

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne ... 2020,

**kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění
pozdějších předpisů, a další související zákony**

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o podpoře regionálního rozvoje

Čl. I

Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 66/2007 Sb., zákona č. 154/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 253/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 239/2012 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 298/2015 Sb., zákona č. 24/2017 Sb., zákona č. 367/2017 Sb. a zákona č. 34/2020 Sb., se mění takto:

1. V § 1 se na konci textu písmene b) doplňují slova „a koordinaci využívání fondů, programů a nástrojů v přímém řízení Evropské komise“.
2. V § 5 se za slovo „regionů,“ vkládají slova „měst a venkova,“.
3. V § 11 se na začátek vkládá věta „Ministerstvo koordinuje územní zaměření finanční podpory regionálního rozvoje v souladu se Strategií regionálního rozvoje.“.
4. V § 11 větě druhé a v § 13 se slova „finanční prostředky“ nahrazují slovy „peněžní prostředky“.

5. V § 12 odstavec 3 zní:

„(3) Strategii rozvoje územního obvodu kraje schvaluje zastupitelstvo kraje. Podléhá-li návrh strategie rozvoje územního obvodu kraje posuzování vlivů koncepce na životní prostředí podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, schvaluje ji zastupitelstvo kraje na základě stanoviska k posouzení vlivů provádění koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví.“.

Poznámka pod čarou č. 12 se zrušuje.

6. V § 16d odst. 1 větě druhé se slova „15 členů“ nahrazují slovy „3 členy“ a ve větě třetí se číslo „8“ nahrazuje číslem „3“.
7. V § 16d se na konci odstavce 2 doplňují věty „Nezvolí-li zastupitelstvo kraje člena výboru ve lhůtě 90 dnů od jeho odstoupení nebo odvolání, jmenuje hejtman kraje na neobsazené místo ve výboru náhradníka. Náhradník má práva a povinnosti člena výboru, a to do doby, než ho nahradí člen výboru zvolený zastupitelstvem kraje.“.

8. V § 16d odst. 4 větě druhé se slova „V případě regionu soudržnosti tvořeného jedním krajem je výbor“ nahrazují slovy „Výbor je“ a ve větě poslední se slovo „všech“ nahrazuje slovem „přítomných“.
9. V § 16d odstavec 5 zní:
„(5) Není-li výbor usnášeníschopný, může předseda navrhnout v písemné formě do jednoho měsíce ode dne, na který bylo zasedání výboru svoláno, aby členové výboru hlasovali o týchž záležitostech písemně mimo zasedání. Návrh předsedy musí obsahovat alespoň návrh usnesení, podklady potřebné pro jeho posouzení nebo údaj, kde jsou tyto podklady dostupné, a lhůtu, ve které má člen výboru hlasovat. K přijetí usnesení mimo zasedání je třeba nadpoloviční většina hlasů všech členů výboru.“.
10. V § 16d se odstavec 6 zrušuje.
- Dosavadní odstavec 7 se označuje jako odstavec 6.
11. V § 16f se na konci odstavce 1 doplňují věty „Nezvolí-li výbor předsedu do 30 dnů ode dne ustavení výboru, jmenuje předsedu hejtman kraje. V případě regionu soudržnosti tvořeného více kraji jmenuje předsedu hejtman kraje, který je z krajů tvořících region soudržnosti rozlohou největší.“.
12. § 16 až 17 se včetně nadpisů a poznámek pod čarou č. 6a až 6f zrušují.
13. Za § 17 se vkládají nové § 17a až 17f, které včetně nadpisů znějí:

„§ 17a

(1) Ministerstvo zabezpečuje spolupráci České republiky s orgány Evropské unie a koordinuje činnosti řídicích orgánů při využití peněžních prostředků z fondů Evropské unie v oblastech podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti a rybářské politiky s výjimkou společné zemědělské politiky Evropské unie (dále jen „oblast podpory“) a v oblasti územní spolupráce. Ministerstvo dále koordinuje věcné překryvy a návaznosti při využití peněžních prostředků z fondů Evropské unie.

(2) Ministerstvo po projednání s řídicími orgány v oblasti podpory předkládá vládě ke schválení návrh jednotného národního rámce, kterým se metodicky sjednocují postupy spojené s přípravou, řízením, realizací, monitorováním a vyhodnocováním programů těchto fondů.

(3) Ministerstvo v oblasti podpory ve spolupráci s řídicími orgány

- a) navrhuje vládě strategický rámec a priority rozvoje České republiky,
- b) zajišťuje přípravu, provádění, sledování a vyhodnocování dohody o partnerství uzavřené mezi Českou republikou a Evropskou komisí o čerpání peněžních prostředků z fondů Evropské unie v oblasti podpory (dále jen „Dohoda o partnerství“),
- c) navrhuje vládě systém pro čerpání peněžních prostředků z fondů Evropské unie, který zahrnuje vymezení operačních programů, řídicích orgánů a věcných rozhraní a návazností mezi operačními programy,
- d) koordinuje efektivní využívání peněžních prostředků z fondů Evropské unie a naplňování podmínek a sleduje dodržování průřezových povinností pro čerpání peněžních prostředků z fondů Evropské unie stanovených přímo použitelnými předpisy Evropské unie,

e) identifikuje a vyhodnocuje rizika čerpání peněžních prostředků z fondů Evropské unie a navrhuje vládě vhodná opatření.

(4) Ministerstvo v oblasti fondů, programů a nástrojů v přímém řízení Evropské komise na národní úrovni a v součinnosti s národními kontaktními místy

a) sleduje a vyhodnocuje využívání fondů, programů a nástrojů, prosazuje zájmy České republiky v Evropské komisi a navrhuje opatření ke zlepšení využívání fondů, programů a nástrojů,

b) navrhuje opatření k harmonizaci pravidel pro poskytování podpory a sleduje a vyhodnocuje věcné překryvy a návaznosti ve spolupráci s řídicími orgány,

c) poskytuje metodickou, vzdělávací, informační a propagační podporu při využívání fondů, programů a nástrojů.

(5) Ministerstvo po projednání s řídicími orgány¹⁵⁾ v oblasti podpory vydává řídicí akty závazné pro řídicí orgány operačních programů, kterými metodicky sjednocuje postupy spojené s přípravou, řízením, realizací, monitorováním a vyhodnocováním těchto programů. V případě, že po projednání s řídicími orgány operačních programů v oblasti podpory nebude dosaženo shody mezi Ministerstvem a řídicími orgány operačních programů, rozhodne o rozporech vláda na návrh Ministerstva.

§ 17b

Rada pro fondy Evropské unie

(1) Vláda zřizuje jako svůj poradní orgán Radu pro fondy Evropské unie (dále jen „Rada“). Předsedou Rady je člen vlády. Jejími členy jsou zástupci ústředních orgánů státní správy a zástupci poradních a pracovních orgánů vlády. Podrobnosti týkající se složení, působnosti, organizace a činnosti Rady stanoví její statut, který schvaluje vláda.

(2) Rada projednává zejména

a) zajištění souladu realizace programů v oblasti podpory s Dohodou o partnerství a se strategickými dokumenty České republiky a Evropské unie,

b) přínosy politiky soudržnosti a rybářské politiky Evropské unie pro účely plnění priorit financování Dohody o partnerství,

c) věcné překryvy a návaznosti mezi programy spolufinancovanými fondy v oblasti podpory se zaměřením na zajištění synergických efektů,

d) návrhy řešení závažných problémů a řízení rizik v programech, systémová opatření nutná pro řádnou a efektivní realizaci politiky soudržnosti a rybářské politiky,

e) aktualizace Dohody o partnerství a informace o změnách programů v oblasti podpory spojených se změnami platného rozdělení peněžních prostředků mezi programy,

f) opatření v oblasti fondů, programů a nástrojů v přímém řízení Evropské komise podle § 17a odst. 4.

(3) Rozdělení peněžních prostředků v oblasti podpory mezi operačními programy a návrhy případných změn platného rozdělení peněžních prostředků schvaluje vláda na návrh Ministerstva po předchozím projednání v Radě.

§ 17c

Řídicí orgán a zprostředkující subjekt

(1) V oblasti podpory je poskytovatelem dotace nebo návratné finanční výpomoci z fondů Evropské unie podle zvláštních právních předpisů¹⁷⁾ řídicí orgán podle přímo použitelného předpisu Evropské unie¹⁵⁾, nebo jiná řídicím orgánem písemně pověřená právnická osoba nebo organizační složka státu.

(2) Řídicí orgány podle odstavce 1 poskytují Ministerstvu na jeho výzvu podklady potřebné pro naplňování cílů Dohody o partnerství.

(3) V oblasti podpory řídicí orgán vydává řídicí akty, kterými stanovuje postupy spojené s přípravou, řízením, realizací, kontrolou, monitorováním a vyhodnocením operačního programu. Tyto řídicí akty jsou pro zprostředkující subjekt¹³⁾ závazné.

§ 17d

(1) Města Brno, Ostrava, Plzeň, Ústí nad Labem, Pardubice, Olomouc, České Budějovice, Jihlava, Karlovy Vary, Liberec, Mladá Boleslav, Zlín a hlavní město Praha zpracovávají a provádějí územní strategie a mohou za tímto účelem uzavírat s dalšími obcemi veřejnoprávní smlouvy¹⁹⁾. Správním orgánem pro řešení sporů z těchto smluv je Ministerstvo.

(2) Města Brno, Ostrava, Plzeň, Ústí nad Labem, Pardubice, Olomouc a hlavní město Praha zpracovávají a naplňují udržitelné městské strategie¹⁸⁾. Za tímto účelem mohou uzavírat s dalšími obcemi veřejnoprávní smlouvy¹⁹⁾. Správním orgánem pro řešení sporů z těchto smluv je Ministerstvo.

(3) Řídicí orgán¹⁵⁾ s výjimkou řídicího orgánu Operačního Programu Praha - pól růstu pověří města uvedená v odstavci 2 funkcí zprostředkujícího subjektu. Funkci zprostředkujícího subjektu vykonávají města uvedená v odstavci 2 v přenesené působnosti. Věcná působnost při výkonu funkce zprostředkujícího subjektu je vázána vždy na udržitelnou městskou strategii¹⁸⁾, za jejíž provádění je každé z pověřených měst uvedených v odstavci 2 odpovědné, a zahrnuje výběr operací. O výběru operací vydává pro účely řízení o poskytnutí dotace závazné stanovisko.

(4) K pověření měst podle odstavce 3 dochází uzavřením veřejnoprávní smlouvy²⁰⁾, která upraví také vztahy mezi řídicím orgánem a městem pověřeným výkonem funkce zprostředkujícího subjektu včetně způsobu financování. K souhlasu s uzavřením každé z těchto smluv a k řešení sporů z nich vzniklých je příslušný ministr stojící v čele ministerstva pověřeného řízením operačního programu, které je stranou této smlouvy.

(5) Město je povinno nahradit státu škodu způsobenou při výkonu funkce zprostředkujícího subjektu podle odstavce 3. Při vymáhání této škody se postupuje podle občanského soudního řádu.

§ 17e

Monitorovací systém

(1) Monitorovací systém podle přímo použitelného předpisu Evropské unie¹⁶⁾ (dále jen „monitorovací systém“) je veřejným informačním systémem veřejné správy a jeho správcem je Ministerstvo. Monitorovací systém slouží v oblasti podpory a v oblasti územní spolupráce

pro vzájemnou komunikaci subjektů implementační struktury a pro informační zabezpečení činností a procesů souvisejících především s

- a) přípravou a naplňováním Dohody o partnerství,
- b) přípravou a uplatňováním finančních, programových, popřípadě jiných nástrojů vymezených metodickými dokumenty Ministerstva.

(2) Monitorovací systém se využívá v oblasti podpory a v oblasti územní spolupráce také pro informační zabezpečení činností a procesů souvisejících s

- a) přípravou, plánováním, řízením, monitorováním, podáváním zpráv a vyhodnocováním operačních programů,
- b) vyhlášováním výzev k podávání žádostí o dotace nebo návratné finanční výpomoci,
- c) podáváním žádostí o dotace nebo návratné finanční výpomoci, žádostí o platbu, změnových hlášení a dalších obdobných dokumentů,
- d) doručováním rozhodnutí v řízení o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, jakož i dalších dokumentů, které se doručují žadateli nebo příjemci,
- e) přípravou, plánováním, řízením, monitorováním, podáváním zpráv a vyhodnocováním projektů v průběhu jejich celého životního cyklu včetně vymezené doby udržitelnosti,
- f) plánováním a řízením kontrol programů a projektů.

(3) Monitorovací systém se nevyužívá pro oblast Evropského zemědělského záručního fondu a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova s výjimkou strategií komunitně vedeného místního rozvoje.

(4) Dokument podle odstavce 2 písm. d) se považuje za doručený okamžikem, kdy se do monitorovacího systému přihlásí žadatel, příjemce nebo jimi pověřená osoba, která má s ohledem na rozsah svého oprávnění v rámci monitorovacího systému přístup k dokumentu.

(5) Nepřihlásí-li se do monitorovacího systému žadatel, příjemce nebo jimi pověřená osoba ve lhůtě 10 dnů ode dne, kdy byl dokument vložen do monitorovacího systému, považuje se tento dokument za doručený posledním dnem této lhůty; to neplatí, vylučuje-li zvláštní právní předpis náhradní doručení.

(6) Původcem dokumentů v monitorovacím systému podle zákona upravujícího archivnictví a spisovou službu je oprávněný uživatel systému. Monitorovací systém je samostatnou evidencí dokumentů. Povinnost vykonávat spisovou službu se považuje ve vztahu k dokumentům uchovávaným v monitorovacím systému za splněnou. Správce monitorovacího systému vykonává povinnosti původce při provádění výběru archiválií podle zákona upravujícího archivnictví a spisovou službu, pokud se týká dokumentů uložených v monitorovacím systému. Výběr archiválií provádí Národní archiv.

§ 17f

Pro účely sledování osob podpořených z fondů Evropské unie podle přímo použitelného předpisu Evropské unie je zřízen informační systém Evropského sociálního fondu, který je veřejným informačním systémem veřejné správy, a jehož správcem je Ministerstvo práce a sociálních věcí. Údaje o osobách podpořených z fondů Evropské unie podle přímo použitelného předpisu Evropské unie jsou z informačního systému Evropského sociálního fondu předávány do monitorovacího systému.

14. § 18 včetně nadpisu zní:

„§ 18

Využívání údajů z informačních systémů veřejné správy

(1) Ministerstvo na úseku finanční podpory regionálního rozvoje pro potřeby vedení monitorovacího systému využívá ze základního registru obyvatel údaje v rozsahu

- a) příjmení,
- b) jméno, popřípadě jména,
- c) adresa místa pobytu,
- d) datum, místo a okres narození; u subjektu údajů, který se narodil v cizině, datum, místo a stát, kde se narodil,
- e) státní občanství, popřípadě více státních občanství.

(2) Ministerstvo na úseku finanční podpory regionálního rozvoje pro potřeby vedení monitorovacího systému využívá z informačního systému evidence obyvatel údaje v rozsahu

- a) jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení,
- b) adresa místa trvalého pobytu, včetně předchozích adres místa trvalého pobytu, popřípadě též adresa, na kterou mají být doručovány písemnosti podle zvláštního právního předpisu,
- c) datum narození,
- d) pohlaví,
- e) místo a okres narození; u občana, který se narodil v cizině, místo a stát, kde se občan narodil,
- f) rodné číslo,
- g) státní občanství, popřípadě více státních občanství.

(3) Ministerstvo na úseku finanční podpory regionálního rozvoje pro potřeby vedení monitorovacího systému využívá z informačního systému cizinců údaje v rozsahu

- a) jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení
- b) datum narození,
- c) místo a stát, kde se cizinec narodil; v případě, že se narodil na území České republiky, místo a okres narození,
- d) rodné číslo,
- e) pohlaví,
- f) státní občanství, popřípadě státní příslušnost,
- g) druh a adresa místa pobytu na území České republiky.

(4) Ministerstvo na úseku finanční podpory regionálního rozvoje pro potřeby vedení monitorovacího systému využívá ze základního registru právnických osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci kromě veřejně přístupných údajů údaje v rozsahu

- a) jméno, popřípadě jména, a příjmení podnikající fyzické osoby nebo zahraniční osoby a
- b) adresa místa pobytu v České republice, popřípadě bydliště v zahraničí podnikající fyzické osoby nebo zahraniční osoby.

(5) Ministerstvo práce a sociálních věcí pro potřeby vedení evidence podpořených osob v informačním systému Evropského sociálního fondu podle § 17f využívá ze základního registru obyvatel údaje v rozsahu

- a) příjmení,

- b) jméno, popřípadě jména,
- c) adresa místa pobytu,
- d) datum, místo a okres narození; u subjektu údajů, který se narodil v cizině, datum, místo a stát, kde se narodil,
- e) čísla a druhy elektronicky čitelných identifikačních dokladů.

(6) Z údajů podle odstavců 1 až 5 lze v konkrétním případě využít vždy jen takové údaje, které jsou nezbytné ke splnění daného úkolu. Údaje, které jsou vedeny jako referenční údaje v základním registru obyvatel nebo v základním registru osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci, se využijí z informačního systému evidence obyvatel nebo informačního systému cizinců, pouze pokud jsou ve tvaru předcházejícím současný stav.“.

15. V nadpisu § 18h se slovo „**finančními**“ nahrazuje slovem „**peněžními**“.

16. V § 18h se slovo „finančních“ nahrazuje slovem „peněžních“.

Čl. II

Přechodná ustanovení

1. Regionální rada regionu soudržnosti Střední Čechy, Regionální rada regionu soudržnosti Jihozápad, Regionální rada regionu soudržnosti Severozápad, Regionální rada regionu soudržnosti Severovýchod, Regionální rada regionu soudržnosti Jihovýchod, Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava a Regionální rada regionu soudržnosti Moravskoslezsko se zrušují uplynutím dne 31. prosince 2021. Jejich právním nástupcem je Česká republika.

2. Veškerý majetek a všechna práva a povinnosti Regionálních rad regionů soudržnosti (dále jen „Regionální rada“) uvedených v bodu 1 přecházejí dnem následujícím po dni jejich zrušení na Českou republiku. Dnem následujícím po dni zrušení Regionálních rad uvedených v bodu 1 vstupuje Česká republika do všech práv a povinností z právních vztahů Regionálních rad uvedených v bodu 1. Hospodaření s majetkem, který na Českou republiku přešel podle věty první, přísluší Ministerstvu pro místní rozvoj (dále jen „Ministerstvo“). V právních vztazích, do nichž vstoupila Česká republika podle věty druhé, jedná jejím jménem Ministerstvo.

3. Jsou-li součástí majetku Regionální rady uvedené v bodu 1 nemovité věci evidované v katastru nemovitostí nebo věcná práva k nim, zapíše se změna těchto práv do katastru nemovitostí na základě prohlášení Ministerstva, které obsahuje označení práv, která na Českou republiku přešla, a označení nemovitých věcí, kterých se tato práva týkají, údaji podle katastrálního zákona. Současně Ministerstvo ohlásí svou příslušnost hospodařit s nemovitými věcmi podle bodu 2 věty třetí nebo oprávnění jednat jménem České republiky v právních vztazích podle bodu 2 věty poslední.

4. Práva a povinnosti z pracovněprávních vztahů zaměstnanců zařazených k výkonu práce v Regionální radě uvedené v bodu 1 přecházejí dnem následujícím po dni jejího zrušení z Regionální rady uvedené v bodu 1 na Českou republiku a výkon těchto práv a povinností přechází na Ministerstvo.

5. Pro vznik služebního poměru zaměstnanců Regionální rady uvedené v bodu 1 do služebního poměru podle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státní službě“) se použije § 190 až 195, § 196 až 197, § 200 a 201 zákona o státní službě, obdobně s tím, že lhůty tam stanovené se namísto ode dne 1. července 2015 počítají ode dne následujícího po dni zrušení Regionálních rad uvedených v bodu 1 a že bude použita aktuální systemizace pro příslušný kalendářní rok. Ke dni vzniku služebního poměru příslušný služební orgán rozhodne o výši platu podle části deváté zákona o státní službě. Pro účely započítání praxe, s výjimkou odměňování, zaměstnanců Regionální rady uvedené v bodu 1 podle zákona o státní službě se použije § 17 odst. 7 zákona č. 248/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti části první čl. I bodu 12 tohoto zákona.

6. Česká republika vstupuje namísto Regionálních rad uvedených v bodu 1 do všech soudních, správních a jiných řízení zahájených přede dnem jejich zrušení. V řízeních, do nichž vstoupila Česká republika podle věty první, jedná jménem České republiky Ministerstvo, nestanoví-li jiný zákon jinak.

7. Finanční kontrolu podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, u příjemců dotace z Regionálního operačního programu v programovém období 2007-2013 vykonává od prvního dne následujícího po dni zrušení Regionálních rad uvedených v bodu 1 Ministerstvo.

8. Působnost Regionálních rad uvedených v bodu 1 podle § 16 odst. 3 zákona č. 248/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti čl. I bodu 12, přechází dnem následujícím po dni jejich zrušení na Ministerstvo.

9. Pro účely sestavení účetní závěrky Regionální rady uvedené v bodu 1 sestavené ke dni jejího zrušení se podpisovým záznamem statutárního orgánu Regionální rady uvedené v bodu 1 připojovaného k účetní závěrce rozumí podpisový záznam osoby, která vykonávala funkci statutárního orgánu k rozvahovému dni.

10. Účetní závěrku Regionální rady uvedené v bodu 1 sestavenou ke dni jejího zrušení a Pomocný analytický přehled sestavený ke dni 31. prosince 2021 předá Ministerstvo do centrálního systému účetních informací státu do 25. února 2022.

11. Schvalování účetní závěrky Regionální rady uvedené v bodu 1 sestavené ke dni jejího zrušení provede Ministerstvo prostřednictvím nejméně tříčlenného orgánu do 30. dubna 2022. Informaci o schválení nebo neschválení účetní závěrky Regionální rady uvedené v bodu 1 sestavené ke dni jejího zrušení, včetně souvisejících informací, předá Ministerstvo do centrálního systému účetních informací státu do 31. května 2022.

12. Při výkonu působnosti Regionální rady vykonávané hlavním městem Prahou podle § 16 odst. 6 zákona č. 248/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti části první čl. I bodu 12 tohoto zákona, se postupuje podle zákona č. 248/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti části první čl. I bodu 12 tohoto zákona. Působnost rady hlavního města Prahy a zastupitelstva hlavního města Prahy podle § 16e odst. 1 a 3 zákona č. 248/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti části první čl. I bodu 12 tohoto zákona, zůstává zachována i po dni zrušení Regionálních rad uvedených v bodu 1.

13. Právní vztahy vzniklé podle § 18 odst. 14 až 17 zákona č. 248/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem 1. ledna 2021, a právní jednání a následky z nich vzniklé, se posuzují

podle zákona č. 248/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti části první čl. I bodu 12 tohoto zákona.

14. Finanční výkazy za Regionální rady uvedené v bodu 1 sestavené k 31. prosinci 2021 předá Ministerstvo do centrálního systému účetních informací státu v termínu stanoveném vyhláškou č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů.

15. Roční údaje o poskytnutých garancích za Regionální rady uvedené v bodu 1 sestavené ke dni 31. prosince 2021 předá Ministerstvo do centrálního systému účetních informací státu v termínu stanoveném zákonem č. 25/2017 Sb., o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí, ve znění zákona č. 183/2017 Sb.

16. Pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu Ministerstvo zpracuje podklad za Regionální rady uvedené v bodu 1 za kalendářní rok 2021 podle vyhlášky č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu, ve znění pozdějších předpisů.

17. Řídící orgán odpovědný za provádění Programu rozvoje venkova v programovém období 2014-2020 postupuje podle zákona č. 248/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o účetnictví

Čl. III

V § 1 odst. 3 věť poslední zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění zákona č. 304/2008 Sb., zákona č. 239/2012 Sb. a zákona č. 503/2012 Sb., se slova „Regionální rady regionů soudržnosti,“ zrušují.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o daních z příjmů

Čl. IV

Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění zákona č. 35/1993 Sb., zákona č. 96/1993 Sb., zákona č. 157/1993 Sb., zákona č. 196/1993 Sb., zákona č. 323/1993 Sb., zákona č. 42/1994 Sb., zákona č. 85/1994 Sb., zákona č. 114/1994 Sb., zákona č. 259/1994 Sb., zákona č. 32/1995 Sb., zákona č. 87/1995 Sb., zákona č. 118/1995 Sb., zákona č. 149/1995 Sb., zákona č. 248/1995 Sb., zákona č. 316/1996 Sb., zákona č. 18/1997 Sb., zákona č. 151/1997 Sb., zákona č. 209/1997 Sb., zákona č. 210/1997 Sb., zákona č. 227/1997 Sb., zákona č. 111/1998 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 168/1998 Sb., zákona č. 333/1998

Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 129/1999 Sb., zákona č. 144/1999 Sb., zákona č. 170/1999 Sb., zákona č. 225/1999 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 3/2000 Sb., zákona č. 17/2000 Sb., zákona č. 27/2000 Sb., zákona č. 72/2000 Sb., zákona č. 100/2000 Sb., zákona č. 103/2000 Sb., zákona č. 121/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 241/2000 Sb., zákona č. 340/2000 Sb., zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 117/2001 Sb., zákona č. 120/2001 Sb., zákona č. 239/2001 Sb., zákona č. 453/2001 Sb., zákona č. 483/2001 Sb., zákona č. 50/2002 Sb., zákona č. 128/2002 Sb., zákona č. 198/2002 Sb., zákona č. 210/2002 Sb., zákona č. 260/2002 Sb., zákona č. 308/2002 Sb., zákona č. 575/2002 Sb., zákona č. 162/2003 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 438/2003 Sb., zákona č. 19/2004 Sb., zákona č. 47/2004 Sb., zákona č. 49/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 280/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 360/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 628/2004 Sb., zákona č. 669/2004 Sb., zákona č. 676/2004 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 357/2005 Sb., zákona č. 441/2005 Sb., zákona č. 530/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 552/2005 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 203/2006 Sb., zákona č. 223/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 29/2007 Sb., zákona č. 67/2007 Sb., zákona č. 159/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 482/2008 Sb., zákona č. 2/2009 Sb., zákona č. 87/2009 Sb., zákona č. 216/2009 Sb., zákona č. 221/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 289/2009 Sb., zákona č. 303/2009 Sb., zákona č. 304/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 346/2010 Sb., zákona č. 348/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 119/2011 Sb., zákona č. 188/2011 Sb., zákona č. 329/2011 Sb., zákona č. 353/2011 Sb., zákona č. 355/2011 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 192/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 403/2012 Sb., zákona č. 428/2012 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákona č. 503/2012 Sb., zákona č. 44/2013 Sb., zákona č. 80/2013 Sb., zákona č. 105/2013 Sb., zákona č. 160/2013 Sb., zákona č. 215/2013 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 162/2014 Sb., zákona č. 247/2014 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 332/2014 Sb., zákona č. 84/2015 Sb., zákona č. 127/2015 Sb., zákona č. 221/2015 Sb., zákona č. 375/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 47/2016 Sb., zákona č. 105/2016 Sb., zákona č. 113/2016 Sb., zákona č. 125/2016 Sb., zákona č. 148/2016 Sb., zákona č. 188/2016 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 271/2016 Sb., zákona č. 321/2016 Sb., zákona č. 454/2016 Sb., zákona č. 170/2017 Sb., zákona č. 200/2017 Sb., zákona č. 225/2017 Sb., zákona č. 246/2017 Sb., zákona č. 254/2017 Sb., zákona č. 293/2017 Sb., zákona č. 92/2018 Sb., zákona č. 174/2018 Sb., zákona č. 306/2018 Sb., zákona č. 32/2019 Sb., zákona č. 80/2019 Sb., zákona č. 125/2019 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 303/2019 Sb., zákona č. 364/2019 Sb. a zákona č. .../2020 Sb., se mění takto:

1. V § 19 odst. 1 písm. f) se slova „příjem České národní banky,“ zrušují.
2. V § 19 odst. 1 písmeno u) zní:
„u) příjem České národní banky,“.

Poznámka pod čarou č. 124 se zrušuje, a to včetně odkazů na poznámku pod čarou.

3. V § 19b odst. 2 písm. b) bodu 3 se slovo „institucí,“ nahrazuje slovy „institucí nebo“ a slova „nebo Regionální radou regionu soudržnosti“ se zrušují.

ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona o krajích

Čl. V

V § 35 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění zákona č. 231/2002 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 118/2010 Sb., zákona č. 239/2012 Sb., zákona č. 298/2015 Sb., zákona č. 99/2017 Sb. a zákona č. 183/2017 Sb., se písmeno f) zrušuje.

Dosavadní písmena g) až x) se označují jako písmena f) až w).

ČÁST PÁTÁ

Změna rozpočtových pravidel

Čl. VI

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění zákona č. 493/2000 Sb., zákona č. 141/2001 Sb., zákona č. 187/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 202/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 479/2003 Sb., zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 546/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 174/2007 Sb., zákona č. 218/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 26/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 109/2009 Sb., zákona č. 154/2009 Sb., zákona č. 214/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 417/2009 Sb., zákona č. 421/2009 Sb., zákona č. 139/2010 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 30/2011 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 366/2011 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 456/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 465/2011 Sb., zákona č. 171/2012 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 501/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 25/2015 Sb., zákona č. 320/2015 Sb., zákona č. 357/2015 Sb., zákona č. 128/2016 Sb., zákona č. 135/2016 Sb., zákona č. 264/2016 Sb., zákona č. 24/2017 Sb., zákona č. 59/2017 Sb., zákona č. 203/2017 Sb., zákona č. 367/2017 Sb., zákona č. 92/2018 Sb., zákona č. 367/2019 Sb. a zákona č. .../2020 Sb., se mění takto:

1. V § 3 písm. h) se bod 12 zrušuje.

Dosavadní body 13 až 16 se označují jako body 12 až 15.

2. V § 7 odst. 1 se písmeno k) zrušuje.

Dosavadní písmena l) až z) se označují jako písmena k) až x).

3. V § 7 odst. 2 se slova „l) až n)“ nahrazují slovy „k) až m)“.
4. V § 8 odst. 1 se slova „, Regionálními radami regionů soudržnosti“ zrušují.
5. V § 8 odst. 3 větě druhé se slova „, Regionální rady regionů soudržnosti“ zrušují.
6. V § 14 odst. 7 se slova „nebo Regionální rady regionu soudržnosti“, „nebo Regionální rada regionu soudržnosti“, „nebo Regionální radu regionu soudržnosti“ a „nebo Regionální radě regionu soudržnosti“ zrušují.
7. V nadpisu hlavy IV se slova „, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD REGIONŮ SOUDRŽNOSTI“ nahrazují slovy „A DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ“.
8. V nadpisu § 20 se slova „, **dobrovolných svazků obcí a Regionálních rad regionů soudržnosti**“ nahrazují slovy „**a dobrovolných svazků obcí**“.
9. V § 20 odst. 1 větě druhé se slova „, Regionálních rad regionů soudržnosti“ zrušují.
10. V § 20 odst. 4 větě první se slova „Regionální rady regionů soudržnosti,“ zrušují, ve větě třetí se slovo „fondy,“ nahrazuje slovy „fondy a“ a slova „a Regionální rady regionů soudržnosti“ se zrušují a ve větě páté se čárka nahrazuje slovem „a“ a slova „a Regionální rady regionů soudržnosti“ se zrušují.
11. V § 29 odst. 3 se slova „Regionálních rad regionů soudržnosti,“ zrušují.
12. V § 30 odst. 1 větě první se slova „, Regionálními radami regionů soudržnosti“ zrušují.
13. V § 30 odst. 2 větě první se slova „, Regionální rady regionů soudržnosti“ zrušují a ve větě třetí se slova „, hlavní město Praha a Regionální rady regionů soudržnosti“ nahrazují slovy „a hlavní město Praha“.
14. V § 30 odst. 3 se slova „, Regionálních rad regionů soudržnosti“ zrušují.
15. V § 33 odst. 7 a v § 33 odst. 8 větě druhé se číslo „15“ nahrazuje číslem „14“.
16. V § 33 odst. 8 větě první, § 33 odst. 9 větě první a v § 33 odst. 11 větě první se slova „14 a 16“ nahrazují slovy „13 a 15“.
17. V § 44 se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno l) které zní:

„l) neuhrzení peněžních prostředků, které byly za příjemce dotace uhrazeny ze státního rozpočtu na základě přímo použitelného předpisu Evropské unie; za den, kdy došlo k porušení rozpočtové kázně, se považuje den, kdy byly peněžní prostředky odepsány z účtu státního rozpočtu.“.
18. V § 44 odst. 2 se za písmeno h) vkládá nové písmeno i), které zní:

„i) prostředky uhrazené ze státního rozpočtu za příjemce dotace na základě přímo použitelného předpisu Evropské unie,“.

Dosavadní písmena i) a j) se označují jako písmena j) a k).

19. V § 44 odst. 3 písm. c) a § 44a odst. 1 písm. a) bodě 1 se text „i)“ nahrazuje textem „j)“.

20. V § 44 odst. 3 písm. d) se text „j)“ nahrazuje textem „k)“.

21. V § 44a odst. 1 písm. a) bodu 1 se text „i)“ nahrazuje textem „j)“.

22. V § 44a odst. 3 písm. a) se text „písm. j)“ nahrazuje textem „písm. k)“ a slova „nebo j)“ se nahrazují slovy „, j) nebo k)“.

23. V § 44a odst. 4 se za písmeno a) vkládá nové písmeno b), které zní:

„b) v případě podle § 44 odst. 1 písm. l) částku, která odpovídá výši peněžních prostředků, které byly uhrazeny ze státního rozpočtu za příjemce dotace na základě přímo použitelného předpisu Evropské unie,“.

Dosavadní písmeno b) se označuje jako písmeno c).

24. V § 44a se na konci textu odstavce 12 doplňují slova „nebo odvodu peněžních prostředků podle § 44 odst. 2 písm. i)“.

25. V § 44a odst. 13 písmeno a) zní:

„a) podání návrhu na povolení obnovy řízení podle daňového řádu nebo ode dne zahájení obnoveného řízení do dne pravomocného zamítnutí návrhu na povolení obnovy řízení nebo pravomocného skončení obnoveného řízení,“.

Čl. VII

Přechodná ustanovení

1. Pro státní závěrečný účet za rok 2021 se použije § 29 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti části páté čl. VI tohoto zákona.
2. Údaje pro vypracování státního závěrečného účtu za rok 2021 předloží za Regionální rady regionů soudržnosti Ministerstvo pro místní rozvoj.

ČÁST ŠESTÁ

Změna zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Čl. VIII

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 557/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 635/2004 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č.

270/2007 Sb., zákona č. 27/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 421/2009 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 465/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb., zákona č. 171/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 24/2015 Sb., zákona č. 192/2016 Sb., zákona č. 24/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb. a zákona č. .../2020 Sb., se mění takto:

1. V § 1 se odstavec 4 zrušuje.
2. V § 10 odst. 1 se na konci písmene j) čárka nahrazuje tečkou a písmeno k) se zrušuje.
3. § 11a a 17a se včetně nadpisů zrušují.
4. V § 22 odst. 11 písmeno b) zní:
„b) v případě peněžních prostředků poskytnutých z rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti finanční úřad.“.
5. V § 22 odst. 12 se věta druhá zrušuje.
6. V § 22 odstavec 14 zní:
„(14) Prominutí nebo částečné prominutí povinnosti odvodu a penále může z důvodů hodných zvláštního zřetele povolit na základě písemné žádosti toho, kdo porušil rozpočtovou kázeň, v případě odvodu a penále uloženého
a) podle odstavce 9 a odstavce 11 písm. a) orgán, který o poskytnutí peněžních prostředků rozhodl; o prominutí nebo částečném prominutí rozhoduje poskytovatel stejným postupem, jakým rozhodl o poskytnutí peněžních prostředků²⁵⁾,
b) podle odstavce 11 písm. b) Generální finanční ředitelství; žádost o prominutí nebo částečné prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně nebo penále se podává prostřednictvím finančního úřadu, který tento odvod nebo penále uložil.“.
7. V § 22 se za odstavec 14 vkládá nový odstavec 15, který zní:
„(15) Žádost o prominutí nebo částečné prominutí povinnosti odvodu a penále lze podat nejpozději do 1 roku ode dne nabytí právní moci platebního výměru, kterým byl odvod nebo penále, o jehož prominutí je žádáno, vyměřen. Lhůta 1 roku neběží ode dne
a) podání návrhu na povolení obnovy řízení podle daňového řádu nebo ode dne zahájení obnoveného řízení do dne pravomocného zamítnutí návrhu na povolení obnovy řízení nebo pravomocného skončení obnoveného řízení,
b) zahájení přezkumného řízení podle daňového řádu do dne pravomocného skončení tohoto řízení,
c) zahájení řízení podle soudního řádu správního o žalobě proti rozhodnutí správce daně do dne pravomocného skončení tohoto řízení nebo do dne pravomocného skončení řízení o kasační stížnosti.“.
- Dosavadní odstavce 15 a 16 se označují jako odstavce 16 a 17.
8. V § 22 se doplňuje odstavec 18, který zní:
„(18) Orgán Finanční správy České republiky poskytuje na vyžádání informace získané při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně správnímu orgánu, který rozhodl o poskytnutí prostředků z rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti.“.
9. V § 22a odst. 1 úvodní části ustanovení se slova „, městská část hlavního města Prahy nebo Regionální rada regionu soudržnosti“ nahrazují slovy „nebo městská část hlavního města Prahy“.

10. V § 22a se odstavec 3 zrušuje.

Dosavadní odstavce 4 a 5 se označují jako odstavce 3 a 4.

11. V § 22a odst. 4 se číslo „4“ nahrazuje číslem „3“.

12. V § 22b odst. 2 se slova „Regionální rada regionu soudržnosti,“ zrušují.

13. V § 28 odst. 13 věty první se slova „, z rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti“ zrušují.

14. V § 28 odst. 15 se slova „, k rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti“ zrušují.

Čl. IX

Přechodná ustanovení

1. Řízení nebo jiné postupy při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně v případě dotace poskytnuté z rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti, které byly zahájeny přede dnem 1. ledna 2022, se dokončí podle zákona č. 250/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem 1. ledna 2022.
2. Řízení nebo jiné postupy podle bodu 1 zahájené u úřadu Regionální rady regionu soudržnosti dokončí finanční úřad.
3. Řízení nebo jiné postupy podle bodu 1 vztahující se k prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně a penále zahájené u úřadu Regionální rady regionu soudržnosti dokončí Generální finanční ředitelství.
4. Řízení nebo jiné postupy podle bodu 1 zahájené u Ministerstva financí dokončí Ministerstvo financí i v případech, kdy jeho působnost přechází ode dne 1. ledna 2022 na orgány Finanční správy České republiky.
5. Spisy úřadu Regionální rady regionu soudržnosti vztahující se ke správě odvodů za porušení rozpočtové kázně v případě dotace poskytnuté z rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti převezme Ministerstvo pro místní rozvoj.
6. Jsou-li v rozhodnutích nebo jiných písemnostech vydaných při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně v případě dotace poskytnuté z rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti uvedeny úřad Regionální rady regionu soudržnosti nebo Ministerstvo financí, rozumí se jimi orgány Finanční správy České republiky nebo Ministerstvo financí, příslušné ode dne 1. ledna 2022.
7. Ministerstvo pro místní rozvoj zveřejní veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci z rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti a jejich dodatky způsobem umožňujícím dálkový přístup, pokud ke dni 31. prosince 2021 nebyla dodržena doba 3 let podle § 10d odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., ve znění zákona č. 24/2015 Sb.

ČÁST SEDMÁ

Změna zákona o finanční kontrole

Čl. X

V § 7 odst. 2 písm. a) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 138/2006 Sb., se slova „, Regionálních rad regionů soudržnosti“ zrušují.

ČÁST OSMÁ

Změna zákona o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

Čl. XI

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 239/2012 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 24/2017 Sb. a zákona č. 183/2017 Sb., se mění takto:

1. V § 1 se slova „, dobrovolných svazků obcí a Regionálních rad regionů soudržnosti“ nahrazují slovy „a dobrovolných svazků obcí“.
2. V § 11 se slova „, u dobrovolného“ nahrazují slovy „a u dobrovolného“ a slova „a u Regionální rady regionu soudržnosti s jejím předsedou“ se zrušují.

ČÁST DEVÁTÁ

Změna zákoníku práce

Čl. XII

Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění zákona č. 585/2006 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 116/2008 Sb., zákona č. 121/2008 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 294/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 286/2009 Sb., zákona č. 320/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 180/2011 Sb., zákona č. 185/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 367/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 385/2012 Sb., zákona č. 396/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 155/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 101/2014 Sb., zákona č. 182/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 205/2015 Sb., zákona č. 298/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 47/2016 Sb., zákona č. 264/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 460/2016 Sb., zákona č. 93/2017 Sb., zákona č. 99/2017 Sb., zákona č. 148/2017 Sb., zákona č. 202/2017 Sb., zákona č. 203/2017 Sb., zákona č. 206/2017 Sb., zákona č. 222/2017 Sb., zákona č. 292/2017 Sb., zákona č. 310/2017 Sb., zákona č. 181/2018 Sb., zákona č. 32/2019 Sb., zákona č. 366/2019 Sb. a zákona č. .../2020 Sb., se mění takto:

1. V § 109 odst. 3 se na konci písmene d) doplňuje slovo „nebo“.
2. V § 109 odst. 3 se na konci písmene e) slovo „nebo“ zrušuje.

3. V § 109 odst. 3 se písmeno f) zrušuje.

ČÁST DESÁTÁ

Změna zákona o Finanční správě České republiky

Čl. XIII

V § 4 odst. 3 písm. c) a v § 10 odst. 3 písm. a) zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, se slova „, hlavního města Prahy a regionálních rad regionů soudržnosti“ nahrazují slovy „a hlavního města Prahy“.

ČÁST JEDENÁCTÁ

Změna zákonného opatření Senátu o dani z nabytí nemovitých věcí

Čl. XIV

V § 22 odst. 1 zákonného opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, se slova „, dobrovolného svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti“ nahrazují slovy „nebo dobrovolného svazku obcí“.

ČÁST DVANÁCTÁ

Změna zákona o státní službě

Čl. XV

Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění zákona č. 131/2015 Sb., nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 199/2015 Sb., zákona č. 298/2015 Sb., zákona č. 26/2016 Sb., zákona č. 47/2016 Sb., zákona č. 137/2016 Sb., zákona č. 190/2016 Sb., zákona č. 195/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 302/2016 Sb., zákona č. 319/2016 Sb., zákona č. 24/2017 Sb., zákona č. 66/2017 Sb., zákona č. 144/2017 Sb., zákona č. 150/2017 Sb., zákona č. 205/2017 Sb., zákona č. 335/2018 Sb., zákona č. 32/2019 Sb., zákona č. 35/2019 Sb., zákona č. 111/2019 Sb., zákona č. 178/2019 Sb. a zákona č. .../2020 Sb., se mění takto:

1. V § 54 odst. 3 se za slovo „radě“ vkládají slova „regionu soudržnosti (dále jen „regionální rada“)“.
2. V § 55 odst. 3 se písmeno d) zrušuje.

Dosavadní písmena e) až g) se označují jako písmena d) až f).

3. V § 57 odst. 3 se písmeno d) zrušuje.

Dosavadní písmena e) až g) se označují jako písmena d) až f).

ČÁST TŘINÁCTÁ

Změna zákona o registru smluv

Čl. XVI

Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 249/2017 Sb., zákona č. 177/2019 Sb. a zákona č. .../2020 Sb., se mění takto:

1. V § 2 odst. 1 se písmeno g) zrušuje.

Dosavadní písmena h) až n) se označují jako písmena g) až m).

2. V § 3 odst. 2 písm. e) a v § 5 odst. 6 se slova „k), l), m) nebo n)“ nahrazují slovy „j), k), l) nebo m)“.
3. V § 3 odst. 2 písm. q) a v § 7 odst. 3 věť první a druhé se slova „k) nebo n)“ nahrazují slovy „j) nebo m)“.

ČÁST ČTRNÁCTÁ

Změna zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

Čl. XVII

Zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění zákona č. 277/2019 Sb., se mění takto:

1. V § 3 se písmeno j) zrušuje.

Dosavadní písmena k) až m) se označují jako písmena j) až l).

2. V § 7 odst. 2 se text „l)“ nahrazuje textem „k)“.
3. V § 7 odst. 3 věť první a v § 19 odst. 3 se text „m)“ nahrazuje textem „l)“.

ČÁST PATNÁCTÁ

Změna zákona o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí

Čl. XVIII

Zákon č. 25/2017 Sb., o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí, ve znění zákona č. 183/2017 Sb., se mění takto:

1. V § 2 se písmeno h) zrušuje.

Dosavadní písmena i) až k) se označují jako písmena h) až j).

2. V § 3 odst. 1 se text „j)“ nahrazuje textem „i)“.

3. V § 4 odst. 1, § 7 odst. 1 větě druhé a v § 8 odst. 2 se text „k)“ nahrazuje textem „j)“.

4. V § 5 odst. 1 větě první se slova „h) a k)“ nahrazují slovy „g) a j)“.

5. V § 6 odst. 1 větě první se slova „g), i) a k)“ nahrazují slovy „h) a j)“.

6. V § 8 odst. 1 se text „j)“ nahrazuje textem „i)“.

7. V § 8 odst. 3 se slova „b) a f) až h)“ nahrazují slovy „b), f), g) a j)“.

8. V § 8 odst. 4 se slova „g) a i)“ nahrazují slovy „h) a j)“.

ČÁST ŠESTNÁCTÁ

ÚČINNOST

Čl. XIX

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2021, s výjimkou čl. I bodu 12 a části druhé až patnácté, které nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2022.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

A. Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále také jen „MMR“) je dle zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů (tzv. kompetenční zákon), kromě další působnosti ústředním orgánem státní správy ve věcech regionální politiky, spravuje finanční prostředky určené k zabezpečování regionální politiky státu a koordinuje činnosti ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy při zabezpečování regionální politiky státu, včetně koordinace financování těchto činností, pokud tyto prostředky přímo nespravuje. Cílem koordinace činností MMR v oblasti regionální politiky státu je zajištění efektivního nakládání s veřejnými, respektive státními prostředky. V oblasti podpory regionálního rozvoje je právní úprava obsažena především v zákoně č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře regionálního rozvoje“), který mj. stanoví působnost správních úřadů, krajů a obcí při podpoře regionálního rozvoje a koordinaci podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti.

Klíčové podněty pro změnu platné právní úpravy, které vzešly z aplikační praxe, spadají do třech oblastí:

- A. rozšíření počtu měst v rolích nositelů územních strategií (dosud integrovaných strategií) pro spádové územní aglomerace a změnu jejich úlohy z hlediska odpovědnosti za výběr projektů,
- B. zajišťování koordinace programů, fondů a nástrojů v přímém řízení Evropské komise,
- C. zrušení Regionálních rad regionů soudržnosti (dále také jen „regionální rady“) a přechod jejich působnosti, práv a povinností na právního nástupce.

Ad A

Právní úprava měst v rolích nositelů integrovaných strategií je obsažena v zákoně č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. Vychází z přímo použitelných nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1301/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Evropském fondu pro regionální rozvoj, o zvláštních ustanoveních týkajících se cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální

rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006.

V zákoně o podpoře regionálního rozvoje je upraveno zejména postavení měst jako zprostředkujících subjektů operačních programů na základě pověření řídicími orgány prostřednictvím veřejnoprávních smluv, udělování souhlasu k jejich uzavření a příslušnost k řešení sporů, které z nich mohou vyplynout, jakož i odpovědnost měst za škodu způsobenou při výkonu funkce zprostředkujícího subjektu.

Ad B

Úprava kompetencí MMR v roli Národního orgánu pro koordinaci (dále také jen „NOK“) ve sdíleném řízení byla do zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů začleněna do § 18 zákonem č. 298/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, a který nabyl účinnosti 25. 11. 2015. Možnost stanovit koordinační orgán vyplývá pro programové období 2014-2020 z ustanovení čl. 123 odst. 8 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. Pro následující programová období se obdobná úprava v přímo použitelných předpisech rovněž předpokládá.

Přijetím zákona č. 298/2015 Sb. byla Ministerstvu pro místní rozvoj zákonem stanovena potřebná oprávnění pro koordinaci, řízení a naplňování cílů, zabezpečení spolupráce České republiky s orgány Evropské unie v oblastech podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti, rybářské politiky a územní spolupráce, vytváření jednotného národního rámce přijímaného usnesením vlády České republiky, vydávání řídicích aktů závazných pro řídicí orgány operačních programů, kterými metodicky sjednocuje postupy spojené s přípravou, řízením, realizací, monitorováním a vyhodnocováním těchto programů.

Z pravomocí Rady pro ESIF, která je poradním orgánem vlády a je upravena ve stejném ustanovení, dále vyplývá možnost MMR navrhovat rozdělení peněžních prostředků a jejich změny Evropských strukturálních a investičních fondů (dále také jen „ESIF“ nebo „fondy ESI“) v oblasti hospodářské, sociální a územní soudržnosti a rybářské politiky mezi operačními programy.

Vymezení kompetencí NOK v aktuálním znění zákona pracuje s pojmem „Evropské strukturální a investiční fondy“, který je vymezen v čl. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady 1303/2013. Toto nařízení však bude v dalším programovém období nahrazeno novým obecným nařízením, v jehož návrhu se již tento pojem neobjevuje.

Ukotvení koordinace a podpory využívání fondů, programů a nástrojů Evropské unie v přímém řízení Evropské komise není v právním řádu ČR zatím vymezeno, zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů neupravuje koordinaci a podporu využívání fondů, programů a nástrojů Evropské unie v přímém řízení Evropské komise. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 přitom zmiňuje povinnost členských států zajistit koordinaci mezi fondy ESI a dalšími nástroji Evropské unie včetně využití možnosti kombinovat podporu z různých nástrojů na podporu jednotlivých

operací a úzce spolupracovat se subjekty odpovědnými za provádění programů na unijní úrovni.

Novelizace nezpracovává konkrétní požadavky předpisů EU. Doposud nebyl schválen návrh obecného nařízení pro období 2021-2027, které nahradí nařízení 1303/2013. Schválení tohoto návrhu se dá předpokládat na konci roku 2020. Dle dosavadního průběhu vyjednávání není důvodné předpokládat, že by bylo nezbytné zákon znovu novelizovat, až nabude účinnosti nové obecné nařízení.

Podrobnější zhodnocení platného právního stavu je uvedeno v Závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace (RIA).

Ad C

Platná právní úprava týkající se regionálních rad je v zákoně č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, obsažena v § 16 až 17. Regionální rady reflektují zavedení tzv. NUTS II – regionů soudržnosti, vytvořených pro účely porovnání a analýzy ekonomických ukazatelů členských států EU a k naplnění potřeb spojených s koordinací a realizací podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Územní vymezení NUTS II je tvořeno územím jednoho, dvou nebo tří krajů, přičemž pro každý region soudržnosti je zřízena jedna regionální rada.

V současné podobě existuje 7 regionálních rad, které jsou ex lege právními osobami. Každá z nich působí jako řídicí orgán Regionálního operačního programu (dále jen „ROP“).

Zákon o podpoře regionálního rozvoje upravuje hospodaření regionálních rad, zřizuje jejich orgány včetně stanovení jejich pravomocí a působnosti a upravuje problematiku střetu zájmů funkcionářů orgánů. Dle zákona o podpoře regionálního rozvoje jsou orgány výbor regionální rady, předseda regionální rady a úřad regionální rady.

Regionální rady byly zřízeny za účelem realizace podpory regionálního rozvoje prostřednictvím poskytování dotací z Evropského fondu regionálního rozvoje. Poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z rozpočtu regionálních rad v rámci programového období 2007–2013 upravuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Dotace byly poskytovány jako plnění z veřejnoprávních smluv, tzv. „smluv o poskytnutí účelové dotace“, uzavřených mezi regionální radou na jedné straně a příjemcem dotace na straně druhé. V současném programovém období, kdy poskytování dotací probíhá prostřednictvím jiných řídicích orgánů, je již utlumena činnost regionálních rad, které zajišťují hlavně činnosti související s kontrolou udržitelnosti projektů z let 2007-2013.

Provozba problematiky regionálních rad s politikou hospodářské a sociální soudržnosti Evropské unie vychází z článků 174 až 178 Smlouvy o fungování Evropské unie. Základem právní úpravy regionálních rad na úrovni Evropské unie bylo nařízení Rady (ES) 1083/2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999. Toto nařízení bylo k 1. 1. 2014 nahrazeno nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 týkajícím se ustanovení o evropských fondech, z nichž jsou čerpány prostředky pro programové období 2014–2020. Regionálním radám tak, třebaže již nerozdělují dotace a návratné finanční výpomoci, nadále zůstaly kompetence řídicích orgánů zejména v oblasti monitoringu, výročních a závěrečných zpráv, finanční kontroly, správy a zajištění funkcí nezbytných počítačových operací, povinné archivace dokumentů aj. Po uplynutí doby udržitelnosti

projektů z období 2007-2013 se regionální rady stanou nadbytečnými subjekty veřejné správy.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Ad A

Navrhovaná právní úprava rozšiřuje počet měst v rolích nositelů územních strategií pro spádové územní aglomerace a mění se jejich úloha z hlediska odpovědnosti za výběr projektů.

Ad B

Dále navrhovaná právní úprava spočívá v upřesnění koordinační role MMR při finanční podpoře regionálního rozvoje. Účelem navrhované právní úpravy je také specifikace oprávnění MMR v roli Národního orgánu pro koordinaci (dále také jen „NOK“), včetně upřesnění jeho kompetencí tak, aby umožňovala vykonávat efektivně svěřenou pravomoc.

Ad C

Navrhovaná právní úprava si v části C klade za cíl vyřešit problematiku činnosti a další existence regionálních rad, které v programovém období 2014-2020 již nejsou řídicími orgány a u nichž dochází k postupnému utlumování činnosti v rámci ukončování programového období 2007-2013. V této souvislosti je navrhováno zrušení regionálních rad a přechod všech práv a povinností na právního nástupce, kterým bude Česká republika – MMR.

Celkově by navržená novela měla přispět k sladění existujícího stavu s legislativním zakotvením a k odstranění obsoletních právních ustanovení, která zastarala v souvislosti s přijetím pozdějších právních úprav a reálným vývojem situace. Podrobněji jsou hlavní principy navrhované právní úpravy odůvodněny v Závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace (RIA), která popisuje důvody pro přijetí změny zákona o podpoře regionálního rozvoje a souvisejících zákonů.

Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů se nepředpokládají.

3. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Ad A

Cílem navrhované regulace je uvést právní úpravu měst v rolích nositelů integrovaných strategií pro spádové územní aglomerace do podoby odpovídající současným potřebám a podmínkám, včetně legislativy EU pro programové období po roce 2020.

V návaznosti na připravovaná nařízení EU pro období po roce 2020 je navrhováno rozšíření počtu měst v rolích nositelů integrovaných strategií pro spádové územní aglomerace a změna jejich úlohy z hlediska odpovědnosti za výběr projektů. Dále se navrhuje upřesnit

koordinační roli MMR při finanční podpoře regionálního rozvoje a Strategii regionálního rozvoje ČR zaměřit i na podporu měst a venkova.

Vzhledem k tomu, že výchozí právní úprava, k níž se navrhovaná regulace vztahuje, je provedena zákonem, je třeba shodným způsobem zajistit i její novelizaci.

Ad B

Cílem navrhované právní úpravy v oblasti koordinace podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti je jasné vymezení kompetencí národního orgánu pro koordinaci fondů a nástrojů EU (např. včetně výslovné úpravy provádění evaluačních aktivit či vyhodnocování rizik čerpání peněžních prostředků) a zajišťování koordinace programů, fondů a nástrojů v přímém řízení Evropské komise.

Kompetence MMR jako NOK jsou ve stávajícím znění zákona uvedeny velmi obecně. Většinu činností, které NOK vykonává, lze podřadit pod ustanovení o zabezpečení spolupráce ČR s EU. Není však již dále specifikováno, v čem zabezpečení spolupráce spočívá, jaké činnosti zahrnuje. To s sebou nese riziko zpochybňování činností, které NOK vykonává, jakož i omezené možnosti výkonu těchto činností, je tedy nezbytné je lépe definovat.

Vzhledem k tomu, že stávající nedostačující úprava kompetencí MMR-NOK byla stanovena zákonem, mělo by i další vymezení těchto kompetencí být provedeno zákonem, což je také v souladu s čl. 79 Ústavy České republiky.

Návrh dále obsahuje úpravu přístupu monitorovacího systému podle § 18 odst. 5 zákona o podpoře regionálního rozvoje do základních registrů.

Návrh dále obsahuje úpravu sledování podpořených osob v informačním systému Evropského sociálního fondu, úpravu přístupu informačního systému Evropského sociálního do základního registru obyvatel a také úpravu vztahu mezi monitorovacím systémem a zákonem 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Ad C

Cílem navrhované právní úpravy zákona v oblasti týkající se regionálních rad je zrušení 7 regionálních rad a stanovení jejich právního nástupce k 1. 1. 2022. Důvodem je postupné utlumování jejich činnosti v rámci ukončování programového období 2007-2013.

Smyslem navrhované novelizace zákona je zajistit přechod práv a povinností regionálních rad na právního nástupce Českou republiku – MMR. Nezbytnost navrhované právní úpravy spočívá ve sladění skutečného stavu fungování regionálních rad se zněním zákona o podpoře regionálního rozvoje, neboť jejich reálné postavení v novém programovém období 2014 - 2020 již nenaplnuje záměr, s nímž byly ustaveny.

Při realizaci navrhovaných změn bude nezbytné zajistit jak prostředky spojené s náklady na administrativní kapacitu nezbytnou pro zajištění zbytkových činností regionálních rad jako je dlouhodobé ukládání dokumentů, kontroly udržitelnosti projektů, tak i prostředky na pokrytí dalších závazků regionálních rad, především ve vazbě na soudní spory.

Regionální rady byly zřízeny zákonem, a proto je jejich zrušení možné pouze prostřednictvím zákona.

Ponechání stávajícího znění právní úpravy by neodpovídalo skutečnosti s ohledem na neopodstatněnost další existence regionálních rad v českém právním řádu.

4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Vychází ze zásad uvedených v Ústavě České republiky a v Listině základních práv a svobod, zejména ze zásady zákonnosti uvedené v čl. 2 odst. 3 Ústavy (Státní moc slouží všem občanům a její výkon je zákonným způsobem omezen.), zásady zákonného výkonu veřejné moci uvedené v čl. 2 odst. 3 Listiny (Každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.) a plně respektuje ustanovení čl. 4 odst. 1 Listiny (Povinnosti mohou být ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod.). Navrhovaná právní úprava je rovněž v souladu s čl. 79 odst. 1 Ústavy České republiky, který stanoví, že ministerstva a jiné správní úřady lze zřídit a jejich působnost stanovit pouze zákonem.

Z ústavního pořádku České republiky nevyplývají specifické právní normy dopadající na oblast podpory regionálního rozvoje. Návrh zákona respektuje samosprávné postavení vyšších územních samosprávných celků a obcí.

5. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie a judikaturou soudních orgánů Evropské unie

Navrhovaný právní předpis není implementačním předpisem a není s právem Evropské unie v rozporu.

Předmětu návrhu se týká nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, a to zejména v oblasti určení a kompetencí koordinačního orgánu.

Překládaného návrhu se dále dotýká oblast upravená v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1301/2013, o Evropském fondu pro regionální rozvoj, o zvláštních ustanoveních týkajících se cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006 v oblasti měst jako nositelů integrovaných strategií.

Obdobnou úpravu, jaká je zakotvena v evropské legislativě pro programové období 2014-2020, lze na základě předložených návrhů a dosavadního průběhu vyjednávání očekávat také v nařízeních pro období 2021-2027. Proto lze konstatovat, že předkládaný návrh souvisí v obecné rovině také s připravovanými návrhy nařízení pro programové období 2021-2027. V průběhu legislativního procesu návrhu se počítá s doplněním dosud neúplných odkazů v poznámkách pod čarou v případě navrhovaných (dosud nepřijatých, avšak projednávaných) evropských nařízení, a to po jejich přijetí.

Předložený návrh je také v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), jehož požadavky budou při využívání údajů z informačních systémů veřejné správy pro potřeby vedení monitorovacího systému evropských fondů plně zabezpečeny a respektovány.

6. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhovaná úprava není předmětem žádné mezinárodní smlouvy, kterou je Česká republika vázána.

Předkládaný návrh je plně slučitelný s mezinárodními smlouvami o lidských právech a základních svobodách, zvláště pak s Úmluvou o ochraně lidských práv a základních svobod a jejími protokoly, jakož i s judikaturou Evropského soudu pro lidská práva.

7. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny a dopady na životní prostředí

Ad A a B

Rozšíření počtu měst v rolích nositelů územních (integrovaných) strategií o dalších 6 měst, která dosud byla pouze v rolích nositelů integrovaných plánů rozvoje území, by vedlo k růstu požadavků na podporu MMR (v relaci k současné úrovni podpory) o 120,84 mil. Kč za celé programové období pro zajištění činnosti nositelů strategií.

Předpokládané úspory spojené se zrušením úlohy města jako zprostředkujícího subjektu operačního programu byly vyčísleny na 14,71 mil. Kč na jednu aglomeraci za celé programové období.

Lze předpokládat pozitivní dopady na podnikatelské prostředí spojené s efektivnějším strategickým plánováním, sledováním a vyhodnocováním věcných rozhraní, resp. překryvů, a návazností programů jak ve sdíleném, tak i v přímém řízení.

Dopady na státní rozpočet, na ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky, které navrhovaná právní úprava vyvolá, jsou podrobněji popsány v Závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace (RIA).

Navrhovaná právní úprava nebude mít negativní sociální dopady ani negativní dopady na životní prostředí.

Ad C

Při návrhu řešení ukončení činnosti regionálních rad byly zváženy dvě varianty: varianta 1 – nulová, která počítá se zachováním současného stavu, a varianta 2 – zrušení

regionálních rad s ustavením právního nástupce, České republiky – MMR. Následující rozbor zohledňuje předpokládané scénáře obou variant včetně žádoucího a nežádoucího vývoje.

S ohledem na to, že regionální rady již nemají v programovém období 2014 – 2020 žádné dotační finanční zdroje k rozdělování, soustřeďuje se předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy zejména do oblasti dopadů na státní rozpočet. V oblasti státního rozpočtu lze předpokládat dopad ve výši až 1 130,164 mil. Kč připadající na dofinancování závazků regionálních rad.

Dále je třeba předeslat, že příjmy regionálních rad jsou omezené na to, aby samy tyto závazky zafinancovaly. Jejich příjmy jsou tvořeny dle § 16b zákona o podpoře regionálního rozvoje zejména dotacemi ze státního rozpočtu a z rozpočtu krajů na financování programů spolufinancovaných z rozpočtu EU, dotacemi z rozpočtu krajů na činnost regionálních rad, příjmy z vlastního majetku a majetkových práv, přijatými peněžitými dary a příspěvky, návratnými finančními výpomocemi a úroky z vkladů, penále a jinými platbami získanými v souvislosti s použitím prostředků regionálních rad. Vyčíslení odhadované částky je obdobné jak u varianty 1, tak u varianty 2.

Ekonomické náklady

Výše potenciálních závazků, z nichž se mohou stát jednorázové náklady, odpovídá sporným částkám určeným na dotace, úroky, penále, náklady řízení, odvody a penále za porušení rozpočtové kázně aj. a je obdobná pro obě varianty a bude třeba ji uhradit bez ohledu na zrušení nebo další existenci regionálních rad. Na základě analýzy údajů shromážděných ze všech regionálních rad k 30. 6. 2019 lze odhadnout, že celková částka v maximálním objemu může činit až 1 130,164 mil. Kč.

Tuto částku tvoří několik typů závazků:

- potenciálně největší podíl tvoří nároky příjemců dotací z rozpočtů regionálních rad, uplatněné v rámci sporných řízení správních, odpovídající částím dotací, neoprávněně kráceným, resp. nevyplaceným, regionálními radami, které jsou nyní hrazeny z profilujících nároků z nespotřebovaných výdajů (NNV) kapitoly 317 - MMR. Krajské podíly by měly být aktuálně zajištěny z rozpočtů krajů,
- příslušenství k nárokům uvedeným pod předchozím bodem, např. úroky z prodlení, výdaje na náhradu nákladů řízení (právní zastoupení, správní poplatky),
- další nekryté závazky, kterými mohou být např. náklady exekuce (odměna exekutorovi), náklady na insolvenční řízení (žaloby a odměna insolvenčnímu správci) a jiné závazky,
- v oblasti daňových řízení jsou nekrytými závazky např. úroky z částky, která byla daňovým subjektem uhrazena na základě nezákonného rozhodnutí správce daně, dále náklady řízení apod.,
- mezi další nekryté závazky mohou patřit i pohledávky zaměstnanců regionálních rad na základě rozhodnutí soudů, pohledávky příjemců na základě rozhodnutí soudů, mimosoudní vyrovnání – pracovně-právní spory a dotace aj.

Uvedené typy závazků nejsou způsobilými výdaji z Operačního programu technická pomoc (dále také jen „OPTP“) a jejich úhradu je třeba řešit z jiných zdrojů. Usnesením vlády ze dne 1. července 2019 č. 463 bylo schváleno zajištění financování nekrytých závazků regionálních rad s finanční participací státního rozpočtu s maximálním podílem státního rozpočtu 50 % a současně bylo uloženo ministryni pro místní rozvoj jednat s hejtmany krajů

o úhradách minimálně 50 % z výše závazků. Toto usnesení vlády by mělo řešit jak situaci roku 2019, tak i let následujících.

Dalšími náklady, s nimiž je třeba počítat, jsou náklady **provozní, resp. věcné a osobní**.

U varianty 1 provozní náklady zahrnují náklady na běžný provoz regionálních rad s výkonem standardní agendy a jsou odvozeny z příjmů určených na jeho financování prostřednictvím OPTP pro programové období 2014 – 2020. Tyto náklady lze hradit z OPTP (s 15% spoluúčastí ze státního rozpočtu). Jejich celková hodnota v letech 2022 a 2023 je za všechny regionální rady predikována ve výši 86,40 mil. Kč.

Tabulka č. 1: Provozní náklady u varianty 1 pro rok 2022 a 2023, v mil. Kč

Regionální rada	2022	2023	Σ
Střední Čechy	9,393	10,443	19,836
Střední Morava	3,354	3,892	7,246
Jihovýchod	6,026	3,163	9,189
Severovýchod	2,760	3,490	6,250
Moravskoslezsko	7,110	8,856	15,966
Jihozápad	8,793	4,794	13,587
Severozápad	6,707	7,624	14,331
Σ	44,14	42,26	86,40

Zdroj: údaje regionálních rad, MMR

Nad rámec nákladů, které je možno hradit z OPTP, mohou existovat další, které je nutno uhradit z jiných zdrojů, např. finančních prostředků krajů.

Údaje uvedené v Tabulce č. 1 zahrnují také osobní náklady a jejich výše je vztažena k plánovanému počtu zaměstnanců regionálních rad uvedených v Tabulce č. 2.

Tabulka č. 2: Plánovaný počet zaměstnanců u varianty 1 pro rok 2022 a 2023, FTE (full time equivalent – plný pracovní úvazek)

Regionální rada	2022	2023
Střední Čechy	5,5	5,5
Střední Morava	2	2
Jihovýchod	4,8	2,8
Severovýchod	2	2
Moravskoslezsko	4,3	4,3

Jihozápad	4	2,5
Severozápad	3	3
Σ	25,6	22,1

Zdroj: údaje regionálních rad, MMR

Dofinancování závazků regionálních rad ve výši 1 130,164 mil. Kč, u varianty 1 je zajištěno obdobně jako u varianty 2 pouze s rozdílem v osobě dlužníka, kterým bude u varianty 2 právní nástupce, tedy Česká republika - MMR.

U **varianty 2** lze předpokládat **provozní náklady** zahrnující náklady na běžný provoz výkonu standardní agendy v letech 2022 a 2023 o 30 % nižší než u varianty 1, přičemž se tato úspora předpokládá v souvislosti s centralizací zbytkových činností u právního nástupce. Krytí může být zabezpečeno z OPTP, s 15% podílem ze státního rozpočtu, u nákladů, které je možno z OPTP financovat. Provozní náklady pro rok 2022 a 2023 u varianty 2 by tedy při výše uvedené úspoře činily **60,48 mil. Kč oproti 86,4 mil. ve variantě 1.**

Tabulka č. 3: Provozní náklady u varianty 2 pro rok 2022 a 2023, v mil. Kč

Regionální rady	2022	2023	Σ
Σ	30,9	29,5	60,48

Zdroj: údaje regionálních rad, MMR

Nad rámec nákladů, které je možno hradit z OPTP, mohou vzniknout další, které bude nutno zajistit ze státního rozpočtu. Jejich výši není možné v tuto chvíli predikovat.

Tabulka č. 4: Odhadovaný objem osobních nákladů zaměstnanců z RR na MMR - počet 8, v mil. Kč

Typ výdaje, pozice	Částka	Platová třída
Platy celková částka/rok	5,3	X
Příslušenství celková částka/rok	1,9	X
V tom typové pozice:		
2 kontrolor		14
2 administrátor		14
2 majetek, účetnictví, spisy		14
2 závěrečné činnosti		14
Celkem platy a příslušenství/rok	7,2	X

Zdroj: odhad MMR

K předpokládanému snížení nákladů dochází z následujících důvodů:

- centralizace výkonu zbytkových činností z jednoho místa oproti 7 subjektům (úřadům),
- centralizace agend – výkon příslušné agendy jednou osobou oproti totožným pozicím na jednotlivých úřadech, tedy snížení počtu pracovních míst plánovaných ve variantě 1 (uvedených v Tabulce č. 2) na cca 8 osob v roce 2022, přičemž v následujících letech může jejich počet dále klesat.,
- převod pozic zařazených v nižších platových třídách (účetní, spisovní pracovníci, správci IT), nikoliv pozic manažerských.

Dofinancování závazků regionálních rad ve výši 1 130,164 mil. Kč, tedy v obdobné výši jako u varianty 1, bude zajištěno právním nástupcem po zrušených regionálních radách, tedy Českou republikou – MMR. U této varianty tedy dojde pouze ke změně v osobě dlužníka.

U **varianty 2** je do jednorázových nákladů třeba zahrnout ještě náklady na odstupné zaměstnanců při předčasném rozvázání pracovních poměrů v celkové odhadované výši 8,7 mil. Kč. Náklady na odstupné existují i u varianty 1, jsou však rozprostřeny v čase tak, jak by postupně při snižování stavu zaměstnanců regionálních rad bylo vypláceno odstupné. Je předpoklad, že náklady na odstupné bude možno hradit z OPTP. Dále pak pouze u varianty 2 vznikají náklady na stěhování v celkové odhadované výši 3 mil. Kč, které lze rovněž pokrýt z OPTP.

Právní náklady

Varianta 1 nevyžaduje žádné právní náklady v podobě změny právních předpisů. Varianta 2 vyžaduje změnu právních předpisů.

Věcné náklady:

Náročnost vynucování realizace varianty 1 je vyšší a spočívá zejména v nejistotě úhrady finančních částek ze strany krajů (podíly na projektech, případně úhrada nákladů, které nejsou způsobilé v rámci OPTP). Komunikace s kraji odpadá v případě varianty 2, kdy by existoval právní nástupce v podobě České republiky - MMR, u něhož se nepředpokládá vynucování realizace varianty.

Sociální náklady:

Realizace obou variant nemá významné sociální dopady.

Ekonomické přínosy

Varianta 1 (nulová)

Předmětná varianta negeneruje finanční přínosy pro státní rozpočet, neboť úspora 30% u varianty 2 zhruba odpovídá objemu potřebných výdajů u administrativních nákladů v případě zachování RR jako samostatných právních subjektů, tedy minimálně o tuto část je nákladnější. Protože převážná většina agendy RR bude realizována a ukončena do konce roku 2021, nemůže být přínosem ani zachování 7 samostatných ekonomických subjektů pouze za účelem zpracování tzv. zbytkové agendy.

Varianta 2

Tato varianta zahrnuje ekonomické přínosy v podobě hospodárnějšího výkonu standardní agendy o 30 %, což odhadem činí až 25,92 mil. Kč.

Věcné přínosy

Varianta 1

Věcnými přínosy této varianty jsou zachování a dostupnost dat v plném rozsahu, absence nutnosti konzultace této varianty a nulové náklady na její implementaci. Nicméně vzhledem k tomu, že realizace ukončování by znamenala pouze posun do pozdějších let, šlo by o přínosy dočasné, vztažené max. do konce roku 2023.

Varianta 2

Věcnými přínosy této varianty jsou zvýšení koordinace výkonu činností, např. kontroly udržitelnosti, vedení správních, soudních a jiných řízení, dále pozitivní dopad na zajištění právní jistoty pro osoby úspěšné v soudních sporech, jejichž práva na částky, které vysoudí, budou v případě předmětné varianty zajištěna ze strany státu – MMR. Tím varianta podporuje i dobré jméno veřejné správy.

Sociální přínosy

Varianta 1

Sociálním přínosem této varianty je zachování pracovních míst po dobu 2 let.

Varianta 2

Sociálním přínosem této varianty je zachování pracovních míst převedených pod právního nástupce regionálních rad, tedy Českou republiku - MMR.

Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Při zvažování dvou možných variant řešení bylo při vyhodnocení nákladů a přínosů přihlédnuto nejen k ekonomickým přínosům v podobě hospodárnějšího výkonu standardní agendy, ale i k přínosům věcným s významným společenským dopadem, který však nelze číselně kvantifikovat.

hodnota 0: neutrální hodnocení (nulové náklady; nulové přínosy)

hodnota -1 nebo +1: nízké hodnocení (nízké náklady; nevýznamné přínosy)

hodnota -2 nebo +2: vysoké hodnocení (vysoké náklady; významné přínosy)

Tabulka č. 5: Vyhodnocení nákladů a přínosů jednotlivých variant

Var.	Náklady	Přínosy					Výsl.	Σ
	Přínosy	ekonomické	právní	věcné	sociální	specifické		
1	Náklady	-1	0	-2	0	0	-3	-1
	Přínosy	0	0	+1	+1	0	+2	
2	Náklady	-1	-1	+1	0	0	-1	+3

	Přínosy	+1	0	+2	+1	0	+4	
--	---------	----	---	----	----	---	----	--

zdroj: vlastní posouzení

Na základě vyhodnocení nákladů a přínosů jednotlivých navrhovaných variant lze sestavit následující pořadí:

- varianta 2: Zrušení regionálních rad s právním nástupcem;
- varianta 1: Nulová varianta se zachováním současného stavu.

Doporučená varianta k realizaci je na základě hodnocení dopadů regulace varianta 2 spočívající ve zrušení regionálních rad a stanovení právního nástupce (České republiky – MMR) od 1. 1. 2022.

Tato varianta je spojena s dále uvedenými náklady, a sice:

- částkou 60,48 mil. Kč určenou na provoz v letech 2022 – 2023 – projekty OPTP jsou hrazeny v poměru 85 % : 15 % – OPTP : státní rozpočet;
- částkou 8,7 mil. Kč určenou na odstupné stávajícím zaměstnancům regionálních rad – projekty OPTP jsou hrazeny v poměru 85 % : 15 % – OPTP : státní rozpočet;
- částkou 3 mil. Kč určenou na stěhování po zrušení regionálních rad – 85 % : 15 % - OPTP : státní rozpočet.

Provozní, resp. věcné a osobní výdaje regionálních rad je aktuálně možné hradit z OPTP. Toto hrazení je předpokládáno také na poslední dva roky fungování regionálních rad. Rovněž tak náklady na odstupné zaměstnanců regionálních rad a náklady na stěhování do nových prostor by měly být pokryty z OPTP. V období od 1. 1. 2022 je zvažována i nadále možnost využití peněžních prostředků OPTP na pokrytí provozních nákladů včetně platů (cca 60,48 mil. Kč na roky 2022 a 2023).

Dopady na státní rozpočet, na ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky, které navrhovaná právní úprava vyvolá, jsou popsány v Závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace (RIA).

Navrhovaná právní úprava nebude mít významné negativní sociální dopady včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel jako osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, neboť je v tomto směru bez relevance; nebude mít ani negativní dopady na životní prostředí.

8. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení k ochraně soukromí a osobních údajů

V souvislosti se zrušením regionálních rad a přechodem jejich zbytkových činností na Českou republiku – MMR je třeba zmínit, že převzetí zbytkových agend, především spisoven, s sebou nese i převzetí velkého objemu dat zahrnujících také osobní údaje fyzických osob, např. bývalých a současných zaměstnanců, nebo osobní údaje žadatelů o dotace/příjemců dotací, které i z důvodu kontrol a monitoringu musí být uchovávány podle svého charakteru po různě dlouhou dobu. Za tímto účelem dojde tedy po 1. 1. 2022 k informování (např. formou webového sdělení) subjektů údajů o zániku regionálních rad a o skutečnosti, že právním nástupcem regionálních rad se stává Česká republika – MMR, která se stane i správcem údajů převzatých z regionálních rad.

Přístup do Základních registrů ČR, do IS evidence obyvatel a IS cizinců je v souladu s Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 a s vnitrostátním právem, například § 14 odst. 4 písm. a) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů. Přístup do základních registrů bude sloužit pouze k ověřování již zadaných dat.

Navrhovaná právní úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy České republiky. Navrhovaná právní úprava bude splňovat požadavky stanovené obecným nařízením o ochraně osobních údajů a bude v souladu s právní úpravou obsaženou v zákoně č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů.

Z pohledu ochrany osobních údajů je riziko při přenosech dat minimální, neboť přenosy informací mezi informačními systémy probíhají zabezpečenou cestou podle standardů kybernetické bezpečnosti.

9. Zhodnocení korupčních rizik

Ad A

Kombinace doporučených variant řešení u tohoto tématu (navýšení počtu měst v rolích nositelů integrovaných strategií a změna jejich úlohy při výběru operací na doporučující namísto rozhodovací) je:

- přiměřená: změnu nositelů integrovaných strategií oproti platné právní úpravě nelze provést mimoprávními prostředky, vzhledem k dosavadnímu zatížení nepředstavuje pro adresáty regulace nadměrnou zátěž;
- jednoznačná: poskytuje vyšší míru právní jistoty tím, že umožňuje upřesnit role a odpovědnosti řídicích orgánů a měst při výběru operací;
- standardní: role měst při výběru operací v případě dosavadních nositelů udržitelných městských strategií - ITI – je z hlediska posuzování projektů podobná, liší se pouze formou závaznosti výsledného rozhodnutí, v případě měst, která dosud byla nositeli integrovaných plánů rozvoje území, je shodná;
- méně motivující ke korupci: díky zrušení závaznosti rozhodnutí u dřívějších nositelů udržitelných městských strategií;
- přehlednější: z hlediska rozdělení rozhodovacích pravomocí a odpovědnosti dotčených aktérů při výběru operací oproti dosavadní úpravě; tím se vytvářejí příznivější podmínky i pro kontrolovatelnost rozhodovacích procesů.

Ad B

Ve vztahu k jasnému vymezení kompetencí MMR v roli NOK nebyla identifikována možná korupční rizika.

Ad C

Korupční riziko procesu zániku regionálních rad je velmi nízké, neboť regionální rady již od roku 2013 nejsou subjekty s kompetencí rozdělování peněz z evropských fondů do území, což znemožňuje případné prorůstání korupčních praktik do praxe.

V předchozím programovém období však regionální rady byly subjekty s finančními pravomocemi; nebezpečí korupce zde existovalo a bylo poměrně značné.

Projevem toho jsou např. spory a soudní řízení vedená ze strany příjemců dotací proti regionálním radám, častokrát i medializované. I do budoucna by se tedy jako doprovodný prvek celého procesu mohla objevit obvinění z korupce především ve směru k bývalým představitelům regionálních rad. Přímé korupční riziko vázané na ukončení činnosti regionálních rad neshledáváme. Protože má dojít k přenesení všech kompetencí z regionálních rad na právního nástupce (Českou republiku – MMR), domníváme se, že by to mohlo znamenat dostatečnou garanci proti jakémukoliv nově vzniklému korupčnímu jednání. Kontrolní mechanismy a transparentnost podporuje i skutečnost, že poskytování dotací příjemcům je zveřejňováno v Registru smluv, jak ukládá zákon, a kontrola ze strany veřejnosti je tedy možná.

10. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava nebude mít dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

B. Zvláštní část

K části první

K čl. I

K bodu 1 (§ 1)

Ustanovení reflektuje navrhované kompetence NOK ve vztahu k přímo řízeným programům EU, které umožní MMR v roli NOK koordinovat nejen podporu z fondů EU v oblasti hospodářské, sociální a územní soudržnosti a Evropského námořního a rybářského fondu (dále také jen „oblast podpory“), ale i podporu z fondů, programů a nástrojů EU přímo řízených Evropskou komisí.

Základním důvodem koordinace využívání fondů, programů a nástrojů přímo řízených Evropskou komisí je dlouhodobé nízké zapojení a úspěšnost českých žadatelů v této oblasti. To je důsledkem zejména absence národní koordinace, tj. neexistence subjektu, který by zastřešoval a podporoval činnosti existující kapacity, tzn. národní kontaktní místa, která se zaměřují jen na svůj segment a příslušný fond, program nebo nástroj. MMR bude danou činnost vykonávat s ohledem na hospodárnost a efektivnost, zejména pak v kontextu s EU fondy v rámci hospodářské, sociální a územní soudržnosti, realizovat horizontální aktivity (metodické, informační a jiné) a bude národní kontaktní místa sdružovat v rámci jedné platformy.

K bodu 2 (§ 5)

Doplnění je navrhováno návazně na akcentování problematiky rozvoje venkova v Programovém prohlášení vlády a nutnost konsolidace strategického plánování rozvoje venkova a území měst v rámci jedné instituce vybavené potřebnými kompetencemi. Kompetence MMR strategicky řídit rozvoj těchto území (typologických regionů) je implicitně ukotvena v § 14 odst. 2 písm. b) kompetenčního zákona. Doplnění má zajistit, že strategie regionálního rozvoje bude vytvářena mimo jiné s ohledem na dynamický a vyvážený rozvoj městských a venkovských území.

Dále je nezbytné zdůraznit, že v rámci regionálního rozvoje je kladen větší důraz než dříve na tvorbu a realizaci strategických rozvojových dokumentů zaměřených na spádové urbánní regiony a specifické venkovské regiony, potřebných mj. pro aplikaci podpůrných nástrojů financovaných z veřejných zdrojů (integrované strategie rozvoje měst včetně jejich spádových území a strategie komunitně vedeného místního rozvoje). Z tohoto pohledu je třeba, aby strategie regionálního rozvoje České republiky věnovala větší pozornost těmto aspektům územní dimenze.

K bodu 3 (§ 11)

Podle § 14 odst. 2 písm. b) kompetenčního zákona Ministerstvo pro místní rozvoj koordinuje činnosti ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy při zabezpečování politiky bydlení a regionální politiky státu, včetně koordinace financování těchto činností, pokud tyto prostředky přímo nespravuje.

Koordinaci regionální politiky Ministerstvo pro místní rozvoj provádí mimo jiné prostřednictvím tzv. územní dimenze. Z Národního dokumentu k územní dimenzi schváleného usnesením vlády ze dne 27. srpna 2014 č. 681 plyne, že územní dimenze je chápána jako možnost koncentrovat prostředky z programů ESIF ve specifických typech území k podpoře konkurenceschopnosti (rozvojového potenciálu) a k vyrovnávání územních disparit (ve vztahu k vnitřní diferenciaci území podle problémů ekonomického, sociálního či environmentálního charakteru). Územní dimenzi tedy lze chápat jako územní zaměření podpory z ESIF i státního rozpočtu do jednotlivých regionů, a to typologických (např. venkov, chráněná území, strukturálně postižené regiony apod.) i individuálních (Brněnská metropolitní oblast, Třeboňsko apod.).

Ministerstvo pro místní rozvoj usiluje o to, aby peněžní prostředky na podporu regionálního rozvoje byly vynakládány koordinovaně bez ohledu na jejich původ (státní rozpočet nebo rozpočet EU) nebo poskytovatele podpory.

Navrhuje se proto doplnit do zákona o podpoře regionálního rozvoje upřesněnou koordinační kompetenci Ministerstva pro místní rozvoj – koordinovat územní zaměření finanční podpory regionálního rozvoje v souladu se zásadním koncepčním dokumentem přijatým v této oblasti.

Koordinace spočívá zejména v

- doporučování priorit a cílů obsažených ve Strategii regionálního rozvoje ČR do dokumentů územních samosprávných celků, zejména krajů [zmíněná strategie obsahuje doporučení krajům pro zaměření jejich rozvoje – vizte § 6 písm. i) zákona o podpoře regionálního rozvoje],
- zpracovávání ucelených přehledů o poskytovaných peněžních prostředcích na podporu regionálního rozvoje v území,
- nastavování nebo v cíleném ovlivňování zaměření programové pomoci ze zdrojů státního rozpočtu nebo fondů EU,
- vytváření regionálních platforem k přenosu a výměně poznatků a zkušeností,
- poskytování metodické pomoci obcím při tvorbě jejich rozvojových dokumentů [programů rozvoje obcí podle § 84 odst. 2 písm. a) obecního zřízení],
- víceúrovňovém řízení investiční politiky státu na základě investičního plánu a institucionálního rámce veřejného investování na půdě MMR.

K bodu 4, 14 a 15 (§ 11, 13 a 18h)

V zájmu sladění předmětného zákona s terminologií rozpočtových pravidel se navrhuje změna pojmu „finanční prostředky“ na pojem „peněžní prostředky“ (který je užším pojmem a v daném kontextu je jeho použití adekvátní).

K bodu 5 (§ 12)

Návrh v tomto bodě reaguje na novelizaci zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, provedenou zákonem č. 326/2017 Sb. Zákon č. 326/2017 Sb. mj. stanoví, že posuzování koncepcí (v tomto případě strategie rozvoje

územního obvodu kraje) zajišťují orgány kraje v případech, kdy dotčené území zasahuje výlučně do územního obvodu kraje, není-li příslušné Ministerstvo životního prostředí (jde-li o mezistátní posuzování záměrů a koncepcí).

K bodu 6 až 11 (§ 16d a 16f)

Z důvodu snížení objemu činností, které budou vykonávány v posledním roce fungování regionálních rad, je od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2021, tj. do doby zrušení regionálních rad, navrhována změna § 16d. Tato změna spočívá ve snížení počtu členů ve výboru, kteří jsou voleni z řad členů zastupitelů. Pro regionální rady tvořené jedním krajem je navrhován 3členný výbor, v případě regionálních rad tvořených více kraji budou do výboru zvoleni 3 členové za každý kraj. Větší operativnost výboru, která se v souvislosti s touto změnou předpokládá, je žádoucí s ohledem na rychlejší a efektivnější administrování opatření spojených s přechodem na právního nástupce. V případě, že příslušné zastupitelstvo kraje nezvolí člena výboru ve stanovené lhůtě, hejtman na neobsazené místo ve výboru jmenuje náhradníka. Dále pokud nebude členy zvolen předseda výboru, jmenuje ho hejtman kraje s největší rozlohou. Náhradník má práva a povinnosti člena výboru, a to do doby, než ho nahradí příslušné zastupitelstvo kraje nově zvoleným členem výboru. Důvodem těchto změn je zajištění dostatečného počtu členů výboru (resp. vůbec jeho ustavení) k tomu, aby byl výbor usnášeníschopný v případě, že by po krajských volbách některý ze stávajících členů výboru již nebyl zvolen do zastupitelstva kraje nebo by sám odstoupil. Podle zákona o krajích jsou zastupitelstva krajů povinna se sejít minimálně jednou za tři měsíce. Toto považuje předkladatel zákona za poměrně dlouhou časovou prodlevu, která by v případě nenaplnění výborů regionálních rad mohla činnost výboru paralyzovat. Pojistkou proti této situaci je tedy stanovení povinnosti jmenování chybějících členů výboru hejtmanem toho kraje, který nezvolil své zástupce do výboru. Pravomoc svěřená hejtmanovi ke jmenování členů výboru je vázána na požadavek krajů/hejtmanů na zachování výborů. Toto řešení tedy navazuje na kompetence nejvyššího reprezentanta kraje, neboť kraje nesou za ustavení výborů regionálních rad odpovědnost. Aby nedošlo k situaci, že regionální rada nebude mít ve svém čele statutární orgán, je navrženo jmenování předsedy regionální rady hejtmanem v případě, že tento nebude zvolen standardní cestou. Nebezpečí časové prodlevy, za situace svolání zastupitelstva až po 3 měsících, je příliš velké a mohlo by v průběhu procesu ukončování činnosti regionálních rad vést ke vzniku těžko řešitelných situací, neboť by regionální rada neměla ve svém čele statutární orgán. Z důvodu, že většina regionálních rad je tvořena více než jedním krajem, bylo třeba zvolit vhodné vodítko k tomu, který z hejtmanů bude pověřen jmenováním předsedy výboru. Klíč, který byl zvolen (jmenování hejtmanem největšího z krajů) je objektivní a stabilní a nedává prostor k dvojznačnému výkladu.

Stanovení minimální frekvence, kdy se má výbor sejít, se zdá nadále jako nadbytečné, a proto je navrženo zrušení této povinnosti. V případech, kdy se výbor sejde a nebude usnášeníschopný, může proběhnout hlasování formou per rollam. V takovém případě předseda navrhne v písemné formě do jednoho měsíce ode dne, na který bylo zasedání výboru svoláno, aby členové výboru hlasovali o týchž záležitostech písemně mimo zasedání. Návrh předsedy musí obsahovat alespoň návrh usnesení, podklady potřebné pro jeho posouzení nebo údaj, kde jsou tyto podklady dostupné, a lhůtu, ve které má člen výboru hlasovat. K přijetí usnesení mimo zasedání je třeba nadpoloviční většina hlasů všech členů výboru.

K 31. 12. 2021 budou regionální rady zrušeny.

K bodu 12 (§ 16 až 17)

V programovém období 2007 – 2013 byla poskytována příjemcům dotací v České republice podpora z Evropského fondu pro regionální rozvoj, mimo jiné prostřednictvím sedmi regionálních operačních programů, jimiž byly Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava a Moravskoslezsko.

Regionálních rady se staly řídicími orgány výše zmíněných regionálních operačních programů. Jejich úkolem bylo realizovat regionální operační programy za účelem úspěšného využití peněžních prostředků vyčleněných prostřednictvím strukturálních fondů na regionální rozvoj.

Zákon o podpoře regionálního rozvoje, jehož gestorem je MMR, specifikuje v § 16 až 17 postavení, úkoly a kompetence regionálních rad pro programové období 2007 – 2013. Protože regionální rady byly zřízeny zákonem, je nezbytné ukončit jejich činnost rovněž zákonem, v konkrétním případě novelizací zákona o podpoře regionálního rozvoje

Vypuštěním daných ustanovení ze zákona dojde k narovnání současného faktického stavu, kdy činnosti vykonávané původně regionálními radami jsou v programovém období 2014 – 2020 výrazně utlumeny a regionální rady se soustřeďují především na zbytkové činnosti (např. dlouhodobé ukládání dokumentů, kontrolu projektů v udržitelnosti, monitorovací zprávy nebo administrativní činnosti vázané na jejich existenci jako právnických osob). Ekonomicky a procesně nejvhodnější variantou se jeví dokončení těchto zbytkových činností u všech 7 regionálních rad jedním subjektem. Navrhuje se tedy zrušení všech sedmi regionálních rad a určení právního nástupce, kterým bude Česká republika – MMR.

Přínosy, které toto řešení přináší, jsou následující:

- a) zefektivnění procesu snižování rozsahu činností vykonávaných v souvislosti s ukončováním regionálními operačními programy realizovanými v programovém období 2007 – 2013,
- b) řešení nastalé neúčelnosti existence regionálních rad,
- c) ekonomické přínosy pro státní rozpočet plynoucí z minimalizace provozních nákladů regionálních rad.

Novela zákona zajišťuje komplexní přechod práv a povinností regionálních rad v souvislosti s ukončením jejich činnosti na právního nástupce, Českou republiku – MMR, a to k 1. 1. 2022.

S ohledem na povinnosti, které je třeba za regionální rady zajistit, se jako jediný možný nástupce jeví Česká republika - MMR. Jde o následující typy agend:

- práva a povinnosti související s výkonem působnosti regionálních rad v oblasti veřejné správy,
- výkon finanční kontroly podle zákona o finanční kontrole,
- účastenství regionálních rad ve správních, soudních a jiných řízeních,
- práva a povinnosti vyplývající ze správních, soudních a jiných rozhodnutí, vyjádření, osvědčení, sdělení, opatření obecné povahy či stanovisek,
- práva a povinnosti vyplývající ze soukromoprávních vztahů regionálních rad, včetně práv a povinností z duševního vlastnictví regionálních rad,

- povinnost hradit nároky příjemcům dotací a jiným subjektům.

Zrušení či zachování 7 regionálních rad s sebou nese i řadu rizik, která lze obtížně vyčíslit, avšak jejich dopad je nezanedbatelný. V následující tabulce jsou pro lepší orientaci v problému uvedena rizika obou předkládaných variant: varianty 1 (nulové) se zachováním současného stavu a varianty 2 se zrušením regionálních rad a ustavením právního nástupce:

Tabulka č. 6: Porovnání hlavních nekvantifikovatelných rizik

Var.	Politická rizika:	Ekonomická rizika:	Organizační rizika:
1	<ul style="list-style-type: none"> ▪ nezrušení = nečinnost státu ▪ tlak krajů na zrušení všech regionálních rad (pohledávky ze vznikajících závazků) ▪ neochota krajů hradit činnost regionálních rad ▪ hodnocení postupu jako úplné pasivity (neochota řešit) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ nemožnost krytí závazků (předlužení) ▪ vznik neřízených závazků mimo dispozici státu (regionální rady si vedou spory samostatně) ▪ nedostatek vlastních finančních zdrojů (krytí zdrojů na činnost regionálních rad) ▪ nákladnost existence sedmi obsoletních veřejnoprávních korporací 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ samovolný odliv podstatné části zaměstnanců ▪ nutnost administrativní obsluhy obsoletních veřejných subjektů
2	<ul style="list-style-type: none"> ▪ rozšíření agendy stávajících subjektů ▪ přetížení stávajících subjektů ▪ kolize s primárními úkoly stávajících subjektů ▪ zatížení současné kapacity další agendou 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ nákladnost zrušení výkonu agend a zřízení jejich výkonu u stávajícího subjektu 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ nutnost implementace nových zaměstnanců a jejich organizační struktury do stávající struktury právního nástupce ▪ výkon agendy pracovníky bez historické znalosti a zkušeností

K bodu 13 (§ 17a až 17f)

Ustanovení § 17a až 17e vycházejí ze současného § 18. Stávající § 18 je však systematicky koncipován zcela nevhodně, a proto je z důvodu lepší srozumitelnosti textu zákona navrženo jeho rozdělení do několika samostatných ustanovení. Níže jsou popsány důvody změn, které byly v textu provedeny oproti stávající úpravě v § 18.

Navrhuje se upřesnit vymezení kompetence MMR v roli NOK v návaznosti na zkušenosti s programovým obdobím 2014-2020, kdy se národní koordinace osvědčila zejména při řešení horizontálních témat, jako jsou sledování a efektivní řízení alokace jednotlivých programů ve vazbě na aktuální podmínky a schopnost absorpce. Důležitým se ukázalo také řízení synergických a komplementárních vazeb mezi operačními programy, zejména s ohledem na stanovení základního rámce pravidel pro využívání fondů EU, společného pro všechny programy v oblasti hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Z toho důvodu je vhodné navázat na ověřenou praxi.

Vzhledem k většímu počtu fondů, programů a nástrojů EU, a to jak v přímém řízení a správě Evropské komise, tak ve sdíleném řízení, a sníženému objemu podpory poskytovanému z rozpočtu EU České republiky v příštím programovém období, je nutné posílit strategický přístup ČR a přistoupit ke koordinaci využívání všech vhodných fondů, programů a nástrojů EU, včetně překryvů a návazností mezi nimi. Zamezení překryvům směřuje k vyloučení situace, kdy by docházelo k podpoře stejných oblastí z různých fondů, programů a nástrojů.

EU požaduje, aby členské státy vypracovávaly vlastní vnitrostátní víceleté investiční strategie, které by mimo jiné sloužily jako prostředek, jak vymezit a koordinovat prioritní projekty pro investice, jež mají být podpořeny vnitrostátními peněžními prostředky a prostředky EU. Měly by rovněž sloužit k využívání peněžních prostředků EU soudržným způsobem a k maximalizaci přidané hodnoty peněžní podpory, která bude poskytnuta zejména z fondů, evropské funkce investiční stabilizace a fondu InvestEU.

Každý členský stát pro dané programové období proto připravuje základní rámcový strategický dokument pro čerpání peněžních prostředků z fondů EU (dále také jen „Dohoda o partnerství“), který stanoví opatření pro účinné a efektivní využívání fondů. V současné době je aktuální příprava Dohody o partnerství na období 2021 – 2027. Rámcový strategický dokument pro čerpání peněžních prostředků z fondů EU musí upravovat i koordinaci, vymezení a doplňkovost mezi fondy a koordinaci mezi národními a regionálními programy a doplňkovost mezi fondy a jinými nástroji EU, včetně strategických integrovaných projektů.

K § 17a (úprava § 17a odpovídá předchozí úpravě v § 18 odst. 1 až 6)

K odstavci 1

Navrhuje se výslovně stanovit, že MMR koordinuje činnost řídicích orgánů operačních programů v oblasti podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti, územní spolupráce a rybářské politiky. Doplnění výčtu o rybářskou politiku je pouze technickým zpřesněním, neboť tato je již dnes zahrnuta do Evropských strukturálních a investičních fondů.

Pod pojmem územní spolupráce jsou myšleny zejména programy přeshraniční spolupráce. Vzhledem k tomu, že programy přeshraniční spolupráce mají řadu specifík a koordinační aktivity MMR vůči těmto programům jsou v menším rozsahu než vůči řídicím orgánům (např. se na přeshraniční spolupráci nevztahuje jednotné metodické prostředí), není územní spolupráce součástí zaváděné zkratky „oblast podpory“.

Evropské strukturální a investiční fondy jsou pojem definovaný v nařízení (EU) č. 1303/2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském

námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, které se vztahuje na programové období 2014-2020. V návrhu nařízení pro období 2021-2027 se s tímto pojmem již nepracuje. Vzhledem k tomu, že pro budoucí období není tento pojem definován, navrhuje se používat namísto ESIF termín oblast hospodářské, sociální a územní soudržnosti a rybářské politiky, přičemž se pro uvedené zavádí zkratka „oblast podpory“.

Koordinace řídicích orgánů ze strany MMR probíhá již nyní v rámci zabezpečování spolupráce ČR s orgány EU a na základě usnesení vlády ze dne 12. června 2013 č. 448 k Pravidlům řízení a koordinace Dohody o partnerství v programovém období 2014 – 2020, kterým bylo mimo jiné ministryni pro místní rozvoj uloženo zajistit výkon role Národního orgánu pro koordinaci. V této činnosti bude MMR pokračovat i do budoucna, přičemž v tomto směru nedochází k rozšíření kompetencí MMR-NOK, ale tuto kompetenci je vhodné do budoucna jasně definovat přímo zákonem.

MMR již dnes zajišťuje doplňkovost a soudržnost (sledování souladu mezi fondy EU) v oblasti podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti až do úrovně operačních programů a jejich nastavení. Navrhuje se, aby nově byla jeho koordinační role rozšířena o zajištění doplňkovosti a soudržnosti v oblasti programů přímo řízených Evropskou komisí a dalšími nástroji. Zajištěním souladu je myšleno nastavení věcného rozhraní a obsahové doplňkovosti mezi zmíněnými programy, podpora procesů a mechanismů, které vedou k dohodě na takovém nastavení a respektování a dodržování těchto procesů a mechanismu po celou dobu programového období, a v neposlední řadě zajištění průběžné komunikace o EU fondech jako celku.

K odstavci 2

Jde o technické zpřesnění, kdy „Evropské strukturální a investiční fondy“ jsou nahrazeny „oblastmi podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti a rybářské politiky“ a pro další použití je již v odstavci 1 zavedena zkratka „oblast podpory“.

K odstavci 3

Tímto ustanovením jsou dále specifikovány činnosti, které MMR v roli NOK vykonává v oblastech podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti a rybářské politiky.

K odstavci 3 písm. a)

EU požaduje, aby členské státy vypracovávaly vlastní vnitrostátní víceleté investiční strategie, které by mimo jiné sloužily jako prostředek, jak vymezit a koordinovat prioritní projekty pro investice, jež mají být podpořeny vnitrostátními peněžními prostředky a prostředky EU. Měly by rovněž sloužit k využívání peněžních prostředků EU soudržným způsobem a k maximalizaci přidané hodnoty peněžní podpory, která bude poskytnuta zejména z fondů, evropské funkce investiční stabilizace a fondu Invest EU.

Z hlediska ČR je nutné identifikovat včas a na určité období potřeby jejího rozvoje, stanovit hlavní priority tohoto rozvoje a v návaznosti na podmínky pro poskytování podpory ze strany EU optimalizovat finanční zdroje pro jejich pokrytí. Přitom je kladen důraz na účelné, efektivní a hospodárné zacílení intervencí pro řešení klíčových priorit při zachování potřebné flexibility pro zohlednění národních a regionálních potřeb vůči EK. Jde o zastřešující průřezový národní dokument charakteru strategického rámce a je třeba stanovit povinnost a odpovědnost za jeho zpracování. Tento strategický rámec je věcným a řídicím základem pro dohody o partnerství mezi ČR a EK v jednotlivých programových obdobích.

Pro programové období 2021 – 2027 je takovým dokumentem Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020, která stanoví priority a oblasti k financování, ale také systém implementace, tj. strukturu operačních programů, jejich věcné zaměření a určení subjektů, které budou programy řídit.

K odstavci 3 písm. b)

Dohoda o partnerství vypracovaná každým členským státem představuje strategický dokument, kterým se řídí jednání o koncepci programů mezi EK a dotčeným členským státem. Každý členský stát připraví dohodu o partnerství, která stanoví opatření pro účinné a efektivní využívání fondů na příslušné programové období. Dohoda o partnerství je klíčovým dokumentem po celou dobu programového období, proto jsou v textu uvedeny i různé fáze jejího „životního cyklu“, a to příprava, projednání, sledování a vyhodnocení. Aktivita dle tohoto ustanovení zahrnují také provádění a koordinaci evaluačních a výzkumných aktivit na úrovni Dohody o partnerství i ve vztahu k veřejným politikám, dále koordinaci evaluací programů a vytvoření národní komunikační strategie v oblasti fondů EU. Klíčovým aspektem je zde i doplňkovost, tj. zajištění koordinace, věcných překryvů a vazeb mezi EU fondy v oblasti podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti a fondy v přímém řízení Evropské komise.

K odstavci 3 písm. c)

Ustanovení obsahově odpovídá stávajícímu § 18 odst. 10 zákona a zavedené praxi v této oblasti.

K odstavci 3 písm. d)

Ustanovení navazuje na obecně vymezenou koordinační roli MMR v odstavci 1. Koordinace efektivního využití prostředků z fondů EU zahrnuje také monitorování a zaměřuje se na dosahování maximálního užítu z poskytovaných prostředků ve vazbě na náklady v širším významu (tedy například zajištění efektivity systému poskytování dotací z příslušných fondů ve vazbě na podporované oblasti, ve vazbě na administrativní náročnost na všech úrovních implementace nebo ve vazbě na zajištění principů transparentnosti). Naplňováním podmínek je myšleno zejména naplňování základních podmínek, předběžných podmínek a obdobných institutů dle aktuální právní úpravy na úrovni EU. Klíčové je sledování naplňování tematické koncentrace, která je stanovena na úrovni politických cílů a fondů, nikoli pak na úrovni operačních programů či prioritních os těchto programů.

Horizontální principy jsou do realizace politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti zahrnuty, aby bylo možno dosáhnout udržitelného a vyváženého rozvoje regionů podpořených z ESI fondů. Dvěma hlavními horizontálními principy jsou: udržitelný rozvoj (dosahování rovnováhy mezi ekonomickou, sociální a environmentální oblastí) a rovné příležitosti (rovnost mužů a žen, odstraňování diskriminace na základě pohlaví, rasy, etnického původu, náboženského vyznání, světového názoru, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace). Žádný z projektů nesmí být v rozporu s uvedenými horizontálními principy. Povinností řídicích orgánů je hodnotit aktivity podpořené v rámci programů z hlediska horizontálních principů a informaci o tom zahrnout v rámci zvláštní kapitoly do výroční zprávy programu.“ Zároveň v nařízení existují další průřezové otázky (tj. jdoucí nad rámec jednoho programu), za jejichž sledování a vyhodnocování MMR odpovídá (např. integrované nástroje včetně stanovení procentní míry financování rozvoje měst, evaluační otázky, vymezení vůči kategoriím regionů). Tyto nejsou v písmenu d) výslovně vypsány, nicméně uvedená definice je však také obsahuje.

K odstavci 3 písm. e)

Na základě vyhodnocení identifikovaných rizik spojených s realizací politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti, informuje MMR vládu o rizicích při správě peněžních prostředků z fondů EU a navrhuje opatření k předcházení, zmírnění či eliminaci identifikovaných rizik. Tato opatření vláda schvaluje po předchozím projednání s Radou pro EU fondy.

Pro větší důraz na synergie a komplementarity mezi nástroji EU v přímém a sdíleném řízení a potřebě efektivnějšího využívání zdrojů EU vzhledem ke sníženému objemu podpory poskytované EU České republice je nutné nastavit systematický přístup k identifikaci, hodnocení, zvládání, monitorování a vykazování všech významných rizik (jak na úrovni jednotlivých programů, tak i horizontálních rizik) systémovým, jednotným a integrovaným způsobem tak, aby byl případný dopad těchto rizik včas eliminován či minimalizován.

K odstavci 4

Fondy, programy a nástroje v přímém řízení Evropské komise (dále také jen „přímo řízené programy“) jsou spravovány přímo Evropskou komisí nebo specializovanou agenturou. V členských státech jsou zřízena národní kontaktní místa, která poskytují informace o příslušných přímo řízených programech, vyhlášených výzvách a asistenci potenciálním žadatelům o podporu z programu. Financování projektů následně obvykle probíhá na základě přímého kontraktu příjemce s Evropskou komisí. Přímo řízené programy jsou sice přístupné všem členským státům EU bez rozdílu, ovšem čeští příjemci je z mnoha důvodů nevyužívají. ČR je mezi poslední třetinou států, které nejhůře čerpají z přímo řízených programů EU. Důvodů nízkého zapojení českých žadatelů je hned několik, ale silně rezonuje fakt, že v ČR chybí v oblasti přímo řízených programů centrální koordinační a metodická jednotka.

K odstavci 4 písm. a)

Nařízení (EU) č. 1303/2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (ale i návrh nařízení pro období po roce 2020) klade důraz na zajištění koordinace mezi ESIF a programy v přímém řízení. Zajištění se týká nastavení věcného rámce, mechanismů, kterými se budou programy doplňovat a připravovat podmínky pro efektivní čerpání z obou zdrojů.

V každém programovém období směřuje do přímo řízených programů výrazně více peněžních prostředků. Zároveň se zvyšuje tlak na provázanost resp. doplňkovost ve využívání jak fondů EU ve sdíleném řízení, tak přímo řízených programů EK. Investice z různých fondů a programů by měly společně řešit zásadní průřezové priority jako je digitální ekonomika, udržitelnost, bezpečnost, migrace, lidský kapitál a dovednosti, podpora pro malé a střední podniky, inovace apod. Bez zajištění koordinace přímo řízených programů nedojde ke zvýšení využití peněžních prostředků určených pro tyto programy, což zvýší tlak na národní zdroje nebo může dojít ke zpomalení rozvoje v uvedených prioritách. Rovněž prosazování zájmů ČR v Evropské komisi, pokud jde o přímo řízené programy, probíhá doposud izolovaně a tudíž bez výraznějších efektů. Proto je třeba legislativně zakotvit činnost MMR v oblasti koordinace i u programů v přímém řízení EK.

K odstavci 4 písm. b)

Na rozdíl od fondů EU ve sdíleném řízení, kde existuje vysoký stupeň harmonizace, jednotlivé přímo řízené programy nemají stejná pravidla pro jejich využívání, což významně komplikuje provazování resp. doplňkovost v jejich využívání.

Kromě koordinace uvedené v přechozím odstavci, která probíhá směrem k národním koordinačním místům, jsou v tomto odstavci zdůrazněny aktivity MMR mezi fondy EU v oblastech podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti a územní spolupráce a rybářské politiky a přímo řízenými programy EU, a to zejména směrem k řídicím orgánům operačních programů.

K odstavci 4 písm. c)

Aby koordinace přímo řízených programů vedla k jejich výraznějšímu využívání pro pokrytí potřeb ČR, je nutné nejen sledování a vyhodnocování tohoto využívání a navrhování opatření k jeho zlepšování, ale i poskytování metodické, vzdělávací, informační a propagační podpory směřované jak k národním kontaktním místům a řídicím orgánům operačních programů, tak k potenciálním žadatelům o podporu z těchto programů.

K odstavci 5

Ustanovení obsahově odpovídá současnému § 18 odst. 4.

K vypuštění úpravy stávajícího § 18 odst. 7

Fungování existujícího Řídicího a koordinačního výboru bylo vládou – ve formě statutu a jednacího řádu – jednoznačně jejím usnesením schváleno pro programové období 2007-2013. Následné legislativní ukotvení poskytlo této platformě dostatečný základ pro plnění cílů koordinace pomoci.

S ohledem na fakt, že působení této platformy je omezeno pouze pro programové období 2007-2013, tato platforma se nadále již neschází a stala se s ohledem na postupné uzavírání tohoto programového období platformou obsoletní. Z toho důvodu je navrženo vypuštění ustanovení, kterým se zřizuje Řídicí a koordinační výbor.

K § 17b (úprava § 17b odpovídá předchozí úpravě v § 18 odst. 8 až 10)

K odstavci 1 a 2

Návrh ustanovení mění název Rady pro ESIF a tím reflektuje situaci, že v programovém období 2021+ již není relevantní pojem „Evropské strukturální a investiční fondy“ (ESIF) a dále skutečnost, že kompetence Rady mohou být širší a vztahovat se i na další fondy, programy a nástroje EU. Po určité období navíc bude nutné zajistit činnost Rady současně pro dvě programová období – pro programové období 2014-2020 a pro programové období 2021-2027. Ustanovení je upraveno tak, aby činnost Rady nebyla vázána jen na jedno programové období.

K odstavci 2 písm. f)

Vzhledem k zájmu na zvýšení využití prostředků z fondů, programů a nástrojů v přímém řízení Evropské komise dochází k rozšíření kompetencí Rady také na tuto oblast.

K odstavci 3

Jedná se o formulační změny s ohledem na terminologii rozpočtových pravidel.

K § 17c (úprava § 17c odpovídá předchozí úpravě v § 18 odst. 11 až 13)

V oblasti poskytování dotací z fondů EU je nutné jednoznačně definovat, koho lze považovat za poskytovatele dotace. Předkládaná úprava odpovídá existující právní úpravě, pouze reflektuje fakt, že v programovém období 2021-2027 bude namísto pojmu „Evropské strukturální a investiční fondy EU“ používán obecnější pojem. Ustanovení zároveň reflektuje nově zavedenou zkratku „oblast podpory“.

Pro vyloučení pochybností je, i přes fakt, že poznámka pod čarou č. 17 zůstává beze změny, vhodné uvést, že poznámka pod čarou č. 17 se vztahuje k sousloví „poskytovatel dotace“ a odkazuje na procesní úpravu poskytování dotací obsaženou především v rozpočtových pravidlech (zákon č. 218/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů).

K § 17d (úprava § 17d odpovídá předchozí úpravě v § 18 odst. 14 až 17)

K odstavci 1

Pro města plnící v období 2021+ role nositelů územních strategií podle čl. 23 návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza, je navrhována nová právní úprava.

Na rozdíl od právní úpravy platné pro současné programové období EU rozšiřuje návrh obecného nařízení EU pro období 2021+ dosavadní možnost vytváření strategických rozvojových dokumentů pro městské aglomerace a metropolitní oblasti (tzv. udržitelné městské strategie) i pro místní nebo územní orgány a subjekty (čl. 23 návrhu obecného nařízení). Strategické rozvojové dokumenty vytvářené městskými, místními nebo jinými územními orgány či subjekty jsou nově pojmenovány jako „územní strategie“.

Pro uplatnění v rámci implementační struktury ČR v období 2021+ je navrhováno rozšířit možnost vytváření strategických rozvojových dokumentů podle této právní úpravy pro další městské aglomerace. Cílem rozšíření je vyšší využití potenciálu (absorpční kapacity) měst, která v dosavadním období spolupracovala s řídicími orgány pouze při naplňování jejich integrovaných plánů rozvoje území v důsledku pro ně neúměrných nároků spojených s funkcí zprostředkujících subjektů odpovědných za výběr operací (jde zejména o nároky spojené s požadovaným zřizováním oddělených útvarů pro výkon funkce zprostředkujícího subjektu vydávajícího závazná stanoviska s cílem omezit rizika střetu zájmů, o požadavky na odbornosti spojené s výběrem operací nebo o celkovou odpovědnost měst za tento proces).

K rozvržení a jmenovitému určení podporovaných metropolitních oblastí a územních aglomerací včetně jejich center v celkovém územním kontextu ČR v období po roce 2020 jsou zpracovány analytické materiály vycházející z vyhodnocených kritérií spádovosti příslušných území.

Podle nově navrhovaného obecného nařízení EU mohou územní strategie připravované pod vedením příslušných městských, místních či jiných územních orgánů či subjektů

obsahovat seznam operací, které mají být podporovány. Pokud tomu tak není, vyberou operace nebo se do jejich výběru zapojí příslušné městské, místní nebo jiné územní orgány či subjekty. Vybrané operace musí být v souladu s územní strategií. Na rozdíl od právní úpravy platné pro současné programové období EU tedy nemusí subjekt připravující (a realizující) strategický dokument vždy provádět (a být odpovědný za) výběr operací, k čemuž směřovala dosavadní adaptační právní úprava obsažená v § 18 odst. 15.

Pro uplatnění v rámci implementační struktury ČR v období 2021+ je navrhováno, aby města realizující územní strategie nebyla tak jako dosud přímo odpovědná za výběr operací a nevykonávala v této souvislosti role zprostředkujících subjektů. Dosavadní právní úprava, plynoucí z nařízení EU jednoznačně vyžadující odpovědnost měst za výběr operací, není podle zjištění předkladatele na úrovni měst ani řídicích orgánů přijímána pozitivně a přináší procesní komplikace a nejasnosti ve vztahu k dělbě odpovědností mezi řídicími orgány a zprostředkujícími subjekty v průběhu procesu rozhodování o poskytnutí dotace.

Je proto navrhováno pro období 2021+ ponechat pouze zákonnou úpravu zmocnění v zákoně stanovených měst jako center městských aglomerací a metropolitních oblastí k vytváření společných územních strategií.

Územní vymezení metropolitních oblastí a městských aglomerací není provedeno ve Strategii regionálního rozvoje ČR 2021+; bude obsaženo pouze v metodických dokumentech Ministerstva pro místní rozvoj (což ovlivní také možnosti projednání územní strategie i s obcemi na území aglomerace, které nebudou bezprostředně dotčeny cíli, záměry nebo opatřeními obsaženými v uvedeném dokumentu).

Na výběru operací se budou města jako centra aglomerací nově podílet v rámci jejich samostatné působnosti. V souladu s návrhem obecného nařízení bude seznam vybraných operací (integrované územní investice, dále také jen „ITI“) začleněn do územní strategie, do tzv. seznamu strategických projektů.

Případné systémové využívání doporučujících vyjádření řídicích výborů ustavených v rámci městských aglomerací, resp. metropolitních oblastí, bude podmíněno jejich akceptováním příslušnými řídicími orgány programů, což bude zřejmé z metodického prostředí, které je v současné době připravováno.

Jednotliví žadatelé nebudou moci žádat o dotace z fondů EU současně i mimo rámec daný územní strategií. Ministerstvo pro místní rozvoj v roli řídicího orgánu Integrovaného regionálního operačního programu, který je pro ITI klíčový, stanovilo nepřekročitelné podmínky zamezující věcným překryvům, které neumožní žadatelům dvojí předkládání žádostí o podporu (tedy jak do výzev pro ITI, tak do výzev pro individuální projekty). Zamezení věcným překryvům v ostatních operačních programech je předmětem probíhajících jednání s dotčenými řídicími orgány.

Pokud jde o zachování funkcí zprostředkujících subjektů pro období 2021+, v důsledku připomínek uplatněných v meziresortním připomínkovém řízení se nenavrhuje v zákoně nadále upravovat umožnění městům provádět v jejich přenesené působnosti pro řídicí orgán činnosti související s řízením programu.

Původně zvažovaná možnost ponechání dosavadní úpravy pro jiné činnosti než výběr operací (např. navrhování kritérií pro hodnocení a výběr projektů v rámci výzev vyhlašovaných řídicím orgánem, zveřejňování výzev řídicího orgánu, příprava a organizace seminářů, podpora při administraci žádostí, spolupráce při kontrolách a pravidelné vyhodnocování, jak jsou naplňovány územní strategie) nebyla připomínkovými místy přijata

pozitivně. Nepřímo se tak potvrdil kritický až negativní postoj k zachování institutu zprostředkujících subjektů, který zastávala některá města jako potenciální nositelé územních strategií při pracovním jednání s Ministerstvem pro místní rozvoj o novelizaci zákona dne 21. 8. 2019.

Připomínková místa v rámci meziresortního připomínkového řízení poukazovala na potřebu důsledného dodržení stanoviska přijatého při vyjednávání nového období, že vybraná města nebudou zprostředkujícími subjekty, na nedostatky v úpravách kontroly výkonu přenesené působnosti, v udělování souhlasů a v řešení sporů z veřejnoprávních smluv, dále na nedostatečnost úpravy spoluodpovědnosti města při výkonu přenesené působnosti, na nejasnosti ve vztahu k možnému vyžadování navýšeného příspěvku na výkon veřejné správy a také na nejasnosti spojené s vyčíslením dopadů právní úpravy při částečném zachování zprostředkujících subjektů v rámci hodnocení dopadů regulace.

K odstavcům 2 až 5

Po předpokládaném nabytí účinnosti novely k 1. 1. 2021 je třeba zajistit potřebný překryv dosavadní právní úpravy, po věcné stránce obsažené v § 18 odst. 14 až 17, neboť příslušná ustanovení se vztahují k rozdílnému vymezení skupiny dotčených měst, odlišným působnostem zprostředkujících subjektů i k jinému pojmenování, resp. vymezení strategických dokumentů ve vazbě na odlišná nařízení EU.

V rámci období n+3 (tzn. po uplynutí základní části programového období EU 2014–2020) se předpokládá kontinuální pokračování dosavadních činností, jako např. provádění změn udržitelných městských strategií včetně jejich evaluace a monitorování. Ve vztahu k výběru operací (projektů) pak komplexní zabezpečování postupů (procesů) upravených v této oblasti přímo použitelnými nařízeními EU, právními předpisy ČR, veřejnoprávními smlouvami uzavřenými mezi řídicími orgány a městy v roli zprostředkujících subjektů a v neposlední řadě i programovou dokumentací a souvisejícími materiály metodické povahy.

Města plnící v rámci programového období EU 2014–2020 role nositelů udržitelných městských strategií a současně zprostředkujících subjektů budou nadále postupovat podle dosavadní právní úpravy.

K § 17e (úprava § 17e odpovídá předchozí úpravě v § 18 odst. 5, 6, 18 a 19)

Jedná se o převzetí stávající úpravy monitorovacího systému.

Nad rámec stávající úpravy se doplňuje odstavec 5, který vyjasňuje vztah monitorovacího systému vůči povinnostem stanoveným v zákoně č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Za původce dokumentu budou považováni subjekty implementační struktury, které jednotlivé dokumenty do systému vkládají. Povinnosti týkající se skartačního řízení za tyto původce přebírá Správce monitorovacího systému, přičemž výběr dokumentů provádí Národní archiv. Ve vztahu k povinnosti provádět spisovou službu se stanoví, že systém je samostatnou evidencí dokumentů a není proto potřeba duplicitně vkládat dokumenty do spisové služby. To však nevylučuje možnost, že dokument původně vytvořený ve spisové službě bude vložen do monitorovacího systému.

K § 17f

Jedná se o ukotvení sledování podpořených osob z fondů Evropské unie podle přímo použitelného předpisu Evropské unie. Informační systém Evropského sociálního fondu již v současném programovém období 2014-2020 slouží ke sledování podpořených osob, dosud však nebyla jeho správa nikde legislativně ukotvena.

K bodu 14 (§ 18)

V platném znění zákona není ustanovení, které by zakládalo právo monitorovacího systému využívat informace ze základních registrů, z informačního systému evidence obyvatel a informačního systému cizinců.

Monitorovací systém však v souladu s čl. 72 písm. c) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 a v souladu s vnitrostátním právem, podle § 14 odst. 4 písm. a) rozpočtových pravidel, potřebuje ověřovat zadané údaje prostřednictvím základních registrů, informačního systému evidence obyvatel, popřípadě prostřednictvím informačního systému cizinců.

Získávání údajů ze základních registrů je zároveň nezbytné k naplnění § 5 zákona o základních registrech, podle kterého orgán veřejné moci využívá při své činnosti referenční údaje obsažené v příslušném základním registru v rozsahu, v jakém je oprávněn tyto údaje využívat podle tohoto zákona nebo podle jiných právních předpisů, a to aniž by ověřoval jejich správnost. Od osob, po kterých je jiným právním předpisem doložení takových údajů požadováno, je orgán veřejné moci oprávněn požadovat poskytnutí takových údajů pouze, pokud a) nejsou v základním registru obsaženy, b) jsou označeny jako nesprávné, c) vznikne oprávněná pochybnost o správnosti referenčního údaje.

Monitorovací systém fondů EU již od svého spuštění v roce 2014 naplňoval principy elektronizace procesů dle požadavků eGovernmentu České republiky a splňoval požadavky dle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 na elektronickou komunikaci mezi žadateli/příjemci dotací z evropských strukturálních a investičních fondů, a navazujícího portfolia procesů a technických řešení tzv. e-Cohesion. Pro naplňování těchto klíčových požadavků využíval systém data ze základních registrů (státem garantovaná data) pro ověřování žadatelů o dotaci na základě obecného ustanovení o monitorovacím systému v zákoně o podpoře regionálního rozvoje. V červnu roku 2018 byl monitorovacímu systému tento přístup odepřen s odůvodněním, že znění zákona jasně nedefinuje právo monitorovacího systému fondů EU využívat údaje ze základních registrů, zejména z registru obyvatel. Monitorovací systém však, s přihlédnutím k e-Cohesion politice, musí plně podporovat elektronickou výměnu dat, ke které mj. patří ověřování žadatelů prostřednictvím základních registrů. Jiný způsob s ohledem na čl. 122 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 a současnému technickému nastavení systému ani není možný.

Důvodem pro přístup do níže zmíněných základních registrů a informačních systémů je zejména to, že základní registry jsou jediným státem garantovaným zdrojem dat, který poskytuje webovou službu pro komunikaci s ostatními systémy. Dalším důvodem je naplnění zásad Akčního plánu EU pro „eGovernment“ na období 2016–2020 - COM(2016) 179 final, konkrétně zásady

- standardně digitalizované: Orgány veřejné správy by měly jakožto upřednostňovanou možnost poskytovat služby digitálně.

- „pouze jednou“: Orgány veřejné správy by měly zaručit, že občané a podniky budou muset tytéž informace poskytnout orgánům veřejné správy pouze jednou.

Požadované údaje poskytnuté ze základních registrů jsou vyžadovány pro procesy poskytnutí dotace, respektive podpory z fondů EU.

Ve stávajícím znění zákona o podpoře regionálního rozvoje není ustanovení, které by zakládalo právo informačního systému Evropského sociálního fondu využívat informace ze základního registru obyvatel.

Informační systém Evropského sociálního fondu však v souladu s čl. 72 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1030/2013 potřebuje ověřovat zadané údaje o podpořených osobách prostřednictvím základního registru obyvatel.

Získávání údajů ze základních registrů je zároveň nezbytné k naplnění § 5 zákona o základních registrech, podle kterého orgán veřejné moci využívá při své činnosti referenční údaje obsažené v příslušném základním registru v rozsahu, v jakém je oprávněn tyto údaje využívat podle tohoto zákona nebo podle jiných právních předpisů, a to aniž by ověřoval jejich správnost. Od osob, po kterých je jiným právním předpisem doložení takových údajů požadováno, je orgán veřejné moci oprávněn požadovat poskytnutí takových údajů pouze, pokud a) nejsou v základním registru obsaženy, b) jsou označeny jako nesprávné, c) vznikne oprávněná pochybnost o správnosti referenčního údaje.

Důvodem pro přístup do základního registru obyvatel je zejména to, že základní registry jsou jediným státem garantovaným zdrojem dat, který poskytuje webovou službu pro komunikaci s ostatními systémy. Dalším důvodem je naplnění zásad Akčního plánu EU pro „eGovernment“ na období 2016–2020 - COM(2016) 179 final, konkrétně zásady

- standardně digitalizované: Orgány veřejné správy by měly jakožto upřednostňovanou možnost poskytovat služby digitálně,

- „pouze jednou“: Orgány veřejné správy by měly zaručit, že občané a podniky budou muset tytéž informace poskytnout orgánům veřejné správy pouze jednou.

Požadované údaje poskytnuté ze základních registrů jsou vyžadovány pro procesy poskytnutí dotace, respektive podpory z fondů EU.

K čl. II (přechodná ustanovení)

Pro oblast tématu A jsou přechodná ustanovení formulována tak, aby byl zajištěn potřebný souběh dosavadní a nové právní úpravy, a to z důvodu rozdílného vymezení skupin dotčených měst, odlišné působnosti zprostředkujících subjektů, i k jinému pojmenování, resp. vymezení strategických dokumentů ve vazbě na odlišná nařízení EU.

V oblasti tématu části C pak je nutné zajistit plynulý přechod práv a povinností z regionálních rad na právního nástupce, Českou republiku – MMR. Přechodná ustanovení pro oblast tématu části C jsou proto formulována tak, aby zajistila od 1. 1. 2022 nezbytná opatření vázaná na zrušení § 16 až 17 vztahující se k přechodu práv a povinností na právního nástupce, Českou republiku – MMR. Současně je třeba zohlednit specifické postavení

hlavního města Prahy ve struktuře operačních programů, které i nadále bude vystupovat v roli řídicího orgánu v programovém období 2014-2020.

K bodu 1

Institucionální opatření: Regionální rady budou ke dni 31. 12. 2021 zrušeny. Z toho důvodu je nezbytné, aby byl v rámci přechodných ustanovení upraven přechod veškerého jejich majetku, práv a povinností na právního nástupce, Českou republiku – MMR.

K bodu 2 a 3

Majetkoprávní opatření: MMR převezme veškerá práva a povinnosti plynoucí z hospodaření s majetkem regionálních rad dnem 1. 1. 2022. Z pohledu účetního by se mělo jednat o rozvahová a podrozvahová aktiva a pasiva regionálních rad.

K bodům 4 a 5

Personální opatření: Vzhledem k tomu, že MMR vstupuje do práv a povinností regionálních rad, je třeba řešit také pracovně právní vztahy. Zaměstnanci regionálních rad, kteří budou přijati na MMR od 1. 1. 2022, budou zařazeni na služební místa tak, aby přijetím na MMR, pod režim zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, nebyli diskriminováni oproti jejich pozicím na regionálních radách.

Pro vznik služebního poměru zaměstnanců regionálních rad dále do služebního poměru se použije § 190 až 195, § 196 až 197, § 200 a 201. Lhůty tam stanovené se namísto ode dne 1. července 2015 počítají ode dne následujícího po dni zrušení regionálních rad s tím, že bude použita aktuální systemizace pro příslušný kalendářní rok. Zaměstnancům regionálních rad bude započítána praxe dle § 17 odst. 7 zákona č. 248/2000 Sb. ve znění účinném přede dnem zrušení regionálních rad. Od vzniku služebního poměru je nutné určit všem státním zaměstnancům plat podle části deváté zákona o státní službě. Podle nařízení vlády č. 304/2014 Sb. je třeba postupovat i pokud jde o určení započitatelné praxe státních zaměstnanců pro účely zařazení do platového stupně.

Plánovaná potřeba zaměstnanců je maximálně 8 osob s tím, že by se mělo jednat o řadové zaměstnance regionálních rad. Souběžně je nutno potřebu těchto zaměstnanců řešit v rámci standardní přípravy systemizace Ministerstva pro místní rozvoj.

K bodu 6

Právní opatření: MMR jako právní nástupce regionálních rad vstoupí do soudních, správních a jiných řízení, která byla zahájena přede dnem zrušení regionálních rad, nestanoví-li jiný zákon jinak (oblast daňových řízení). Působnost regionálních rad přechází ode dne jejich zrušení na MMR. V oblasti daňových řízení je úřad regionální rady správcem daně a vztahuje se na něj zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Po zrušení regionálních rad Česká republika – MMR vstoupí do všech jejich práv a povinností z právních vztahů s výjimkou správy odvodů, která přejde po nabytí účinnosti novely zákona č. 250/2000 Sb., to znamená od 1. 1. 2022, na orgány Finanční správy České republiky. Ty budou věcně příslušné ke správě odvodů za porušení rozpočtové kázně a penále podle zákona č. 250/2000 Sb. Je žádoucí, aby regionální rady ukončily všechna běžící řízení do 31. 12. 2021, nebo aby je již nezahajovaly, pokud by hrozilo, že nebudou do uvedeného data skončena. Vzhledem k tomu, že na MMR přejde působnost regionálních rad a MMR vstoupí do všech jejich práv a závazků, budou probíhající daňová řízení, která nebudou pravomocně ukončena ke dni zrušení regionálních rad (31. 12. 2021) v prvním stupni, předána na finanční úřad, který je dokončí podle dosavadních právních předpisů. Odvolací řízení dokončí MF. Nově zahajovaná daňová řízení po 1. 1. 2022 pak

s ohledem na výše uvedené povedou orgány Finanční správy České republiky. Tato skutečnost je upravena v přechodných ustanoveních ke změně zákona č. 250/2000 Sb.

K bodu 7

Kontrolní opatření: MMR převezme povinnost vykonávat případnou kontrolu podle zákona o finanční kontrole, u příjemců dotací z rozpočtů regionálních rad, tedy v rámci Regionálních operačních programů v programovém období 2007 – 2013. V případě, že po zrušení regionálních rad nebude kontrola ze strany regionálních rad dokončená, převezme nedokončenou kontrolu rovněž MMR.

K bodu 8

Regionální rady plnily roli řídicích orgánů Regionálních operačních programů v programovém období 2007 – 2013. V současné době regionální rady řeší zejména povinnosti související s udržitelností projektů, uzavíráním Regionálních operačních programů a dalšími činnostmi spojenými s ukončováním. Je třeba, aby i po jejich zrušení byla tato činnost zajištěna, a to prostřednictvím právního nástupce, České republiky – MMR.

K bodu 9

Pro zvýšení právní jistoty v souvislosti se sestavením účetní závěrky regionální rady ke dni jejího zrušení je stanoveno, že podpisovým záznamem statutárního orgánu regionální rady připojovaného k účetní závěrce se rozumí podpisový záznam osoby, která vykonávala funkci statutárního orgánu k rozvahovému dni, tj. k 31. 12. 2021.

K bodu 10

Z důvodu, že regionální rada s ohledem na její zrušení k 31. 12. 2021 nezajistí předání účetní závěrky a Pomocného analytického přehledu regionální rady sestavených k 31. 12. 2021 do centrálního systému účetních informací státu, ani tuto povinnost nemůže zajistit zřizovatel (regionální rada nemá zřizovatele ani funkci zřizovatele nevykonává jiný subjekt), provede předání předmětných účetních záznamů do centrálního systému účetních informací státu za regionální radu jako právní nástupce MMR, a to v termínu do 25. 2. 2022.

K bodu 11

V souvislosti se zrušením regionální rady k 31. 12. 2021 dojde ke zrušení výboru, kterému je vyhrazeno schvalování účetní závěrky regionální rady. Z důvodu, že regionální rada nemá zřizovatele (ani funkci zřizovatele nevykonává jiný subjekt), provede schválení předmětné účetní závěrky MMR jako právní nástupce prostřednictvím nejméně tříčlenného orgánu, a to v termínu do 30. 4. 2022.

Informaci o schválení nebo neschválení předmětné účetní závěrky regionální rady, včetně souvisejících informací, předá MMR do centrálního systému účetních informací státu v termínu do 31. 5. 2022.

K bodu 12

Hlavní město Praha je v programovém období 2014 – 2020 řídicím orgánem Operačního programu Praha s dopadem na kontrolní a monitorovací povinnosti i v letech následujících. Jeho působnost jako řídicího orgánu operačních programů pro region soudržnosti Praha proto zůstává zachována i po dni nabytí účinnosti novely zákona. Z tohoto důvodu působnost rady hlavního města Prahy a zastupitelstva hlavního města Prahy zůstávají rovněž zachovány dle stavu platného před novelou zákona.

K bodu 13

Cílem přechodných ustanovení v tomto bodě je zajistit překryv posuzování právních vztahů (včetně právních jednání a následků) vzniklých podle dosavadní právní úpravy. I po ukončení programového období EU 2014 – 2020 se předpokládá v průběhu následujících 3 let (n+3) pokračování dosavadních činností (vizte také odůvodnění k § 17d odstavcům 2 až 5).

K bodu 14

Z důvodu, že regionální rada s ohledem na její zrušení k 31. 12. 2021 nezajistí předání finančních výkazů regionální rady sestavených k 31. 12. 2021 do centrálního systému účetních informací státu, ani tuto povinnost nemůže zajistit zřizovatel (regionální rada nemá zřizovatele ani funkci zřizovatele nevykonává jiný subjekt), provede předání předmětných finančních výkazů do centrálního systému účetních informací státu za regionální radu jako právní nástupce MMR, a to v termínu do 10. 2. 2022.

K bodu 15

Z důvodu, že regionální rada s ohledem na její zrušení k 31. 12. 2021 nezajistí předání výkazu o poskytnutých garancích za kalendářní rok 2021, předá MMR do centrálního systému účetních informací státu v termínu stanoveném zákonem o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí.

K bodu 16

Z důvodu, že regionální rada s ohledem na její zrušení k 31. 12. 2021 nezajistí předání podkladů pro vypracování státního závěrečného účtu regionální rady za kalendářní rok 2021 Ministerstvu financí, ani tuto povinnost nemůže zajistit zřizovatel (regionální rada nemá zřizovatele ani funkci zřizovatele nevykonává jiný subjekt), provede předání předmětných podkladů za regionální radu jako právní nástupce MMR, a to v termínu do 6. 3. 2022.

K bodu 17

Pro programové období 2021-2027 již bude oblast společné zemědělské politiky vyjmuta z koordinace MMR-NOK. Pro programové období 2014-2020 je však žádoucí zachovat kontinuitu a dokončit jej podle dosavadního znění zákona č. 248/2000 Sb. Proto přechodné ustanovení stanoví postup ŘO PRV pro programové období 2014-2020 podle dosavadních právních předpisů. Řídicí orgán Programu rozvoje venkova pro programové období 2014-2020 bude podle současného znění zákona postupovat až do uzavření programu ze strany Evropské komise.

K části druhé až patnácté

V návaznosti na zrušení regionálních rad se upravují též zákony, které obsahují jejich dílčí úpravy. Jedná se ve většině případů pouze o formální odraz zrušení regionálních rad ve zvláštních zákonech, u zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů jsou tyto úpravy rozsáhlejší.

K čl. VI (Změna rozpočtových pravidel)

V části páté čl. VI jsou v bodech 17 až 23 upraveny situace, dosud českým právním řádem neřešené, kdy v oblasti programů evropské přeshraniční spolupráce, kde není Česká republika řídicím orgánem, může dojít k tomu, že vlivem porušení podmínek smlouvy o

poskytnutí dotace je subjekt, kterému byla dotace poskytnuta, povinen vrátit předmětné prostředky poskytovateli dotace. Pokud tak neučiní, je povinna Česká republika na základě Memorand uzavíraných s jednotlivými příhraničními státy a přímo použitelných předpisů (za předpokladu, že tento subjekt má sídlo na území České republiky) tyto prostředky uhradit za předmětný subjekt sama. Tyto prostředky je následně povinna vymáhat po předmětném subjektu, který je nevrátil. Na základě rozhodnutí Krajského soudu v Brně č. j. 27 Co 11/2016-384 ze dne 11. 1. 2018 je vztah mezi Českou republikou a subjektem se sídlem na území České republiky, kterému byla poskytnuta dotace, vztah veřejnoprávní, a proto nelze postupovat tím způsobem, že by Česká republika vymáhala předmětnou částku v rámci občanského soudního řízení, ale jedná se o porušení rozpočtové kázně a příslušný k řešení této záležitosti je finanční úřad, nikoliv soud. Navrhovaná právní úprava tento závěr soudu respektuje; navrhuje se proto rozšíření případů porušení rozpočtové kázně i na předmětný případ. Tento odvod zároveň nelze prominout dle ustanovení § 44a odst. 12.

K čl. VIII (Změna zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

K bodu 6 (§ 22)

Právo rozhodnout o prominutí povinnosti odvodu a penále uvedené v přechodných ustanoveních k zákonu č. 250/2000 Sb. zachovává pravomoc obecních úřadů, úřadů městských částí hlavního města Prahy, krajských úřadů a orgánů dobrovolných svazků obcí tak, jak je tomu doposud.

Tam, kde tuto pravomoc doposud měly regionální rady, je tato v § 22 odst. 14 písm. b) nově přenesena na Generální finanční ředitelství (GŘŘ). Toto uspořádání reflektuje zachování hierarchických postupů v rámci finanční správy, neboť nově namísto regionální rady bude o uložení odvodu za porušení rozpočtové kázně (PRK) nebo penále rozhodovat místně příslušný finanční úřad. Pravomoc k prominutí nebo částečnému prominutí povinnosti odvodu a penále pak přechází na odvolací orgán, kterým je Odvolací finanční ředitelství. Tímto způsobem dojde k narovnání specifického stavu, který vznikl po zřízení regionálních rad a podle něhož regionální rady měly pravomoc rozhodnout o uložení odvodu a penále, přičemž odvolacím orgánem proti takovému rozhodnutí regionálních rad bylo Ministerstvo financí.

K bodu 7 (§ 22)

Lhůta pro podání žádosti o prominutí nebo částečné prominutí povinnosti odvodu a penále je stanovena v souladu § 44a odst. 13 rozpočtových pravidel tak, aby byly sjednoceny lhůty obdobného charakteru pro malá i velká rozpočtová pravidla a nevznikaly nedůvodné rozdíly v jejich uplatňování. Takto by také měly být pokryty všechny případy, kdy dochází k obnově řízení podle daňového řádu.

K bodu 8 (§ 22)

Prolomení daňové mlčenlivosti, které tento nově zařazený paragraf znamená, bylo předkladatelem zákona ve spolupráci s Ministerstvem financí zvoleno z toho důvodu, aby se změnou faktické příslušnosti k novému daňovému správci a novému odvolacímu orgánu byla (obdobně jako je tomu již v § 44a odst. 11 rozpočtových pravidel) ve věci poskytování informací získaných při správě odvodů správnímu orgánu sjednocena úprava v rozpočtových pravidlech a v zákoně o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

K čl. IX (přechodná ustanovení k novele zákona č. 250/2000 Sb.)

K bodům 1 a 2

Ohledně procesních aspektů správy odvodů za porušení rozpočtové kázně se navrhuje zachovat kontinuitu původní úpravy. Je řešen přechod působnosti k dokončení řízení započatých v prvním stupni. Řízení nebo jiné postupy zahájené před 1. lednem 2022 regionální radou dokončí finanční úřad podle ustanovení zákona č. 250/2000 Sb., ve znění účinném před 1. lednem 2022.

K bodu 3

Řízení nebo jiné postupy vztahující se k prominutí odvodu dokončí GFŘ. Před 1. lednem 2022 to bylo MF. Důvodem je zjednodušení postupu a také sjednocení praxe, kdy GFŘ je obecným odvolacím orgánem ve věci prominutí odvodu za PRK a penále.

K bodu 4

Řízení nebo jiné postupy zahájené u Ministerstva financí, dokončí MF z toho důvodu, aby u probíhajících řízení nedocházelo k nedůvodným přesunům mezi orgány veřejné správy, a pro účastníky řízení aby byla zachována kontinuita právního prostředí.

K bodu 5

Předkladatel zákona ve spolupráci s Ministerstvem financí předpokládá, že spisy v započatých kauzách by přešly na nově příslušné orgány FS, zatímco spisy už uzavřené regionálními radami by převzal právní nástupce Česká republika – MMR. Důvodem tohoto dvojího rozdělování uložení spisů je sjednocení řízení a postupů u nově vedených případů, které je dáno do souladu s existující praxí; uložení spisů u jiného orgánu než u orgánů FS by bylo v případě jejich případného znovuotevření nelogické. Současně MMR jako právní nástupce převezme uzavřené spisy, a to z toho důvodu, že jejich uložení a případné dohledání u orgánů FS by znamenalo nepřehlednost v již uzavřených kauzách.

K bodu 6

Toto přechodné ustanovení by mělo pro účely všech procesních institutů, které vyžadují určení historického správce odvodu za PRK, dosadit nově příslušný orgán (zahrnuje též orgán příslušný podle bodů 3 a 4). To vyřeší mimo jiné otázku přijetí návrhu na povolení obnovy řízení, kde by byl příslušným FÚ.

K bodu 7

Tímto přechodným ustanovením by mělo být zajištěno dodržení lhůty 3 let pro zveřejnění veřejnoprávních smluv o poskytnutí dotace či návratné finanční výpomoci a jejich dodatků. Pravděpodobně se bude jednat o minimum smluv nebo nejspíše žádné.

Text novely zákona č. 250/2000 Sb. je zpracován pro znění tohoto zákona po přijetí projednávané novely č.j. OVA 344/19, sněmovní tisk 567.

K části šestnácté

Účinnost zákona je obecně stanovena 1. ledna 2021. Odloženou účinnost má oblast rušení Regionálních rad, které mají být zrušeny uplynutím dne 31. prosince 2021.

V Praze dne 2. března 2020

Předseda vlády:
v zastoupení
místopředsedkyně vlády a ministryně financí
JUDr. Alena Schillerová, Ph.D., v.r.

Ministryně pro místní rozvoj:
Ing. Klára Dostálová v.r.