



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

DOKUMENTY EU

Používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti v ČR

Informační podklad k návrhu prováděcího
rozhodnutí, kterým se České republice povoluje
používat všeobecný mechanismus přenesení daňové
povinnosti



Podklad k dokumentu Rady č. 10603/19
prosinec 2019
zpracoval: Josef Palán

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti v ČR	Typ řady: interní
Zpracoval: Palán, J.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 10603/19	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: prosinec 2019	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
DPH; reverse charge; mechanismus přenesení daňové povinnosti	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

NÁVRH PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ

Návrh prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se České republice povoluje používat všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti odchýlně od ustanovení článku 193 směrnice 2006/112/ES
KOM(2019) 283 v konečném znění, kód Rady 10603/19
Interinstitucionální spis 2019/0137/NLE

- **Právní základ:**
Článek 199c směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
24. 6. 2019
- **Procedura:**
Zvláštní legislativní postup.
Rada, s ohledem na návrh Komise, rozhoduje jednomyslně.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 2. října 2019, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 15. října 2019 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.
- **Odůvodnění a předmět:**
Vláda ČR požádala dopisy, které Komise zaevidovala dne 21. ledna 2019 a 22. března 2019, o povolení o uplatnění dočasné výjimky na používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti (reverse charge) od 1. ledna 2020 do 30. června 2022.
Komise, po posouzení žádosti a vyhodnocení poskytnutých informací, které prokazují, že Česká republika splňuje kritéria pro udělení výjimky, předložila návrh, kterým se České republice, odchýlně od článku 193 směrnice 2006/112/ES¹, povoluje používat všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti v období od 1. ledna 2020 do 30. června 2022.
- **Obsah a dopad:**
V prosinci 2018 Rada přijala směrnici (EU) 2018/2057² týkající se dočasného používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti pro plnění přesahující prahovou hodnotu 17 500 EUR prostřednictvím změny směrnice o DPH. Dle ustanovení této směrnice může být členskými státy, které splňují určitá stanovená kritéria, na jejich žádost povoleno používat do 30. června 2022 dočasný všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti.
Vláda ČR má boj s karuselovými podvody v oblasti daně z přidané hodnoty jako jednu z hlavních priorit. Ačkoliv zavedla celou řadu opatření proti daňovým podvodům, ukázalo se, že přestože jsou tato opatření účinná, nedochází v České republice k tak významné redukci karuselových podvodů. Z tohoto důvodu vláda ČR požádala o možnost využít výjimku a zavést mechanismus reverse

¹ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11. 12. 2006, s. 1).

² Úř. věst. L 329, 27. 12. 2018, s. 3.

charge na veškeré transakce překračující 17 500 EUR. Vláda ČR je názoru, že podvody v oblasti daně z přidané hodnoty je nutno potírat aktivně, a z toho důvodu chce využít i takové možnosti, které umožní bojovat s podvody v krátkodobém horizontu.

Komise žádost vlády ČR posoudila a dne 21. června 2019 předložila návrh prováděcího rozhodnutí Rady, který umožňuje České republice používat plošný mechanismus reverse charge na veškeré transakce překračující 17 500 EUR od 1. ledna 2020 do 30. června 2022. Aby Česká republika mohla výjimku uplatňovat, je nutný jednomyslný souhlas Rady.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Zavedení plošného mechanismu reverse charge na veškeré transakce překračující 17 500 EUR bude mít pozitivní dopad na příjmovou stránku státního rozpočtu.

Zavedení plošného mechanismu reverse charge v České republice vyžaduje novelizaci zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR považuje přijetí návrhu prováděcího rozhodnutí Rady, který se týká výhradně České republiky, za svou prioritu. Vláda ČR je názoru, že zavedení plošného mechanismu přenesení daňové povinnosti v oblasti daně z přidané hodnoty bude účinným nástrojem v boji proti karuselovým podvodům.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Radě je návrh projednáván v pracovní skupině pro daňové otázky – nepřímé daně (D04). Při projednávání tohoto návrhu v pracovní skupině D04 dne 11. července 2019 Polsko vzneslo parlamentní výhradu a Rumunsko výhradu přezkumu. Ostatní členské státy se vyslovily pro přijetí návrhu. **Předsednictví a generální sekretariát Rady byly mezitím informovány o tom, že tyto výhrady byly staženy.**

Generální sekretariát Rady dne 31. října 2019 vyzval Výbor stálých zástupců (Coreper II), aby Radě doporučil přijmout výše uvedené prováděcí rozhodnutí ve znění finalizovaném právníky-lingvisty a uvedené v dokumentu 10726/19 FISC 301 ECOFIN 677 jako bod „A“ pořadu jednání některého z nadcházejících zasedání Rady a vyslovit souhlas se zveřejněním výše uvedeného prováděcího rozhodnutí v Úředním věstníku.

Na jednání Rady ECOFIN dne 8. listopadu 2019 bylo schváleno prováděcí rozhodnutí, kterým se České republice povoluje uplatňovat všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti pro jiná než přeshraniční dodání zboží a poskytování služeb přesahující prahovou hodnotu 17 500 EUR na plnění v období od 1. ledna 2020 do 30. června 2022.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 11. 12. 2019 a usnesením č. 273 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

b e r e n a v ě d o m í rozhodnutí Rady, kterým se České republice povoluje používat všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti odchylně od ustanovení článku 193 směrnice 2006/112/ES /kód Rady 10603/19, KOM(2019) 283 v konečném znění.