



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

STANOVISKA

## Zákon o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky (Kompetenční zákon)

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu  
na vydání zákona, kterým se mění zákon  
č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných  
ústředních orgánů státní správy České republiky,  
ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 675),  
s právem EU



Informační podklad č. 0675  
leden 2020  
autor: Markéta Nováková

<b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>	<b>ŘADA: STANOVISKA</b>
Název: Zákon o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky (Kompetenční zákon)	Typ řady: online
Autor: Nováková, M.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4</a>
Číslo: Stanovisko č. 0675	První vydání řady: říjen 1998
Datum: leden 2020	Frekvence vydání řady: nepravidelná
	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
	Jazyk: CZ
Klíčová slova:	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny,
zemědělství; ochrana životního prostředí; ministerstva;	Sněmovní 4, 118 26 Praha 1
kompetence; sloučení; slučitelnost; právo EU	

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

**Oddělení  
všeobecných  
studií**

<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	

**Oddělení pro  
evropské  
záležitosti**

<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
---	--	---	--	---

**Oddělení  
komunikace  
a vzdělávání**

<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů
---	---	--	---	---

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 675), s právem EU

## Úvod

Návrh novely zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky (dále jen „**Kompetenční zákon**“) má za cíl spojit kompetence Ministerstva životního prostředí a Ministerstva zemědělství pod jedno vedení v podobě Ministerstva pro udržitelný rozvoj se společnou odpovědností jak za ochranu životního prostředí, tak i za oblast zemědělství.

## Stanovisko PI

Návrh na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 675), se věcně týká problematiky, kterou právo EU přímo neupravuje. Organizace ministerstev a orgánů moci výkonné zůstává zcela v kompetenci členských států. Způsob, jak jsou rozděleny agendy mezi jednotlivá ministerstva, případně důraz na určité oblasti, odrážejí specifické problémy a zaměření každé ze zemí. Příkladem může být existence Ministerstva pro turismus na Maltě<sup>1</sup>, Ministerstva pro Jih a teritoriální kohezi v Itálii<sup>2</sup> či Ministerstva pro námořní a ostrovní politiky v Řecku.<sup>3</sup>

V oblasti organizace státní moci, respektive jejích struktur zabývajících se evropskou integrací, se unijní právo „většinou omezuje na obecný požadavek existence státní správy schopné efektivně plnit závazky vyplývající z unijního členství a jen výjimečně stanoví konkrétnější požadavky na podobu vnitrostátních struktur.“<sup>4</sup> Vnitřní institucionální struktury a procedury by měly umožňovat artikulaci priorit k unijní agendě, prosazování národního postoje a měly by být schopny implementovat na domácí úrovni výsledky jednání, které byly dosaženy na unijní úrovni.<sup>5</sup>

## Srovnání organizace agendy ministerstev v ostatních členských státech EU

Navrhované řešení - spojení agendy ochrany životního prostředí a zemědělství pod jedno ministerstvo sice není v členských státech Evropské unie běžné, přesto bylo obdobné řešení organizace zvoleno v Rakousku, Maďarsku, na Maltě a Kypru.

V Rakousku došlo ke spojení ministerstev zemědělství a životního prostředí v roce 2000 pod nově vytvořené Ministerstvo zemědělství, lesnictví, životního prostředí a řízení vodních zdrojů.<sup>6</sup> V roce 2018 se kompetence tohoto ministerstva rozšířila o turismus, energetiku a hornictví. V reakci na to bylo ministerstvo přejmenováno na Federální ministerstvo pro udržitelnost a cestovní ruch (*Bundesministerium für Nachhaltigkeit und Tourismus*).

<sup>1</sup> Ministries and entities, Gov.mt. Dostupné z <https://www.gov.mt/en/Government/Government%20of%20Malta/Ministries%20and%20Entities/Pages/default.aspx>

<sup>2</sup> Ministri e Sottosegretari, Governo Italiano. Dostupné z <http://www.governo.it/it/ministri-e-sottosegretari>

<sup>3</sup> The Government, Hellenic Republic. Dostupné z <https://www.mfa.gr/missionsabroad/en/about-greece/government-and-politics/the-government.html>

<sup>4</sup> ŠLOSARČÍK, I. Evropská integrace a členské státy, 4. vydání (Praha: Wolters Kluwer, 2017), s. 203

<sup>5</sup> ŠLOSARČÍK, I. Evropská integrace a členské státy, 4. vydání (Praha: Wolters Kluwer, 2017), s. 202

<sup>6</sup> History of the Ministry, Federal Ministry for Sustainability and Tourism. Dostupné z <https://www.bmnt.gv.at/english/ministry/History-of-the-Ministry/History-of-the-Ministry.html>

V Maďarsku stejně jako v Rakousku v minulosti existovalo Ministerstvo životního prostředí, to však bylo po volbách v roce 2010 spojeno s Ministerstvem zemědělství v nově vzniklé Ministerstvo rozvoje venkova (*Vidékfejlesztési Minisztérium*). Po přejmenování v roce 2018 je spojené ministerstvo nazýváno opět Ministerstvem zemědělství (*Agrárminisztérium*).<sup>7</sup>

Na Maltě má Ministerstvo pro životní prostředí, udržitelný rozvoj a klimatickou změnu (*Ministry for the Environment, Sustainable Development and Climate Change*), ač tomu název nenapovídá, v rámci portfolia spojenou jak agendu zemědělství, tak i ochrany životního prostředí a rozvoje venkova.<sup>8</sup>

Na Kypru jsou agendy spojeny pod Ministerstvo zemědělství, rozvoje venkova a životního prostředí (*Ministry of Agriculture, Rural Development and Environment*).<sup>9</sup>

Zvláštním případem je Dánsko, ve kterém existuje jak ministerstvo spojující agendu ochrany životního prostředí a zemědělství, tak i samostatné ministerstvo klimatu, energetiky a veřejných služeb.<sup>10</sup> Ještě složitější rozdělení kompetencí lze vyzorovat v Nizozemí, kde se agendě ochrany životního prostředí věnují alespoň z části tři ministerstva.<sup>11</sup>

### **Závěr:**

**Návrh novely kompetenčního zákona není v rozporu s předpisy EU.**

***Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflextuje eventuální pozdější pozměňovací návrhy.***

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.

---

<sup>7</sup> Government. Dostupné z <https://www.kormany.hu/en>; Agricultural Biotechnology Annual - Hungary 2012: Global Agricultural Information Network. Dostupné z [https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/report/downloadreportbyfilename?filename=Agricultural%20Biotechnology%20Annual\\_Budapest\\_Hungary\\_10-5-2012.pdf](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/report/downloadreportbyfilename?filename=Agricultural%20Biotechnology%20Annual_Budapest_Hungary_10-5-2012.pdf), s. 1;

Ministry of Agriculture (Hungary). Dostupné z [https://en.wikipedia.org/wiki/Ministry\\_of\\_Agriculture\\_\(Hungary\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_Agriculture_(Hungary))

<sup>8</sup> Portfolio, Ministry for the Environment, Sustainable Development and Climate Change, environment.gov.mt.

Dostupné z <https://msdec.gov.mt/en/Pages/Portfolio.aspx>

<sup>9</sup> Ministry of agriculture, rural development and environment, Republic of Cyprus. Dostupné z

[http://www.moa.gov.cy/moa/agriculture.nsf/page01\\_en/page01\\_en?OpenDocument](http://www.moa.gov.cy/moa/agriculture.nsf/page01_en/page01_en?OpenDocument)

<sup>10</sup> The Government of Denmark - official homepage. Dostupné z <https://www.regeringen.dk/danish-governement-homepage/>; Ministry of Environment and Food of Denmark. Dostupné z <https://en.mfvm.dk/the-ministry/>; Danish Ministry of Climate, Energy and Utilities. Dostupné z: <https://en.kefm.dk/the-ministry/>

<sup>11</sup> Government of the Netherlands: Ministries. Dostupné z <https://www.government.nl/ministries>;

Topics Ministry of Agriculture, Nature and Food Quality. Dostupné z

<https://www.government.nl/ministries/ministry-of-agriculture-nature-and-food-quality/topics>;

Topics Ministry of Economic Affairs and Climate Policy. Dostupné z <https://www.government.nl/ministries/ministry-of-economic-affairs-and-climate-policy/topics>;

Topics Ministry of Infrastructure and Water Management. Dostupné z

<https://www.government.nl/ministries/ministry-of-infrastructure-and-water-management/topics>

**Příloha:**

***Srovnávací tabulky, ze kterých vyplývá, jak jsou v členských státech EU rozděleny sledované kompetence mezi jednotlivými ministerstvy:***

Členské státy, ve kterých jsou agendy ochrany životního prostředí a zemědělství řízeny jedním ministerstvem:

<b>Kypr</b>	Ministerstvo zemědělství, rozvoje venkova a životního prostředí
<b>Maďarsko</b>	Ministerstvo zemědělství
<b>Malta</b>	Ministerstvo pro životní prostředí, udržitelný rozvoj a klimatickou změnu
<b>Rakousko</b>	Ministerstvo pro udržitelnost a cestovní ruch

Členské státy, ve kterých sice existuje ministerstvo zabývající se jak agendou ochrany životního prostředí, tak i zemědělstvím, nicméně dále existuje i další ministerstvo zabývající se agendou spojenou s ochranou životního prostředí:

<b>Dánsko</b>	Ministerstvo klimatu, energetiky a veřejných služeb
	Ministerstvo životního prostředí a potravin (součástí agendy je ochrana životního prostředí společně s agendou zemědělství)
<b>Nizozemsko</b>	Ministerstvo pro ekonomické záležitosti a klimatickou politiku (ministerstvo má v gesci problematiku cirkulární ekonomiky, klimatické změny nebo obnovitelných zdrojů)
	Ministerstvo zemědělství, přírody a kvality potravin (ministerstvo má v gesci kromě zemědělství i problematiku přírody a biodiverzity)
	Ministerstvo pro infrastrukturu a vodní management

Členské státy, ve kterých je agenda ochrany životního prostředí a zemědělství svěřena samostatným ministerstvům:<sup>12</sup>

<b>Belgie</b>	Ministerstvo energetiky, životního prostředí a udržitelného rozvoje
	Ministerstvo pro malé a střední podniky, osoby samostatně výdělečně činné, zemědělství, sociální začleňování a velká města
<b>Bulharsko</b>	Ministerstvo životního prostředí a vodstva
	Ministerstvo zemědělství, potravin a lesnictví
<b>Estonsko</b>	Ministerstvo životního prostředí
	Ministerstvo záležitostí venkova
<b>Finsko</b>	Ministerstvo životního prostředí a klimatické změny
	Ministerstvo zemědělství a lesnictví

<sup>12</sup> Odkazy na aktuální webové stránky vlád členských států EU: <https://www.federal-government.be/en> (Belgie), <https://www.gov.bg/en/Cabinet/CABINET-MEMBERS> (Bulharsko), <https://www.envir.ee/en/introduction-ministry-environment>, <https://www.agri.ee/en/ministry-contacts/overview-and-structure> (Estonsko), <https://valtioneuvosto.fi/en/ministers> (Finsko),

Francie	Ministerstvo pro ekologickou a inkluzivní přeměnu
	Ministerstvo zemědělství a potravin
Chorvatsko	Ministerstvo životního prostředí a energetiky
	Ministerstvo zemědělství
Irsko	Ministerstvo komunikace, klimatické změny a životního prostředí (v rámci agendy komunikace se ministerstvo zabývá například problematikou médií či digitální komunikace)
	Ministerstvo zemědělství, potravin a moře
Itálie	Ministerstvo životního prostředí, ochrany krajiny a moře
	Ministerstvo zemědělství, potravin a lesnické politiky
Litva	Ministerstvo životního prostředí
	Ministerstvo zemědělství
Lotyšsko	Ministerstvo ochrany životního prostředí a regionálního rozvoje
	Ministerstvo zemědělství
Lucembursko	Ministerstvo životního prostředí, klimatu a udržitelného rozvoje
	Ministerstvo zemědělství, vinařství a venkovského rozvoje
Německo	Ministerstvo životního prostředí, ochrany přírody a jaderné bezpečnosti
	Ministerstvo zemědělství a potravin
Polsko	Ministerstvo klimatu (agenda je obdobná jako v případě ministerstev životního prostředí)
	Ministerstvo zemědělství a rozvoje venkova
Portugalsko	Ministerstvo životního prostředí a klimatu
	Ministerstvo zemědělství
Rumunsko	Ministerstvo životního prostředí, vod a lesů
	Ministerstvo zemědělství a rozvoje venkova
Řecko	Ministerstvo životního prostředí a energetiky
	Ministerstvo rozvoje zemědělství a potravin

<https://www.gouvernement.fr/en/composition-of-the-government> (Francie), <https://vlada.gov.hr/clanovi-vlade/66> (Chorvatsko), <https://www.gov.ie/en/help/departments/>, <https://www.dccae.gov.ie/en-ie/communications/Pages/default.aspx> (Irsko), <http://www.governo.it/it/ministri-e-sottosegretari> (Itálie), <http://zum.lrv.lt/en/links/ministries> (Litva), <https://www.mk.gov.lv/en/amatpersonas> (Lotyšsko), <https://gouvernement.lu/en/ministeres.html> (Lucembursko), <https://www.bundesregierung.de/breg-en/federal-government/ministries> (Německo), <https://www.premier.gov.pl/ludzie.html>, <https://bip.mos.gov.pl/ministerstwo/komorki-organizacyjne/> (Polsko), <https://www.portugal.gov.pt/pt/gc22/governo/composicao> (Portugalsko), <https://gov.ro/en/government/the-cabinet-of-ministers> (Rumunsko), <https://www.mfa.gr/missionsabroad/en/about-greece/government-and-politics/the-government.html> (Řecko), <https://www.vlada.gov.sk/current-members-of-the-government/> (Slovensko), <https://www.gov.si/en/state-authorities/government/about-the-government/> (Slovinsko), <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2020/120120presenta-gobierno.aspx> (Španělsko), <https://www.government.se/government-of-sweden/>, <https://www.government.se/government-policy/rural-affairs/> (Švédsko) (stav k 13.1.2020)

Slovensko	Ministerstvo životního prostředí
	Ministerstvo zemědělství a rozvoje venkova
Slovinsko	Ministerstvo životního prostředí a územního plánování
	Ministerstvo zemědělství, lesnictví a potravin
Španělsko	Ministerstvo pro ekologický přechod a demografickou výzvu
	Ministerstvo zemědělství, rybářství a potravin
Švédsko	Ministerstvo životního prostředí
	Ministerstvo pro podniky a inovace (součástí ministerstva je i sekce týkající se záležitostí venkova, která má v gesci i problematiku zemědělství; sekce záležitostí venkova má vlastního ministra)