

# **ZÁKON**

**ze dne ... 2019,**

**kterým se mění zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

## **ČÁST PRVNÍ**

**Změna zákona o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky**

### **Čl. I**

Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky ve znění zákonů č. 34/1970 Sb., č. 147/1970 Sb., č. 125/1973 Sb., č. 25/1976 Sb., č. 118/1983 Sb., č. 60/1988 Sb., č. 37/1989 Sb., č. 173/1989 Sb., zákonného opatření č. 9/1990 Sb., zákonů č. 93/1990 Sb., č. 126/1990 Sb., č. 203/1990 Sb., č. 288/1990 Sb., zákonného opatření č. 305/1990 Sb., zákonů č. 575/1990 Sb., č. 173/1991 Sb., č. 283/1991 Sb., č. 19/1992 Sb., č. 23/1992 Sb., č. 103/1992 Sb., č. 167/1992 Sb., č. 239/1992 Sb., zákonného opatření č. 350/1992 Sb., zákonů č. 358/1992 Sb., č. 359/1992 Sb., č. 474/1992 Sb., č. 548/1992 Sb., č. 21/1993 Sb., č. 166/1993 Sb., č. 285/1993 Sb., č. 47/1994 Sb., č. 89/1995 Sb., č. 289/1995 Sb., č. 135/1996 Sb., zákona č. 272/1996 Sb., zákona č. 152/1997 Sb., zákona č. 15/1998 Sb., zákona č. 148/1998 Sb., zákona č. 63/2000 Sb., zákona č. 130/2000 Sb., zákona č. 154/2000 Sb., zákona č. 204/2000 Sb., zákona č. 239/2000 Sb., zákona č. 257/2000 Sb., zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 365/2000 Sb., zákona č. 458/2000 Sb., zákona č. 256/2001 Sb., zákona č. 13/2002 Sb., zákona č. 47/2002 Sb., zákona č. 219/2002 Sb., zákona č. 517/2002 Sb., zákona č. 62/2003 Sb., zákona č. 162/2003 Sb., zákona č. 18/2004 Sb., zákona č. 362/2004 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 499/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 587/2004 Sb., zákona č. 95/2005 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 290/2005 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 70/2006 Sb., zákona č. 71/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 225/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 110/2007 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 297/2008 Sb., zákona č. 304/2008 Sb., zákona č. 295/2009 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 275/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 205/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 188/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 302/2016 Sb., zákona č. 319/2016 Sb., zákona č. 14/2017 Sb., zákona č. 24/2017 Sb., zákona č. 59/2017 Sb. a zákona č. 246/2017 Sb., se mění takto:

1. V § 1 bodě 11. se slova „Ministerstvo zemědělství“ nahrazují slovy „Ministerstvo pro udržitelný rozvoj“.
2. V § 1 bodě 13. se čárka na konci textu nahrazuje tečkou a bod 14. se zrušuje.

3. V § 13 odst. 2 se slova „Ministerstva zemědělství“ nahrazují slovy „Ministerstva pro udržitelný rozvoj“.

4. V § 15 odst. 1 zní:

„(1) Ministerstvo pro udržitelný rozvoj je ústředním orgánem státní správy ve věcech zemědělství a životního prostředí.“

5. V § 15 odst. 2 zní:

„(2) Ministerstvo pro udržitelný rozvoj je ústředním orgánem státní správy zejména pro

- a) vodní hospodářství,
- b) myslivost, rybářství a lesní hospodářství (státní správa lesů), včetně národních parků
- c) komoditní burzy, které organizují obchody se zbožím pocházejícím ze zemědělské a lesní výroby, včetně výrobků vzniklých jeho zpracováním,
- d) ochranu zemědělského půdního fondu,
- e) ochranu ovzduší,
- f) ochranu přírody a krajiny,
- g) potravinářský průmysl a péče o potraviny,
- h) veterinární péče, rostlinolékařské péče, péče o ochranu zvířat proti týrání, ochranu práv k novým odrudám rostlin a plemenům zvířat,
- i) oblast provozování zoologických zahrad,
- j) výkon státní geologické služby, pro ochranu horninového prostředí, včetně ochrany nerostných zdrojů a podzemních vod, pro geologické práce a pro ekologický dohled nad těžbou,
- k) odpadové hospodářství a pro posuzování vlivů činností a jejich důsledků na životní prostředí, včetně těch, které přesahují státní hranice.“

6. V § 15 odst. 3 zní:

„(3) Ministerstvo pro udržitelný rozvoj ústředním orgánem státní správy pro státní ekologickou politiku, pro systém značení ekologicky šetrných výrobků a služeb a pro program podporující dobrovolnou účast v systému řízení podniku a auditu z hlediska ochrany životního prostředí (Program EMAS).“

7. V § 15 odst. 4 zní:

„(4) K zabezpečení řídicí a kontrolní činnosti vlády České republiky Ministerstvo pro udržitelný rozvoj koordinuje ve věcech životního prostředí postup všech ministerstev a ostatních ústředních orgánů státní správy České republiky.“

8. V § 15 se za odstavec 4 vkládá nový odstavec 5, který zní:

„(5) Ministerstvo pro udržitelný rozvoj řídí Státní zemědělskou a potravinářskou inspekci, Státní veterinární správu České republiky, Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský, Českou plemenářskou inspekci, Českou inspekci životního prostředí a Český hydrometeorologický ústav.“

9. V § 15 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Ministerstvo pro udržitelný rozvoj zabezpečuje a řídí jednotný informační systém o životním prostředí, včetně plošného monitoringu na celém území České republiky, a to i v návaznosti na mezinárodní dohody.“

10. V § 15 se za odstavec 6 vkládá nový odstavec 7, který zní:

„(7) Ministerstvo pro udržitelný rozvoj spravuje Fond tvorby a ochrany životního prostředí České republiky.“

11. § 19 se zrušuje.

## **ČÁST DRUHÁ**

### **Přechodná ustanovení**

#### **Čl. II**

- (1) Příslušnost hospodařit s majetkem České republiky, se kterým byly příslušné hospodařit Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo životního prostředí ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona, přechází tímto dnem na Ministerstvo pro udržitelný rozvoj.
- (2) Prostředky z mimorozpočtových účtů Ministerstva zemědělství a Ministerstva životního prostředí přecházejí na obdobné účty Ministerstva pro udržitelný rozvoj; členění prostředků rezervního fondu a jejich účelové určení zůstává zachováno.
- (3) Práva a povinnosti z pracovněprávních a jiných právních vztahů přecházejí v souvislosti s přechodem působnosti podle tohoto zákona ke dni nabytí jeho účinnosti z Ministerstva zemědělství a Ministerstva životního prostředí na Ministerstvo pro udržitelný rozvoj.
- (4) Správní řízení zahájená a pravomocně neskončená do dne nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí dle stávajících právních předpisů.

## **ČÁST ČTVRTÁ**

### **Účinnost**

#### **Čl. III**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1.1. 2026.

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. OBECNÁ ČÁST

**a) Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen a odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Návrh má za svůj základní cíl opětovně spojit kompetence Ministerstva životního prostředí a Ministerstva zemědělství pod jedno vedení se společnou odpovědností jak za ochranu životního prostředí, tak i za státní správu na úseku hospodaření v zemědělství. Platný právní stav tyto kompetence odděluje takto:

**Ministerstvo životního prostředí (MŽP)** bylo zřízeno 19. prosince 1989 zákonem ČNR č. 173/1989 Sb. k 1. lednu 1990 jako ústřední orgán státní správy a orgán vrchního dozoru ve věcech životního prostředí.

MŽP je ústředním orgánem státní správy pro ochranu přirozené akumulace vod, ochranu vodních zdrojů a ochranu jakosti podzemních a povrchových vod, ochranu ovzduší, ochranu přírody a krajiny, provozování zoologických zahrad, ochranu zemědělského půdního fondu, výkon státní geologické služby, ochranu horninového prostředí, včetně ochrany nerostných zdrojů a podzemních vod, geologické práce a ekologický dohled nad těžbou, odpadové hospodářství, posuzování vlivů činností a jejich důsledků na životní prostředí, včetně těch, které přesahují hranice státu, myslivost, rybářství a lesní hospodářství v národních parcích. Je rovněž ústředním orgánem státní správy pro státní ekologickou politiku, pro systém značení ekologicky šetrných výrobků a služeb a pro program podporující dobrovolnou účast v systému řízení podniku a auditu z hlediska ochrany životního prostředí.

K zabezpečení a kontrolní činnosti vlády České republiky Ministerstvo životního prostředí koordinuje ve věcech životního prostředí postup všech ministerstev a ostatních ústředních orgánů státní správy České republiky.

**Ministerstvo zemědělství (MZE)** je podle zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR, ústředním orgánem státní správy pro zemědělství, vodní hospodářství, potravinářský průmysl a pro správu lesů, myslivosti a rybářství, mimo území národních parků. V každé oblasti jsou určité výjimky, které do kompetence ministerstva zemědělství nepatří jako například: ochrana přirozené akumulace vod, ochrana vodních zdrojů a ochrana jakosti vod.

Ministerstvo zemědělství je také ústředním orgánem státní správy ve věcech komoditních burz, které organizují obchody se zbožím pocházejícím ze zemědělské a lesnické výroby, včetně výrobků vzniklých jeho zpracováním. Dále je ústředním orgánem státní správy ve věcech veterinární péče, rostlinolékařské péče, péče o potraviny, péče o ochranu zvířat proti týrání a pro ochranu práv k novým odrudám rostlin a plemenům zvířat.

Ministerstvo zemědělství řídí Státní zemědělskou a potravinářskou inspekci, Státní veterinární správu České republiky, Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský, Českou plemenářskou inspekci, Státní pozemkový úřad a Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv.

Za účelem komunikace se zemědělskou veřejností a poskytování služeb zemědělcům disponuje ministerstvo zemědělství sedmi regionálními odbory SZIF.

Ministerstvo zemědělství ve spolupráci se Státním zemědělským intervenčním fondem provádí opatření společných organizací trhů Evropské unie, přímé platby, národní doplňkové platby k přímým podporám, programy strukturální podpory a programy rozvoje venkova.

Ministerstvo zemědělství úzce spolupracuje s resortními výzkumnými ústavy, nevládními agrárními organizacemi, jednotlivými profesními i zájmovými svazy, spolky a společnostmi.

Úkolem ministerstva není řídit či plánovat zemědělskou, lesnickou nebo potravinářskou výrobu, ale vymezit příslušnými právními předpisy mantinely, v nichž se mohou naši podnikatelé pohybovat. Ministerstvo zemědělství přitom vychází z vládní zemědělské politiky, z programového prohlášení vlády a ze Společné zemědělské politiky Evropské unie. Jeho cílem je podpora "Evropského modelu zemědělství" s důrazem na rozvoj multifunkčního zemědělství, zaměřeného jednak na zemědělskou produkci, ale i na zajišťování služeb údržby a tvorby krajiny, na další environmentální služby a na nezemědělské činnosti. Stále většího významu nabývá hlubší propojení zemědělství s obnovou a rozvojem venkova.

Principem je sloučení kompetencí dvou ústředních orgánů státní správy a vznik jednoho ústředního orgánu státní správy se sloučenými kompetencemi

Stávající znění zákona ani předkládaný návrh nemá žádné negativní dopady ve vztahu k zá-  
kazu diskriminace ani ve vztahu k rovnosti žen a mužů.

## **b) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku**

Nezbytnost navrhované právní úpravy v jejím celku je spojena se zvýšenými nároky na realizaci kompenzací klimatické změny při výkonu hospodaření především s půdou a vodou se stále více ukazuje nutnost spojit výkon státní správy ochrany a hospodaření s těmito přírodními zdroji v jeden orgán výkonu státní správy, tak aby ochrana a hospodaření nebyly v konfliktu, ale nedílnou odpovědností.

Vstupem České republiky do Evropské unie a s platností článků 38-44 Smlouvy o fungování Evropské unie na území České republiky se významně změnily původní kompetence dané MZe kompetenčním zákonem z roku 1969 a naposledy výrazně upraveny právě vznikem MŽP v roce 1989. Stávající právní úprava tak i z tohoto hlediska již nevyhovuje.

Například stávající stav rozporu kompetencí mezi ochranou zemědělského půdního fondu na jedné straně a hospodaření s ním na druhé straně, je vidět v procesu projednávání, vyjadřování se a dlouhodobému neschopnosti dohody obou ministerstev v problematice tzv. „protierozní vyhlášky. Obdobné případy je možno uvést i v ostatních kompetencích, které jsou u obou ministerstev v konfliktu, a tak dlouhodobě neřešené a i neřešitelné.

## **c) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhovaná úprava je plně v souladu s ústavním pořádkem České republiky a mezinárodními smlouvami.

**d) Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie, jakož i souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Navrhovaná úprava je plně v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie. Navrhovaná právní úprava je taktéž v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

**e) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Lze očekávat, že v souvislosti se sloučením dvou ústředních orgánů státní správy pod jeden dojde k jednorázovému negativnímu dopadu na státní rozpočet. Tento negativní dopad bude způsoben reorganizací ministerstev. V dlouhodobém horizontu lze naopak očekávat pozitivní přínos na výdajové stránce státního rozpočtu, právě v důsledku financování pouze jednoho resortu. Předkládaná novela nebude mít žádný negativní dopad na veřejné rozpočty obcí a krajů.

**f) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Předkládaný návrh se nedotýká ochrany soukromí ani osobních údajů.

**g) Zhodnocení korupčních rizik**

Předkládaný návrh nemá vliv na korupční rizika.

**h) Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Předkládaný návrh nemá negativní dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

## II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

### Čl. I

V souvislosti se sloučením Ministerstva zemědělství a Ministerstva životního prostředí, dochází k nezbytným změnám v kompetenčním zákoně. V rámci systematiky ústředních orgánů státní správy nedochází k vytvoření nového ministerstva nad rámec již zavedených ministerstev. Sloučením dvou ministerstev do jednoho však dochází ke zmenšení počtu ministerstev z původních 14 na 13. S ohledem na systematiku kompetenčního zákona bylo nově

pojmenované Ministerstvo pro udržitelný rozvoj vloženo v ustanovení § 1 pod bod 11, který dle aktuálního znění kompetenčního zákona vymezuje Ministerstvo zemědělství, přičemž v ustanovení § 1 došlo ke zrušení bodu 14, který doposud vymezoval Ministerstvo pro životní prostředí. Tato změna však neznamená, že bylo zachováno Ministerstvo zemědělství, zatímco Ministerstvo životního prostředí bylo zrušeno. Tyto změny byly provedeny čistě z praktických důvodů, týkajících se legislativní čistoty navrhovaných změn. Název nově vzniklého ministerstva byl promítnut i do ustanovení § 13 odst. 2 kompetenčního zákona.

Na základě ustanovení § 2 bodu 4 budou Ministerstvu pro udržitelný rozvoj v plném rozsahu svěřeny pravomoci, které dosud patřily odděleně Ministerstvu zemědělství a Ministerstvu životního prostředí.

## Čl. II

Přechodná ustanovení zajistí plynulost přechodu kompetencí a návaznost všech činností vykonávaných doposud Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem životního prostředí. Není pochyb o tom, že rozhodnutí vydaná těmito ministerstvy před účinností tohoto zákona zůstanou v platnosti i po provedení změn tímto zákonem předpokládaných.

Uvedené ustanovení řeší přechod všech práv a povinností vyplývajících z pracovněprávních vztahů, tedy potřebnou delimitaci těch zaměstnanců, kteří vykonávají činnosti a pravomoci, jež podle tohoto zákona mají přejít na Ministerstvo pro udržitelný rozvoj.

Nové Ministerstvo pro udržitelný rozvoj uzavře s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem životního prostředí příslušné dohody o přechodu práv a povinností vyplývajících z pracovněprávních vztahů, ve kterých se stanoví počet převáděných zaměstnanců a jejich náplň práce.

Podle tohoto návrhu přejde v plném rozsahu z Ministerstva zemědělství a Ministerstva životního prostředí na Ministerstvo pro udržitelný rozvoj příslušnost hospodařit s majetkem České republiky. O převodu práva hospodaření s majetkem spočívající v užívání některých věcí uzavře Ministerstvo pro udržitelný rozvoj příslušné dohody.

Řádné dokončení případných řízení zahájených Ministerstvem zemědělství nebo Ministerstvem životního prostředí a nedokončených před účinností tohoto zákona zajistí přechodná ustanovení.

## Čl. III

S účinností zákona se počítá k 1.1. 2026. Je tomu tak z důvodu poměrně náročného procesu sloučení agend dvou ministerstev pod jedno ministerstvo.

V Praze dne 4. 12. 2019

Jana Krutáková v.r.

Jan Farský v.r.  
Věra Kovářová v.r.  
Vít Rakušan v.r.  
Petr Gazdík v.r.  
Petr Pávek v.r.