



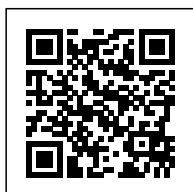
PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

VIII. volební období

---

**788/0**

**Vládní návrh zákona o některých úpravách v oblasti evidence tržeb  
v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu**



Zástupce předkladatele: min. financí  
Doručeno poslancům: 23. března 2020 v 20:48



Vládní návrh

**ZÁKON**

ze dne ..... 2020

**o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

§ 1

(1) Subjekt evidence tržeb není povinen plnit povinnosti podle zákona upravujícího evidenci tržeb s výjimkou povinnosti zacházet s autentizačními údaji, certifikátem pro evidenci tržeb a blokem účtenek tak, aby předešel jejich zneužití, do dne ukončení nouzového stavu vyhlášeného dne 12. března 2020.

(2) Subjekt evidence tržeb není povinen plnit podle zákona upravujícího evidenci tržeb evidenční povinnost a povinnost umístit informační oznámení v období 3 měsíců ode dne ukončení nouzového stavu vyhlášeného dne 12. března 2020.

§ 2

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.



# Důvodová zpráva

## I. Obecná část

### 1. Zhodnocení platného právního stavu

V souvislosti se vznikem a rozšířením onemocnění COVID-19 způsobeného novým koronavirem SARS-CoV-2 vyhlásila vláda v souladu s čl. 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví na území České republiky nouzový stav od 14:00 hodin dne 12. března 2020 na dobu 30 dnů. V rámci vyhlášeného nouzového stavu je realizována řada omezujících opatření, která mají nebo mohou mít negativní dopad na podnikání. Tyto negativní dopady spočívají jednak přímo v nařízení uzavření provozoven, jednak v povinnosti přijmout opatření, která provoz podnikatelské činnosti ztěžují.

Negativní dopady se budou projevovat propadem tržeb, který se projeví okamžitě po zavedení výše uvedených opatření, nicméně bude pravděpodobně přetrvávat i nějakou dobu po jejich skončení.

S ohledem na opatření související s bojem proti koronaviru nelze v současné době zcela zajistit, že všichni (i evidující poplatníci) budou mít dostatečnou podporu, ať už technickou (např. ze strany dodavatelů pokladních zařízení) nebo administrativní, je-li snaha o minimalizaci fyzických návštěv finančních úřadů, což je nezbytné pro plnění jejich evidenčních povinností.

### 2. Odůvodnění hlavních principů a nezbytnosti navrhované právní úpravy

Ministerstvo financí již dříve avizovalo, že fakticky o tři měsíce odloží start závěrečné fáze evidence tržeb. Tento krok vycházel z aktuální situace a sledoval cíl omezit návštěvy finančních úřadů poplatníky např. za účelem vyzvednutí autentizačních údajů či bloků účtenek. S ohledem na další vývoj situace, zejména uzavření či omezení fungování části provozoven, by mohlo docházet i ke komplikacím pro nyní již evidující poplatníky, a to například při zajišťování technické podpory nebo získání nových autentizačních údajů. Z důvodu výše uvedeného se navrhuje prominutí plnění povinností podle zákona č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o evidenci tržeb“), a to po dobu trvání nouzového stavu v rozsahu všech povinností vyplývajících z tohoto zákona s výjimkou povinnosti zacházet s autentizačními údaji, certifikátem pro evidenci tržeb a blokem účtenek tak, aby předešel jejich zneužití (viz odůvodnění ve zvláštní části), a v období dalších 3 kalendářních měsíců v rozsahu evidenční povinnosti a povinnosti umístit informační oznámení.

Cílem navrhovaného opatření je omezit administrativní povinnosti poplatníků po dobu trvání nouzového stavu. Důvodem prodloužení výjimky pro evidenční povinnost o další 3 měsíce je poskytnout poplatníkům dostatečný čas na přípravu na opětovné zahájení evidence tržeb, případně na její zahájení u poplatníků, kteří doposud povinnost evidovat tržby neměli.

K legislativnímu řešení pozastavení povinností podle zákona o evidenci tržeb je přístupováno mimo jiné i proto, že k tomu byla vláda vyzvána Rozpočtovým výborem Poslanecké sněmovny PČR na jeho 36. schůzi dne 18. března 2020.

### **3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhovaný zákon je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a plně respektuje též Listinu základních práv a svobod.

### **4. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Návrh je plně slučitelný s právem Evropské unie a ustanovení navrhované právní úpravy nezakládají rozpor s primárním právem Evropské unie ve světle ustálené judikatury Soudního dvora Evropské unie.

S poukazem na sekundární právo Evropské unie lze konstatovat, že také v tomto ohledu předkládaná právní úprava respektuje závazky, které pro Českou republiku v této oblasti z členství v Evropské unii vyplývají.

### **5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Navrhovaný zákon je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, podle čl. 10 Ústavy.

### **6. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny**

S ohledem na nastalou situaci se nepředpokládají po danou přechodnou dobu významnější negativní dopady na státní rozpočet. Dané opatření poskytne poplatníkům dostatečný čas na přípravu na opětovné zahájení evidence tržeb, případně na její zahájení u poplatníků, kteří doposud povinnost evidovat tržby neměli. Z pohledu podnikatelského prostředí se tak jedná zejména o úlevu v situaci, kdy je nezbytné řešit jiné významnější problémy.

### **7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaný zákon nebude mít žádné dopady na ochranu soukromí a osobních údajů.

### **8. Zhodnocení korupčních rizik**

Navrhovaný zákon není spojen s žádnými korupčními riziky.

### **9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo ochranu státu a dopady na životní prostředí**

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu ve smyslu usnesení vlády č. 343/D z roku 2015.

## **10. Způsob projednání návrhu zákona**

Současně s předložením návrhu zákona o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu se předseda Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky žádá o projednání návrhu zákona ve zkráceném jednání v rámci vyhlášeného stavu legislativní nouze podle § 99 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, a to vzhledem k výše uvedeným důvodům, tj. zejména k potřebě snížit administrativní povinnosti poplatníků během nouzového stavu.

## **II. Zvláštní část**

### **K § 1**

Pro období do ukončení nouzového stavu vyhlášeného vládou České republiky od 12. března 2020 se stanoví výjimka pro všechny povinnosti plynoucí pro subjekty těchto povinností, tedy poplatníky daně z příjmů, a to s výjimkou povinnosti zacházet s autentizačními údaji, certifikátem pro evidenci tržeb a blokem účtenek tak, aby předešli jejich zneužití. Důvodem dočasného zproštění poplatníků těchto povinností je omezení administrativní zátěže po období nouzového stavu. Povinnost zacházet s autentizačními údaji, certifikátem pro evidenci tržeb a blokem účtenek tak, aby poplatníci předešli jejich zneužití, zůstává zachována, neboť plnění této povinnosti není vyhlášením nouzového stavu nijak ztíženo.

Evidenční povinnost, tedy povinnost zaslat datovou zprávou údaje o evidované tržbě a vystavit účtenku tomu, od koho evidovaná tržba plyne, pokud jde o poplatníka evidujícího tržby v běžném nebo zjednodušeném režimu (viz § 18 a 23 zákona o evidenci tržeb), a povinnost vystavit účtenku z bloku účtenek, evidovat stejnopis vystavené účtenky a podat správci daně za každé kalendářní čtvrtletí, ve kterém uskutečnil evidovanou tržbu, pokud jde o poplatníka, který eviduje tržby ve zvláštním režimu (viz § 23a zákona o evidenci tržeb), nebude platit ještě po dobu 3 měsíců následujících po ukončení nouzového stavu. Důvodem je poskytnout poplatníkům dostatečný čas na přípravu na opětovné zahájení plnění této povinnosti, a to jak poplatníkům, kteří tržby evidovali již před zahájením nouzového stavu a potřebují např. zažádat o nový certifikát pro evidenci tržeb, tak poplatníkům, kterým povinnosti evidovat tržby vzniká teprve na základě zákona č. 256/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů; tito poplatníci se mohou v uvedeném tříměsíčním období jak připravit na evidenci tržeb v běžném režimu, tak mohou požádat o povolení evidovat tržby ve zvláštním režimu a o této žádosti bude v tomto období rozhodnuto. Současně se odklad týká i povinnosti umístit informační oznámení, neboť nemá smysl mít takové oznámení umístěné v provozovně, ve které není povinnost evidovat tržby.

### **K § 2**

Vzhledem k nezbytnosti a časové naléhavosti se navrhuje účinnost zákona dnem jeho vyhlášení. Toto řešení je v souladu s ustanovením § 3 odst. 4 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů.

V Praze dne 23. března 2020

Předseda vlády:  
Ing. Andrej Babiš, v. r.

Místopředsedkyně vlády a ministryně financí:  
JUDr. Alena Schillerová, Ph.D., v. r.