

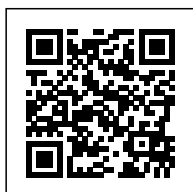


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

740/0

Návrh poslanců Víta Rakušana, Věry Kovářové, Jana Farského, Petra Gazdíka, Jany Krutákové a Petra Pávka na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů



Zástupce předkladatele: Rakušan V. a další
Doručeno poslancům: 31. ledna 2020 v 15:32

N á v r h

ZÁKON

ze dne 2020,

kterým se mění zákon č. 280/2009 Sb. daňový řád, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 582/1991 Sb. o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna daňového řádu

Zákon č. 280/2009 Sb. daňový řád, ve znění zákona č. 30/2011 Sb., č. 167/2012 Sb., č. 458/2011 Sb., č. 344/2013 Sb., č. 267/2014 Sb., č. 375/2015 Sb., č. 298/2016 Sb., č. 368/2016 Sb., č. 170/2017 Sb., č. 94/2018 Sb., č. 80/2019 Sb. a č. 111/2019, se mění takto:

Čl. I

1. V § 14 se za odst. 1 vkládá nový odstavec 2, který zní:

„(2) Učiní-li daňový subjekt podání u místně nepřislušného správce daně, postoupí správce daně toto podání bezodkladně tomu správci daně, který je místně příslušný, a vyrozumí o tom bezodkladně daňový subjekt.“

Dosavadní odstavec 2 se označuje jako odstavec 3.

Čl. II

1. V § 35 se odst. 2 se slova „a místně“ vypouští.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o organizaci a provádění sociálního zabezpečení

Zákon č. 582/1991 Sb. o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění zákona č. 109/2006 Sb., č. 189/2006 Sb., č. 590/1992 Sb., č. 37/1993 Sb., č. 241/1994 Sb., č. 160/1995 Sb., č. 424/2003 Sb., č. 189/2006 Sb., č. 160/1993 Sb., č. 501/2004 Sb., č. 189/2006 Sb., č. 307/1993 Sb., č. 241/1994 Sb., č. 118/1995 Sb., č. 160/1995 Sb., č. 109/2006 Sb., č. 134/1997 Sb., č. 306/1997 Sb., č. 93/1998 Sb., č. 225/1999 Sb., č. 18/2000 Sb., č. 356/1999 Sb., č. 360/1999 Sb., č. 168/2005 Sb., č. 29/2000 Sb., č. 159/2000 Sb., č. 132/2000 Sb., č. 155/2000 Sb., č. 220/2000 Sb., č. 238/2000 Sb., č. 258/2000 Sb., č. 411/2000 Sb., č. 116/2001 Sb., č. 353/2001 Sb., č. 265/2002 Sb., č. 263/2002 Sb., č. 133/2000 Sb., č. 151/2002 Sb., č. 320/2002 Sb., č. 518/2002 Sb., č. 189/2006 Sb., č. 424/2003 Sb., č. 425/2003 Sb., č. 453/2003 Sb., č.

306/2008 Sb., č. 53/2004 Sb., č. 342/2006 Sb., č. 167/2004 Sb., č. 281/2004 Sb., č. 189/2006 Sb., č. 359/2004 Sb., č. 118/1995 Sb., č. 436/2004 Sb., č. 189/2006 Sb., č. 168/2005 Sb., č. 424/2003 Sb., č. 36/2005 Sb., č. 501/2004 Sb., č. 381/2005 Sb., č. 431/2005/24/2006 Sb., č. 109/2006 Sb., č. 70/2006 Sb., č. 161/2006 Sb., č. 109/2006 Sb., č. 189/2006 Sb., č. 342/2006 Sb., č. 214/2006 Sb., č. 305/2008 Sb., č. 585/2006 Sb., č. 81/2006 Sb., č. 109/2006 Sb., č. 112/2006 Sb., č. 189/2006 Sb., č. 405/2006 Sb., č. 152/2007 Sb., č. 181/2007 Sb., č. 270/2007 Sb., č. 189/2006 Sb., č. 152/2007 Sb., č. 261/2007 Sb., č. 296/2007 Sb., č. 305/2008 Sb., č. 306/2008 Sb., č. 479/2008 Sb., č. 118/1995 Sb., č. 305/2008 Sb., č. 382/2008 Sb., č. 41/2009 Sb., č. 479/2008 Sb., č. 326/2009 Sb., č. 158/2009 Sb., č. 303/2009 Sb., č. 227/2009 Sb., č. 281/2009 Sb., č. 347/2010 Sb., č. 73/2011 Sb., č. 177/2011 Sb., č. 180/2011 Sb., č. 220/2011 Sb., č. 263/2011 Sb., č. 329/2011 Sb., č. 341/2011 Sb., č. 348/2011 Sb., č. 364/2011 Sb., č. 365/2011 Sb., č. 366/2011 Sb., č. 367/2011 Sb., č. 470/2011 Sb., č. 375/2011 Sb., č. 167/2012 Sb., č. 428/2011 Sb., č. 399/2012 Sb., č. 401/2012 Sb., č. 403/2012 Sb., č. 274/2013 Sb., č. 303/2013 Sb., č. 313/2013 Sb., č. 344/2013 Sb., č. 64/2014 Sb., č. 136/2014 Sb., č. 250/2014 Sb., č. 251/2014 Sb., č. 332/2014 Sb., č. 317/2015 Sb., č. 131/2015 Sb., č. 377/2015 Sb., č. 190/2016 Sb., č. 47/2016 Sb., č. 137/2016 Sb., č. 298/2016 Sb., č. 213/2016 Sb., č. 24/2017 Sb., č. 183/2017 Sb., č. 190/2016 Sb., č. 259/2017 Sb., č. 99/2017 Sb., č. 203/2017 Sb., č. 148/2017 Sb., č. 259/2017 Sb., č. 92/2018 Sb., č. 310/2017 Sb., č. 195/2017 Sb., č. 335/2018 Sb. a č. 111/2019, se mění takto:

Čl. I

1. V § 11 se za odst. 5 vkládá nový odstavce, který zní:

„(6) Je-li podání učiněno u věcně nebo místně nepřislušného orgánu sociálního zabezpečení, postoupí tento orgán sociálního zabezpečení toto podání bezodkladně orgánu sociálního zabezpečení, který je věcně a místně příslušný, a vyrozumí o tom bezodkladně subjekt, který takové podání učinil.“

2. V § 11 se za nový odst. 6 vkládá nový odstavce, který zní:

„(7) Lhůta k učinění podání či úkonu je zachována, je-li nejpozději v poslední den lhůty toto podání či úkon učiněno u jakéhokoli orgánu sociálního zabezpečení.“

ČÁST TŘETÍ

ÚČINNOST

Čl. I

Tento zákon nabývá účinnosti 1. ledna 2022.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu

Dle současné právní úpravy jsou občané povinni činit veškerá podání, žádosti a jiné úkony týkající se finanční správy a sociálního zabezpečení u místně příslušných orgánů (tj. místně příslušný správce daně, resp. místně příslušný orgán sociálního zabezpečení).

Mnohdy ale občané nemají možnost dostavit se k příslušnému orgánu, aby vyřídili své podání, žádost či jiný úkon (ať již z důvodu studia v jiném městě, nebo výkonu povolání v jiném městě) a vyřízení takové záležitosti je pro neúměrně ztížené, nehledě na případně zákonem (nebo jiným způsobem) stanovené lhůty, které musí občan dodržet.

Navrhovatelé pak mají za to, že taková právní úprava je nevyhovující, a že by občané měli mít možnost učinit podání, žádost a jiné úkony i u místně nepříslušného orgánu státní správy.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Hlavním smyslem navrhované úpravy je umožnit občanovi učinit podání, žádost nebo jiný úkon týkající se finanční správy nebo sociálního zabezpečení i u místně nepříslušného správce daně nebo orgánu sociálního zabezpečení, s tím, že tento orgán, který podání, žádost, nebo jiný úkon přijal, jej následně postoupí příslušnému správci daně, nebo orgánu sociálního zabezpečení.

O učinění podání, žádosti či jiného úkonu u místně nepříslušného správce daně, nebo orgánu sociálního zabezpečení je následně občan vyrozuměn (ať již co se týče z důvodu poučení občana o místní příslušnosti, a uvedení který orgán je místně příslušný, tak z důvodu vysvětlení, z jakého důvodu se občanovým podáním, žádostí či jiným úkonem zabývá jiný úřad než ten, u kterého občan podání, žádost či jiný úkon učinil).

Pro úplnost navrhovatelé uvádí, že podobný systém již funguje i u řešení jiných životních situací, kdy mohou občané učinit žádost, podání či jiný úkon i u jiného orgánu (např. vydávání občanských průkazů, řidičských průkazů, nebo i např. podání žaloby u nepříslušného soudu v rámci civilního soudního řízení, kdy soudy podanou žalobu, či jiný návrh z úřední povinnosti postoupí místně příslušnému soudu) a dle názoru navrhovatelů je na místě uvedené upravit i pro otázky týkající se správy daní nebo sociálního zabezpečení.

Za důležité navrhovatelé rovněž považují, aby podáním i u místně nepříslušného orgánu byla zachována případná lhůta, která byla vyplývá ze zákona, případně která byla stanovena občanovi jiným způsobem.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

4. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních dvorů orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrh zákona je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních dvorů orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Návrh zákona je v souladu s mezinárodními úmluvami, jimiž je Česká republika vázána.

6. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty

Návrh zákona nebude mít žádný negativní hospodářský ani finanční dopad na státní nebo jiný veřejný rozpočet.

Zvláštní část

ČÁST PRVNÍ

K čl. I bodu 1

Vložení nového odstavce, kterým je upravena situace a postup správce daně, který není místně příslušný, a u kterého daňový subjekt učiní podání.

K čl. I bodu 2

Přečíslování odstavce v důsledku vložení nového odstavce.

K čl. I bodu 2

Úprava ustanovení, kdy lhůta pro učinění podání u správce daně je zachována i v situaci, kdy je podání učiněno u správce daně, který není místně příslušný.

ČÁST DRUHÁ

K čl. I bodu 1

Vložení nového odstavce, kterým je upravena situace a postup orgánu sociálního zabezpečení, který není místně ani věcně příslušný, a u kterého je učiněno podání nebo úkon.

K čl. I bodu 2

Vložení nového odstavce, kterým je upraveno, že lhůta pro učinění podání nebo úkonu je zachována i pokud je učiněna u věcně a místně nepřislusného orgánu sociálního zabezpečení.

ČÁST TŘETÍ

K čl. I

Úprava nabytí účinnosti zákona, a to tak, že zákon nabývá účinnosti třetím měsícem po jeho vyhlášení ve Sbírce zákonů.

V Praze dne 29. ledna 2020

Mgr. Vít Rakušan v. r.

Ing. Věra Kovářová v. r.

Mgr. Jan Farský v. r.

Mgr. Petr Gazdík v. r.

Ing. Jana Krutáková v. r.

Ing. Petr Pávek v. r.

Text dotčených ustanovení daňového řádu

§ 14

(1) Je-li v téže věci místně příslušných několik správců daně, řízení provede ten z nich, u kterého bylo řízení zahájeno nejdříve, pokud se místně příslušní správci daně nedohodnou jinak; ostatní správci daně řízení nezahájí, popřípadě zahájené řízení zastaví.

(2) Učiní-li daňový subjekt podání u místně nepřislušného správce daně, postoupí správce daně toto podání bezodkladně tomu správci daně, který je místně příslušný, a vyrozumí o tom bezodkladně daňový subjekt.

(3)(2) Spory o místní příslušnost mezi správci daně rozhoduje správce daně, který je jim nejbližše společně nadřízen. Není-li takový správce daně, určí místní příslušnost ministerstvo nebo jiný ústřední správní orgán, do jehož působnosti daná věc náleží (dále jen „ústřední správní orgán“).

§ 35

Zachování lhůty

(1) Lhůta je zachována, je-li nejpozději v poslední den lhůty

- a) učiněn úkon u věcně a místně příslušného správce daně,
- b) podána u provozovatele poštovních služeb poštovní zásilka obsahující podání adresovaná věcně a místně příslušnému správci daně,
- c) podána datová zpráva adresovaná věcně a místně příslušnému správci daně na technické zařízení správce daně nebo na technické zařízení společné pro několik správců daně (dále jen „technické zařízení správce daně“),
- d) podána datová zpráva do datové schránky věcně a místně příslušného správce daně.

Jde-li o lhůtu určenou v kratších časových jednotkách, než jsou dny, je tato lhůta zachována, je-li požadovaný úkon učiněn před jejím uplynutím.

(2) Nebyl-li úkon učiněn u věcně ~~a místně~~ příslušného správce daně, je lhůta zachována, je-li nejpozději v poslední den lhůty učiněn tento úkon u nadřízeného správce daně nebo u jiného věcně příslušného správce daně.

(3) V pochybnostech se považuje lhůta za zachovanou, pokud se neprokáže opak.

Text dotčeného ustanovení zákona o organizaci a provádění sociálního zabezpečení

§ 11

(1) Orgány sociálního zabezpečení jsou oprávněny v mezích své působnosti vyžadovat od státních orgánů a fyzických a právnických osob pomoc a bezplatná sdělení potřebná pro provádění sociálního zabezpečení a pro plnění úkolů vyplývajících pro orgány sociálního zabezpečení z práva Evropské unie a z mezinárodních smluv; státní orgány a fyzické a právnické osoby jsou povinny v mezích své působnosti těmto žádostem vyhovět, a to do 30 dnů ode dne vyžádání; státní orgány a zdravotní pojišťovny mohou sdělení poskytovat v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(2) Příslušné úřady pověřené vedením matrik jsou povinny písemně sdělovat České správě sociálního zabezpečení v Praze údaje o úmrtí občanů starších 15 let, a to do dvou týdnů ode dne zápisu do příslušné matriky. Povinnost podle věty první plní tyto úřady zasláním opisu úmrtního listu.

(3) Ministerstvo poskytuje České správě sociálního zabezpečení pro plnění úkolů vyplývajících pro ni v sociálním zabezpečení z práva Evropské unie a z mezinárodních smluv o sociálním zabezpečení potřebné údaje o době vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání a datu přiznání a výši podpory v nezaměstnanosti a podpory při rekvalifikaci a o pracovních úrazech a nemocech z povolání. Údaje uvedené ve větě první lze poskytovat v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup. Ministerstvo je oprávněno vyžadovat od České pojišťovny, a. s. a Kooperativy, pojišťovny, a. s. a od Státního zdravotního ústavu údaje o pracovních úrazech a nemocech z povolání potřebné pro plnění úkolu uvedeného ve větě první; tyto pojišťovny a Státní zdravotní ústav jsou povinny této žádosti ministerstva vyhovět a údaje bezplatně zaslat ministerstvu do 30 dnů ode dne vyžádání.

(4) Orgány sociálního zabezpečení jsou oprávněny v mezích své působnosti vzájemně si sdělovat údaje potřebné k plnění úkolů vyplývajících pro ně v sociálním zabezpečení z práva Evropské unie a mezinárodních smluv a k provádění sociálního zabezpečení. Dožádaný orgán sociálního zabezpečení je povinen žádosti jiného orgánu sociálního zabezpečení vyhovět ve lhůtě do 8 dnů ode dne vyžádání, nestanovil-li orgán sociálního zabezpečení, který údaje vyžaduje, lhůtu delší. Údaje uvedené ve větě první lze poskytovat v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(5) Orgány sociálního zabezpečení a živnostenské úřady si v mezích své působnosti vzájemně předávají údaje potřebné k provádění sociálního zabezpečení u osob uvedených v § 10a odst. 1. Tyto údaje mohou být vyžádány a předávány i v elektronické podobě, a to též způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(6) Je-li podání učiněno u věcně nebo místně nepříslušného orgánu sociálního zabezpečení, postoupí tento orgán sociálního zabezpečení toto podání bezodkladně orgánu sociálního zabezpečení, který je věcně a místně příslušný, a vyrozumí o tom bezodkladně subjekt, který takové podání učinil.

(7) Lhůta k učinění podání či úkonu je zachována, je-li nejpозději v poslední den lhůty toto podání či úkon učiněno u jakéhokoli orgánu sociálního zabezpečení.