

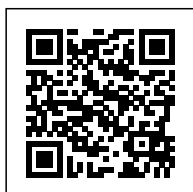


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

739/0

**Návrh poslanců Víta Rakušana, Věry Kovářové, Jana Farského, Petra
Gazdíka, Jany Krutákové a Petra Pávka na vydání zákona, kterým se
mění zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění
pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: Rakušan V. a další
Doručeno poslancům: 31. ledna 2020 v 15:29

N á v r h

ZÁKON

ze dne 2020,

kterým se mění zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o dani z nemovitých věcí

Čl. I

Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění zákona č. 315/1993 Sb., zákona č. 242/1994 Sb., opatření č. 68/1995 Sb., zákona č. 248/1995 Sb., zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 65/2000 Sb., zákona č. 239/2001 Sb., zákona č. 483/2001 Sb., zákona č. 576/2002 Sb., zákona č. 237/2004 Sb., zákona č. 669/2004 Sb., zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., 186/2006 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 1/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 30/2011 Sb., zákona č. 212/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 350/2012 Sb., zákona č. 503/2012 Sb., zákonného opatření č. 344/2013 Sb., zákona č. 23/2015 Sb., zákona č. 84/2015 Sb. a zákona č. 225/2017 Sb., se mění takto:

1. V § 13a odst. 1 se před první větou vkládá nová věta **„Příslušný správce daně zašle poplatníkovi vyplněné daňové přiznání do 31. prosince předcházejícímu zdaňovacímu období.“**
2. V § 13a odst. 1 se ve druhé větě slova **„Daňové přiznání se nepodává“** nahrazují slovy **„Příslušný správce daně poplatníkovi vyplněné daňové přiznání nezasílá, a daňové přiznání poplatník nepodává“**.
3. V § 13a odst. 1 se v předposlední větě slova **„je poplatník povinen“** nahrazují slovy **„zašle příslušný správce daně poplatníkovi vyplněné daňové přiznání nebo dílčí daňové přiznání do 31. prosince předcházejícímu zdaňovacímu období a poplatník je povinen“**.
4. V § 13a odst. 1 se v poslední větě slova **„poplatník uvede“** nahrazují slovy **„jsou uvedeny“**.

ČÁST DRUHÁ

ÚČINNOST

Čl. II

Tento zákon nabývá účinnosti 1. ledna 2022.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu

Dle současné právní úpravy je poplatník daně z nemovitých věcí povinen podat u příslušného správce daně daňové přiznání k dani z nemovitých věcí do 31. ledna příslušného zdaňovacího období.

Daňové přiznání vyplňuje poplatník sám, a to i přes skutečnost, že příslušný správce daně má veškeré relevantní informace k tomu, aby pouze vyměřil poplatníkovi výši daně z nemovitých věcí.

Mnohdy se pak stává, že poplatníci (ať vlivem neznalosti právních předpisů, nebo nepřehledností samotného dokumentu) při vyplňování daňového přiznání udělají chybu, která má za následek nesprávné vyměření daně, případně nutnost daňové přiznání opravit, což představuje zátěž jednak pro samotného poplatníka daně, ale také pro příslušného správce daně, který podaná daňová přiznání kontroluje, a následně musí poplatníka o uvedeném vyrozumět.

Dle přesvědčení navrhovatelů je za situace, kdy stát má k dispozici veškeré relevantní informace k vyměření daně z nemovitých věcí, nadbytečné a neefektivní zatěžovat poplatníky vyplněním a podáním daňového přiznání, kdy, jak praxe ukazuje, mnohdy jsou tato daňová přiznání nekompletní, chybně vyplněná apod., což následně rovněž zatěžuje příslušného správce daně při odstraňování těchto vad.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Hlavním smyslem navrhované úpravy je usnadnit poplatníkům daně z nemovitých věcí podání daňového přiznání k dani z nemovitých věcí, a to tím způsobem, že příslušný správce daně vygeneruje daňové přiznání sám, a toto daňové přiznání následně zašle poplatníkovi, který svým podpisem potvrdí jeho správnost a následně jej doručí (ať již osobně, nebo prostřednictvím provozovatele poštovních služeb, nebo elektronicky prostřednictvím datové schránky) příslušnému správci daně. Povinnost příslušného správce daně zaslat poplatníkovi daně vyplněné daňové přiznání je stanovena na 31. prosinec předcházející příslušnému zdaňovacímu období, tj. na samotné podání daňového přiznání má poplatník daně lhůtu v trvání nejméně 1 měsíc.

Navrhovatelé mají za to, že tímto postupem budou eliminovány situace, kdy daňové přiznání k dani z nemovitých věcí bylo poplatníkem vyplněno chybně, což následně nepřiměřeně zatěžovalo samotného poplatníka daně, ale také příslušného správce daně.

V souvislosti s navrhovanou úpravou navrhovatelé uvádí, že rozesílání vyplněných daňových přiznání by nemělo výrazným způsobem zasáhnout do činnosti příslušného správce daně, neboť již současná právní úprava stanovuje, že daňové přiznání se podává pouze jednou a následně již příslušný správce daně rozesílá pouze daňové výměry. Navrhovatelé tedy mají za to, že správce daně je na tento postup připraven.

Navrhovanou změnou dojde pouze k nepatrnému rozšíření povinnosti příslušného správce daně, nicméně na druhou stranu tím budou eliminovány výše zmiňované problémy.

Pro úplnost navrhovatelé závěrem uvádí, že odpovědnost za správnost údajů v daňovém přiznání je i nadále na samotném poplatníkovi, který musí doručené vyplnění podání podepsat a následně ještě doručit příslušnému správci daně.

Stejně tak je nutné upozornit, že poplatník daně může podat daňové přiznání k dani z nemovitých věcí i nadále sám na předepsaném tiskopise.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

4. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních dvorů orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrh zákona je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních dvorů orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Návrh zákona je v souladu s mezinárodními úmluvami, jimiž je Česká republika vázána.

6. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty

Návrh zákona nebude mít žádný negativní hospodářský ani finanční dopad na státní nebo jiný veřejný rozpočet.

Zvláštní část

K čl. I

K čl. I bodu 1

Uložení povinnosti příslušnému správce daně zaslat poplatníkovi daně z nemovitých věcí vyplněné daňové přiznání.

K čl. I bodu 2

Navazující úprava předmětného ustanovení řešící situaci, kdy nedochází k zaslání vyplněného daňového přiznání příslušným správcem daně, nebo podání daňového přiznání poplatníkem, neboť poplatník podal daňové přiznání za některé z předchozích zdaňovacích období nebo daň byla stanovena na některé z předchozích zdaňovacích období z moci úřední a ve srovnání s tímto předchozím zdaňovacím obdobím nedošlo ke změně okolností rozhodných pro stanovení daně.

K čl. I bodu 3

Navazující úprava předmětného ustanovení řešící situaci, kdy ve srovnání s předchozím zdaňovacím obdobím dojde ke změně okolností rozhodných pro stanovení daně nebo ke změně v osobě poplatníka.

K čl. I bodu 4

Formální, systematická úprava poslední věty předmětného ustanovení.

K čl. II

Úprava nabytí účinnosti zákona, a to tak, že zákon nabývá účinnosti 1. února po jeho vyhlášení ve Sbírce zákonů. Faktická účinnost zákona se projeví až následující zdaňovací období, nejpozději pak 31. prosince. Proto i případ, kdy je lhůta mezi vyhlášením ve Sbírce zákonů a účinností takového zákona kratší než 15 dní, nebude problematický vzhledem k dostatečné době pro seznámení dotčených osob se změnou zákona před jeho faktickou účinností, tedy mezi 1. únorem a 31. prosincem. Zároveň je 1. únor prvním následujícím dnem po nejzazším termínu pro odevzdání daňového přiznání, tj. po 31. lednu.

K čl. III

V Praze dne 29. ledna 2020

Mgr. Vít Rakušan v. r.

Ing. Věra Kovářová v. r.

Mgr. Jan Farský v. r.

Mgr. Petr Gazdík v. r.

Ing. Jana Krutáková v. r.
Ing. Petr Pávek v. r.

Text dotčeného ustanovení zákona o dani z nemovitých věcí

§ 13a

(1) **Příslušný správce daně zašle poplatníkovi vyplněné daňové přiznání do 31. prosince předcházejícímu zdaňovacímu období.** Daňové přiznání je poplatník povinen podat příslušnému správci daně do 31. ledna zdaňovacího období. ~~Daňové přiznání se nepodává~~ **Příslušný správce daně poplatníkovi vyplněné daňové přiznání nezasílá, a daňové přiznání poplatník nepodává,** pokud je poplatník podal na některé z předchozích zdaňovacích období nebo daň byla stanovena na některé z předchozích zdaňovacích období z moci úřední a ve srovnání s tímto předchozím zdaňovacím obdobím nedošlo ke změně okolností rozhodných pro stanovení daně. V tomto případě se daň vyměří ve výši poslední známé daně a za den vyměření daně a současně za den doručení tohoto rozhodnutí poplatníkovi se považuje 31. leden zdaňovacího období; správce daně nemusí daňovému subjektu výsledek vyměření oznamovat platebním výměrem, platební výměr nemusí obsahovat odůvodnění, založí se do spisu a nelze se proti němu odvolat. Na žádost daňového subjektu mu správce daně zašle stejnopis platebního výměru, a to do 30 dnů ode dne, kdy žádost obdržel. Dojde-li ve srovnání s předchozím zdaňovacím obdobím ke změně okolností rozhodných pro stanovení daně nebo ke změně v osobě poplatníka, **zašle příslušný správce daně poplatníkovi vyplněné daňové přiznání nebo dílčí daňové přiznání do 31. prosince předcházejícímu zdaňovacímu období a poplatník je povinen** ~~je poplatník povinen~~ daň do 31. ledna zdaňovacího období přiznat; v těchto případech lze daň přiznat buď podáním daňového přiznání nebo podáním dílčího daňového přiznání. V dílčím daňovém přiznání **jsou uvedeny** ~~poplatník uvede~~ jen nastalé změny a výpočet celkové daně.

(2) Dojde-li ve srovnání s předchozím zdaňovacím obdobím pouze

- a) ke změně sazeb daně,
- b) ke změně průměrné ceny půdy přiřazené ke stávajícím jednotlivým katastrálním územím podle § 5 odst. 1,
- c) ke stanovení nebo ke změně koeficientu podle § 6 odst. 4, § 11 odst. 3 a 4 nebo podle § 12,
- d) k zániku osvobození od daně, jestliže tak obec stanoví obecně závaznou vyhláškou podle § 4 odst. 1 písm. v) nebo uplynutím zákonem stanovené lhůty anebo uplynutím lhůty stanovené obecně závaznou vyhláškou podle § 17a a předmět daně není ani částečně osvobozen od daně z jiného důvodu, nebo
- e) ke změně místní příslušnosti,

poplatník není povinen podat daňové přiznání nebo dílčí daňové přiznání ani sdělit tyto změny. Daň se stanoví ve výši poslední známé daně upravené o změny podle písmen a) až e).

(3) Zemřel-li poplatník v průběhu lhůty pro podání daňového přiznání, aniž by splnil povinnost ho podat, prodlužuje se tato lhůta o 2 měsíce. Bylo-li skončeno řízení o pozůstalosti v průběhu lhůty pro podání daňového přiznání, aniž by osoba spravující pozůstalost splnila povinnost ho podat, prodlužuje se tato lhůta o 2 měsíce.

(4) Podá-li daňové přiznání jeden z poplatníků majících vlastnická nebo jiná práva k téže nemovité věci, považuje se tento poplatník za jejich společného zástupce, pokud si poplatníci nezvolí společného zmocněnce nebo nejde-li o případ podle odstavce 5.

(5) Je-li ve lhůtě do 31. ledna zdaňovacího období podáno daňové přiznání alespoň jedním z poplatníků, kteří jsou spoluvlastníky, za jeho spoluvlastnický podíl na nemovité věci, má povinnost podat daňové přiznání každý spoluvlastník za svůj podíl na nemovité věci samostatně. V tomto případě přiznává a platí každý spoluvlastník daň ve výši svého podílu na celkové dani odpovídající jeho podílu na nemovité věci. Postup podle věty první nelze uplatnit u pozemku evidovaného v katastru nemovitostí zjednodušeným způsobem. Jestliže některý ze spoluvlastníků nemovité věci daňové přiznání nepodá, správce daně mu stanoví daň z moci úřední, bez předchozí výzvy k podání daňového přiznání.

(6) Pokud v předchozím zdaňovacím období měli spoluvlastníci nemovité věci společného zástupce nebo společného zmocněnce, a pokud bude uplatněn správcem daně postup podle odstavce 5 věty čtvrté, neuplatní se pokuta za opožděné tvrzení daně ani penále z doměřené daně. Úrok z prodlení podle daňového řádu počítá se od pátého pracovního dne následujícího po náhradním dni splatnosti daně stanovené z moci úřední.

(7) Podle odstavce 5 a odstavce 6 věty první se postupuje rovněž při doměření daně ostatním spoluvlastníkům, jestliže jeden ze spoluvlastníků podal dodatečné daňové přiznání k poslední známé dani stanovené z moci úřední podle odstavce 5.

(8) Nepodá-li daňové přiznání žádný z poplatníků majících vlastnická nebo jiná práva k téže nemovité věci a nezvolí-li si společného zmocněnce ani na výzvu správce daně, správce daně jim stanoví daň z moci úřední ve výši odpovídající jejich podílu na nemovité věci bez předchozí výzvy k podání daňového přiznání.

(9) Ztratil-li ten, kdo byl poplatníkem daně z nemovitých věcí, postavení poplatníka proto, že v průběhu zdaňovacího období se změnila vlastnická nebo jiná práva ke všem nemovitým věcem v územním obvodu téhož správce daně, které u něho podléhaly dani z nemovitých věcí, nebo tyto nemovité věci zanikly, je povinen oznámit tuto skutečnost správci daně nejpozději do 31. ledna následujícího zdaňovacího období.

(10) Dojde-li ke změně ostatních údajů uvedených v daňovém přiznání, je poplatník povinen tyto změny oznámit správci daně do 30 dnů ode dne, kdy nastaly.

(11) Nebylo-li do 31. prosince roku, ve kterém byl podán návrh na vklad práva vlastnického do katastru nemovitostí, kterým toto právo vzniká, rozhodnuto o jeho povolení, je poplatník povinen za nemovitou věc, která byla předmětem vkladu práva vlastnického podat daňové přiznání nejpozději do konce třetího kalendářního měsíce následujícího po kalendářním měsíci, v němž byl zapsán vklad práva vlastnického do katastru nemovitostí. Daňové přiznání poplatník podává na zdaňovací období následující po roce, v němž vznikly právní účinky vkladu. Povinnost podat daňové přiznání nevzniká, pokud daňové přiznání za nemovitou věc podal současný společný zástupce nebo společný zmocněnec.

(12) Nepřešlo-li do 31. prosince zdaňovacího období vlastnické právo k nemovité věci prodané v dražbě, je poplatník za nemovitou věc povinen podat daňové přiznání nejpozději do konce třetího kalendářního měsíce následujícího po kalendářním měsíci, v němž

- a) byly splněny podmínky pro nabytí vlastnického práva k nemovité věci vydražené v dražbě, s výjimkou veřejné dražby, vydražitelem nebo předražitelem, nebo
- b) bylo vydáno vydražiteli potvrzení o nabytí vlastnického práva k nemovité věci vydražené ve veřejné dražbě.