

ZÁKON

ze dne.....2020,

**kterým se mění zákon České národní rady č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích,
ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

V § 3b odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění zákona č. 278/2019 Sb., se na konci písmene f) tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se nové písmeno g), které zní:

„g) je žákem, studentem nebo osobou v obdobném postavení, jestliže je na území obce ubytována v zařízení sloužícím pro přechodné ubytování studentů a žáků.“.

Čl. II

Přechodné ustanovení

Pro poplatkové povinnosti u místních poplatků, jakož i pro práva a povinnosti s nimi související vzniklé přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se použije zákon č. 565/1990 Sb. a obecně závazné vyhlášky obcí vydané na základě jeho zmocnění, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

Čl. III

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2021.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu

Novela zákona České národní rady č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 278/2019 Sb. přinesla změnu systematiky zákona včetně změny okruhů společenských vztahů, na které se vztahuje osvobození od místního poplatku *ex lege*. Zároveň s tím došlo k možnosti více než zdvojnásobení maximální výše místního poplatků. Zřejmě opomenutím také došlo k vypuštění osvobození pro subjekty, které poskytují ubytovací kapacitu pro žáky a studenty. Ti zpravidla sice jsou ubytováni déle než 60 dnů, nicméně existuje relativně široká paleta situací, ve kterých studenti a žáci pobývají v těchto zařízeních krátkodobě – typicky se může jednat o stáže, praxe nebo výměnné pobyty. Vzhledem k cenám, za které je těmto osobám poskytováno ubytování, zejména valorizovaný místní poplatek může být až polovinou celkové částky za jeden den ubytování.

Vzhledem k dlouhodobým snahám o rozšíření různých krátkodobých praxí a stáží na vysokých i středních školách, jakožto i podpora internacionalizace studentů ve formě mezinárodních výměn, praxí, letních škol či juniorských vědeckých konferencí, uvedená změna zákona je v rozporu s těmito cíli. V obdobném duchu přijaly obě národní vysokoškolské reprezentace, Rada vysokých škol a Česká konference rektorů, kritická usnesení.

Vzhledem ke skutečnosti, že zmíněná novela nijak nedeklaruje záměr dosavadní praxi změnit, a změny zákona negativně dopadají zejména na systematicky podfinancovanou oblast školství, navrhuje se Poslanecké sněmovně, aby s návrhem zákona vyslovila souhlas již v prvním čtení v souladu s § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb. o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších zákonů.

Předpokládané hospodářské a finanční dosahy navrhované úpravy na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí

Návrh zákona nemá dopad na státní rozpočet.

Zákon má dopady na rozpočty obcí a jejich střednědobé plánování z důvodu snížení celkového příjmu z poplatku z pobytu, které nepřesáhne částku 6 000 000 Kč. Pro srovnání v roce 2019 bylo na pražských kolejích, které mají největší kapacitu v republice, využito přibližně 50 000 denních ubytovacích jednotek bez rozlišení, zda se jedná o studenty nebo jiné osoby. Využitá celorepubliková ubytovacích kapacita v roce 2019 byla přibližně 120 000 jednotek, tj. při výši denního poplatku 21 Kč v roce 2020 se tak jedná přibližně o částku 2 500 000 Kč. I přes skutečnost, že dochází od roku 2021 k možnosti navýšení poplatku, samotný vznik poplatkové povinnosti má odrazující efekt od ubytování, což ve spojení s relativně malým využitím kolejí pro krátkodobé ubytování již nyní znamená, že dopad na rozpočty územních samospráv bude malý. Tento dopad navíc vyvažuje zájem na podpoře

vzdělávání a internacionalizaci vzdělávacího systému, což zavádění nových fiskálních povinností komplikuje.

Soulad návrhu zákona s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy a s ústavním pořádkem České republiky

Zákon je v souladu s ústavním pořádkem i s mezinárodními závazky České republiky.

Zvláštní část

K čl. I.

Zákon stanoví osvobození od poplatku osobám, které jsou přechodně ubytovávány v zařízeních určených pro ubytování žáků a studentů. Může se jednat o osoby, které se dlouhodobě účastní v dané obci vzdělávacího procesu, ale i o osoby, které se takového procesu účastní nebo v souvislosti s ním v obci pobývají dočasně, jako jsou na příklad zahraniční studenti, účastníci výměnných pobytů, účastníci letních škol nebo projektů Erasmus+, kteří ale nejsou zapsáni v České republice ke studiu.

K čl. II.

Pro poplatkové povinnosti a práva a povinnosti s nimi související vzniklé přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, platí dosavadní právní předpisy.

K čl. III.

Účinnost předkládaného právního předpisu se navrhuje stanovit na 1. ledna 2021, aby účinnost byla sjednocena s účinností čl. I. odst. 13 zákona č. 278/2019 Sb. Tímto opatřením dojde ke snížení administrativní náročnosti a zpřehlednění změn, neboť obce budou moci v jednom termínu provést ve svých vyhláškách obě změny najednou.

V Praze dne 6. března 2020

Dominik Feri v. r.

Karel Rais v. r.

Kateřina Valachová v. r.

Ilona Mauritzová v. r.

Radim Fiala v. r.

Hana Aulická Jírovcová v. r.

Vít Rakušan v. r.

Jiří Mihola v. r.

Martin Baxa v. r.

Tereza Hýřhová v. r.

Monika Jarořová v. r.

Marcela Melková v. r.

Petr Pávek v. r.

Markéta Pekarová Adamová v. r.

Ivo Pojezný v. r.

Julius Špičák v. r.

František Vácha v. r.

Ivo Vondrák v. r.

Jan Zahradník v. r.