



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

VIII. volební období

---

**735/0**

**Návrh poslanců Václava Klause a Zuzany Majerové Zahradníkové na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: Klaus V. a další  
Doručeno poslancům: 29. ledna 2020 v 10:21



# **ZÁKON**

**ze dne ..... 2020,**

**kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

## **ČÁST PRVNÍ**

### **Změna zákona o sdružování v politických stranách a v politických hnutích**

#### **Čl. I**

Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění zákona č. 468/1991 Sb., zákona č. 68/1993 Sb., zákona č. 189/1993 Sb., zákona č. 117/1994 Sb., zákona č. 296/1995 Sb., zákona č. 322/1996 Sb., zákona č. 340/2000 Sb., zákona č. 98/2001 Sb., zákona č. 104/2001 Sb., zákona č. 170/2001 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 556/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 345/2010 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 344/2013 Sb., zákona č. 302/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 302/2016 Sb. a zákona č. 303/2017 Sb., se mění takto:

1. V § 18 odst. 1 písm. j) se slova „s výjimkou politické strany a fundace zřízené k veřejně prospěšné činnosti“ zrušují.
2. V § 18 odst. 2 (včetně poznámky pod čarou č. 7) zní:

„(2) Strany a hnutí nesmějí přijmout dar nebo jiné bezúplatné plnění, pokud by součet všech peněžitých darů, popřípadě peněžních částek odpovídajících obvyklé ceně<sup>7)</sup> daru nebo jiného bezúplatného plnění přijatých od jedné a téže fyzické osoby přesáhl v jednom kalendářním roce částku 3 000 000 Kč. Je-li dárce nebo poskytovatel jiného bezúplatného plnění členem strany nebo hnutí, považuje se za dar nebo jiné bezúplatné plnění i členský příspěvek v částce přesahující výši 50 000 Kč.“

## **ČÁST DRUHÁ**

### **Změna zákona o volbách do Parlamentu České republiky**

#### **Čl. II**

Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění zákona č. 212/1996 Sb., zákona č. 243/1999 Sb., zákona č. 204/2000 Sb., zákona č. 64/2001 Sb., zákona č. 491/2001 Sb., zákona č. 37/2002 Sb., zákona č. 171/2002 Sb., zákona č. 230/2002 Sb., zákona č. 62/2003 Sb., zákona č. 418/2004 Sb., zákona č. 323/2006 Sb., zákona č. 480/2006 Sb., zákona č. 261/2008 Sb., zákona č. 320/2009 Sb., zákona č. 195/2010 Sb., zákona č. 222/2012 Sb., zákona č. 58/2014 Sb., zákona č. 59/2014 Sb., zákona č. 114/2016 Sb., zákona č. 322/2016 Sb., zákona č. 90/2017 Sb., zákona č. 72/2018 Sb. a zákona č. 38/2019 Sb., se mění takto:

1. V § 16c odst. 2 písm. a) se slova „90 000 000 Kč“ nahrazují slovy „200 000 000 Kč“.

## **ČÁST TŘETÍ**

### **ÚČINNOST**

#### **Čl. III**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2021.

## **DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

### **A. Obecná část**

#### **1. Zhodnocení platného právního stavu, hlavní principy navrhované právní úpravy a nezbytnost navrhované právní úpravy**

Je zcela jednoznačné a vycházející z ústavy této republiky, že českou politiku a věci veřejné mají ovlivňovat čeští občané a české subjekty. Nikoli zájmy cizích států, organizací, politických stran, jejich nadací a podobně. Bez ohledu jestli se jedná o státy přátelské, neutrální či dokonce s nějakými spory s naší republikou. Ústava říká jasně „všechna moc pochází z lidu“, přičemž jsou evidentně myšleni občané České republiky. Naše úprava § 18 upravuje jakousi podivnou výjimku, která umožňuje ovlivňování české politiky ze zahraničí (což je i některými politickými subjekty využíváno). Tato část je fundament tohoto předloženého zákona.

Další dvě úpravy jsou liberální. Navrhuje se zrušení limitu pro dary a bezúplatná plnění od právnických osob. Je žádoucí, aby byly politické strany financovány českými právnickými osobami bez omezení. Obdobná úprava, tzn. existence limitu jen pro fyzické osoby, nikoli tedy pro právnické osoby, platí ve Spolkové republice Německo. Dále se zvyšuje limit pro volby, neb dosavadní „lex Babiš“ snažící se omezit politické strany v částkách vynakládaných na kampaně do PS – vede podle našeho názoru spíše ke snahám obcházet zákon a k přesunu volebního boje hodnotového na pole kontroly formalit, udávání, byrokracie. Podotýkáme, že náklady na vládní kampaň před referendem o vstupu do EU činily částku 200 000 000,- Kč již v roce 2003. Od té doby došlo krom jiného k inflaci skoro o 50%.

#### **2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy České republiky a s právem Evropské unie**

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, jakož i s obecně uznávanými a dodržovanými zásadami mezinárodního práva. Navrhované změny nejsou v rozporu s právními akty Evropské unie.

#### **3. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, na rozpočty krajů a obcí**

Státní rozpočet, ani rozpočty krajů a obcí nebudou zasaženy žádnými dalšími výdaji. Navržené změny zapadají do stávajícího fungujícího procesního rámce a nepovedou k žádným jeho úpravám.

## **B. Zvláštní část**

### **ČÁST PRVNÍ**

#### **Změna zákona o sdružování v politických stranách a v politických hnutích**

##### **Čl. I**

- 1. V § 18 odst. 1 písm. j) se slova „s výjimkou politické strany a fundace zřízené k veřejně prospěšné činnosti“ zrušují.**

Navrhuje se zrušení výjimky ze zákazu, aby politické subjekty přijímaly dary či bezúplatná plnění od zahraničních právnických osob, která se vztahovala na dary a plnění od politických stran a fundací zřízených k veřejně prospěšné činnosti. Smyslem existence zákonného zákazu přijímání darů a plnění od zahraničních právnických osob je zamezení možnosti ovlivňování české politiky ze zahraničí. Dosavadní výjimka týkající se darů a plnění od zahraničních politických stran a fundací jde zcela zjevně proti smyslu zákonného zákazu.

*Věcné důvody navržené právní úpravy jsou podrobně uvedeny v obecné části důvodové zprávy.*

- 2. V § 18 odst. 2 (včetně poznámky pod čarou č. 7) zní:**

**„(2) Strany a hnutí nesmějí přijmout dar nebo jiné bezúplatné plnění, pokud by součet všech peněžitých darů, popřípadě peněžních částek odpovídajících obvyklé ceně<sup>7)</sup> daru nebo jiného bezúplatného plnění přijatých od jedné a téže fyzické osoby přesáhl v jednom kalendářním roce částku 3 000 000 Kč. Je-li dárce nebo poskytovatel jiného bezúplatného plnění členem strany nebo hnutí, považuje se za dar nebo jiné bezúplatné plnění i členský příspěvek v částce přesahující výši 50 000 Kč.“**

Navrhuje se zrušení limitu pro dary a bezúplatná plnění od právnických osob. Je žádoucí, aby byly politické strany financovány českými právnickými osobami bez omezení. Obdobná úprava, tzn. existence limitu jen pro fyzické osoby, nikoli tedy pro právnické osoby, platí ve Spolkové republice Německo.

*Věcné důvody navržené právní úpravy jsou podrobně uvedeny v obecné části důvodové zprávy.*

### **ČÁST DRUHÁ**

#### **Změna zákona o volbách do Parlamentu České republiky**

##### **Čl. II**

- 1. V § 16c odst. 2 písm. a) se slova „90 000 000 Kč“ nahrazují slovy „200 000 000 Kč“.**

K efektivnímu provedení kampaně pro volby do PS PČR při stávajícím volebním systému může být potřebná částka až do 200 000 000 Kč. Pro srovnání, náklady na vládní kampaň před referendem o vstupu do EU činily částku 200 000 000,- Kč již v roce 2003.

*Věcné důvody navržené právní úpravy jsou podrobně uvedeny v obecné části důvodové zprávy.*

## ČÁST TŘETÍ

### ÚČINNOST

Navrhuje se účinnost od 1. ledna 2021.

V Praze dne 28. 1. 2020

**Předkladatelé:**

Mgr. Václav Klaus v.r.

Zuzana Majerová Zahradníková v.r.

## Platné znění zákona s vyznačením navrhované změny

### Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění zákona č. 468/1991 Sb., zákona č. 68/1993 Sb., zákona č. 189/1993 Sb., zákona č. 117/1994 Sb., zákona č. 296/1995 Sb., zákona č. 322/1996 Sb., zákona č. 340/2000 Sb., zákona č. 98/2001 Sb., zákona č. 104/2001 Sb., zákona č. 170/2001 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 556/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 345/2010 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 344/2013 Sb., zákona č. 302/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 302/2016 Sb. a zákona č. 303/2017 Sb., se mění takto:

...

#### § 18

(1) Strany a hnutí nesmějí přijmout dar nebo jiné bezúplatné plnění

- a) od státu, nestanoví-li tento zákon jinak,
- b) od příspěvkové organizace,
- c) od obce, městské části, městského obvodu a kraje,
- d) od dobrovolného svazku obcí,
- e) od státního podniku a právnické osoby s majetkovou účastí státu nebo státního podniku, jakož i od osoby, na jejímž řízení a kontrole se podílí stát; to neplatí, nedosahuje-li majetková účast státu nebo státního podniku 10 %,
- f) od právnické osoby s majetkovou účastí kraje, obce, městské části nebo městského obvodu; to neplatí, nedosahuje-li majetková účast 10 %,
- g) od obecně prospěšné společnosti, politického institutu a ústavu,
- h) z majetku svěrenského fondu,
- i) od jiné právnické osoby, stanoví-li tak jiný právní předpis,
- j) od zahraniční právnické osoby ~~s výjimkou politické strany a fundace zřízené k veřejně prospěšné činnosti,~~
- k) od fyzické osoby, která není státním občanem České republiky; to neplatí, jedná-li se o osobu, která má právo volit na území České republiky do Evropského parlamentu.

(2) Strany a hnutí nesmějí přijmout dar nebo jiné bezúplatné plnění, pokud by součet všech peněžitých darů, popřípadě peněžních částek odpovídajících obvyklé ceně<sup>7)</sup> daru nebo jiného bezúplatného plnění přijatých od jedné a téže **fyzické** osoby přesáhl v jednom kalendářním roce částku 3000000 Kč. ~~Za jednu a tutéž osobu se považuje i právnická osoba, která je ve vztahu k osobě podle věty první osobou ovládající nebo ovládanou.~~ Je-li dárce nebo poskytovatel jiného bezúplatného plnění členem strany nebo hnutí, považuje se za dar nebo jiné bezúplatné plnění i členský příspěvek v částce přesahující výši 50000 Kč.

(3) Získají-li strany a hnutí dar nebo jiné bezúplatné plnění v rozporu s tímto zákonem, jsou povinny vrátit jej dárce, a to nejpozději do 1. dubna roku následujícího po roce, ve kterém jej získaly. Není-li vrácení možné, odvedou v téže lhůtě peněžní částku odpovídající peněžitému daru nebo jinému bezúplatnému plnění nebo obvyklé ceně<sup>7)</sup> věcného daru nebo jiného bezúplatného plnění do státního rozpočtu. Jedná-li se o peněžitý dar nebo jiné bezúplatné plnění, jsou strany a hnutí povinny vrátit jej včetně jeho úrokového zhodnocení ve výši diskontní sazby České národní banky platné ke dni vrácení.



(4) Každý dárce musí být identifikován údaji podle § 19h odst. 1 písm. h).

(5) Dar nebo jiné bezúplatné plnění, jehož výše nebo obvyklá cena přesahuje částku 1000 Kč, může strana nebo hnutí přijmout pouze na základě písemné smlouvy.

...

**Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a změna a doplnění  
některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění zákona č. 212/1996 Sb., zákona č. 243/1999 Sb., zákona č. 204/2000 Sb., zákona č. 64/2001 Sb., zákona č. 491/2001 Sb., zákona č. 37/2002 Sb., zákona č. 171/2002 Sb., zákona č. 230/2002 Sb., zákona č. 62/2003 Sb., zákona č. 418/2004 Sb., zákona č. 323/2006 Sb., zákona č. 480/2006 Sb., zákona č. 261/2008 Sb., zákona č. 320/2009 Sb., zákona č. 195/2010 Sb., zákona č. 222/2012 Sb., zákona č. 58/2014 Sb., zákona č. 59/2014 Sb., zákona č. 114/2016 Sb., zákona č. 322/2016 Sb., zákona č. 90/2017 Sb., zákona č. 72/2018 Sb. a zákona č. 38/2019 Sb., se mění takto:

...

**§ 16c**

**Výdaje na volební kampaň**

(1) Výdaji na volební kampaň se rozumí součet všech peněžních prostředků nebo jiných plnění ocenitelných v penězích, které kandidující politická strana, politické hnutí, koalice nebo nezávislý kandidát vynaloží na úhradu nákladů volební kampaně.

(2) Výdaje na volební kampaň nesmí přesáhnout

a) pro volby do Poslanecké sněmovny částku ~~90000000 Kč~~ **200 000 000 Kč** včetně daně z přidané hodnoty,

b) pro volby do Senátu částku 2000000 Kč včetně daně z přidané hodnoty za každého kandidáta, účastní-li se pouze prvního kola voleb, nebo částku 2500000 Kč včetně daně z přidané hodnoty, účastní-li se kandidát prvního i druhého kola voleb.

(3) Do částky podle odstavce 2 se započítávají částky, které kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice, jejich kandidát anebo nezávislý kandidát uhradili nebo mají uhradit, včetně částek, které s jejich vědomím uhradily nebo se za ně zavázaly uhradit třetí osoby. Bylo-li plnění, které je součástí volební kampaně, poskytnuto bezplatně nebo za cenu nižší než obvyklou, započítá se do této částky jeho obvyklá cena podle zákona upravujícího oceňování majetku státu.

(4) Nejpozději 3 dny přede dnem voleb musí být známy všechny osoby, které ve prospěch kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta anebo nezávislého kandidáta uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytl peněžitý dar nebo bezúplatné plnění. O těchto osobách se zveřejní na internetových stránkách

kandidující politické strany, politického hnutí, koalice nebo nezávislého kandidáta údaje stanovené v § 16b odst. 3.

...