podporu sportu v rámci běžných programů v roce 2020. Podané žádosti Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy v současné době administruje. Celkový počet podaných žádostí pro program „Můj klub“ je přes 4,5 tis. Objem rozpočtovaných finančních prostředků pro rok 2020 na poskytnutí finanční podpory v oblasti sportu je pro výzvu „Můj klub“ 1,5 miliardy Kč. Jedná se o prostředky, které jsou každoročně poskytovány sportovním organizacím na jejich činnost spojenou s výkonem jejich působnosti. Takto státem poskytnuté finanční prostředky kryjí výdaje sportovních organizací pouze z části. Významnou část příjmů sportovních organizací, kterou tyto používají pro zajištění své činnosti, tvoří příjmy z nájmu sportovních zařízení, které sportovní organizace vlastní nebo provozují a příjmy ze vstupného na jednotlivé sportovní akce.

V návaznosti na vyhlášení nouzového stavu vládou v souvislosti s koronavirovou epidemií v březnu 2020 byla přijata řada nezbytných krizových opatření vlády a mimořádných opatření Ministerstva zdravotnictví. V důsledku některých z těchto opatření došlo, mimo jiné, k uzavření sportovišť a k přerušení činnosti sportovních organizací, což přineslo sportovním organizacím zásadní dopady, které bez rychlých opatření státu, spočívajících v konkrétní aktivní pomoci státu sportovním organizacím při řešení této situace, mohou být fatální. V důsledku opatření přijatých v rámci nouzového stavu konkrétně došlo k výpadkům

plánovaných příjmů sportovních organizací, s nimiž tyto organizace nemohly ve svých rozpočtech počítat a nepočítaly.

Na podporu spolků a sportovních organizací zároveň nedopadá jiný program záchranných opatření zavedený v ČR. Sportovní organizace, které jsou dle ustanovení § 2 zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu neziskovými organizacemi, nejsou zařazeny do okruhu adresátů pomoci v rámci současných programů Covid 1, Covid 2 a nelze je podpořit jiným způsobem. Jako neziskové organizace nemohou sportovní organizace žádat o podporu formou úvěrů garancí ČMZRB.

Pro zmírnění dopadů nouzového stavu a mimořádných opatření dopadajících na sektor sportu, je proto nutné bezodkladně vytvořit legislativní podmínky pro to, aby stát mohl i v oblasti sportu poskytnout účinnou dodatečnou finanční pomoc. Rozhodujícími atributy účinnosti takové pomoci státu je jak objem finančních prostředků odpovídající potřebám sportovního prostředí, tak i rychlost jejich zpřístupnění sportovním organizacím. V některých případech může neschopnost sportovních organizací hradit své závazky spojené s provozováním sportovních zařízení způsobit přerušení dodávek energií, vody, tepla, chladu, případně poskytování jiných služeb, jejichž zajištění je pro správu sportovních zařízení nezbytné i v době, kdy jsou zcela uzavřena. Tato situace je umocněna tím, že větší část sportovních organizací finanční prostředky na svojí činnost v roce 2020 doposud neobdržela. V důsledku finančních problémů může dojít k zadlužování sportovních organizací z důvodů jimi nezaviněných a v případě neschopnosti své závazky hradit ke změně vlastnické struktury, nebo k omezení výdajů na obnovu a údržbu jejich majetku, kterou plánovaly provést z vlastních zdrojů, které musí použít na saturování výpadku příjmů z důvodů koronavirové krize.

Cílem předkládaného návrhu je vytvořit podmínky k tomu, aby sportovní organizace, které vytvářejí na území celé ČR podmínky pro sportovní činnost dětí i dospělých, podílejí se na výchově mládeže, sdružování dětí, pozitivně ovlivňují sociální zařazení dětí ve společnosti a vytvářejí podmínky pro využití jejich volného času, plní funkce pro zachování a zlepšení fyzického a zdravotního stavu dětí a dospělých v ČR, mohly i přes důsledky opatření vyhlášených v rámci nouzového stavu a omezujících jejich činnost co nejjednodušším a plynulým způsobem navázat na svojí činnost v době před koronavirovou krizí. Je mimo jakoukoli pochybnost, že sportovní organizace budou mít významnou a nezastupitelnou roli při návratu společnosti do normálního stavu a způsobu života po skončení koronavirové krize a v průběhu odeznívání jejích dopadů.

Podle zákona č. 178/2019 Sb., o změně zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů, a některých dalších zákonů, má vykonávat působnost Národní sportovní agentury v oblasti poskytování finanční podpory sportu ze státního rozpočtu prostřednictvím programů na rozvoj a podporu sportu, turistiky a sportovní reprezentace do 31. prosince 2020 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Od 1. ledna 2021 má, podle téhož zákona, tuto působnost vykonávat Národní sportovní agentura již sama. Programy na podporu sportu pro

období roku 2021 již připravuje Národní sportovní agentura. V současné době probíhá delimitace pracovníků v oblasti sportu z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na Národní sportovní agenturu. S ohledem na to, že Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy již vyhlásilo veškeré výzvy pro rok 2020 a další výzvy pro tento rok vyhlášovat nepředpokládá, někteří pracovníci ministerstva v oblasti sportu již byli částečně delimitováni na Národní sportovní agenturu a významná část zbývajících pracovníků zajišťuje administraci programů vyhlášených Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy pro rok 2020, je zcela logické, aby dodatečnou státní podporu poskytovanou sportovním organizacím na odstranění dopadů koronavirové krize již zajišťovala Národní sportovní agentura, která byla zřízena za účelem naplňování státní politiky ve sportu a která je k takové činnosti připravena.

Předkládaný návrh zákona nemá žádný dopad na dosavadní činnost Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy v oblasti sportu, neboť administraci žádostí podle programů a výzev vyhlášených Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy ke dni navrhované účinnosti předkládaného zákona toto ministerstvo dokončí. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, v současné době řeší aktuální problémy s obnovením provozu škol a průběhem přijímacích a závěrečných zkoušek na různých stupních škol.

Národní sportovní agentura neprodleně po přijetí navrhovaného zákona připraví návrh programu na zmírnění dopadů epidemie koronaviru označovaného jako SARS-CoV-2 v oblasti sportu.

Zejména se shora uvedených důvodů, především však s cílem co nejrychleji odstranit negativní dopady koronavirové krize v ČR do činnosti sportovních organizací a tím na sportující veřejnost, je předkládán návrh zákona, kterým bude umožněno Národní sportovní agentuře poskytovat finanční podporu sportu ze státního rozpočtu již v roce 2020.

Návrh zákona nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace ani k rovnému postavení mužů a žen.

## **2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Navrhovaná právní úprava odpovídá ústavnímu pořádku a právnímu řádu České republiky, zejména ústavnímu zákonu č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod, jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Navrhovaná právní úprava není v rozporu se žádnými mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána, tedy je s nimi v souladu, a je plně slučitelná s právem Evropské unie.

### **3. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady a dopady na životní prostředí**

Přímé hospodářské a finanční dopady navrhované právní úpravy na státní rozpočet nejsou žádné. Pro zmírnění dopadů epidemie koronaviru označovaného jako SARS-CoV-2 v oblasti sportu prostřednictvím programu Národní sportovní agentury se předpokládá použití finančních prostředků kapitoly Všeobecná pokladní správa, položka Vládní rozpočtová rezerva v objemu 1 mld. Kč. Nároky na státní rozpočet vzniknou teprve vyhlášením programu na zmírnění dopadů epidemie koronaviru označovaného jako SARS-CoV-2 v oblasti sportu a poskytnutím uvažované podpory.

Hospodářské a finanční dopady na ostatní veřejné rozpočty se nepředpokládají.

Hospodářské a finanční dopady na podnikatelské prostředí jsou pozitivní.

Dopady do sociální oblasti jsou pozitivní.

Navrhovaná právní úprava nebude mít za následek žádné dopady na životní prostředí.

### **4. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná úprava nemá dopady na ochranu soukromí a osobních údajů.

### **5. Zhodnocení korupčních rizik**

Navrhovaná úprava nemá negativní dopad ve vztahu ke korupčním rizikům.

### **6. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo ochranu státu**

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

### **7. Způsob projednání návrhu zákona**

V důsledku mimořádných okolností v souvislosti s epidemií koronaviru, resp. hospodářských škod z toho vyplývajících, a při urychleném nepřijetí navrhované právní úpravy by mohla být ohrožena nebo zásadně omezena činnost významné části sportovních organizací a v důsledku toho pak i významně redukován rozsah sportovní činnosti realizované ve veřejném zájmu či poskytované nejširší veřejnosti. Vzhledem k výše zdůvodněné nutnosti vytvořit podmínky k tomu, aby mohla být pomoc ve formě dodatečné státní podpory ke zmírnění dopadů opatření v rámci vyhlášeného nouzového stavu sportovním organizacím poskytnuta velmi rychle, se současně s předložením návrhu zákona o některých opatřeních ke zmírnění dopadů epidemie koronaviru označovaného jako SARS-CoV-2 v oblasti sportu předseda Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky žádá o projednání návrhu zákona

ve zkráceném jednání v rámci vyhlášeného stavu legislativní nouze podle § 99 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny.

## **B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

### **K § 1 až § 2**

V souvislosti s epidemií koronaviru označovaného jako SARS-CoV-2 se navrhuje změnit působnost Národní sportovní agentury pro rok 2020 tak, aby mohla poskytovat finanční podporu v oblasti sportu již ode dne nabytí účinnosti předkládaného zákona, s výjimkou podpory, o níž bylo rozhodnuto Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy prostřednictvím jím vyhlášených programů na rozvoj a podporu sportu, turistiky a sportovní reprezentace, při kterém bude ministerstvo postupovat podle čl. II bodu 2 zákona č. 178/2019 Sb.

### **K § 3 Účinnost**

Účinnost zákona se navrhuje dnem jeho vyhlášení, a to právě s ohledem na vyhlášený nouzový stav a na nutnost přijetí a realizace opatření na zmírnění dopadů epidemie koronaviru označovaného jako SARS-CoV-2 v oblasti sportu v co nejrychlejší termínu tak, aby bezodkladně po přijetí navrhovaného zákona bylo již možno sportovním organizacím poskytnout finanční podporu k zmírnění dopadů koronavirové krize.

V Praze dne 23. dubna 2020

Předseda vlády:

Ing. Andrej Babiš v.r.