



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

703/0

**Návrh poslanců Václava Votavy, Romana Onderky, Mikuláše Ferjenčíka,
Jana Skopečka, Zbyňka Stanjury, Jiřího Dolejše, Miroslava Kalouska
a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb.,
o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: Votava V. a další
Doručeno poslancům: 16. ledna 2020 v 12:25

Návrh

ZÁKON

ze dne,

**kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění
pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění zákona č. 47/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb., zákona č. 78/2002 Sb., zákona č. 192/2002 Sb., zákona č. 282/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 167/2005 Sb., zákona č. 205/2006 Sb., zákona č. 573/2006 Sb., zákona č. 162/2009 Sb., zákona č. 402/2009 Sb., zákona č. 265/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 275/2012 Sb., zákona č. 265/2014 a zákona č. 300/2017 Sb., se mění takto:

V § 106 odst. 1 se věta první nahrazuje větou: „Třetí čtení návrhu zákona o státním rozpočtu lze zahájit nejdříve 48 hodin po skončení čtení druhého, a to pouze za podmínky, že Sněmovna ukončila projednávání státního závěrečného účtu za předchozí kalendářní rok.“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. července 2020.

Důvodová zpráva

A. Část obecná

Ústavní pořádek České republiky počítá s tím, že hospodaření státu je pod kontrolou Poslanecké sněmovny. Jedná se o její výlučnou pravomoc, jak vyplývá z ustanovení čl. 42 odst. 1 Ústavy České republiky. Podle tohoto ustanovení Poslanecká sněmovna projednává a schvaluje jak návrh státního rozpočtu, tak návrh státního závěrečného účtu. Státní závěrečný účet je dokument, který reflektuje skutečné hospodaření státu v předchozím roce. V pravomoci jeho projednání spočívá podstata kontrolní pravomoci Poslanecké sněmovně vůči vládě ve věci hospodaření s prostředky, které byly Poslaneckou sněmovnou vládě přiznány ve formě zákona o státním rozpočtu.

V praxi se však velmi často stává, že Poslanecká sněmovna návrh státního závěrečného účtu projednává se značným zpožděním, dokonce po schválení dalšího zákona o státním rozpočtu. Tak tomu bylo například v případě návrhu státního závěrečného účtu za rok 2017, který byl Poslaneckou sněmovnou projednán až 9. května 2019.¹ Tento postup je nežádoucí, protože Poslanecká sněmovna má před schválením nového státního rozpočtu vyhodnotit plnění rozpočtu předchozího a v případě potřeby zaujmout stanovisko, které se může promítnout do podoby návrhu státního rozpočtu na další rok.

Proto se navrhuje změna jednatelského řádu Poslanecké sněmovny, která podmiňuje schválení státního rozpočtu ukončením projednávání návrhu státního závěrečného účtu za předchozí rok.

Předpokládaný finanční dopad navrhované právní úpravy

Návrh nemá přímý dopad do státního rozpočtu, rozpočtu krajů a obcí. Naopak jeho přijetím dojde k racionalizaci rozpočtové politiky České republiky.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, s předpisy Evropské unie a s ústavním pořádkem České republiky

Návrh je v souladu s mezinárodními smlouvami a s právem EU. Problematika není v těchto předpisech upravena. Návrh je rovněž nejenom v souladu s ústavním pořádkem České republiky, ale navíc naplňuje zásady, na nichž je postaven čl. 42 odst. 1 Ústavy České republiky.

¹ Informace dostupná online: <http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=164> [cit. 17. 9. 2019]

Předpokládaný hospodářský dopad navrhované právní úpravy a zhodnocení dopadů navrhované právní úpravy ve vztahu k zákazu diskriminace

Návrh nebude mít negativní dopady na podnikatelské, sociální a životní prostředí. Naopak může napomoci racionalizaci projednávání návrhu zákona o státního rozpočtu.

Návrh nemá žádný vliv na princip zákazu diskriminace (rovnost postavení žen a mužů).

Zhodnocení dopadů navrhované právní úpravy ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh nemá žádný dopad na ochranu soukromí a osobních údajů.

Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava v sobě nepřináší žádný nárůst korupčních rizik. Naopak projednávání návrhu zákona o státním rozpočtu bude předvídatelnější.

Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem souhlas již v prvním čtení

Z důvodu časové a věcné naléhavosti, kdy současný stav negativně dopadá na projednávání státního závěrečného účtu v Poslanecké sněmovně se navrhuje, aby návrh byl přijat Poslaneckou sněmovnou Parlamentu České republiky v souladu s §90 odst.2 zákona o jednacím řádu Poslanecké Sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, již v prvním čtení.

B. Část zvláštní

K čl. I

Stanoví se pravidlo, podle něhož nelze schválit návrh zákona o státním rozpočtu před ukončením projednávání návrhu státního závěrečného účtu za předchozí rok. Dodržení posloupnosti schvalování obou dokumentů je důležité proto, že Poslanecká sněmovna má racionálně při schvalování nového státního rozpočtu vycházet z kvalifikovaných údajů o tom, jak proběhlo hospodaření státu v minulém roce.

K čl. II

Účinnost návrhu zákona se navrhuje ke dni 1. července 2020.

V Praze dne 6.ledna 2020

Předkladatelé:

Václav Votava, v.r.

Roman Onderka, v.r.

Mikuláš Ferjenčík, v.r.

Jan Skopeček, v.r.

Zbyněk Stanjura, v.r.

Jiří Dolejš, v.r.
Miroslav Kalousek, v.r.
Věra Kovářová, v.r.
Jaroslav Kytýr, v.r.
Jan Hrnčír, v.r.
Lubomír Španěl, v.r.
Tomáš Martínek, v.r.
Vojtěch Munzar, v.r.

Třetí čtení návrhu zákona o státním rozpočtu

(1) Třetí čtení návrhu zákona o státním rozpočtu lze zahájit nejdříve 48 hodin po skončení čtení druhého, **a to pouze za podmínky, že Sněmovna ukončila projednávání státního závěrečného účtu za předchozí kalendářní rok.** Ustanovení § 54 odst. 4 věty pátá, šestá a sedmá a § 95a se pro třetí čtení návrhu zákona o státním rozpočtu nepoužijí.

(2) Ve třetím čtení se koná rozprava, ve které lze navrhnout pouze opravu legislativně technických chyb, gramatických chyb, chyb písemných nebo tiskových, úpravy, které logicky vyplývají z přednesených pozměňovacích návrhů, popřípadě podat návrh na opakování druhého čtení.

(3) Na závěr třetího čtení Sněmovna hlasuje o pozměňovacích, popřípadě jiných návrzích. Poté se Sněmovna usnese, zda s návrhem zákona o státním rozpočtu vyslovuje souhlas.