

Ministerstvo financí

Čj.: MF – 14 180/2019/1104-58

**B.**

**Zpráva ke státnímu rozpočtu České republiky na rok 2020**

## Obsah

<b>1</b>	<b>Východiska a priority návrhu státního rozpočtu na rok 2020.....</b>	<b>1</b>
1.1	Východiska .....	1
1.2	Hlavní výdajové priority státního rozpočtu na rok 2020 .....	1
1.3	Výdajový rámec na rok 2020 .....	2
1.3.1	Úprava výdajového rámce na rok 2020 .....	2
1.3.2	Soulad návrhu státního rozpočtu na rok 2020 s výdajovým rámcem .....	4
<b>2</b>	<b>Souhrnné údaje o příjmech, výdajích a saldu státního rozpočtu .....</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Detailní pohled na příjmy.....</b>	<b>9</b>
3.1	Daňové příjmy.....	9
3.1.1	Vývoj daňové kvóty .....	9
3.1.2	Celková predikce daňových příjmů .....	10
3.1.3	Daň z přidané hodnoty.....	10
3.1.4	Spotřební daně.....	11
3.1.5	Daň z příjmů právnických osob .....	11
3.1.6	Daň z příjmů fyzických osob.....	11
3.1.7	Daň z nabytí nemovitých věcí .....	12
3.1.8	Odvod z elektřiny ze slunečního záření.....	12
3.1.9	Daň z hazardu .....	12
3.1.10	Daň z vybraných internetových služeb .....	12
3.1.11	Ostatní daně a poplatky .....	12
3.1.12	Daňové úlevy za roky 2016 a 2017 .....	12
3.2	Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti .....	13
3.3	Ostatní příjmy .....	14
3.3.1	Nedaňové příjmy.....	14
3.3.2	Kapitálové příjmy .....	15
3.3.3	Přijaté transfery .....	15
<b>4</b>	<b>Detailní pohled na výdaje.....</b>	<b>16</b>
4.1	Mandatorní výdaje .....	16
4.2	Kapitálové výdaje.....	18
4.3	Běžné výdaje .....	19
4.3.1	Běžné výdaje na provoz organizačních složek státu .....	20
4.4	Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti.....	25
4.5	Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci .....	28
4.5.1	Vlivy zapracované do návrhu státního rozpočtu na rok 2020.....	30
4.5.2	Spolufinancování prostředků na platy z Evropské unie a finančních mechanismů (EU/FM) .....	35
4.5.3	Průměrné platy .....	38
4.6	Výdaje státního rozpočtu v souvislosti s rozpočtem EU a finančních mechanismů .....	38
4.7	Výdaje na financování programů .....	39
4.8	Výdaje na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům .....	41
4.9	Výdaje státu na podporu činnosti nestátních neziskových organizací .....	42

4.10 Státní záruky .....	45
4.11 Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovace .....	46
4.12 Výdaje vybraných kapitol.....	47
4.12.1 Státní dluh .....	47
4.12.2 Operace státních finančních aktiv .....	49
4.12.3 Všeobecná pokladní správa .....	50
4.12.4 Vybrané výdaje, které byly promítnuty do návrhu výdajů kapitol pro rok 2020.....	50
4.12.5 Výdaje kapitoly Ministerstvo obrany .....	53
4.12.6 Výdaje na obnovitelné zdroje energie (OZE) .....	54
4.12.7 Výdaje kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy .....	54
4.13 Výdaje na víceleté významné veřejné zakázky a na koncesní smlouvy .....	55
<b>5 Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku .....</b>	<b>56</b>
5.1 Souhrnné rozpočtové vztahy k rozpočtu EU a finančním mechanismům .....	57
5.1.1 Příjmy státního rozpočtu – transfery na krytí předfinancovaných evropských politik a finančních mechanismů ze státního rozpočtu.....	58
5.1.2 Výdaje státního rozpočtu – programy a projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů .....	58
5.1.3 Výdaje státního rozpočtu – odvod vlastních zdrojů Evropské unie ze státního rozpočtu do rozpočtu EU ..	61
<b>Přílohy .....</b>	<b>62</b>

## Seznam tabulek

Tabulka č. 1 Predikce základních makroekonomických indikátorů .....	1
Tabulka č. 2 Srovnání makroekonomických predikcí .....	4
Tabulka č. 3 Souhrn změn výdajového rámce na rok 2020 .....	4
Tabulka č. 4 Základní ukazatele státního rozpočtu v letech 2015 až 2020 ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	5
Tabulka č. 5 Základní bilance státního rozpočtu ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	7
Tabulka č. 6 Odvětvové členění výdajů ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	8
Tabulka č. 7 Příjmy státního rozpočtu ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	9
Tabulka č. 8 Vývoj daňové kvóty dle rozpočtové skladby v ČR ( <i>v %</i> ) .....	10
Tabulka č. 9 Daňové příjmy ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	10
Tabulka č. 10 Vývoj příjmů z pojistného na sociální zabezpečení ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	13
Tabulka č. 11 Vývoj ostatních příjmů ( <i>v mil. Kč</i> ) .....	14
Tabulka č. 12 Výdaje státního rozpočtu ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	16
Tabulka č. 13 Podíl mandatorních výdajů celkem a quasi MV na celkových výdajích SR ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	17
Tabulka č. 14 Podíl mandatorních výdajů a quasi mandatorních výdajů na HDP a na příjmech státního rozpočtu .....	18
Tabulka č. 15 Běžné výdaje ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	19
Tabulka č. 16 Užití běžné výdaje ( <i>v mil. Kč</i> ) .....	22
Tabulka č. 17 Užití běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle druhu výdajů ( <i>v mil. Kč</i> ) .....	23
Tabulka č. 18 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů ( <i>v mil. Kč</i> ) .....	26
Tabulka č. 19 Vývoj objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO v letech 2015 – 2020 .....	28
Tabulka č. 20 Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci v OSS a PO .....	29
Tabulka č. 21 Počty míst zaměstnanců, příslušníků, vojáků, státních zástupců a odvozených v OSS a PO .....	29
Tabulka č. 22 Redukce prostředků na platy a počty míst v návrhu rozpočtu 2020 .....	33
Tabulka č. 23 Platy a ostatní platby za provedenou práci a počty míst vč. EU a FM .....	37
Tabulka č. 24 Průměrné platy v OSS a PO – očištěno o místa příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků bez finančního krytí .....	38
Tabulka č. 25 Výdaje na programové financování dle kapitol ( <i>v tis. Kč</i> ) .....	40
Tabulka č. 26 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím ( <i>v mil. Kč</i> ) .....	43
Tabulka č. 27 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím ( <i>v mil. Kč</i> ) .....	44
Tabulka č. 28 Vývoj výdajů na výzkum, vývoj a inovace ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	46
Tabulka č. 29 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP v letech 2010 až 2020 .....	47
Tabulka č. 30 Struktura státního dluhu ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	48
Tabulka č. 31 Vývoj výdajů na obranu ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	53
Tabulka č. 32 Vývoj podpory OZE a poplatků v ceně elektřiny, které jsou stanoveny v zákoně č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	54
Tabulka č. 33 Přehled o příjmech za oblast EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2019 a návrhu na rok 2020 ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	58
Tabulka č. 34 Přehled o výdajích krytých příjmy z rozpočtu EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2019 a návrhu na rok 2020 o programech/ projektech EU ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	59
Tabulka č. 35 Přehled o výdajích státního rozpočtu na spolufinancování programů/projektů EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2019 a návrhu na rok 2020 ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	59
Tabulka č. 36 Srovnání výdajů za oblast EU/FM ve státním rozpočtu na rok 2020 se schváleným rozpočtem na rok 2019 ( <i>v mil. Kč</i> ) .....	60
Tabulka č. 37 Odvody vlastních zdrojů EU ( <i>v mld. Kč</i> ) .....	61

## Seznam grafů

Graf 1 Vývoj deficitu státního rozpočtu v letech 1998 až 2020 (v mld. Kč) .....	5
Graf 2 Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU a FM (v mld. Kč).....	5
Graf 3 Struktura příjmů státního rozpočtu (v mld. Kč).....	9
Graf 4 Struktura celkových výdajů státního rozpočtu (v mld. Kč).....	16
Graf 5 Vývoj základních ukazatelů státního rozpočtu (v mld. Kč) .....	17
Graf 6 Vývoj podílu mandatorních výdajů a quasi mandatorních výdajů na celkových výdajích (v %) .....	18
Graf 7 Vývoj kapitálových výdajů (v mld. Kč) .....	19
Graf 8 Druhá struktura užších běžných výdajů ve státním rozpočtu na rok 2020 (v %) .....	21
Graf 9 Podíl jednotlivých kapitol na celkovém objemu užších běžných výdajů (v %) .....	25
Graf 10 Vývoj počtu míst v OSS a PO mezi léty 2014 a 2020 (rozpočet a skutečnost) .....	30
Graf 11 Nárůst počtu míst zaměstnanců mezi roky 2019 a 2020 (+5632).....	30
Graf 12 Transfery celkem neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč).....	43
Graf 13 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč).....	44
Graf 14 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč) .....	45
Graf 15 Rozdělení výdajů na výzkum, vývoj a inovace dle institucionálních a účelových výdajů a výdajů krytých zahraničními zdroji (v mld. Kč) .....	46
Graf 16 Očekávaný splatnostní profil státního dluhu k 30.9.2019 .....	48
Graf 17 Vývoj výnosů státních dluhopisů vydaných na domácím trhu v roce 2019 .....	49
Graf 18 Vývoj příjmů z rozpočtu EU a odvodů do rozpočtu EU od roku 2004 do 30. 6. 2019 (v mld. Kč) .....	56
Graf 19 Porovnání salda státního rozpočtu se saldem bez EU/FM od roku 2014 (v mld. Kč).....	57
Graf 20 Přehled o rozpočtovaných programech/projektech EU/FM v roce 2020 celkem (v mil. Kč) .....	60

# 1 Východiska a priority návrhu státního rozpočtu na rok 2020

## 1.1 Východiska

- Programové prohlášení vlády České republiky;
- Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí České republiky na roky 2020 až 2022 podle zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, schválená usnesením vlády č. 278 ze dne 29. dubna 2019;
- predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2022 (zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2019, aktualizace k 21. srpnu 2019); makroekonomická predikce byla dne 29. srpna 2019 posouzena Výborem pro rozpočtové prognózy, který konstatoval, že makroekonomická predikce a prognóza příjmů na roky 2019 a 2020 je založena na realistickém scénáři.

Tabulka č. 1 Predikce základních makroekonomických indikátorů

		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
										predikce	predikce
<b>Nominální hrubý domácí produkt</b>	<i>mld. Kč, b.c.</i>	<b>4 034</b>	<b>4 060</b>	<b>4 098</b>	<b>4 314</b>	<b>4 596</b>	<b>4 768</b>	<b>5 047</b>	<b>5 329</b>	<b>5 627</b>	<b>5 880</b>
	<i>růst v %, b.c.</i>	1,8	0,6	0,9	5,3	6,5	3,7	5,9	5,6	5,6	4,5
<b>Reálný hrubý domácí produkt</b>	<i>růst v %, s.c.</i>	<b>1,8</b>	<b>-0,8</b>	<b>-0,5</b>	<b>2,7</b>	<b>5,3</b>	<b>2,5</b>	<b>4,4</b>	<b>3,0</b>	<b>2,4</b>	<b>2,2</b>
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	0,3	-1,2	0,5	1,8	3,7	3,6	4,3	3,4	2,6	2,4
Spotřeba vládních institucí	<i>růst v %, s.c.</i>	-3,2	-2,0	2,5	1,1	1,9	2,7	1,3	3,9	2,4	1,9
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	0,9	-3,1	-2,5	3,9	10,2	-3,1	3,7	7,2	2,5	2,4
Příspěvek čistých vývozů k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	1,8	1,3	0,1	-0,5	-0,2	1,4	1,1	-0,8	0,4	0,2
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	0,3	-0,2	-0,7	1,1	0,8	-0,4	0,1	-0,4	-0,3	0,0
<b>Deflátor HDP</b>	<i>růst v %</i>	<b>0,0</b>	<b>1,5</b>	<b>1,4</b>	<b>2,5</b>	<b>1,2</b>	<b>1,3</b>	<b>1,4</b>	<b>2,5</b>	<b>3,1</b>	<b>2,2</b>
<b>Průměrná míra inflace</b>	<i>%</i>	<b>1,9</b>	<b>3,3</b>	<b>1,4</b>	<b>0,4</b>	<b>0,3</b>	<b>0,7</b>	<b>2,5</b>	<b>2,1</b>	<b>2,7</b>	<b>2,4</b>
<b>Zaměstnanost (VŠPS)</b>	<i>růst v %</i>	<b>0,4</b>	<b>0,4</b>	<b>1,0</b>	<b>0,8</b>	<b>1,4</b>	<b>1,9</b>	<b>1,6</b>	<b>1,4</b>	<b>0,7</b>	<b>0,3</b>
<b>Míra nezaměstnanosti (VŠPS)</b>	<i>průměr v %</i>	<b>6,7</b>	<b>7,0</b>	<b>7,0</b>	<b>6,1</b>	<b>5,1</b>	<b>4,0</b>	<b>2,9</b>	<b>2,2</b>	<b>2,2</b>	<b>2,3</b>
<b>Objem mezd a platů (dom. koncept)</b>	<i>růst v %, b.c.</i>	<b>2,1</b>	<b>2,6</b>	<b>0,5</b>	<b>3,6</b>	<b>4,8</b>	<b>5,7</b>	<b>8,3</b>	<b>9,5</b>	<b>7,4</b>	<b>5,9</b>
<b>Saldo běžného účtu</b>	<i>% HDP</i>	<b>-2,1</b>	<b>-1,6</b>	<b>-0,5</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>	<b>0,3</b>	<b>0,6</b>	<b>0,8</b>
<b>Předpoklady:</b>											
<b>Měnový kurz CZK/EUR</b>		<b>24,6</b>	<b>25,1</b>	<b>26,0</b>	<b>27,5</b>	<b>27,3</b>	<b>27,0</b>	<b>26,3</b>	<b>25,6</b>	<b>25,6</b>	<b>25,2</b>
<b>Dlouhodobé úrokové sazby</b>	<i>% p.a.</i>	<b>3,7</b>	<b>2,8</b>	<b>2,1</b>	<b>1,6</b>	<b>0,6</b>	<b>0,4</b>	<b>1,0</b>	<b>2,0</b>	<b>1,6</b>	<b>1,5</b>
<b>Ropa Brent</b>	<i>USD/barel</i>	<b>111</b>	<b>112</b>	<b>109</b>	<b>99</b>	<b>52</b>	<b>44</b>	<b>54</b>	<b>71</b>	<b>64</b>	<b>60</b>
<b>HDP eurozóny</b>	<i>růst v %, s.c.</i>	<b>1,6</b>	<b>-0,9</b>	<b>-0,2</b>	<b>1,4</b>	<b>2,1</b>	<b>1,9</b>	<b>2,4</b>	<b>1,9</b>	<b>1,1</b>	<b>1,4</b>

Zdroj: MFČR: Makroekonomická predikce ČR (červenec 2019), aktualizace k 21. srpnu 2019.

## 1.2 Hlavní výdajové priority státního rozpočtu na rok 2020

Ve státním rozpočtu na rok 2020 jsou zahrnuty následující výdajové priority:

- zvýšení **průměrného starobního důchodu** o cca 900 Kč od 1. ledna 2020 na částku 14 326 Kč; jedná se o meziroční nárůst o 34,9 mld. Kč na celkový objem 507,4 mld. Kč; v roce 2021 se předpokládá, že průměrný starobní důchod dosáhne výše 15 000 Kč;
- zvýšení **rodičovského příspěvku** o 80 tisíc korun pro rodiny s dětmi do čtyř let s podmínkou, že rodičovský příspěvek 220 tisíc korun dosud nevyčerpaly, s dopadem ve výši 8,6 mld. Kč;
- **platba státu do veřejného zdravotního pojištění** se meziročně zvyšuje o 3,5 mld. Kč na celkovou částku 76,8 mld. Kč;
- zvýšení objemu prostředků na platy **pedagogických pracovníků** v regionálním školství o 10 %; pro rok

2021 se pak počítá s dalším nárůstem prostředků na platy o 9 % tak, aby se platy učitelů v regionálním školství na konci volebního období v roce 2021 dostaly minimálně na 150 procent jejich výše pro rok 2017, a to v souladu s cílem stanoveným v Programovém prohlášení vlády; tím bude zajištěn průměrný plat učitele na úrovni minimálně 45 tisíc korun;

- objem prostředků na platy **nepedagogických pracovníků** v regionálním školství se zvyšuje o cca 10 %; pro rok 2021 se pak počítá s dalším nárůstem prostředků na platy o cca 4 % tak, aby se platy nepedagogických pracovníků v regionálním školství na konci volebního období v roce 2021 dostaly minimálně na 150 procent jejich výše pro rok 2017, a to v souladu s cílem stanoveným v Programovém prohlášení vlády; tím bude zajištěn průměrný plat nepedagogického pracovníka na úrovni minimálně 24 tisíc korun;
- posílení výdajů na **výzkum, vývoj a inovace** o 1 mld. Kč na úroveň národních zdrojů ve výši 37 mld. Kč; po

započtení zahraničních zdrojů dosahuje podíl těchto výdajů na HDP 0,8 %;

- výdaje kapitoly **Ministerstvo obrany** jsou navrženy pro rok 2020 ve výši 75,5 mld. Kč tj. nárůst o 8,8 mld. Kč proti roku 2019; v souladu s Obrannou strategií ČR a Dlouhodobým výhledem pro obranu 2035 je předpokládáno, že rozpočet resortu Ministerstva obrany bude postupně navyšován s cílem dosažení podílu 1,4 % na HDP do roku 2021.
- zvýšení **kapitálových výdajů** v roce 2020 na celkovou výši 146,2 mld. Kč, tj. o 23,9 mld. Kč více než v roce 2019;
- posílení výdajů v příslušných kapitolách státního rozpočtu na **bezpečnostní opatření** v České republice;
- zvýšení národního výdajového rámce **Státního fondu dopravní infrastruktury** o 4,7 mld. Kč na celkovou úroveň 70,2 mld. Kč.

### 1.3 Výdajový rámec na rok 2020

Způsob určení výdajových rámců se odvíjí od tzv. **střednědobého rozpočtového cíle**, jenž vychází ze salda upraveného o vlivy hospodářského cyklu a jednorázová či jiná přechodná opatření, tedy z konceptu strukturálního salda. Střednědobý rozpočtový cíl, kterým je pro Českou republiku podle aktuálních výpočtů Evropské komise saldo ve výši -0,75 % hrubého domácího produktu, by měl zabezpečit dlouhodobě udržitelné hospodaření celého sektoru vládních institucí, stejně jako prostor pro působení automatických stabilizátorů. Konstrukce fiskálního pravidla, vycházející ze zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, je založena na principu proticyklického a omezujícího nastavení fiskální politiky.

Aplikaci a popis odvození **výdajových rámců** na období tří let obsahuje Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR na roky 2020–2022 (dále jen „Strategie“), schválená vládou dne 29. dubna 2019 jako závazný dokument pro přípravu návrhu státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů a jejich střednědobých výhledů.

#### 1.3.1 Úprava výdajového rámce na rok 2020

Výdajové rámce jsou odvozovány z celkového salda sektoru vládních institucí v mezinárodně srovnatelné aktuální metodice Evropského systému národních a regionálních účtů (ESA 2010), které je upraveno o očekávaný vliv hospodářského cyklu a případná jednorázová

Při vypracování Strategie se Ministerstvo financí řídilo metodickými postupy, které byly diskutovány a odsouhlaseny Národní rozpočtovou radou. Způsob aplikace dohodnutých postupů pak Národní rozpočtová rada ověřila svým stanoviskem č. 3/2019 ze dne 16. dubna 2019.

Pro výdajový rámec na následující tři roky je klíčová prognóza makroekonomického vývoje, stejně jako příjmů a výdajů veřejných institucí. Aktualizované výdajové rámce vychází z makroekonomické predikce Ministerstva financí ze srpna 2019. Aby byly uvedené prognózy založeny na co nejpravděpodobnějším či obezřetnějším makroekonomickém a fiskálním scénáři, byla makroekonomická predikce a predikce příjmů posouzena dne 29. srpna 2019 Výborem pro rozpočtové prognózy. Ten ve svém stanovisku konstatoval, že makroekonomická predikce a prognóza příjmů na roky 2019 a 2020 je založena na **realistickém scénáři**. V případě predikce příjmů však své hodnocení podmínil přijetím všech navrhovaných legislativních změn, se kterými návrh státního rozpočtu počítá.

či jiná přechodná opatření. Odečtením predikované výše strukturálních sald všech ostatních jednotek sektoru vládních institucí mimo státní rozpočet a státní fondy je získána očekávaná výše strukturálního salda státního rozpočtu a státních fondů. K němu jsou přičteny cyklické

příjmy státního rozpočtu a státních fondů a saldo očekávaných jednorázových operací, čímž je odvozeno aktuální saldo státního rozpočtu a státních fondů. Výdajové rámce na hotovostní bázi pak vzniknou odečtením metodických úprav, které odlišují aktuální a hotovostní pojetí transakcí, a zohledněním predikovaných konsolidovaných hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění platných předpisů, umožňuje Ministerstvu financí, aby částky stanovené v Strategii byly pro návrh státního rozpočtu České republiky a rozpočtů státních fondů či jejich střednědobých výhledů aktualizovány o následující taxativní výčet:

- a) změnu prognózovaných celkových příjmů včetně příjmů prostředků z rozpočtu EU a z finančních mechanismů na příslušný rok upravených o vliv hospodářského cyklu a o vliv jednorázových a přechodných operací,
- b) vliv významného zhoršení ekonomického vývoje, pokud Ministerstvo financí předpovídá v daném čtvrtletí meziroční pokles reálného HDP o nejméně 3 %,
- c) vliv zhoršování bezpečnostní situace státu spojené s vyhlášením mimořádných opatření vládou ke zvýšení jeho obranyschopnosti,
- d) vliv odstraňování následků živelních pohrom,
- e) 0,3 % této částky, jestliže je to třeba k tomu, aby byly vzaty v úvahu vlivy, s kterými se při stanovení této částky nepočítalo.

Na rok 2020 schválila vláda ČR svým usnesením č. 278 o Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí ČR hotovostní konsolidovaný výdajový rámec státního rozpočtu ČR a státních fondů ve výši 1 598 mld. Kč. Tento rámec se tedy ve výše uvedených intencích upraví následovně.

V oblasti predikce makroekonomického vývoje (Tabulka č. 2) došlo mezi dubnem a srpnem pouze k relativně malým změnám, přičemž odhad růstu pro rok 2020 byl snížen o 0,2 p. b., v nominálním vyjádření byl růst hrubého domácího produktu naopak v letech 2019 a 2020 o 0,1 p. b. zvýšen. Z hlediska makroekonomických základů jednotlivých příjmových položek došlo k úpravě

spotřeby domácností (zvýšení o 0,4 p. b. v roce 2020 vlivem vyšší očekávané inflace) a objemu mezd a platů (snížení o 0,1 p. b. v roce 2019, v roce 2020 beze změny). Nadto predikce příjmů obsahuje některá nová schválená opatření, zejména pak vyšší sazby spotřebních daní a dopady novely daňového řádu vlivem posunu termínu výplaty tzv. konkludentních odpočtů. Aktualizací makroekonomické predikce došlo i k nepatrné změně odhadu produkční mezery, která by se měla rychleji uzavřít. Rozdíly ve výši produkční mezery však dosahují 0,1 až 0,2 p. b. Pomalejší predikovaná dynamika reálného HDP se totiž do potenciálního produktu transformuje pouze omezeně a navíc jen prostřednictvím některých položek. Pokles kladné produkční mezery tak z logiky fiskálního pravidla založeného na strukturálním saldu v případě dodatečných příjmů závislých na hospodářském cyklu výdajový rámec zvyšuje.

Odlíšná predikce hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů je založena nejenom na aktualizované makroekonomické predikci a nových diskrečních opatřeních, ale i na údajích z pokladního plnění, které byly v době zpracování predikce známy za sedm měsíců roku 2019. Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR počítala s prostředky z EU a finančních mechanismů ve výši 90,0 mld. Kč, tato částka byla pro rok 2020 navýšena na 111,5 mld. Kč.

Na základě nové predikce příjmů státního rozpočtu a státních fondů je pak možné zvýšit výdajový rámec pro rok 2020 o 54,7 mld. Kč, přičemž téměř tři čtvrtiny tohoto zvýšení jdou na vrub daňovým příjmům včetně sociálního pojištění a zhruba jedna čtvrtina je navýšení ostatních příjmů (zejména prodej licencí v kapitole Český telekomunikační úřad ve výši 7 mld. Kč). V rámci daňových příjmů jde o nová diskreční opatření, jako novela daňového řádu (ta však celkový rámec nezvyšuje) nebo vyšší sazby u spotřebních daní na tabák a lihoviny.

Vliv hospodářského cyklu ve změně příjmů je pak odhadován na 0,2 mld. Kč.

Aktualizovaná výše konsolidovaného výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů na rok 2020 tak po zaokrouhlení na celé miliardy korun činí 1 658 mld. Kč (viz Tabulka č. 3).



**Tabulka č. 2 Srovnání makroekonomických predikcí**

		2018	2019	2020	2018	2019	2020
		predikce srpen 2019			predikce duben 2019		
Hrubý domácí produkt	mld. Kč, b.c.	5 329	5 627	5 880	5 304	5 595	5 839
Objem mezd a platů	růst v %, b.c.	9,5	7,4	5,9	9,3	7,5	5,9
Hrubý domácí produkt	růst v %, s.c.	3,0	2,4	2,2	2,9	2,4	2,4
Produkční mezera	% pot. produktu	1,6	1,1	0,6	1,7	1,2	0,8

Zdroj: MF ČR: Makroekonomická predikce ČR (duben 2019). Výpočty a predikce MF ČR

**Tabulka č. 3 Souhrn změn výdajového rámce na rok 2020**

	2020
<b>Konsolidovaný výdajový rámec dle usnesení vlády ČR č. 278/2019</b>	<b>mld. Kč 1 598</b>
Změna hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů *	mld. Kč 54,7
Cyklická složka změny hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů	mld. Kč -0,2
Vliv jednorázových opatření	mld. Kč -16,2
Změna odhadu příjmů z fondů Evropské unie a finančních mechanismů	mld. Kč 21,5
<b>Upravený konsolidovaný výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů (po zaokrouhlení)</b>	<b>mld. Kč 1 658</b>

\*) Mimo příjmy z EU a finančních mechanismů.

### 1.3.2 Soulad návrhu státního rozpočtu na rok 2020 s výdajovým rámcem

Z předloženého návrhu příjmů a výdajů kapitol státního rozpočtu a státních fondů na rok 2020 vyplývá, že konsolidovaný střednědobý výdajový rámec pro státní rozpočet a státní fondy činí 1 657,1 mld. Kč a **je v souladu se**

**schválenou Rozpočtovou strategií sektoru veřejných institucí na roky 2020 až 2022** podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a podle zákona o rozpočtových pravidlech.

## 2 Souhrnné údaje o příjmech, výdajích a saldu státního rozpočtu

Základní charakteristiky státního rozpočtu na rok 2020 lze vyjádřit takto:

- **příjmy** státního rozpočtu v roce 2020 dosáhnou výše **1 578,1 mld. Kč**, což je o 112,8 mld. Kč více oproti schválenému rozpočtu na rok 2019,
- **výdaje** státního rozpočtu v roce 2020 dosáhnou **1 618,1 mld. Kč**, meziročně se zvýší o 112,8 mld. Kč,
- **saldo** státního rozpočtu v roce 2020 dosáhne **-40 mld. Kč**.

Tabulka č. 4 Základní ukazatele státního rozpočtu v letech 2015 až 2020 (v mld. Kč)

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2019 SR (bez EU a FM)	2020 SR	2020 SR (bez EU a FM)	rozdíl 2020-2019 bez EU a FM	rozdíl 2020-2019
příjmy státního rozpočtu	1 234,5	1 281,6	1 273,6	1 403,9	1 465,3	1 371,4	1 578,1	1 466,6	95,2	112,8
výdaje státního rozpočtu	1 297,3	1 219,8	1 279,8	1 401,0	1 505,3	1 411,4	1 618,1	1 506,6	95,2	112,8
saldo státního rozpočtu	-62,8	61,8	-6,2	2,9	-40,0	-40,0	-40,0	-40,0	0,0	0,0

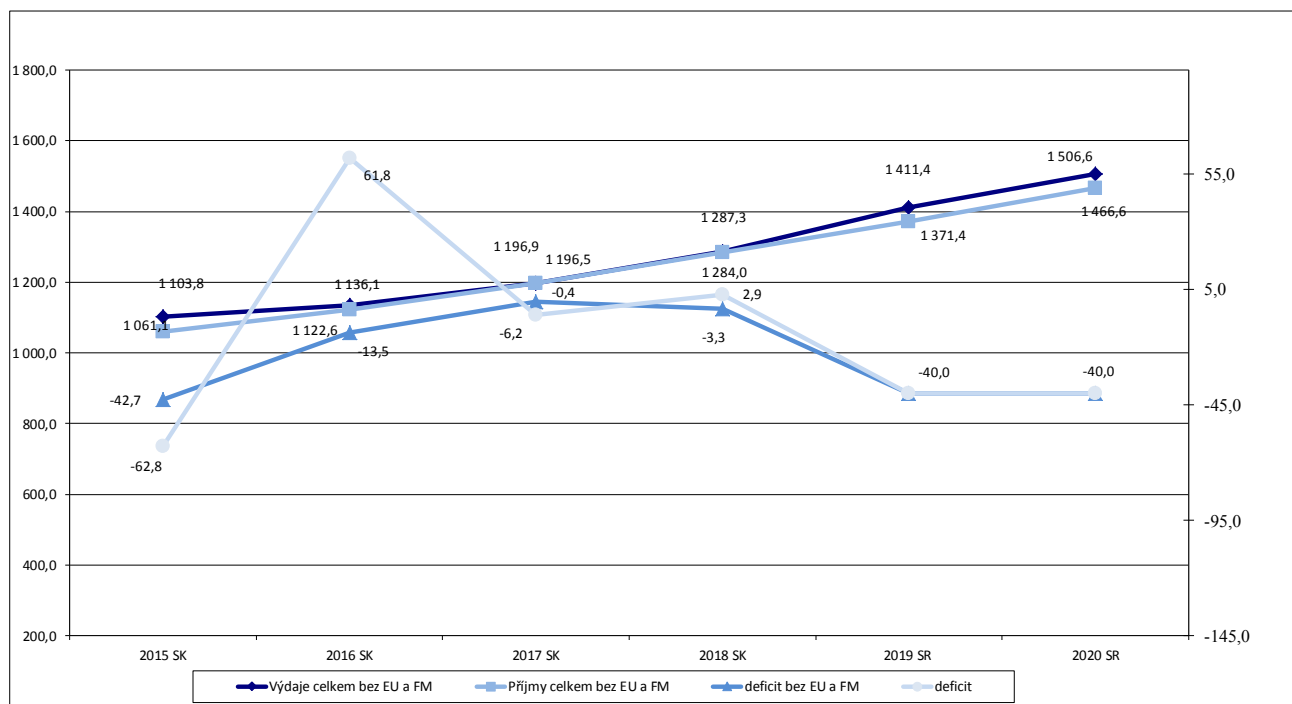
Graf 1 Vývoj deficitu státního rozpočtu v letech 1998 až 2020 (v mld. Kč)



Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU a FM a bez účetních operací Programu rozvoje venkova v porovnání s deficitem s EU a FM dokládá následující graf č. 2.

Základní charakteristiky státního rozpočtu podle rozpočtové skladby (druhové a odvětvové třídění) jsou uvedeny v tabulce č. 5 a 6.

Graf 2 Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU a FM (v mld. Kč)



**Tabulka č. 5 Základní bilance státního rozpočtu (v mld. Kč)**

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR	rozdíl 2020-2019	index 2020/2019 *)	SR 2019 podíl na celkových příjmech / výdajích v % *)	SR 2020 podíl na celkových příjmech / výdajích v % *)
Daňové příjmy celkem	1 002,1	1 071,5	1 155,6	1 240,4	1 325,3	1 405,0	79,7	106,0	90,4	89,0
v tom: příjmy z daní a poplatků	597,3	643,0	689,3	727,1	768,9	818,6	49,7	106,5	52,5	51,9
pojistné na soc. zabezpečení	404,8	428,5	466,3	513,3	556,4	586,4	30,0	105,4	38,0	37,2
Nedaňové a kapitálové příjmy, přijaté transfery	232,4	210,1	118,0	163,5	140,0	173,1	33,1	123,6	9,6	11,0
<b>Příjmy celkem</b>	<b>1 234,5</b>	<b>1 281,6</b>	<b>1 273,6</b>	<b>1 403,9</b>	<b>1 465,3</b>	<b>1 578,1</b>	<b>112,8</b>	107,7	100,0	100,0
Sociální dávky (bez souvisejících výdajů)	506,4	513,1	529,9	556,5	601,9	651,7	49,8	108,3	40,0	40,3
Platy zaměstnanců, ostatní platby za provedenou práci a povinné pojistné placené zaměstnavatelem	104,1	109,8	120,0	133,6	142,4	149,3	6,9	104,8	9,5	9,2
Úroky a ostatní finanční výdaje	53,3	40,7	40,0	40,8	46,5	43,8	-2,7	94,2	3,1	2,7
Ostatní neinvestiční nákupy a související výdaje OSS	63,7	59,1	63,8	68,7	78,3	75,6	-2,7	96,7	5,2	4,7
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	117,5	122,8	139,1	158,1	178,4	198,9	20,5	111,5	11,8	12,3
Neinvestiční transfery neziskovým apod. organizacím	10,4	11,4	14,9	17,0	16,6	16,0	-0,6	96,6	1,1	1,0
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. organizacím	59,3	58,7	66,6	73,1	73,5	78,3	4,8	106,5	4,9	4,8
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	105,7	109,5	107,4	108,2	114,2	117,2	3,0	102,7	7,6	7,3
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	39,8	42,5	41,6	48,5	49,3	53,3	4,0	108,1	3,3	3,3
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	39,1	44,2	48,3	57,3	49,5	48,5	-1,0	98,1	3,3	3,0
Náhrady placené obyvatelstvu a ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	14,1	15,2	15,1	15,6	15,5	15,7	0,2	100,9	1,0	1,0
Převody vlastním fondům	0,8	1,2	1,8	2,3	2,0	2,1	0,1	105,0	0,1	0,1
Neinvestiční půjčené prostředky	0,0	0,0	0,4	0,2	0,0	0,0	0,0	200,0	0,0	0,0
Ostatní běžné výdaje	7,5	7,3	9,2	4,6	14,9	21,5	6,6	143,1	1,0	1,3
<b>Běžné výdaje celkem</b>	<b>1 121,7</b>	<b>1 135,5</b>	<b>1 198,1</b>	<b>1 284,5</b>	<b>1 383,0</b>	<b>1 471,9</b>	<b>88,9</b>	106,4	91,9	90,9
<b>Kapitálové výdaje celkem</b>	<b>175,6</b>	<b>84,3</b>	<b>81,7</b>	<b>116,5</b>	<b>122,3</b>	<b>146,2</b>	<b>23,9</b>	119,6	8,1	9,0
<b>Výdaje celkem</b>	<b>1 297,3</b>	<b>1 219,8</b>	<b>1 279,8</b>	<b>1 401,0</b>	<b>1 505,3</b>	<b>1 618,1</b>	<b>112,8</b>	107,5	100,0	100,0
<b>Schodek</b>	<b>-62,8</b>	<b>61,8</b>	<b>-6,2</b>	<b>2,9</b>	<b>-40,0</b>	<b>-40,0</b>	<b>0,0</b>	100,0		

\*) počítáno z údajů v Kč

**Tabulka č. 6 Odvětvové členění výdajů (v mld. Kč)**

oddíl dle rozpočtové skladby	u k a z a t e l	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR	rozdíl 2020- 2019	podíl v % na celkových výdajích rok 2019 *)	podíl v % na celkových výdajích rok 2020 *)
10	Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	46,5	52,1	49,9	55,1	56,6	<b>55,5</b>	-1,1	3,8	3,4
21	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	56,7	36,6	45,5	52,3	39,8	<b>49,0</b>	9,2	2,6	3,0
22	Doprava	76,4	56,9	58,6	52,8	73,1	<b>68,2</b>	-4,9	4,9	4,2
23	Vodní hospodářství	14,4	3,9	4,3	5,0	1,7	<b>2,0</b>	0,3	0,1	0,1
24	Spoje	0,7	0,7	0,6	2,5	1,5	<b>2,6</b>	1,1	0,1	0,2
25	Všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekon. funkce	7,0	7,2	7,4	7,9	8,0	<b>8,3</b>	0,3	0,5	0,5
31+32	Vzdělávání a školské služby	130,8	132,9	148,4	177,9	192,1	<b>211,6</b>	19,5	12,8	13,1
33	Kultura, církve a sdělovací prostředky	12,1	12,4	13,0	14,9	15,5	<b>15,8</b>	0,3	1,0	1,0
34	Tělovýchova a zájmová činnost	3,3	4,1	5,0	6,5	8,0	<b>8,4</b>	0,4	0,5	0,5
35	Zdravotnictví	71,0	71,9	75,5	79,6	83,5	<b>88,2</b>	4,7	5,6	5,4
36	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	32,7	20,4	10,7	25,3	14,9	<b>30,4</b>	15,5	1,0	1,9
37	Ochrana životního prostředí	20,1	7,0	9,7	10,0	15,0	<b>18,1</b>	3,1	1,0	1,1
38	Ostatní výzkum a vývoj	23,6	17,6	19,1	18,7	24,4	<b>25,0</b>	0,6	1,6	1,5
39	Ostatní činnosti související se službami pro obyvatelstvo	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0	<b>0,0</b>	0,0	0,0	0,0
41	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	506,7	513,4	530,6	557,8	603,7	<b>653,6</b>	49,9	40,1	40,4
42	Politika zaměstnanosti	23,2	20,9	19,0	19,4	17,8	<b>19,5</b>	1,7	1,2	1,2
43	Sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti	27,5	28,9	34,4	40,2	42,3	<b>41,6</b>	-0,7	2,8	2,6
51	Obrana	37,6	36,2	42,7	49,0	55,5	<b>63,6</b>	8,1	3,7	3,9
52	Civilní připravenost na krizové stavy	2,2	2,4	2,7	2,6	2,9	<b>2,8</b>	-0,1	0,2	0,2
53	Bezpečnost a veřejný pořádek	41,8	40,1	43,8	50,2	54,1	<b>56,6</b>	2,5	3,6	3,5
54	Právní ochrana	23,4	23,4	25,0	27,1	29,6	<b>30,9</b>	1,3	2,0	1,9
55	Požární ochrana a integrovaný záchranný systém	10,1	8,8	9,9	11,2	10,8	<b>11,6</b>	0,8	0,7	0,7
61	Státní moc, státní správa, územní samospráva a politické strany	62,3	65,9	67,2	76,9	80,4	<b>84,7</b>	4,3	5,3	5,2
62	Jiné veřejné služby a činnosti	4,0	5,2	5,4	5,5	6,0	<b>6,0</b>	0,0	0,4	0,4
63	Finanční operace	53,6	41,1	40,8	41,4	47,1	<b>44,4</b>	-2,7	3,1	2,7
64	Ostatní činnosti	9,6	9,7	10,5	11,1	21,0	<b>19,7</b>	-1,3	1,4	1,2
	<b>C e l k e m</b>	<b>1 297,3</b>	<b>1 219,8</b>	<b>1 279,8</b>	<b>1 401,0</b>	<b>1 505,3</b>	<b>1 618,1</b>	<b>112,8</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

\*) počítáno z údajů v Kč

### 3 Detailní pohled na příjmy

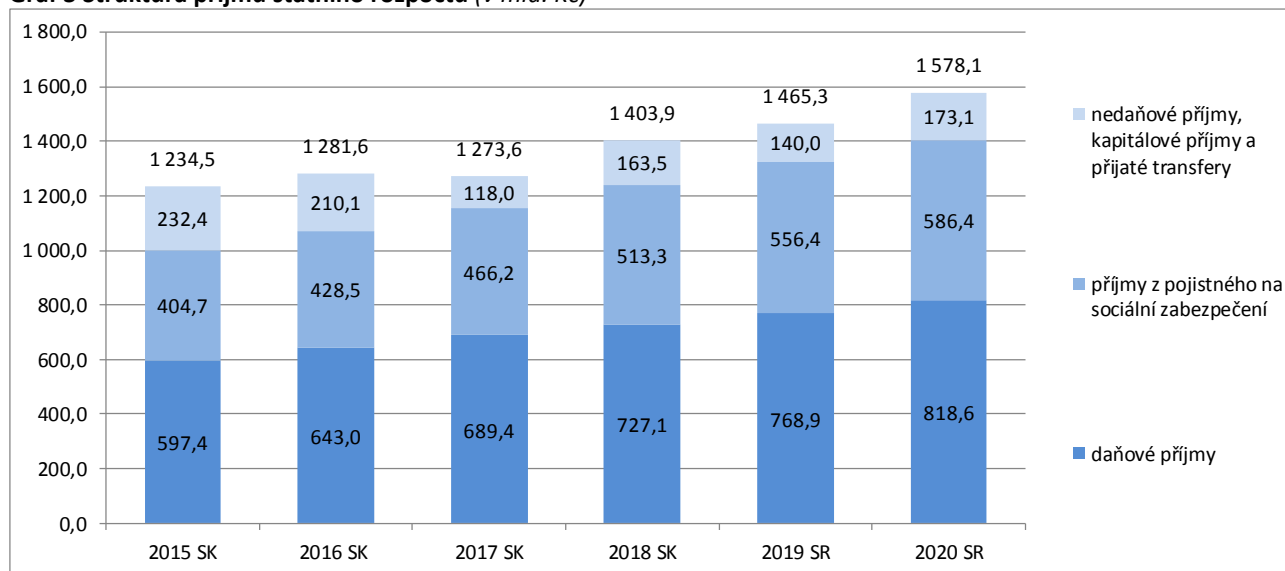
Ve státním rozpočtu na rok 2020 by celkové rozpočtové příjmy měly dosáhnout objemu 1 578,1 mld. Kč. Při meziročním srovnání celkových příjmů státního rozpočtu

očištěných o vliv příjmů z rozpočtu EU a FM dochází k nárůstu příjmů o 95,2 mld. Kč.

Tabulka č. 7 Příjmy státního rozpočtu (v mld. Kč)

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR	index 2020/2019 v %	rozdíl 2020-2019
<b>Celkové příjmy SR vč. příjmů z rozpočtu EU a FM</b>	1 234,5	1 281,6	1 273,6	1 403,9	1 465,3	<b>1 578,1</b>	107,7	112,8
Vliv příjmů z rozpočtu EU a FM (vč. účetní operace v rámci PRV)	173,4	159,0	77,1	119,9	93,9	<b>111,5</b>	118,7	17,6
<b>Celkové příjmy SR bez příjmů z rozpočtu EU a FM</b>	1 061,1	1 122,6	1 196,5	1 284,0	1 371,4	<b>1 466,6</b>	106,9	95,2

Graf 3 Struktura příjmů státního rozpočtu (v mld. Kč)



#### 3.1 Daňové příjmy

##### 3.1.1 Vývoj daňové kvóty

Jednoduchá daňová kvóta zahrnuje pouze daňové příjmy veřejných rozpočtů, které se jako daně skutečně označují. Naproti tomu složená daňová kvóta zahrnuje kromě výše zmíněných daňových příjmů i příjmy z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti i příjmy z povinného pojistného na zdravotní pojištění. Tato kvóta je komplexnějším ukazatelem daňového zatížení. Pro všechny metodiky výpočtů daňových kvót je společné, že jmenovatelem vždy zůstává hodnota nominálního HDP a liší se tedy pouze hodnoty v čitateli podle toho, co jednotlivé metodiky definují jako daňové příjmy. Daňové příjmy v čitateli

mohou být na hotovostním nebo na akruální principu. Akruální princip je založen na tom, že příjmy jsou evidovány v době, kdy nastaly ekonomické skutečnosti, které zavdaly příčinu zdanění, a nikoli v okamžiku, kdy jsou peníze přijaty na účet.

Národní metodika dle rozpočtové skladby je založena na hotovostním základě, stejně jako státní rozpočet a vychází z rozpočtové skladby daňových příjmů platných v ČR. Nárůst kvóty v roce 2020 je způsoben zejména jednorázovým pozitivním vlivem diskrečního opatření na DPH.

**Tabulka č. 8 Vývoj daňové kvóty dle rozpočtové skladby v ČR (v %)**

	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR
jednoduchá daňová kvóta v %	18,3	19,1	19,4	19,6	19,6	20,0
složená daňová kvóta v %	32,6	33,6	34,2	35,0	35,2	35,9

**3.1.2 Celková predikce daňových příjmů**

Aktuální odhady daňových příjmů jsou založeny na červencové makroekonomické predikci s aktualizací k 21. srpnu 2019. Při zpracování odhadu daňových pří-

jmů byla zohledněna i současná ekonomická situace v České republice.

**Tabulka č. 9 Daňové příjmy (v mld. Kč)**

daňový příjem	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR
<b>DPH</b>	<b>236,6</b>	<b>245,7</b>	<b>266,0</b>	<b>279,0</b>	<b>297,9</b>	<b>319,7</b>
<b>Spotřební daně</b>	<b>141,0</b>	<b>148,4</b>	<b>152,7</b>	<b>157,0</b>	<b>155,3</b>	<b>165,7</b>
v tom: minerální oleje	75,2	78,8	80,8	81,8	83,8	84,3
energetické daně	2,8	3,0	3,3	3,3	3,3	3,5
ostatní	63,0	66,6	68,6	71,9	68,2	77,9
<b>Daně z příjmů</b>	<b>202,7</b>	<b>224,2</b>	<b>243,8</b>	<b>264,0</b>	<b>290,0</b>	<b>303,0</b>
v tom: DPPO	99,6	111,2	115,2	117,5	124,4	127,6
DPFO placená plátcí celkem	91,2	98,6	111,7	127,8	146,2	155,1
DPFO zvláštní sazba	10,6	10,9	10,8	12,4	12,0	13,8
DPFO placená poplatníky celkem	1,3	3,5	6,1	6,3	7,4	6,5
<b>Daň z nabytí nemovitých věcí</b>	<b>6,8</b>	<b>12,5</b>	<b>12,6</b>	<b>13,6</b>	<b>12,3</b>	<b>13,5</b>
<b>Ostatní daně a poplatky</b>	<b>4,2</b>	<b>4,4</b>	<b>5,0</b>	<b>3,7</b>	<b>4,0</b>	<b>4,5</b>
<b>Poplatky za znečišťování životního prostředí (odvody na jaderný účet) a příjmy z úhrad za dobývání nerostů</b>	<b>1,4</b>	<b>1,2</b>	<b>1,5</b>	<b>2,4</b>	<b>2,2</b>	<b>2,1</b>
<b>Odvod za el. ze slunečního záření</b>	<b>1,9</b>	<b>1,9</b>	<b>2,0</b>	<b>2,2</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>
<b>Odvod za odnětí půdy</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,4</b>	<b>0,3</b>	<b>0,6</b>
<b>Odvod z loterií/ daně z hazardních her</b>	<b>2,6</b>	<b>4,4</b>	<b>5,5</b>	<b>4,7</b>	<b>4,8</b>	<b>5,2</b>
<b>Digitální daň</b>					<b>0,0</b>	<b>2,1</b>
<b>Daňové příjmy celkem</b>	<b>597,4</b>	<b>643,0</b>	<b>689,4</b>	<b>727,1</b>	<b>768,9</b>	<b>818,6</b>

**3.1.3 Daň z přidané hodnoty**

V roce 2020 předpokládáme inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu 319,7 mld. Kč. Růst inkasa bude způsoben především pozitivním ekonomickým vývojem, projeví se zde také pozitivní dopad opatření zavedených v předchozích letech jako je elektronická evidence tržeb či kontrolní hlášení. Rok 2020 počítá s pozitivním efektem spuštění 3. a 4. etapy elektronické evidence tržeb s odhadovaným dopadem 1,1 mld. Kč. V rámci 3. etapy elektronické evidence tržeb se jedná, například o svobodná povolání, dopravu a zemědělství. V rámci 4. etapy se jedná o vybraná řemesla a výrobní činnosti. Současně se projeví negativní dopad přesunu části některých služeb a zboží (zejména služby s vysokým podílem lidské práce, stravovací služby, točené pivo, pitná voda, vodné a stoč-

né) do 10% sazby DPH v odhadované výši -1,6 mld. Kč a negativní vliv snížení sazby na teplo a chlad v odhadované výši -1,2 mld. Kč. Projeví se také negativní dopad opatření zavedených v předchozích letech, jako je snížení sazby DPH na pozemní a vodní hromadnou pravidelnou dopravu osob.

Další vliv na inkaso DPH v roce 2020 přinese navrhovaná změna daňového řádu - posun konkludentního vyměření. Tato změna bude mít jednorázový pozitivní rozpočtový vliv pouze pro rok 2020 v odhadované výši 16,2 mld. Kč.

### 3.1.4 Spotřební daně

Příjem státního rozpočtu v oblasti minerálních olejů je pro rok 2020 odhadován na 84,3 mld. Kč. Predikovaný pozitivní vývoj makroekonomických veličin naznačuje pokračující růst spotřeby pohonných hmot, a tedy i výsledného inkasa spotřební daně. Celkový růst inkasa bude nadále tlumen vratkou za tzv. zelenou naftu, navíc díky legislativní změně, která prodlužuje zdaňovací období pro účely vracení daně z kalendářního měsíce na kalendářní čtvrtletí, resp. kalendářní rok, je posunuto období, kdy bude daň vrácena a řada vratek roku 2019 tedy bude plněna až v roce 2020.

V rámci novely zákona, kde jedním z cílů je snížit dostupnost zdraví škodlivých produktů, budou zvýšeny sazby spotřební daně z tabákových výrobků a lihu. Pro rok 2020 je navrhováno zvýšení sazeb spotřební daně z tabákových výrobků o cca 10 % s odhadovaným pozitivním dopadem ve výši 7,7 mld. Kč a zvýšení sazeb spotřební daně z lihu o cca 13 % s odhadovaným dopadem 0,9 mld. Kč.

Odhadovaná výše inkasa spotřební daně z tabákových výrobků v roce 2020 dosahuje 64,3 mld. Kč, poprvé se zde celoročně projeví nově zavedená spotřební daň ze zahřívání tabákových výrobků. Stále uvažujeme mírně

rostoucí trend spotřeby zahřívání tabákových výrobků. Vzhledem k výraznějšímu růstu sazeb daně předpokládáme přesun preferencí kuřáků mezi jednotlivými komoditami i celkový pokles spotřeby tabákových výrobků.

V případě inkasa spotřební daně z lihu, vína či piva se ukazuje, že zavedení tzv. protikuřáckého zákona se dosud nijak dramaticky neprojevilo v nepříímém poklesu spotřeby alkoholických nápojů. Inkaso je predikováno pro následující roky v případě piva a vína již ve stabilní výši s přihlédnutím k vývoji minulých let. Inkaso spotřební daně z piva je na rok 2020 odhadováno ve výši 4,8 mld. Kč. Předpokládané inkaso spotřební daně z lihu v roce 2020 dosáhne 8,5 mld. Kč. Pozitivní vliv na inkaso bude mít již uvedené zvýšení sazeb s odhadovaným dopadem 0,9 mld. Kč.

V případě vína bude v roce 2020 inkaso činit 0,3 mld. Kč. V oblasti energetických daní, tj. daň z elektřiny, zemního plynu a pevných paliv, je v roce 2019 očekáván příjem státního rozpočtu ve výši 3,5 mld. Kč. Pozitivní vliv na inkaso bude mít zrušení osvobození domácích kotelen od spotřební daně ze zemního plynu, inkaso této daně by se tímto mělo zvýšit o 0,2 mld. Kč.

### 3.1.5 Daň z příjmů právnických osob

Inkaso DPPO v roce 2020 předpokládáme ve výši 127,6 mld. Kč. Inkaso bude meziročně ovlivněno ekonomickým vývojem v roce 2019. Dále se v inkasu pozitivně projeví dodatečný dopad první a druhé fáze elektronické evidence tržeb, a to na úrovni státního rozpočtu v celkem odhadované výši cca 0,2 mld. Kč. Kumulovaný dopad zavedení elektronické evidence tržeb tak bude činit 1,5 mld. Kč. Naopak negativní vliv na

inkaso v roce 2020 bude mít, obdobně jako v roce 2018 a v roce 2019, změna v oblasti odepisování majetku svěřeného územním samosprávným celkem do správy příspěvkové organizaci, u které je očekáván negativní dopad ve výši - 0,2 mld. Kč. Další vliv na inkaso DPPO v roce 2020 bude mít osvobození dividend pro podniky ve vlastnictví České republiky a krajů, tento dopad je odhadován v negativní výši - 1,2 mld. Kč.

### 3.1.6 Daň z příjmů fyzických osob

V roce 2020 je předpoklad odhadu celkového inkasa u této daně ve výši cca 175,4 mld. Kč.

Odhadovaná částka je především odrazem vysokého stupně zaměstnanosti, solidní stability ekonomiky ČR související s již dříve přijatými legislativními opatřeními, které mají významný vliv na výši odhadovaného inkasa (např. navyšování minimální mzdy) a další opatření s dopadem na inkaso této daně (např. zavedení elektronické evidence tržeb aj.) ve střednědobém období.

Inkaso daně placené plátcí je predikováno ve výši 155,1 mld. Kč. Pozitivní dopad na růst inkasa bude mít i v tomto roce nízké procento nezaměstnanosti a stále vysoké, ale postupně zpomalující tempo nárůstu mezd, které je odrazem úrovně ekonomiky v posledních třech

letech. Pozitivně se na inkasu projevují také již výše zmíněná další přijatá legislativní opatření, jako např. zavedení elektronické evidence tržeb a zákonné zvýšení mezd právě pro období roku 2019. Na inkaso působí negativně opatření jako např. postupné zvýšení daňového zvýhodnění na děti, dále pak tzv. školkovné, aj., které byly zavedeny v předchozích letech. Dalším opatřením, které působí negativně na inkaso daně placené plátcí je snížení sazby pojistného na sociální pojištění o 0,2 p.b., v roce 2020 se projeví již celoroční dopad ve výši -0,4 mld. Kč. Tato zmíněná fiskální opatření mají negativní rozpočtový přesah i do následujících odhadů inkas této daně.

Inkaso daně placené poplatníky na úrovni státního rozpočtu pro rok 2020 je odhadováno ve výši 6,5 mld. Kč. Součástí odhadovaného inkasa je očekávaný pozitivní



dopad z důvodu zavedení elektronické evidence tržeb (první a druhá fáze EET). Naopak negativní dopad na inkaso ve výši - 1,2 mld. Kč je predikován z důvodu opětovného zvýšení limitu pro výdajové paušály na 2 mil. Kč. Za další negativní fiskální faktory lze považovat dopad zvýšení daňového zvýhodnění na děti a tzv. školkové.

### 3.1.7 Daň z nabytí nemovitých věcí

Inkaso pro rok 2020 je odhadováno na úrovni 13,5 mld. Kč. Inkaso bude meziročně negativně ovlivněno dopadem zavedení osvobození prvního úplatného převodu

### 3.1.8 Odvod z elektřiny ze slunečního záření

Pro rok 2020 nejsou aktuálně plánovány žádné legislativní změny, které by měly bezprostřední vliv na inkaso

### 3.1.9 Daň z hazardu

Pro rok 2020 je inkaso odhadováno na úrovni 5,2 mld. Kč. Na inkaso daně bude mít pozitivní vliv plánované zvýšení sazeb z hazardních her, a to ve výši 0,4 mld. Kč. Konkrétně se jedná o změnu sazby z 23 % na 25 % pro

### 3.1.10 Daň z vybraných internetových služeb

V roce 2020 bude zavedena nová daň na některé digitální služby s odhadovaným inkasem ve výši cca 2,1 mld. Kč. Této nové dani bude podléhat úplatné poskytování tzv. zdanitelných služeb na území České republiky. Zdanitelnými službami budou provedení cílené reklamní kampaně, využití mnohostranného digitálního rozhraní a poskytnutí dat o uživateli. Sazba daně bude 7 %. Plátcem daně budou pouze právnické osoby nebo jednotky

### 3.1.11 Ostatní daně a poplatky

Ostatní daně a poplatky jsou rozpočtovány ve výši 4,5 mld. Kč. Meziroční zvýšení o 0,5 mld. Kč se týká správních poplatků za vklad do katastru nemovitostí v kapitole ČÚZK. Jedná se zejména o příjmy z prodeje kolků ve výši 0,8 mld. Kč, odvody nahrazující zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností ve výši 0,6 mld. Kč a příjmy ze správních poplatků ve výši 2,4 mld. Kč. Součástí těchto příjmů jsou i poplatky na činnost správních úřadů (podseskupení položek rozpočtové skladby 137), a to poplatek na činnost Energetického regulačního úřadu podle novely energetického zákona (téměř 0,3 mld. Kč) a dále poplatky Státnímu úřadu pro jadernou bezpečnost (udržovací poplatek podle atomového zákona 0,2 mld. Kč). V souvislosti s přijetím novely horního zákona č. 89/2016 Sb. došlo od

### 3.1.12 Daňové úlevy za roky 2016 a 2017

Kvantifikace daňových úlev v České republice za roky 2016 a 2017 je uvedena v příloze č. 4 této zprávy.

Inkaso daně vybírané srážkou je pro rok 2020 odhadnuto na 13,8 mld. Kč. Inkaso bude meziročně pozitivně ovlivněno zrušením osvobození výher v hazardních hrách s odhadovaným pozitivním dopadem ve výši 0,4 mld. Kč a úpravou nekonceptního zdanění úrokových příjmů plynoucích z dluhopisů emitovaných před 1. lednem 2013 s odhadovaným pozitivním dopadem ve výši 0,1 mld. Kč.

bytu v rodinném domě, a to v předpokládané výši - 0,1 mld. Kč. Na vývoj autonomního inkasa by měla mít dále vliv i předpokládaná mírná stagnace realitního trhu.

odvodu. V roce 2020 je predikce výše odvodu z elektřiny vyrobené ze slunečního záření na úrovni 2,2 mld. Kč.

dílčí daň z kurzových sázek, totalizátorových her, tombol a turnajů malého rozsahu a z 23 % na 30 % pro dílčí daň z loterií, bingo a živých her.

bez právní osobnosti, které buď patří do skupiny s konsolidovaným výnosem přesahujícím 750 mil. EUR, nebo které takového výnosu dosahují samy. Současně musí tyto právnické osoby nebo jednotky dosáhnout úhrnu částí úplat za uskutečněné zdanitelné služby připadajících na Českou republiku ve výši alespoň 50 mil. Kč.

roku 2017 k zásadním změnám při stanovení výše povinnosti úhrady z dobývacího prostoru a úhrady z vydobytych nerostů a ve způsobu rozdělování výnosu úhrad z vydobytych nerostů. Příjmy z těchto úhrad jsou součástí daňových příjmů (týká se kapitol Ministerstva životního prostředí, Ministerstva průmyslu a obchodu a Českého báňského úřadu – v roce 2020 celkem 0,6 mld. Kč).

Poplatky za uložení odpadů rozpočtované ve výši 1,55 mld. Kč se týkají odvodů od původců radioaktivních odpadů na jaderný účet (součást příjmů kapitoly Operace státních finančních aktiv).

Dále je rozpočtován odvod za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu ve výši 0,6 mld. Kč.

### 3.2 Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

Návrh příjmů z pojistného je založen na aktualizaci schváleného výhledu příjmů z pojistného na rok 2020 ve vazbě na vývoj očekávaného inkasa v roce 2019 a s využitím predikce makroekonomických ukazatelů ze srpna 2019, zejména z dynamiky meziročního růstu objemu mezd a platů pro rok 2019 (7,4 %) a rok 2020 (5,9 %), ve které se promítá jak růst zaměstnanosti, tak i výrazný růst pracovních příjmů. V odhadu příjmů z pojistného se přiměřeně promítá rozpočtované zvýšení platů a změny v počtech zaměstnanců vládního sektoru, včetně ozbrojených složek státu.

Sazby povinného odvodu pojistného se pro rok 2020 mění a činí za zaměstnance 31,3 %, v tom zaměstnanci odvádí na důchodové pojištění 6,5 % ze mzdy a zaměstnavatelé 24,8 % z úhrnu vyměřovacích základů zaměstnanců na všechny tři složky sociálního zabezpečení (na důchodové pojištění, nemocenské pojištění a státní politiku zaměstnanosti). OSVČ povinně odvádí ze záko-

nem stanoveného vyměřovacího základu 29,2 % na důchodové pojištění a na státní politiku zaměstnanosti. Maximální roční základ pro odvod pojistného zůstává na úrovni 48násobku průměrné měsíční mzdy. S ohledem na zákonnou úpravu správy pojistného jsou příjmy z pojistného rozpočtovány v kapitolách Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra, Ministerstva financí (celní správa), Ministerstva spravedlnosti (Vězeňská služba) a Generální inspekce bezpečnostních sborů. Odhad celkových příjmů z povinných odvodů pojistného činí pro rok 2020 částku 586,4 mld. Kč, a je o 30 mld. Kč vyšší, než je rozpočtováno pro rok 2019 (o 5,4 %). Proti očekávané skutečnosti inkasa příjmů v roce 2019 činí zvýšení přes 32,9 mld. Kč (o 5,9 %). Z odhadu celkových příjmů z pojistného připadá na pojistné důchodového pojištění pro rok 2020 (včetně příslušenství) 524,6 mld. Kč, tj. 89,5 %.

**Tabulka č. 10 Vývoj příjmů z pojistného na sociální zabezpečení (v mld. Kč)**

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2019 oček.skut.	2020 SR	index 2020/2019 v %	index 2020/2019 očk.sk. v %
příjmy z pojistného celkem	404,8	428,5	466,3	513,3	556,4	553,5	586,4	105,4	105,9
z toho: na důchodové pojištění	361,4	383,1	416,4	458,4	494,6	494,0	524,6	106,1	106,2

Příjmy z pojistného tvoří 39,9 % celkových příjmů státního rozpočtu (bez příjmů z EU a FM). Pokud se rozpočtované údaje a předpoklady v roce 2020 reálně naplní, příjmy z pojistného na důchodové pojištění budou dostačující na pokrytí výdajů na důchody a na správní výdaje spojené s důchodovým systémem. Na základě výpočtu podle vyhlášky by příjmy z pojistného byly o 10,8 mld. Kč vyšší, než výdaje na důchody včetně výdajů na správu

důchodové agendy. V roce 2020 by se jednalo o čtvrtý přebytek v řadě od roku 2008 včetně, kdy byl přebytek důchodového účtu 2,6 mld. Kč. Nejvyšších hodnot deficit dosáhl v roce 2013 (-55,1 mld. Kč), v roce 2017 činil deficit -3,6 mld. Kč, v roce 2018 důchodový účet vykazoval přebytek ve výši 18,6 mld. Kč, pro rok 2019 je očekáván přebytek v částce cca 15,5 mld. Kč.

### 3.3 Ostatní příjmy

Tabulka č. 11 Vývoj ostatních příjmů (v mil. Kč)

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR	index 2020/2019 v %
nedaňové příjmy	38 594	33 894	24 429	23 514	18 125	25 211	139,1
kapitálové příjmy	7 911	6 525	8 366	17 631	8 588	18 481	215,2
přijaté transfery	185 881	169 710	85 235	122 401	113 289	129 371	114,2
z toho příjmy z rozpočtu EU a FM	171 772	158 983	77 028	119 072	92 483	110 136	119,1
celkem	232 386	210 129	118 030	163 546	140 002	173 063	123,6

Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery jsou rozpočtovány pro rok 2020 ve výši 173,1 mld. Kč. Ve srovnání se státním rozpočtem na rok 2019 jsou o

33,1 mld. Kč vyšší, přičemž současně dochází i ke změně struktury těchto příjmů.

#### 3.3.1 Nedaňové příjmy

**Nedaňové příjmy** tvoří především příjmy jednotlivých kapitol za služby, které poskytují veřejnosti. Dále to jsou přijaté vratky dotací, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového majetku, přijaté splátky návratných finančních výpomocí a ostatní příjmy.

U tohoto druhu příjmů se předpokládá zvýšení celkového objemu oproti roku 2019 o 7,1 mld. Kč, tj. na částku 25,2 mld. Kč. Odhady jednotlivých položek vycházejí z těchto předpokladů:

- celková výše příjmů z vlastní činnosti se rozpočtuje ve výši 9,3 mld. Kč, tj. meziroční nárůst o 7,5 mld. Kč, který se týká vyšších příjmů v kapitole Český telekomunikační úřad (příjem z aukce kmitočtů 5G) a v kapitole Správa státních hmotných rezerv (odprodej zásob).
- odvody organizací jsou rozpočtovány ve výši téměř 2,8 mld. Kč, tj. o 0,7 mld. Kč méně než v roce 2019. Součástí rozpočtu je zejména odvod přebytku z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu způsobenou při pracovním úrazu anebo nemoci z povolání (podle ustanovení zákona č. 262/2006 Sb. a v návaznosti na platné sazby tohoto pojištění) ve výši 2 mld. Kč rozpočtovaný v kapitole Všeobecná pokladní správa (v roce 2019 rovněž částka 2 mld. Kč). V kapitole Ministerstva kultury jsou rozpočtovány odvody příspěvkových organizací ve výši 130 mil. Kč. Dále jsou v této skupině příjmů rozpočtovány převody prostředků z fondů státních podniků do státního rozpočtu. Tyto příjmy činí celkem 0,8 mld. Kč, což oproti roku 2019 představuje pokles o 0,7 mld. Kč. Odvody jsou rozpočtovány v kapitolách Ministerstva dopravy ve výši 100 mil. Kč, v kapitole Ministerstva zemědělství ve výši 500 mil. Kč (rok 2019 částka 1 mld. Kč), přičemž na rok 2020 není rozpočtován odvod v kapitole Ministerstva obrany (v roce 2019 příjem 0,2 mld. Kč).
- příjmy z úroků a realizace finančního majetku se rozpočtují ve výši 4,2 mld. Kč, tj. o 0,3 mld. Kč více než v roce 2019. Součástí jsou i příjmy z dividend v kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu (Česká energetická přenosová soustava - ČEPS, a.s.) ve výši 2,0 mld. Kč (meziroční nárůst o 1,6 mld. Kč) a příjmy v kapitole Operace státních finančních aktiv z dividend Letiště Praha, a. s. ve výši 1,5 mld. Kč (pokles meziroční o 1,5 mld. Kč). Zahrnuty jsou rovněž úrokové výnosy z finančního investování na jader-ném účtu ve výši 0,5 mld. Kč;
- příjmy ze soudních poplatků (kapitola Ministerstvo spravedlnosti) se rozpočtují ve výši 1,2 mld. Kč, tj. o cca 0,1 mld. Kč více než v roce 2019;
- příjmy ze sankčních plateb se odhadují ve výši 1,7 mld. Kč, tj. o 0,2 mld. Kč více než v roce 2019. Ná-růst se týká zejména kapitoly Ministerstva financí.
- příjmy z dobrovolného pojištění na sociální zabezpečení (kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí) se očekávají ve výši 0,3 mld. Kč, tj. na stejné úrovni jako v roce 2019;
- ostatní příjmy (příjmy z pronájmu majetku, přijaté vratky transferů, příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku, ostatní nedaňové příjmy, příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům, příjmy za využívání dalších majetkových práv) se rozpočtují ve výši 3,3 mld. Kč, tj. o 0,1 mld. Kč méně než v roce 2019.
- v návaznosti na splátkové kalendáře se rozpočtují příjmy ze splátek návratných finančních výpomocí ve výši 0,5 mld. Kč a příjmy ze zahraničních pohledávek ve výši 0,1 mld. Kč. Pokles oproti roku 2019 je způsoben, že v roce 2020 nejsou rozpočtovány příjmy z poskytnuté návratné finanční výpomoci na projekty ČVUT v kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu

vlivem posunu splátkového kalendáře (v roce 2019 částka 0,3 mld. Kč).

- příjmy sdílené s Evropskou unií (jedná se o 25 % výnosu z cel, které podle práva Evropské unie zůstávají ponechány členským státům na úhradu nákladů

### 3.3.2 Kapitálové příjmy

Do této kategorie patří především příjmy z prodeje dlouhodobého majetku. Rozpočtovaná částka činí 18,5 mld. Kč (v roce 2019 ve výši 8,6 mld. Kč), tj. meziroční nárůst o 9,9 mld. Kč. Zvýšení se týká příjmů z obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v kapitole Ministerstvo životního prostředí ve výši

### 3.3.3 Přijaté transfery

Celková částka přijatých transferů se rozpočtuje ve výši 129,4 mld. Kč, což je o 16,1 mld. Kč více než bylo v roce 2019. V této kategorii příjmů jsou rozpočtovány příjmy z rozpočtu Evropské unie, příjmy na financování projektů Finančních mechanismů EHP/Norska a ostatní přijaté transfery.

Meziroční zvýšení přijatých transferů je ovlivněno vyšším rozpočtovaným objemem prostředků z rozpočtu Evropské unie a prostředků na financování finančních mechanismů (v roce 2020 rozpočtována částka 110,1 mld. Kč a v roce 2019 rozpočtována částka 92,5 mld. Kč, tj. celkem zvýšení o 17,6 mld. Kč). Tato problematika je komentována v části č. 5 Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku této zprávy.

spojených s jejich výběrem) se rozpočtují ve výši 1,7 mld. Kč, tj. v podstatě na stejné úrovni jako v roce 2019.

17,3 mld. Kč (v roce 2019 částka 7,4 mld. Kč). Pro rok 2020 jsou další kapitálové příjmy rozpočtovány zejména v kapitole Ministerstva financí (682 mil. Kč), Ministerstva zemědělství (částka 393 mil. Kč) a Ministerstva obrany (80 mil. Kč).

V rámci **ostatních přijatých transferů** jsou mj. rozpočtovány v kapitole Ministerstva zemědělství příjmy ze Státního zemědělského intervenčního fondu ve výši 1,4 mld. Kč, týkající se programů EU realizovaných touto kapitolou (v roce 2019 rovněž částka 1,4 mld. Kč). Dále se počítá v kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu s příjmy ze zvláštních účtů MF ve výši 1,28 mld. Kč k úhradě nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem podle usnesení vlády č. 655/2017. V rámci transferů se pro rok 2020 počítá i s příjmy ze zvláštních účtů MF ve výši 16,5 mld. Kč v kapitole Všeobecná pokladní správa (v roce 2019 byla rozpočtována částka 18 mld. Kč).

## 4 Detailní pohled na výdaje

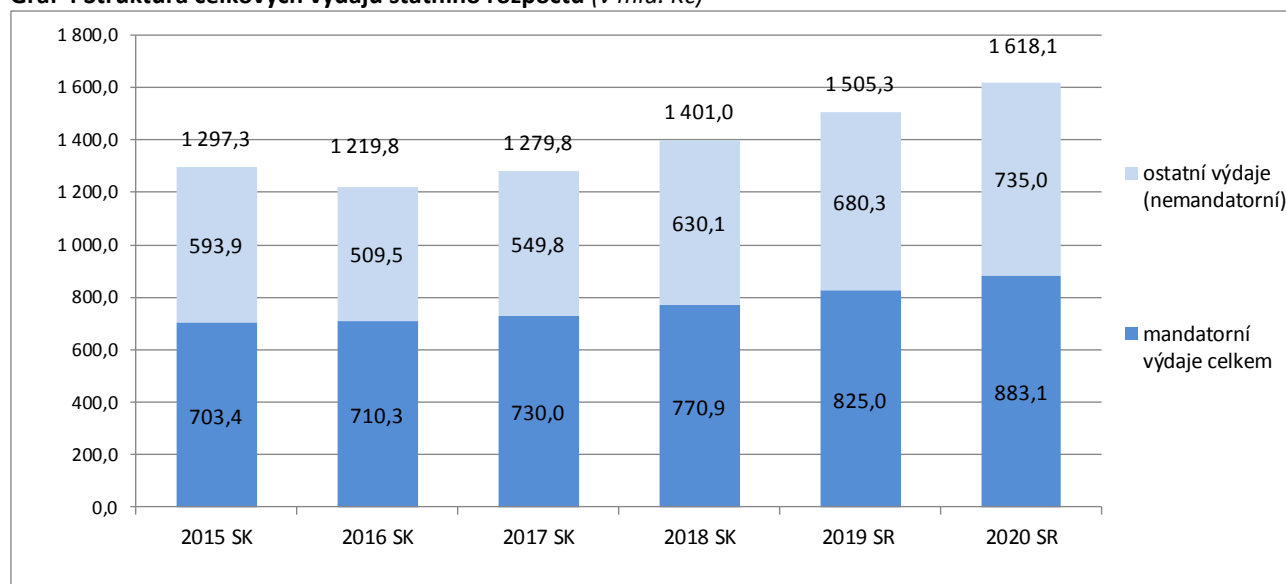
Ve státním rozpočtu na rok 2020 celkové rozpočtové výdaje dosahují objemu 1 618,1 mld. Kč. Při meziročním srovnání celkových výdajů státního rozpočtu bez výdajů

krytých příjmy z rozpočtu EU a FM dochází k nárůstu výdajů o 95,2 mld. Kč.

Tabulka č. 12 Výdaje státního rozpočtu (v mld. Kč)

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR	index 2020/2019 v %	rozdíl 2020-2019
<b>Celkové výdaje SR vč. výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM</b>	1 297,3	1 219,8	1 279,8	1 401,0	1 505,3	<b>1 618,1</b>	107,5	112,8
Vliv příjmů z rozpočtu EU a FM (vč. účetní operace v rámci PRV)	193,5	83,8	82,9	113,7	93,9	<b>111,5</b>	118,7	17,6
<b>Celkové výdaje SR bez výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM</b>	1 103,8	1 136,0	1 196,9	1 287,3	1 411,4	<b>1 506,6</b>	106,7	95,2

Graf 4 Struktura celkových výdajů státního rozpočtu (v mld. Kč)

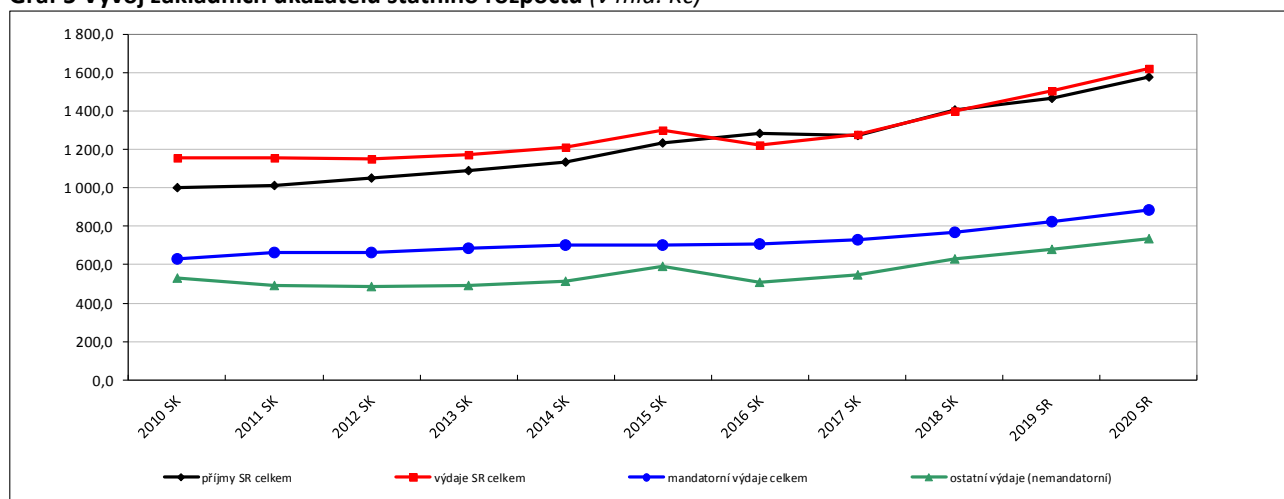


### 4.1 Mandatorní výdaje

Výdajovou stranu státního rozpočtu lze hodnotit podle různých kritérií. Jedním z nich je kritérium zákonné předurčenosti výdajových položek, podle něhož lze odlišit výdaje mandatorní, které je vláda povinna uhradit, a

výdaje ostatní (nemandatorní), v jejichž rámci může vláda pružně reagovat na měnící se podmínky fungování organizačních složek státu a na změny v jejich aktivitách.

**Graf 5 Vývoj základních ukazatelů státního rozpočtu (v mld. Kč)**



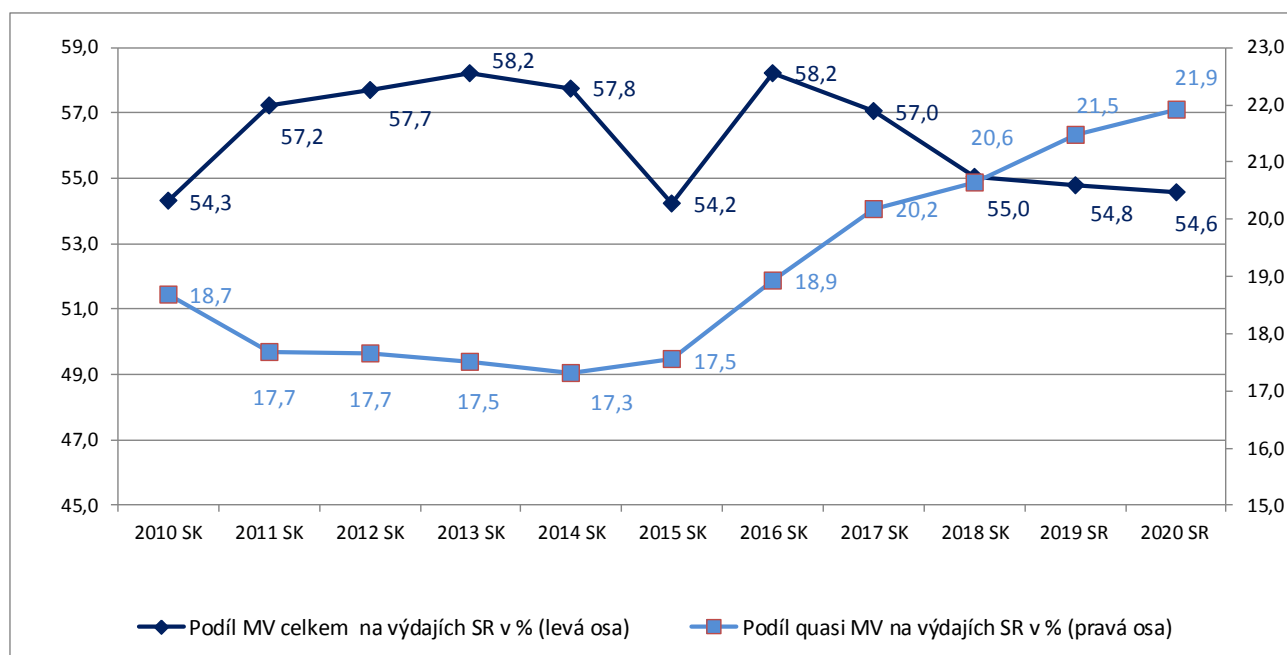
Dlouhodobě sledované mandatorní výdaje jsou rozčleněny na výdaje ze zákona povinné a výdaje ostatní, které vyplývají z jiných právních norem, resp. ze smluvních závazků státu. Souhrnné údaje o těchto výdajích jsou uvedeny v následující tabulce (podrobné údaje jsou

uvedeny v příloze č. 1 této zprávy). Podíl mandatorních výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích státního rozpočtu se očekává ve výši 54,6 %. V porovnání se schváleným rozpočtem roku 2019 dochází ke snížení tohoto podílu o 0,2 p.b.

**Tabulka č. 13 Podíl mandatorních výdajů celkem a quasi MV na celkových výdajích SR (v mld. Kč)**

ukazatel	2010 SK	2011 SK	2012 SK	2013 SK	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR
Výdaje SR celkem	1 156,8	1 155,5	1 152,4	1 173,2	1 211,6	1 297,3	1 219,8	1 279,8	1 401,0	1 505,3	<b>1 618,1</b>
Mandatorní výdaje celkem	628,1	661,5	665,1	682,9	699,8	703,4	710,3	730,0	770,9	825,0	<b>883,1</b>
Quasi mandatorní výdaje	216,2	204,4	203,5	205,3	209,8	227,6	230,9	258,3	289,1	323,1	<b>354,6</b>
Podíl MV celkem na výdajích SR v % (levá osa)	54,3	57,2	57,7	58,2	57,8	54,2	58,2	57,0	55,0	54,8	<b>54,6</b>
Podíl quasi MV na výdajích SR v % (pravá osa)	18,7	17,7	17,7	17,5	17,3	17,5	18,9	20,2	20,6	21,5	<b>21,9</b>

Graf 6 Vývoj podílu mandatorních výdajů a quasi mandatorních výdajů na celkových výdajích (v %)



Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou pro rok 2020 rozpočtovány ve výši 830,5 mld. Kč a tvoří 94 % celkových mandatorních výdajů. Zbývající část představují ostatní mandatorní výdaje, které plynou z jiných

právních norem, případně smluvních závazků státu a v roce 2020 činí 52,6 mld. Kč (z toho 47 mld. Kč činí odvody do rozpočtu EU).

Tabulka č. 14 Podíl mandatorních výdajů a quasi mandatorních výdajů na HDP a na příjmech státního rozpočtu

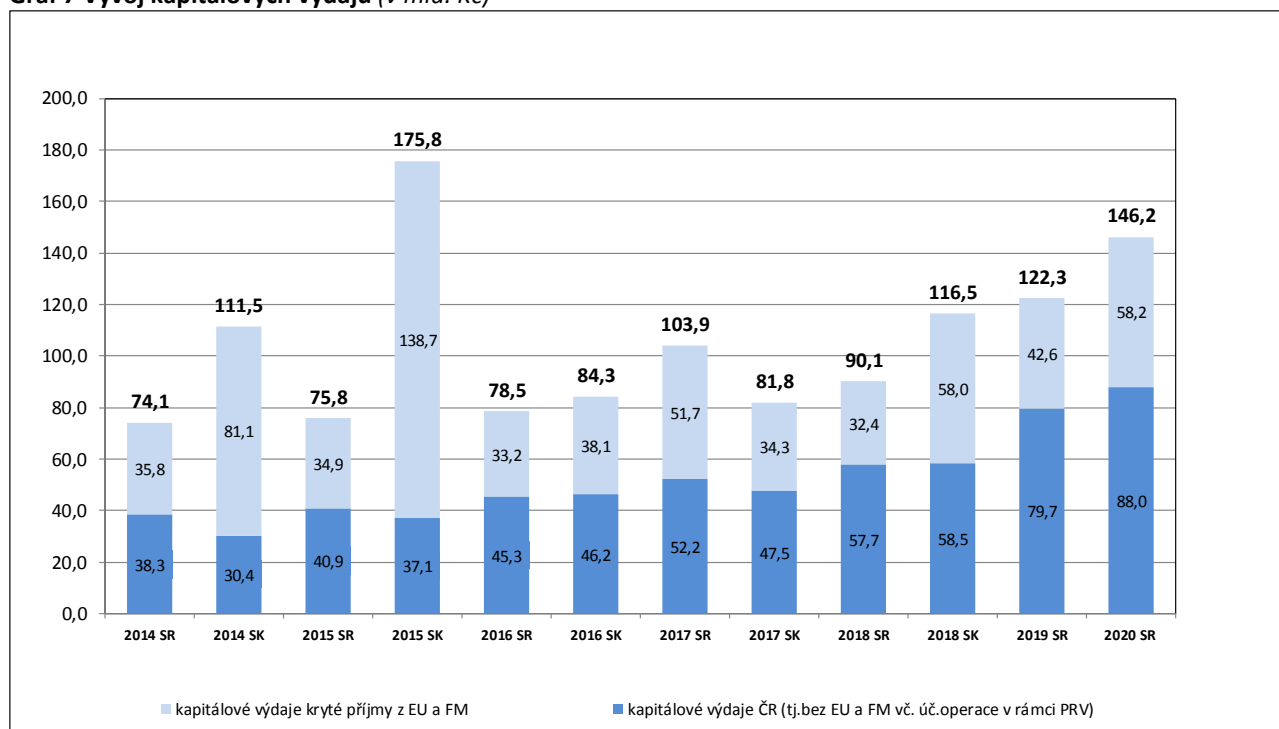
ukazatel	2010 SK	2011 SK	2012 SK	2013 SK	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR
mandatorní výdaje celkem v mld. Kč	628,1	661,5	665,1	682,9	699,8	703,5	710,4	730,0	770,9	825,0	883,1
quasi mandatorní výdaje v mld. Kč	216,2	204,4	203,5	205,3	209,8	227,6	230,9	258,3	289,1	323,1	354,6
podíl mandatorních výdajů celkem na HDP v %	15,9	16,4	16,4	16,7	16,2	15,3	14,9	14,5	14,5	14,7	15,0
podíl mandatorních výdajů celkem na příjmech v %	62,8	65,3	63,3	62,5	61,7	57,0	55,4	57,3	54,9	56,3	56,0
podíl quasi mandatorních výdajů na HDP v %	5,5	5,1	5,0	5,0	4,9	5,0	4,8	5,1	5,4	5,7	6,0
podíl quasi mandatorních výdajů na příjmech v %	21,6	20,2	19,4	18,8	18,5	18,4	18,0	20,3	20,6	22,0	22,5

## 4.2 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje jsou pro rok 2020 rozpočtovány ve výši 146,2 mld. Kč a ve srovnání s rokem 2019 dochází k nárůstu o 23,9 mld. Kč. K meziročnímu nárůstu dochází u kapitálových výdajů, které jsou kryty příjmy z rozpočtu EU a FM, a to o 15,6 mld. Kč a u „českých“ kapitálových výdajů je zaznamenán nárůst o 8,3 mld. Kč.

Vývoj kapitálových výdajů v rozdělení na kapitálové výdaje „české“ a kapitálové výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU a FM dokládá následující graf.

**Graf 7 Vývoj kapitálových výdajů (v mld. Kč)**



### 4.3 Běžné výdaje

Běžné výdaje jsou rozpočtovány ve výši 1 471,9 mld. Kč, oproti schválenému rozpočtu na rok 2019 rostou o 88,8 mld. Kč. Z druhového hlediska se běžné výdaje člení na platy a podobné a související výdaje, neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery soukromoprávním subjek-

tům, veřejnoprávním subjektům a obyvatelstvu, neinvestiční transfery do zahraničí, neinvestiční půjčené prostředky, neinvestiční převody Národnímu fondu, výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu a ostatní neinvestiční výdaje.

**Tabulka č. 15 Běžné výdaje (v mld. Kč)**

druh výdajů	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR	index 2020/2019	rozdíl 2020-2019
Platy a podobné a související výdaje	104,2	109,8	120,1	133,9	142,8	149,6	104,8	6,8
Neinvestiční nákupy a související výdaje	116,9	99,8	103,8	109,6	124,8	119,5	95,8	-5,3
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	53,8	60,4	68,7	74,3	66,1	64,5	97,6	-1,6
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům	284,7	292,9	315,2	342,2	368,3	396,7	107,7	28,4
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	520,5	528,3	545,0	572,1	617,4	667,4	108,1	50,0
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	39,8	42,5	41,6	48,4	49,3	53,3	108,1	4,0
Neinvestiční půjčené prostředky	0,0	0,0	0,4	0,2	0,0	0,0		0,0
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,5	100,0	0,0
Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,7		6,7
Ostatní neinvestiční výdaje	1,8	1,8	3,3	3,8	13,9	13,7	98,6	-0,2
<b>Celkem</b>	<b>1 121,7</b>	<b>1 135,5</b>	<b>1 198,1</b>	<b>1 284,5</b>	<b>1 383,1</b>	<b>1 471,9</b>	<b>106,4</b>	<b>88,8</b>

K významnému nárůstu oproti schválenému rozpočtu na rok 2019 dochází u neinvestičních transferů obyvatelstvu a veřejnoprávním subjektům.

**Transfery** tvoří 80 % běžných výdajů státního rozpočtu. Většina celkového objemu (94 %) neinvestičních transferů je rozpočtována v kapitolách Ministerstvo práce a



sociálních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Všeobecná pokladní správa, Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo průmyslu a obchodu.

**Neinvestiční transfery obyvatelstvu** představují 45 % celkového objemu běžných výdajů, přičemž 95 % těchto transferů je rozpočtováno v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí (na důchody, příspěvky na péči, rodičovské příspěvky, nemocenské a ostatní dávky a podpory v sociálním zabezpečení).

Významných objemů dosahují transfery obyvatelstvu i v kapitolách Všeobecná pokladní správa (výdaje na podporu stavebního spoření a státní příspěvky na důchodové připojištění), Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra (starobní důchody a výsluhové příspěvky).

**Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům** sestávají:

- z 50 % z transferů územním samosprávám: zejména z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – na platy a učební pomůcky pro mateřské, základní a střední školy, z kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí na služby a činnosti v oblasti sociální péče a z kapitoly Všeobecná pokladní správa - výdaje v rámci finančních vztahů k rozpočtům krajů a obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy;
- z 30 % z transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně (největší položkou je platba státu na pojistné zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa a dále transfery státním fondům z kapitol Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo dopravy);
- z 20 % z transferů příspěvkovým a podobným organizacím (nejvyšších hodnot dosahují v rozpočtu Minis-

terstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury, Akademie věd České republiky, Grantové agentury České republiky a Ministerstva zdravotnictví).

**Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům** jsou zejména součástí rozpočtu ministerstev průmyslu a obchodu, práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, zemědělství a kultury a dále kapitol Všeobecná pokladní správa a Technologická agentura České republiky. Jedná se o transfery prostředků státního rozpočtu podnikatelským subjektům (viz část 4.8. zprávy), spolkům, církvím a podobným organizacím (viz část 4.9. zprávy). Patří sem mj. příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím osoby se zdravotním postižením, podpora úspor energie a obnovitelných zdrojů nebo podpora sportu a výzkumu a vývoje.

**Neinvestiční transfery do zahraničí** jsou rozpočtovány především v kapitole Všeobecná pokladní správa, zejména výdaje na odvody vlastních zdrojů Evropské unie do rozpočtu Evropské unie. Dále jsou rozpočtovány příspěvky mezinárodním organizacím a zahraniční pomoc včetně pomoci humanitární.

**Neinvestiční nákupy a související výdaje** se v návrhu rozpočtu na rok 2020 snižují o 4,2 % oproti schválenému rozpočtu 2019.

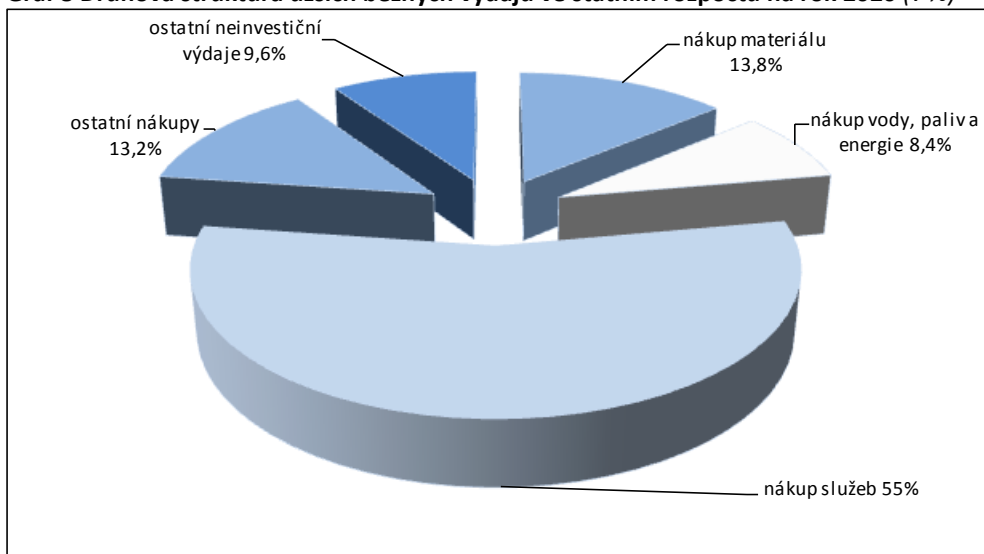
Vývoj vybraných druhů běžných výdajů je komentován v dalších kapitolách této zprávy. Odvětvový pohled je podrobně uveden v návrzích rozpočtů jednotlivých kapitol, které předkládají jejich správci výborům Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

#### 4.3.1 Běžné výdaje na provoz organizačních složek státu

Výdaje na provoz organizačních složek státu (dále jen „užší běžné výdaje“) jsou součástí neinvestičních nákupů a ostatních neinvestičních výdajů státního rozpočtu. Jedná se o nákupy materiálu, vody, paliv, energie a služeb, nájemné, cestovné a ostatní nákupy a výdaje jinde nezařazené. V rozpočtu na rok 2020 dosahují tyto výdaje

(bez kapitol Všeobecná pokladní správa, Operace státních finančních aktiv a Státní dluh) objemu 65,6 mld. Kč a jejich podíl na celkových běžných výdajích činí 4,5 %. Struktura užších běžných výdajů se v čase výrazně nemění. Objemově nejvýznamnější jsou nákupy služeb.

**Graf 8 Druhová struktura užších běžných výdajů ve státním rozpočtu na rok 2020 (v %)**



Z následující tabulky je zřejmé, že u těch veřejných služeb, kde byla uplatněna redukce provozních výdajů oproti výhledu na rok 2020, došlo ke snížení užších běžných výdajů o 4,5 %, tj. 1,3 mld. Kč ve srovnání se schváleným rozpočtem na rok 2019. Nárůst je patrný u užších

běžných výdajů hrazených ze zdrojů EU (1,5 mld. Kč), u výdajů na zajištění potřeb obrany a bezpečnosti a na podporu výzkumu, vývoje, podnikání a inovací (celkem 3,4 mld. Kč).

Tabuľka č. 16 Užíš běžné výdaje (v mil. Kč)

		2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR	index 2020/2019	rozdíl 2020-2019
Veřejné služby bez výzkumu a vývoje, policie, armády, celníků, vězeňské služby, bez parlamentních kapitol a zdrojů EU	Nákup materiálu	2 100,3	2 023,2	2 406,6	2 323,6	2 977,4	2 250,0	75,6	-727,4
	Nákup vody, paliv a energie	1 542,8	1 480,2	1 452,9	1 487,7	1 747,1	1 539,7	88,1	-207,4
	Nákup služeb	18 888,8	18 348,0	18 800,8	18 357,2	20 809,2	20 710,5	99,5	-98,7
	Ostatní nákupy	3 470,9	3 629,2	3 685,2	2 762,8	2 630,0	2 320,5	88,2	-309,5
	Ostatní neinvestiční výdaje	238,9	81,6	30,3	131,5	691,1	745,0	107,8	53,9
	<b>Celkem veřejné služby bez výzkumu a vývoje, policie, armády, celníků, vězeňské služby, bez parlamentních kapitol a zdrojů EU</b>	<b>26 241,7</b>	<b>25 562,2</b>	<b>26 375,8</b>	<b>25 062,8</b>	<b>28 854,8</b>	<b>27 565,7</b>	<b>95,5</b>	<b>-1 289,1</b>
Výzkum a vývoj, policie, armáda, celníci, vězeňská služba, parlamentní kapitoly	Nákup materiálu	6 376,1	5 198,6	6 268,2	8 036,2	6 408,6	6 765,2	105,6	356,6
	Nákup vody, paliv a energie	3 307,4	2 948,3	3 158,9	3 274,9	3 346,0	3 939,3	117,7	593,3
	Nákup služeb	7 007,2	6 559,8	9 169,2	10 035,4	11 012,6	12 212,1	110,9	1 199,5
	Ostatní nákupy	4 029,1	4 719,5	4 995,4	5 453,3	5 354,7	6 309,7	117,8	955,0
	Ostatní neinvestiční výdaje	1 515,7	1 750,2	3 305,0	3 683,8	4 593,1	4 899,1	106,7	306,0
	<b>Celkem výzkum a vývoj, policie, armáda, celníci, vězeňská služba a parlamentní kapitoly</b>	<b>22 235,5</b>	<b>21 176,4</b>	<b>26 896,7</b>	<b>30 483,6</b>	<b>30 715,0</b>	<b>34 125,4</b>	<b>111,1</b>	<b>3 410,4</b>
Zdroje EU	Nákup materiálu	672,9	70,9	107,3	73,6	120,8	71,2	58,9	-49,6
	Nákup vody, paliv a energie	13,9	10,4	10,7	11,0	4,6	5,4	117,4	0,8
	Nákup služeb	1 558,7	596,7	601,4	539,9	1 848,7	3 189,9	172,5	1 341,2
	Ostatní nákupy	263,1	62,1	64,4	73,7	41,8	59,1	141,4	17,3
	Ostatní neinvestiční výdaje	10,2	0,0	0,2	0,4	475,4	618,0	130,0	142,6
	<b>Celkem zdroje EU</b>	<b>2 518,8</b>	<b>740,1</b>	<b>784,0</b>	<b>698,6</b>	<b>2 491,3</b>	<b>3 943,6</b>	<b>158,3</b>	<b>1 452,3</b>
<b>Celkem užší běžné výdaje</b>		<b>50 996,0</b>	<b>47 478,7</b>	<b>54 056,5</b>	<b>56 245,0</b>	<b>62 061,1</b>	<b>65 634,7</b>	<b>105,8</b>	<b>3 573,6</b>

**Tabulka č. 17 Uží běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle druhu výdajů (v mil. Kč)**

položka		2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR	index 2020/2019	rozdil 2020-2019
Nákup materiálu	Potraviny	553,1	573,8	604,5	586,0	638,9	661,7	103,6	22,8
	Ochranné pomůcky	111,4	133,1	148,2	173,3	117,4	99,8	85,0	-17,6
	Léky a zdravotnický materiál	139,5	162,7	179,2	176,9	181,9	168,9	92,9	-13,0
	Prádlo, oděv a obuv	606,0	686,3	1 244,1	1 131,2	807,3	1 091,9	135,3	284,6
	Učebnice a bezplatně poskytované školní potřeby	0,0	0,1	0,1	0,6	0,6	0,8	133,3	0,2
	Knihy, učební pomůcky a tisk	81,9	75,5	70,8	66,8	81,8	62,1	75,9	-19,7
	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	2 624,8	1 813,4	2 057,5	2 376,2	1 452,4	1 345,5	92,6	-106,9
	Nákup zboží (za účelem dalšího prodeje)	59,3	150,7	320,7	233,9	124,6	51,3	41,2	-73,3
	Nákup materiálu jinde nezařazený	4 973,3	3 697,1	4 157,0	5 688,5	6 101,9	5 604,4	91,8	-497,5
<b>Celkem nákup materiálu</b>		<b>9 149,3</b>	<b>7 292,7</b>	<b>8 782,1</b>	<b>10 433,4</b>	<b>9 506,8</b>	<b>9 086,4</b>	<b>95,6</b>	<b>-420,4</b>
Nákup vody, paliv a energie	Studená voda	543,0	553,8	565,6	573,6	592,2	607,6	102,6	15,4
	Tepllo	632,9	614,8	623,2	601,4	688,9	662,5	96,2	-26,4
	Plyn	658,8	592,8	594,6	550,4	721,5	700,6	97,1	-20,9
	Elektrická energie	1 433,9	1 362,6	1 322,6	1 384,8	1 488,3	1 485,8	99,8	-2,5
	Pevná paliva	10,5	14,3	12,1	7,5	34,9	33,5	96,0	-1,4
	Pohonné hmoty a maziva	1 534,2	1 253,0	1 458,4	1 609,0	1 502,7	1 949,2	129,7	446,5
	Teplá voda	6,9	8,1	9,1	8,7	10,4	9,9	95,2	-0,5
	Nákup ostatních paliv a energie	43,9	39,5	36,9	38,2	58,8	35,3	60,0	-23,5
<b>Celkem nákup vody, paliv a energie</b>		<b>4 864,1</b>	<b>4 438,9</b>	<b>4 622,5</b>	<b>4 773,6</b>	<b>5 097,7</b>	<b>5 484,4</b>	<b>107,6</b>	<b>386,7</b>
Nákup služeb	Poštovní služby	1 413,0	1 436,8	1 393,9	1 379,4	1 465,0	1 389,7	94,9	-75,3
	Služby elektronických komunikací	1 302,7	1 286,0	1 211,7	1 118,7	1 356,9	1 245,5	91,8	-111,4
	Služby peněžních ústavů	99,7	172,4	165,3	183,5	185,0	172,6	93,3	-12,4
	Nájemné	3 192,6	1 816,7	2 810,5	2 933,9	2 389,3	2 647,2	110,8	257,9
	Nájemné za půdu	0,7	1,1	1,4	1,5	0,7	0,5	71,4	-0,2
	Konzultační, poradenské a právní služby	688,2	568,8	570,2	400,9	935,5	2 430,5	259,8	1 495,0
	Služby školení a vzdělávání	756,8	764,9	815,9	839,8	771,0	856,5	111,1	85,5
	Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi	5 141,5	6 081,9	7 432,4	7 829,4	7 830,0	8 588,4	109,7	758,4
	Nákup ostatních služeb	14 859,5	13 375,9	14 170,1	14 245,4	18 737,1	18 781,6	100,2	44,5
<b>Celkem nákup služeb</b>		<b>27 454,7</b>	<b>25 504,5</b>	<b>28 571,4</b>	<b>28 932,5</b>	<b>33 670,5</b>	<b>36 112,5</b>	<b>107,3</b>	<b>2 442,0</b>
Ostatní nákupy	Opravy a udržování	5 156,7	5 663,2	5 973,6	5 640,9	5 339,6	5 930,4	111,1	590,8
	Programové vybavení	569,6	465,5	345,6	385,3	245,3	381,2	155,4	135,9
	Cestovné	1 325,7	1 490,7	1 625,8	1 675,6	1 805,9	1 767,0	97,8	-38,9
	Pohoštění	125,4	132,7	135,1	137,5	161,4	120,3	74,5	-41,1
	Účastnické poplatky na konference	26,5	26,7	28,8	27,6	30,3	25,1	82,8	-5,2
	Ostatní nákupy jinde nezařazené	559,2	632,0	636,1	422,9	444,0	465,3	104,8	21,3
<b>Celkem ostatní nákupy</b>		<b>7 763,1</b>	<b>8 410,8</b>	<b>8 745,0</b>	<b>8 289,8</b>	<b>8 026,5</b>	<b>8 689,3</b>	<b>108,3</b>	<b>662,8</b>
Ostatní neinvestiční výdaje	Nespecifikované rezervy	0,0	0,0			549,5	458,7	83,5	-90,8
	Ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené	1 764,8	1 831,8	3 335,5	3 815,7	5 210,1	5 803,4	111,4	593,3
<b>Celkem ostatní neinvestiční výdaje</b>		<b>1 764,8</b>	<b>1 831,8</b>	<b>3 335,5</b>	<b>3 815,7</b>	<b>5 759,6</b>	<b>6 262,1</b>	<b>108,7</b>	<b>502,5</b>
<b>Celkem uží běžné výdaje</b>		<b>50 996,0</b>	<b>47 478,7</b>	<b>54 056,5</b>	<b>56 245,0</b>	<b>62 061,1</b>	<b>65 634,7</b>	<b>105,8</b>	<b>3 573,6</b>

**Výdaje na nákupy služeb** jsou rozpočtovány v objemu 36,1 mld. Kč, což odpovídá zvýšení těchto výdajů o 7,3 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2019. Mezi položkami nákupu služeb dominují následující:

- nákup ostatních služeb (18,8 mld. Kč) - nejvyšších hodnot dosahuje u kapitol Ministerstvo vnitra (4,9 mld. Kč), Ministerstvo obrany (3,6 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,5 mld. Kč), Správa státních hmotných rezerv (2 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (1,4 mld. Kč) a Ministerstvo pro místní rozvoj (1 mld. Kč);
- zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (celkem 8,6 mld. Kč) – v největších částkách je rozpočtováno u kapitol Ministerstvo vnitra (2,2 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,7 mld. Kč) a Ministerstvo práce a sociálních věcí (2 mld. Kč);
- nájemné (2,6 mld. Kč) dosahuje nejvyšších hodnot v rozpočtu kapitol Ministerstvo obrany (1,3 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (0,3 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč);
- konzultační, poradenské a právní služby (2,4 mld. Kč) jsou zastoupeny především v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (1,8 mld. Kč) určené zejména na realizaci operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost a na Digitální Česko a dále v kapitole Ministerstvo zemědělství (0,4 mld. Kč);
- poštovní služby (1,4 mld. Kč) s nejvyšším objemem výdajů v kapitolách Ministerstvo práce a sociálních věcí (0,7 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (0,2 mld. Kč);
- služby elektronických komunikací (1,2 mld. Kč), kde je významný objem výdajů rozpočtován v kapitolách Ministerstvo vnitra (0,6 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (0,2 mld. Kč).

**Ostatní nákupy** dosahují ve státním rozpočtu celkového objemu 8,7 mld. Kč, což znamená nárůst o 8,3 % proti roku 2019. Nejvýznamnějšími položkami ostatních nákupů jsou:

- výdaje na opravy a udržování, rozpočtované v celkové výši 5,9 mld. Kč; v největších objemech jsou zastoupeny v rozpočtových kapitolách Ministerstvo obrany (3,8 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,6 mld. Kč);
- cestovné, které činí celkem 1,8 mld. Kč. Nejvyšší částku na této položce rozpočtuje Ministerstvo obrany (0,7 mld. Kč).

**Nákupy materiálu** jsou rozpočtovány ve výši 9,1 mld. Kč, ve srovnání s rokem 2019 klesají o 4,4 %. Nejvýznamnějšími položkami jsou:

- nákup materiálu jinde nezařazený o celkovém objemu 5,6 mld. Kč. Nejvyšší výdaje zde rozpočtuje Ministerstvo obrany (2,6 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (1,4 mld. Kč);
- drobný hmotný dlouhodobý majetek o celkových výdajích 1,3 mld. Kč. Nejvyššího objemu dosahuje tato položka v rozpočtu ministerstev obrany (0,5 mld. Kč), spravedlnosti (0,1 mld. Kč), financí (0,2 mld. Kč) a vnitra (0,2 mld. Kč);
- výdaje na nákup prádla, oděvů, obuvi jsou rozpočtovány v objemu 1,1 mld. Kč. Nejvyšších hodnot dosahují v rozpočtu kapitoly Ministerstvo obrany (0,9 mld. Kč);
- výdaje na nákup potravin o celkovém objemu 0,7 mld. Kč jsou rozpočtovány především v kapitole Ministerstva spravedlnosti.

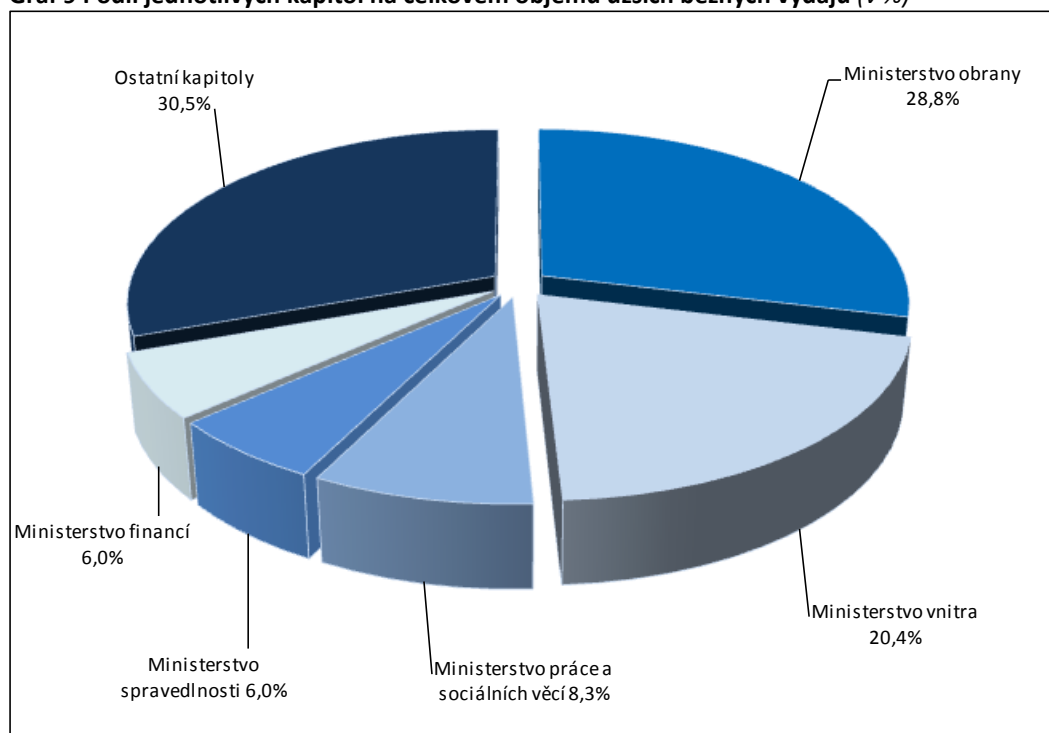
Výdaje na **nákup vody, paliv a energie** jsou rozpočtovány ve výši 5,5 mld. Kč a oproti schválenému rozpočtu na rok 2019 rostou o 7,6 %. Objemově nejvýznamnější jsou:

- elektrická energie o celkových výdajích 1,5 mld. Kč, nejvyšších hodnot dosahuje v rozpočtu ministerstev vnitra (0,4 mld. Kč) a obrany (0,3 mld. Kč);
- pohonné hmoty a maziva o celkových výdajích 1,9 mld. Kč. Nejvyšší výdaje na této položce rozpočtuje Ministerstvo obrany (0,8 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,9 mld. Kč);
- plyn o celkových výdajích 0,7 mld. Kč, nejvyšší částky zde rozpočtuje Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (0,2 mld. Kč);
- teplo o celkových výdajích 0,7 mld. Kč, přičemž nejvíce na tuto položku vydá Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč);
- studená voda o celkových výdajích 0,6 mld. Kč. Nejvyšší hodnoty dosahuje tato položka v kapitole Ministerstva spravedlnosti (0,2 mld. Kč).

**Ostatní neinvestiční výdaje** jsou rozpočtovány v objemu 6,3 mld. Kč a vzrůstají o 8,7 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2019. Jedná se především o nespécifikované rezervy a o ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené, kde nejvyšší hodnoty dosahuje Ministerstvo obrany.

Z hlediska odpovědnosti jednotlivých správců kapitol má největší podíl na čerpání užších běžných výdajů Ministerstvo obrany, dále pak Ministerstvo vnitra, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo spravedlnosti a Ministerstvo financí.

**Graf 9 Podíl jednotlivých kapitol na celkovém objemu užších běžných výdajů (v %)**



#### 4.4 Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Návrh výdajů na dlouhodobě srovnatelný soubor sociálních dávek a různých zákonem upravených sociálních příspěvků (včetně výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti) na rok 2020 je předkládán podle aktuálního vývoje příslušných rozpočtových položek a jejich očekávané skutečnosti 2019, dále s využitím makroekonomických predikcí, zejména ve vazbě na vývoj průměrné mzdy, inflace a míry nezaměstnanosti.

Odhad sociálních výdajů a výdajů na služby zaměstnanosti ve výši 747,9 mld. Kč je téměř o 52,5 mld. Kč vyšší oproti očekávaným výdajům v roce 2019, tj. o 7,6 %. Nejvyšší meziroční přírůstek výdajů oproti očekávané

skutečnosti v roce 2019 představují výdaje na sociální dávky o 47,6 mld. Kč, což je o 7,9 % více, než je očekávaná skutečnost roku 2019. Významnou část z tohoto objemu představuje oproti očekávané skutečnosti zvýšení výdajů na dávky důchodového pojištění o 35,1 mld. Kč, dále pak výdaje na dávky státní sociální podpory a péče o děti v částce 8,7 mld. Kč. Celkové sociální výdaje a výdaje na služby zaměstnanosti představují téměř polovinu výdajů státního rozpočtu (bez prostředků EU a FM), a to 49,5 %. Strukturu výdajů podle hlavních položek ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 18 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů (v mil. Kč)**

	ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2019 očekávaná skutečnost	2020 SR	rozdl 2020 SR- 2019SR	index v %
<b>I.</b>	<b>Výdaje na sociální dávky</b>	<b>507 494</b>	<b>514 265</b>	<b>531 052</b>	<b>557 871</b>	<b>603 356</b>	<b>605 695</b>	<b>653 313</b>	<b>49 957</b>	107,9
I.1	Důchodové pojištění	395 507	399 293	414 652	434 083	472 469	472 259	507 352	34 883	107,4
I.2	Nemocenské pojištění	24 325	26 505	28 569	34 262	36 495	39 102	40 637	4 142	103,9
I.3	Úrazové pojištění	0	0	0	0	0	0	0	0	
I.4	Státní sociální podpora a péstounská péče	38 253	38 427	37 885	40 142	42 905	40 750	49 406	6 501	121,2
I.5	Podpory v nezaměstnanosti	8 303	8 254	7 854	7 543	7 300	7 950	7 600	300	95,6
I.6	Dávky pomoci ve hmotné nouzi	10 592	9 347	7 500	5 426	6 629	4 900	5 551	-1 078	113,3
I.7	Dávky pro zdravotně postižené	1 976	2 045	1 997	2 666	3 000	2 900	3 100	100	106,9
I.8	Příspěvek na péči v sociálních službách	21 213	23 104	25 174	26 068	26 600	29 400	31 300	4 700	106,5
I.9	Zvláštní dávky ozbrojených sborů	7 323	7 288	7 420	7 680	7 956	8 432	8 365	409	99,2
I.10	Ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	2	2	1	1	2	2	2	0	100,0
<b>II.</b>	<b>Ostatní sociální peněžní transfery osobám **)</b>	<b>735</b>	<b>637</b>	<b>580</b>	<b>535</b>	<b>544</b>	<b>495</b>	<b>526</b>	<b>-18</b>	106,3
<b>III.</b>	<b>Náhrady mezd - ochrana zaměstnanců</b>	<b>229</b>	<b>250</b>	<b>167</b>	<b>257</b>	<b>400</b>	<b>360</b>	<b>300</b>	<b>-100</b>	83,3
<b>I. až III.</b>	<b>Mandatorní peněžní transfery fyz. osobám celkem</b>	<b>508 458</b>	<b>515 152</b>	<b>531 799</b>	<b>558 663</b>	<b>604 300</b>	<b>606 550</b>	<b>654 139</b>	<b>49 839</b>	107,8
IV.	Příspěvek na penzijní připojištění	6 817	6 807	6 878	6 995	7 100	7 200	7 400	300	102,8
V.	Platba do veřejného zdravotního pojištění	60 944	62 254	65 254	68 359	73 320	71 647	76 850	3 530	107,3
VI.	Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	4 962	5 508	6 229	7 249	7 855	8 448	8 006	151	94,8
VI.1	Podpora zaměstnávání zdravotně postižených osob	4 320	4 952	5 676	6 755	7 005	8 000	7 505	500	93,8
VI.2	Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	642	556	553	494	850	448	501	-349	111,8
<b>I. až VI.</b>	<b>Mandatorní sociální výdaje celkem</b>	<b>581 181</b>	<b>589 721</b>	<b>610 160</b>	<b>641 266</b>	<b>692 575</b>	<b>693 845</b>	<b>746 395</b>	<b>53 820</b>	107,6
VII.	Aktivní politika zaměstnanosti (služby) *)	2 095	2 028	2 289	1 775	300	1 526	1 512	1 212	99,1
<b>I. až VII.</b>	<b>Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem</b>	<b>583 276</b>	<b>591 749</b>	<b>612 449</b>	<b>643 041</b>	<b>692 875</b>	<b>695 371</b>	<b>747 907</b>	<b>55 032</b>	107,6

Pozn.

\*) nezahrnuje prostředky z EU a FM

\*\*) odškodnění a náhrady obyvatelstvu evidované na POL 5811

MPSV, MV, MS VPS: pododdíl 419\*

MO: pododdíl: 516\* a 519\*

Vývoj sociálních výdajů je ovlivněn jak autonomním vývojem, tak schválenými systémovými změnami sociální legislativy v uplynulém období a legislativními změnami, které nabývají účinnosti v průběhu roku 2019 a k 1. lednu 2020. Jedná se o tyto následující legislativní změny:

- novela zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění;
- novela zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách;
- novela zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře.

Z výdajů na sociální dávky tvoří již tradičně nejvyšší položku **výdaje na důchody**, a to 507,4 mld. Kč, což je 77,6 % z výdajů na sociální dávky. Oproti schválenému rozpočtu roku 2019 se navrhuje zvýšit výdaje na důchody o 34,9 mld. Kč. V tomto nárůstu jsou zohledněny jak výdaje na valorizaci důchodů, tak i prostředky na nárůst počtu důchodců i jejich obměnu v tom smyslu, že do systému vstupují důchodci s vyššími důchody a naopak ho opouštějí důchodci s nižšími důchody. Valorizace od 1. ledna 2020 předpokládá zvýšení průměrného starobního důchodu o 900 Kč, tj. o 6,7 %. Za všechny kapitoly státního rozpočtu, které vyplácejí důchody, si vyžádá částku 33,3 mld. Kč, průměrný starobní důchod by měl po 1. lednu 2020 činit 14 326 Kč. V absolutní částce jsou zapracovány i výdaje, které vyplývají ze schválené novely zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění.

Podle zákona o důchodovém pojištění se **důchody** zvyšují v pravidelném termínu každoročně od ledna. Valorizace se určuje podle údajů Českého statistického úřadu. U průměrného starobního důchodu zvýšení činí částku odpovídající 100 % růstu indexu spotřebitelských cen nebo indexu životních nákladů důchodců (použije se vyšší z indexů) a dále též částku odpovídající jedné polovině růstu reálných mezd. K takto vypočtené částce se přičte do procentní výměry jednotná částka v takové výši, aby zvýšení u průměrného starobního důchodu činilo 900 Kč. Jednotná částka činí 151 Kč.

Další významnou položkou v sociálních výdajích jsou **dávky nemocenského pojištění** v částce 40,6 mld. Kč. Oproti rozpočtu roku 2019 se výdaje na tyto dávky zvyšují o 4,1 mld. Kč., tj. o 11,1 %. Zvyšování výdajů souvisí s růstem mezd, od kterých je jejich výše odvozena, a vývojem nemocnosti. V celkových výdajích se projevují opatření přijatá v uplynulém období, tj. vyšší náhradové plnění při dlouhodobé nemoci a schválení zcela nových dávek, jako je otcovská poporodní péče a dlouhodobé ošetřovné.

V souvislosti s vývojem nemocenských dávek je nutné zmínit zrušení karenční doby s účinností od 1. 7. 2019, tzn., že první tři pracovní dny jsou propláceny, za tyto dny je poskytována náhrada mzdy v době nemoci, kte-

rou platí zaměstnavatelé (platí za pracovní dny do 14. dne nemoci). Od 15. dne nemoci je vypláceno nemocenské za kalendářní dny.

Státní politika zaměstnanosti v sobě zahrnuje výdaje **na pasivní politiku zaměstnanosti**, což jsou podpory v nezaměstnanosti, a výdaje **na aktivní politiku zaměstnanosti**.

Výdaje **na podpory v nezaměstnanosti** jsou zapracovány v částce 7,6 mld. Kč. Tato částka je dostatečná vzhledem ke stabilizaci míry nezaměstnanosti, která souvisí s ekonomickým vývojem.

Výdaje **na aktivní politiku zaměstnanosti (bez prostředků EU a FM)** jsou schváleny ve výši 1,5 mld. Kč, v této částce jsou zahrnuty prostředky, např. na rekvalifikace, na veřejně prospěšné práce, na společensky účelná pracovní místa, na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů, na investiční pobídky a na cílené programy k řešení zaměstnanosti.

Mezi **nepojistné sociální dávkové systémy** patří **dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče, dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro zdravotně postižené občany a též příspěvek na péči, který je vyplácen podle zákona o sociálních službách**. Výplatu všech těchto dávek zajišťuje Úřad práce České republiky a jeho organizační složky.

Na **dávky státní sociální podpory a pěstounské péče** je vyčleněna v roce 2020 celková částka ve výši 49,4 mld. Kč, což je o 8,7 mld. Kč více, než je očekávaná skutečnost roku 2019. Navrhované zvýšení výdajů u dávek státní sociální podpory a pěstounské péče z očekávaných 40,8 mld. Kč v roce 2019 na 49,4 mld. Kč v roce 2020, tj. o 21,2 % je dáno projednávanou novelou zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, kterou by mělo dojít ke zvýšení celkové výše rodičovského příspěvku z 220 tis. Kč na 300 tis. Kč pro rodiče, kteří budou k 1. lednu 2020 aktivně pobírat rodičovský příspěvek. Toto zvýšení si vyžádá v roce 2020 částku 8,6 mld. Kč. Novelu předmětného zákona projednává v současné době Poslanecká sněmovna Parlamentu. Součástí výdajů na pěstounskou péči jsou i výdaje na povinné pojistné placené zaměstnavatelem pro zajištění výplat odměn pěstounů.

Na **dávky pomoci v hmotné nouzi** je vyčleněna částka 5,6 mld. Kč, což by mělo být dostačující vzhledem k tomu, že nárok na dávky má méně osob, popř. je jejich úroveň nižší. Oproti schválenému střednědobému výhledu byly výdaje sníženy o 1,0 mld. Kč, což souvisí s vysokou úrovní zaměstnanosti, růstem jak minimální mzdy, tak i růstem mezd a platů obecně.

Ve **výdajích na příspěvek na péči** je zohledněna novela zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, kterou bylo v roce 2019 realizováno zvýšení příspěvku na péči o



6 tis. Kč ve IV. stupni na 19 200 Kč měsíčně a o 4 tis. Kč ve III. stupni postižení pro osoby i do 18 let na částku 13 900 Kč měsíčně a nad 18 let na částku 12 800 Kč měsíčně pro osoby, které nevyužívají pobytové služby. Celoroční dopad tohoto opatření je 4,7 mld. Kč. Na příspěvek na péči by mělo být vynaloženo v roce 2020 celkem 31,3 mld. Kč. Nárůst výdajů o 4,7 mld. Kč meziročně je způsoben též zvyšujícím se počtem příjemců dávky a změnou ve struktuře, tzn. přiznáváním vyššího stupně závislosti.

Výdaje na **dávky pro zdravotně postižené občany** se navrhuji v částce 3,1 mld. Kč, což by mělo pokrýt zákonem nároky zdravotně postižených, které vyplývají ze zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením.

**Výdaje na zvláštní dávky pro ozbrojené složky** jsou navrhovány pro rok 2020 ve výši skoro 8,4 mld. Kč, což je o 0,4 mld. Kč více, než je rozpočet roku 2019 a návrh je v souladu s očekávanou skutečností roku 2019.

**Výdaje na platbu pojistného na veřejné zdravotní pojištění** ze státního rozpočtu za osoby, za které je plátcem stát jsou rozpočtovány ve výši 76,8 mld. Kč, kdy se do výdajů promítne zvýšení měsíčního vyměřovacího základu ze 7 540 Kč na 7 903 Kč od 1. ledna 2020, tj. meziroční navýšení o 3,5 mld. Kč. Platba za osobu a měsíc dosáhne 1 067 Kč. Částka v roce 2019 činila 1 018 Kč, tzn. zvýšení o 49 Kč.

Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i **výdaje na dotace na sociální služby**, kterými stát přispívá na provoz zařízení sociálních služeb. Jedná se o nenárokový výdaj, který byl poprvé v této podobě poskytnut v roce 2007 v souvislosti s účinností nového zákona o sociálních službách k 1. lednu 2007. Pro rok 2020 je navrhována na dotace na sociální služby částka ve výši 17,8 mld. Kč. Od roku 2007 dochází k postupnému navýšování dotace ze 7,1 mld. Kč v roce 2007 na 17,8 mld. Kč pro rok 2020, což je úroveň 2,5 krát vyšší, než v roce 2007.

#### 4.5 Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu s náklady na platy a ostatními osobními náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2020 rozpočtovány v objemu 227,44 mld. Kč. Proti schválenému rozpočtu 2019 dochází k jejich zvýšení o 17,64 mld. Kč.

V rozpočtovaných částkách jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a příspěvkových organizací, ve kterých jsou počty míst a výdělková úroveň regulovány vládou. Nejsem v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných vý-

zkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

V důsledku všech vlivů, které jsou popsány níže, se celkové výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (vč. nákladů na platy a ostatní osobní náklady příspěvkových organizací) zvyšují oproti schválenému rozpočtu na rok 2019 o 8,4 %, celkový počet míst se zvyšuje o 1,2 % a celkový průměrný plat (bez zahrnutí finančně nepokrytých míst) se zvyšuje o 6,6 %.

**Tabulka č. 19 Vývoj objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO v letech 2015 – 2020**

OSS a PO celkem	2015 SR	2016 SR	2017 SR	2018 SR	2019 SR	2020 SR	rozdíl 2020-2019	index v %
Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci celkem (mil. Kč)	139 059	149 055	162 004	186 430	209 796	227 437	17 641	108,4
Počet míst celkem	423 962	437 291	444 928	453 431	469 737	475 369	5 632	101,2
Průměrný plat celkem (Kč)	25 880	26 979	28 862	32 693	35 906	38 285	2 379	106,6

\* průměrný plat v r. 2019 a 2020 bez zahrnutí míst bez finančního krytí.

**Tabulka č. 20 Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci v OSS a PO**

organizační členění	objemy na platy a OPPP v Kč		rozdíl 2020 - 2019	index 2020/2019 v %
	2019 SR	2020 SR		
<b>Organizační složky státu</b>	<b>105 551 774 766</b>	<b>110 721 115 933</b>	<b>5 169 341 167</b>	<b>4,9</b>
Platy dle ZP mimo služební místa	19 376 560 416	20 680 198 250	1 303 637 834	6,7
Platy příslušníků a vojáků	46 269 295 801	48 563 717 447	2 294 421 646	5,0
Platy na služebních místech dle ZSS	29 749 741 838	30 647 677 945	897 936 107	3,0
Platy státních zástupců a odvozených	1 854 844 800	2 040 959 900	186 115 100	10,0
Ostatní platby za provedenou práci	8 301 331 911	8 788 562 391	487 230 480	5,9
z toho: Platy soudců a ústavních činitelů (5022)	5 321 234 840	5 836 213 345	514 978 505	9,7
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>104 244 086 607</b>	<b>116 715 904 265</b>	<b>12 471 817 658</b>	<b>12,0</b>
Platy dle ZP mimo služební místa	102 641 546 134	114 913 073 551	12 271 527 417	12,0
Platy na služebních místech dle ZSS	364 851 772	407 924 536	43 072 764	11,8
Ostatní osobní náklady	1 237 688 701	1 394 906 178	157 217 477	12,7
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>209 795 861 373</b>	<b>227 437 020 198</b>	<b>17 641 158 825</b>	<b>8,4</b>

ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

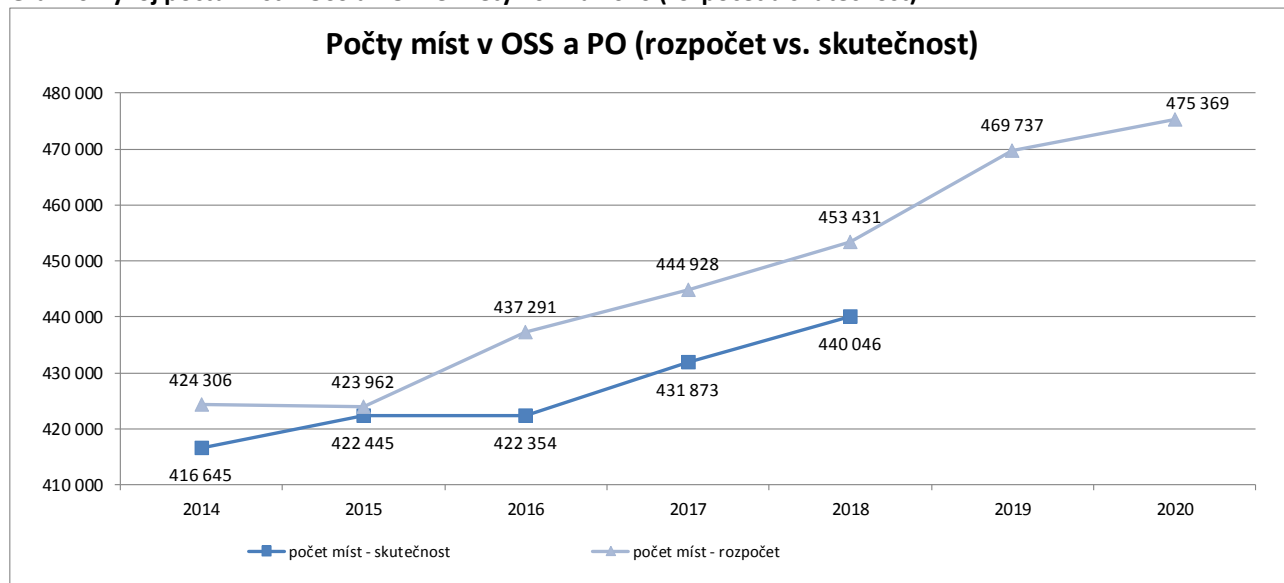
**Tabulka č. 21 Počty míst zaměstnanců, příslušníků, vojáků, státních zástupců a odvozených v OSS a PO**

organizační členění	počty míst*		rozdíl 2020 - 2019	index 2020/2019 v %
	2019 SR	2020 SR		
<b>Organizační složky státu</b>	<b>207 946</b>	<b>207 665</b>	<b>-281</b>	<b>-0,1</b>
Zaměstnanci dle ZP mimo služební místa	49 386	49 226	-160	-0,3
Příslušníci a vojáci	90 131	92 197	2 066	2,3
Zaměstnanci na služebních místech dle ZSS	67 029	64 842	-2 187	-3,3
Státní zástupci a odvození	1 400	1 400	0	0,0
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>261 791</b>	<b>267 704</b>	<b>5 913</b>	<b>2,3</b>
Zaměstnanci dle ZP mimo služební místa	261 065	266 965	5 900	2,3
Zaměstnanci na služebních místech dle ZSS	726	739	13	1,8
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>469 737</b>	<b>475 369</b>	<b>5 632</b>	<b>1,2</b>

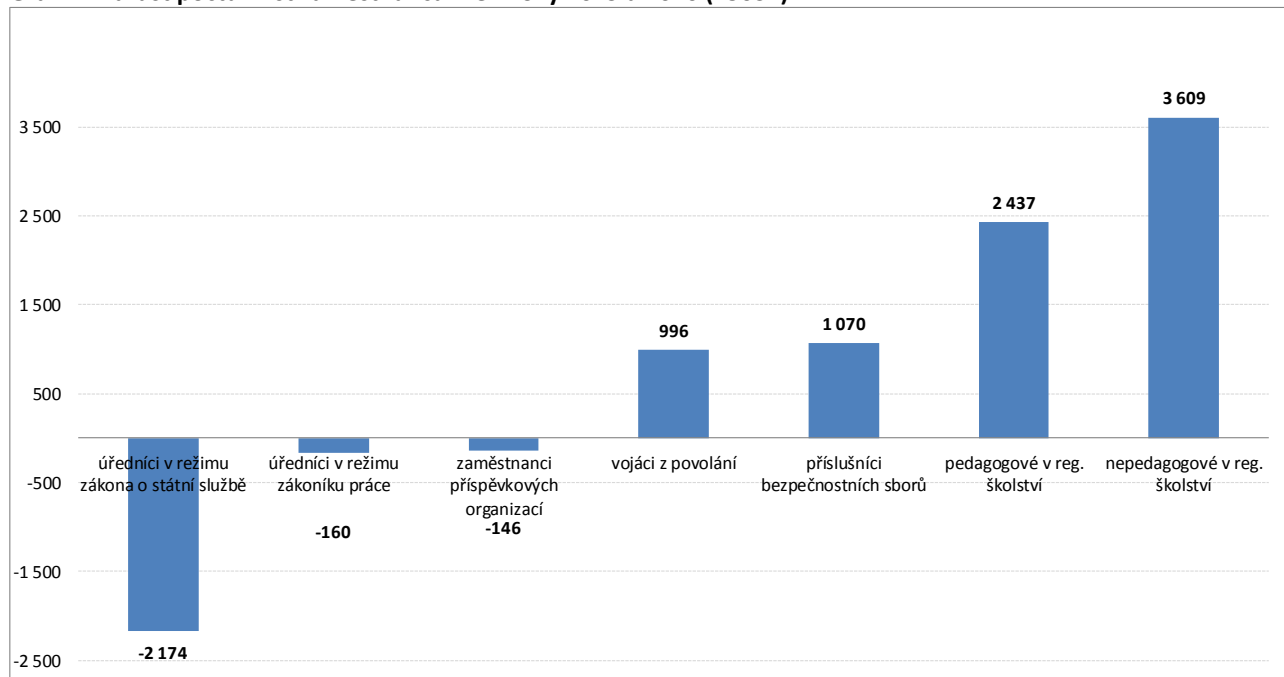
ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

\* přepočtené počty míst na úvazky v celoročním vyjádření. Údaje jsou zaokrouhleny na 2 desetinná místa a zobrazeny jako čísla celá

**Graf 10 Vývoj počtu míst v OSS a PO mezi léty 2014 a 2020 (rozpočet a skutečnost)**



**Graf 11 Nárůst počtu míst zaměstnanců mezi roky 2019 a 2020 (+5632)**



Objemy prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci a celkové počty míst v jednotlivých kapitolách

a dalším členění jsou dále rozepsány v tabulkové části dokumentace (Tabulková část, tabulky č. 10 - 17).

#### 4.5.1 Vlivy zapracované do návrhu státního rozpočtu na rok 2020

Rozpočet v oblasti výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a počty míst na rok 2020 vychází z parametrů střednědobého výhledu na rok 2020, který byl schválen usnesením vlády č. 588/2018. Výhled v sobě obsahoval zejména následující výrazné vlivy v platové a personální oblasti. V kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy bylo zapracováno navýšení prostředků na platy o 1 mld. Kč a 2 800 přepočtených míst pedagogů v souvislosti s reformou financování

školství zabezpečující dělení hodin (PHmax), resp. dělení tříd (tím došlo k zajištění časově rozděleného vlivu na požadovanou úroveň v rozsahu 1,5 mld. Kč a 4 200 míst pedagogů v roce 2020), dále o 0,3 mld. Kč a 800 míst pedagogů na zabezpečení rozšíření doby provozu mateřských škol včetně překryvu pedagogů ve třídě až o 2,5 hodiny a o 0,74 mld. Kč a 3 154 míst nepedagogických pracovníků v regionálním školství na zajištění realizace reformy v této oblasti. V kapitole Ministerstvo

obranu bylo zpracováno navýšení o 1 000 míst vojáků z povolání a 115 míst obslužného aparátu včetně navýšení prostředků na platy o 0,5 mld. Kč v rámci Koncepce výstavby Armády ČR. Dále bylo zpracováno například dokrytí prostředků na platy na zabezpečení navýšení platů pro zaměstnance Úřadu práce a České správy sociálního zabezpečení (nizkopříjmové skupiny), snížení prostředků na příplatky za službu v zahraničí v souvislosti s novými misemi (UV 221/2018) podle požadavku kapitoly Ministerstvo obrany či snížení o 145 míst a 0,06 mld. Kč u Českého statistického úřadu v souvislosti s projektem Sčítání lidu, domů a bytů 2021 (s tím, že konkrétní potřeba na rok 2020 bude řešena při přípravě návrhu státního rozpočtu na rok 2020).

Parametry střednědobého výhledu schváleného v roce 2018 byly v průběhu rozpočtových prací dále upraveny o zapracování rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů z roku 2019, vlivů plynoucích ze schválených usnesení vlády, přesunů dle resortních priorit, rozhodnutí ministryně financí a promítnutí vládních priorit. Výraznější vlivy byly schváleny v rámci projednání materiálu „Příprava státního rozpočtu České republiky na rok 2020 a střednědobého výhledu na léta 2021 a 2022“ na jednání vlády dne 24. 6. 2019 prostřednictvím usnesení vlády č. 447/2019, další vlivy a úpravy pak projednány na jednání vlády dne 16. 9. 2019 a schváleny prostřednictvím usnesení vlády č. 652/2019.

Navržený rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci na rok 2020 představuje oproti parametrům schváleného rozpočtu na rok 2019 nárůst o 17,64 mld. Kč. V počtu míst (úvazky přepočtené na celoročně) dochází oproti limitu schváleného rozpočtu na rok 2019 k navýšení o 5 632 míst, přičemž v organizačních složkách státu dochází meziročně ke snížení o 281 míst a v příspěvkových organizacích (zejména v regionálním školství) dochází k meziročnímu nárůstu o 5 913 míst, naproti tomu dochází ke snížení míst zejména u úředníků v režimu státní služby a zákoníku práce. Uvedená meziroční navýšení jsou mimo oblast čerpání prostředků z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů tvořena zejména následujícími vlivy:

- Dopad ve výši 8,17 mld. Kč v důsledku navýšení objemu prostředků na platy pedagogických pracovníků v regionálním školství o 10 %. Společně s vlivem zapracovaným do střednědobého výhledu na rok 2021 bude zabezpečeno, že se průměrný rozpočtovaný plat učitele v regionálním školství na konci volebního období v roce 2021 dostane minimálně na 150 procent rozpočtované výše pro rok 2017, tedy v souladu s cílem stanoveným v Programovém prohlášení vlády, tj. na úroveň min. 45 tis. Kč.
- Dopad ve výši 0,68 mld. Kč v důsledku přijetí rozhodnutí o zrušení stupnice platových tarifů uvedené v Příloze č. 1 k Nařízení vlády 341/2017 o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění aktuálních předpisů. Toto opatření příznivě dopadne zejména na nepedagogické pracovníky v regionálním školství (finanční dopad 0,51 mld. Kč) či zaměstnance v příspěvkových organizacích (výrazně např. v Ministerstvu kultury). Zaměstnanci, na které se v současnosti stupnice vztahuje, si přesunem do jiné stupnice polepší o cca 3,5 %.
- Dopad ve výši 5,01 mld. Kč v důsledku navýšení objemu prostředků na platy všech skupin zaměstnanců s výjimkou pedagogických pracovníků v regionálním školství o rovnou nominální částku 1 500 Kč na každé rozpočtované místo. Toto opatření příznivěji dopadá na nizkopříjmové skupiny zaměstnanců.
- Nepedagogičtí pracovníci v regionálním školství si aplikací výše uvedených opatření (tj. zrušením, resp. sloučením stupnice platových tarifů a přidáním o 1 500 Kč na rozpočtovaná místa) polepší meziročně o cca 10 %. Společně s vlivem zapracovaným do střednědobého výhledu na rok 2021 bude zabezpečeno, že se průměrný rozpočtovaný plat nepedagogických pracovníků v regionálním školství na konci volebního období v roce 2021 dostane na 150 procent rozpočtované výše pro rok 2017, tedy v souladu s cílem stanoveným v Programovém prohlášení vlády.
- Dopad ve výši 0,87 mld. Kč v důsledku vrácení prostředků na platy k místům, která v parametrech státního rozpočtu na rok 2019, resp. střednědobého výhledu na rok 2020, byla obsazena bez finančního krytí, a to s výjimkou příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání. Původem vzniku míst bez finančního krytí v rozpočtových limitech bylo rozhodnutí z roku 2018 o aplikování redukce počtu míst nad 5% míru neobsazenosti a redukce objemu prostředků na platy nad 3% míru neobsazenosti, čímž se místa v tomto rozmezí stala finančně nepokrytá. Nutno dodat, že Ministerstvo financí se zavázalo tato místa v průběhu roku 2019 finančně pokrýt v případě, že míra neobsazenosti dostane na přijatelnou úroveň. K tomuto účelu byla ve Všeobecné pokladní správě vytvořena položka „Prostředky na pokrytí dopadu zvýšené obsazenosti funkčních míst“. Pro možnost realizace nového opatření aplikovaného do návrhu na rok 2020 (krácení počtu míst a objemu prostředků na platy stanovené vládou dle specifik jednotlivých kapitol) však muselo u většiny skupin zaměstnanců dojít k vyrovnání počtu míst a finančního krytí způsobem, aby rozpočtová stabilita jednotlivých rozpočtových kapitol nebyla narušena.

Současně z důvodu, že redukce počtu míst a objemu prostředků na platy se netýká příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání, zůstala některá místa v jejich limitech nepokrytá a bude aplikován shodný přístup jako v roce 2019 (dokrývání prostředků na platy z položky k tomu určené v návaznosti na vyhodnocení dat o neobsazenosti). Nepokrytých míst se v limitu na rok 2020 vyskytuje celkem 2 486.

- Dokrytí 6% navýšení objemu prostředků na platy, navýšení o 500 Kč na zaměstnance a úpravy v souvislosti s aktualizací výpočtu platů ústavních činitelů u rozpočtových kapitol, které podléhají ve smyslu § 8 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, odlišnému režimu přípravy státního rozpočtu (Kancelář prezidenta republiky, Poslanecká sněmovna Parlamentu, Senát Parlamentu, Ústavní soud, Úřad Národní rozpočtové rady, Nejvyšší kontrolní úřad a Kancelář Veřejného ochránce práv). Z důvodu odlišného způsobu sestavování rozpočtů těchto kapitol nebylo možno navýšení zapracovat do střednědobého výhledu na roky 2020 a 2021. V případě kapitoly Úřad Národní rozpočtové rady došlo rovněž k navýšení prostředků na dohody o pracích uzavíraných mimo pracovní poměr na zajištění odborníků v oblasti makroekonomických a fiskálních analýz. V návrhu jsou plně promítnuta usnesení rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny Parla-

tu České republiky č. 254, 255, 256, 257, 258, 259 a 266.

- V návrhu je vyjma parlamentních kapitol (u kterých bude realizováno pozměňovacím návrhem společně s dalšími úpravami platů) promítnuta aktualizace propočtů v oblasti prostředků na platy ústavních činitelů (a odvozených), soudců a státních zástupců, a to v návaznosti na vyhlášení údaje Českého statistického úřadu ohledně úrovně průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob (přepočtené počty) v nepodnikatelské sféře dosažené za rok 2018 ze dne 3. 9. 2019 (ve výši 33 624 Kč), který je nutný pro stanovení platových základů na rok 2020. Platová základna soudců, státních zástupců i ostatních ústavních činitelů meziročně roste o cca 10,3 % a objem prostředků na platy soudců, státních zástupců a ostatních ústavních činitelů roste meziročně o 0,70 mld. Kč, tj. o cca 10 %.
- Záporně se v parametrech platové a personální oblasti projevuje opatření redukce počtu míst nad stanovená pásma.  
Krácení se nevztahovalo a vztahovat nebude na příslušníky bezpečnostních sborů, vojáky z povolání, zaměstnance v regionálním školství a zaměstnance v tzv. parlamentních kapitolách.  
Uvedené opatření představuje celkem v platech úsporu ve výši 1,17 mld. Kč a konečnou redukci počtu míst o 2 970 míst. Tabulka č. 22 níže demonstruje dopady do jednotlivých rozpočtových kapitol.

**Tabulka č. 22 Redukce prostředků na platy a počty míst v návrhu rozpočtu 2020**

kapitola	schváleno vládou v září - UV 652/2019	
	prostředky na platy v Kč	počet míst
Kancelář prezidenta republiky	0	0
Poslanecká sněmovna Parlamentu	0	0
Senát Parlamentu	0	0
Úřad vlády České republiky	-17 069 589	-16
Ministerstvo zahraničních věcí	-26 671 092	0
Ministerstvo obrany	-73 122 739	-80
Národní bezpečnostní úřad	-4 102 886	-6
Kancelář veřejného ochránce práv	0	0
Ministerstvo financí	-260 209 170	-708
Ministerstvo práce a sociálních věcí	-224 538 466	-557
Ministerstvo vnitra	-112 660 427	-325
Ministerstvo životního prostředí	-35 615 311	-161
Ministerstvo pro místní rozvoj	-15 611 199	-48
Grantová agentura České republiky	-805 705	0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	-38 693 156	-62
Ministerstvo dopravy	-18 878 742	-62
Český telekomunikační úřad	-7 384 513	-31
Ministerstvo zemědělství	-63 523 477	-99
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	-27 547 911	-114
Ministerstvo kultury	-35 350 370	-10
Ministerstvo zdravotnictví	-29 796 501	-35
Ministerstvo spravedlnosti	-77 423 141	-383
Úřad pro ochranu osobních údajů	27 761	0
Úřad průmyslového vlastnictví	-2 646 534	-11
Český statistický úřad	-15 407 034	-67
Český úřad zeměměřický a katastrální	-50 307 586	-155
Český báňský úřad	-2 677 146	-4
Energetický regulační úřad	-4 198 590	0
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	-3 321 884	-6
Ústav pro studium totalitních režimů	-2 644 552	-13
Ústavní soud	0	0
Úřad národní rozpočtové rady	0	0
Akademie věd České republiky	-1 280 410	-2
Národní sportovní agentura	0	0
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	-34 914	0
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	-525 763	-2
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	-355 705	-1
Správa státních hmotných rezerv	-4 602 765	-11
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	-3 560 500	0
Generální inspekce bezpečnostních sborů	-257 303	-2
Technologická agentura České republiky	-1 467 698	0
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	-3 176 182	0
Nejvyšší kontrolní úřad	0	0
<b>Celkem</b>	<b>-1 165 441 200</b>	<b>-2 970</b>

- Podobu rozpočtových parametrů dále ovlivňují konkrétní vlivy v jednotlivých rozpočtových kapitolách, kterými proti střednědobému výhledu jsou zejména:

- V kapitole **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** jsou nejvýznamnější vlivy realizovány v oblasti regionálního školství, kde dochází k navýšení prostředků na platy o 1,26 mld. Kč a 2 459 míst pedagogických pracovníků a 455 míst nepedagogických pracovníků ve vazbě na růst počtu výkonů (počtu dětí), dále k přesunu prostředků ve výši 0,3 mld. Kč z oblasti platů do ostatních neinvestičních výdajů kapitoly na dofinancování opatření v soukromém školství (vč. snížení 689 míst v regionálním školství), přesunu prostředků z oblasti platů do oblasti ostatních osobních nákladů podle aktuální potřeby (vč. snížení 388 míst v regionálním školství) a rovněž ke snížení prostředků na platy o 0,29 mld. Kč vč. 940 míst asistentů pedagogů v oblasti společného vzdělávání (inkluze) a 0,59 mld. Kč a 1 602 míst pedagogů ve vazbě na reformu financování školství z důvodu optimalizace provedené kapitolou v obou oblastech v návaznosti na aktuální predikce.

Mimo oblast regionálního školství stojí za zmínku snížení prostředků na platy a ostatní osobní výdaje v ústředním orgánu a příspěvkových organizacích ve výši cca 10,3 mil. Kč i počtu míst (19,33 v přepočtu) v souvislosti s první fází přesunu agendy (včetně příspěvkové organizace Antidopingový výbor) na nově vzniklou rozpočtovou kapitolu Národní sportovní agentura. Další fáze jsou zahrnuty v parametrech střednědobého výhledu na roky 2021 a 2022.

- V kapitole **Ministerstvo obrany** dochází (vyjma navýšení o 1 000 míst vojáků z povolání a 115 míst obslužného aparátu včetně navýšení prostředků na platy o 0,5 mld. Kč, které již vychází ze střednědobého výhledu) k navýšení objemu prostředků na ostatní platby za provedenou práci o 67 mil. Kč pro aktivní zálohy v souladu s Konceptí výstavby Armády ČR.
- V kapitole **Ministerstvo vnitra** dochází k promítnutí navýšení o 1 000 míst příslušníků Policie ČR (s pouze částečným navýšením prostředků o 114 mil. Kč z důvodu stále signifikantní míry neobsazenosti – v případě zlepšení obsazenosti bude dokryto v průběhu roku 2020 z položky VPS k tomu určené), 150 míst příslušníků Hasičského záchranného sboru ČR (včetně finančního krytí ve výši 85 mil. Kč – fáze I.), dalších 150 míst příslušníků Hasičského záchranného sboru ČR (bez finančního krytí – fáze II. – bude případně pokryto podle obsazenosti v průběhu ro-

ku 2020 z položky VPS k tomu určené) a 100 míst civilních zaměstnanců Policie ČR (včetně finančního krytí) v souvislosti s realizací usnesení vlády č. 636/2018, resp. č. 856/2018. Dále dochází k prodloužení trvání 11 míst a k posílení o nových 86 míst na dobu určitou do 31. 12. 2021 v odboru Azylové a migrační politiky včetně prostředků na platy ve výši 46 mil. Kč v rámci zajištění usnesení vlády č. 384/2019 (zaměstnanecké karty Ukrajina),

- V kapitole **Ministerstvo financí** dochází ke snížení o 230 míst příslušníků Celní správy ČR z důvodu predikce výrazné neobsazenosti míst a dále k přesunu prostředků na platy ministryně financí do kapitoly Úřad vlády (aktuálně místopředsedkyně vlády).
- V kapitole **Ministerstvo spravedlnosti** dochází k navýšení o 7 míst vč. prostředků na platy přesunem z rozpočtové kapitoly Úřad vlády (přesun agendy boje s korupcí viz usnesení vlády č. 818/2018), dále k navýšení prostředků na odměny pro odsouzené osoby v návaznosti na novelizaci nařízení vlády č. 361/2017 Sb. (nové odměna navázána na minimální mzdu), či zvýšení objemu prostředků na platy v ústředním orgánu z důvodu realizace systémového opatření s trvalou účinností (společně s tím bude v roce 2020 v nárocích z nespotřebovaných výdajů v oblasti platů ukončen objem prostředků ve výši 30 mil. Kč).
- V kapitole **Úřad vlády** dochází k přesunu 7 míst vč. prostředků na platy do rozpočtové kapitoly Ministerstvo spravedlnosti (přesun agendy boje s korupcí viz usnesení vlády č. 818/2018), přesunu 1 místa vč. prostředků na platy do rozpočtové kapitoly Ministerstvo zahraničních věcí (diplomat pro vědu a výzkum v Izraeli), přesunu 13 míst v kmenové části a dalších 107 míst v oblasti realizace projektů EU (OP VVV, OP Z, EHP/Norsko 3) vč. prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci do rozpočtové kapitoly Ministerstvo místní rozvoj (přesun Agentury sociálního začleňování viz usnesení vlády č. 552/2019) a vypořádání prostředků na platy ústavních činitelů v souvislosti se změnami v čelním vedení vlády (příjem prostředků z Ministerstva průmyslu a obchodu a Ministerstva financí – nově místopředsedové vlády, přesun prostředků směrem k Ministerstvu životního prostředí).
- V kapitole **Ministerstvo zemědělství** dochází k přesunu 4 míst vč. prostředků na platy do rozpočtové kapitoly Ministerstvo zahraničních věcí (prodloužení působení pozic agrárních diplomatů na zastupitelských úřadech).

- V kapitole **Ministerstvo životního prostředí** dochází navýšení prostředků na plat ministra přesunem z kapitoly Úřad vlády (změna místopředsedy vlády).
- V kapitole **Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost** dochází k navýšení limitu počtu o 10 míst včetně finančního krytí na zajištění pokračujícího rozvoje úřadu.
- V kapitole **Ministerstvo pro místní rozvoj** dochází navýšení 13 míst v kmenové části a dalších 107 míst v oblasti realizace projektů EU (OP VVV, OP Z, EHP/Norsko 3) vč. prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci převodem z rozpočtové kapitoly Úřad vlády (přesun Agentury sociálního začleňování viz usnesení vlády č. 552/2019).
- V kapitole **Český statistický úřad** dochází k navýšení o 282 míst a prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci o 116,4 mil. Kč na pokračování příprav projektu Sčítání lidu, domů a bytů 2021 (pouze na rok 2020, v dalších letech bude upřesněno).
- V kapitole **Ministerstvo průmyslu a obchodu** dochází ke snížení části prostředků na platy v příspěvkových organizacích z důvodu optimalizačních kroků v organizacích CzechInvest a CzechTrade a dále k přesunu prostředků na plat ministra do kapitoly Úřad vlády (aktuálně místopředseda vlády).
- V kapitole **Ministerstvo zahraničních věcí** dochází k přesunu 4 míst vč. prostředků na platy z rozpočtové kapitoly Ministerstvo zemědělství (prodloužení působení pozic agrárních diplomatů na zastupitelských úřadech), přesunu 1 místa vč. prostředků na platy z rozpočtové kapitoly Úřad vlády (diplomat pro vědu a výzkum v Izraeli), dále navýšení o 11 míst na dobu určitou do 31. 12. 2021 včetně prostředků na platy v rámci zajištění usnesení vlády č. 384/2019 (zaměstnanecké karty Ukrajina) a navýšení o 4 místa včetně prostředků na platy v souvislosti se zřízením zastupitelského úřadu v Singapuru.
- V kapitole **Ministerstvo práce a sociálních věcí** dochází k navýšení o 7 míst na dobu určitou do 31. 12. 2021 vč. prostředků na platy ve Státním úřadu inspekce práce v rámci zajištění usnesení vlády č. 384/2019 (zaměstnanecké karty Ukrajina) a dále k mimořádnému navýšení prostředků na platy o 500 Kč na zaměstnance v centrech sociálních služeb (příspěvkové organizace Ministerstva práce a sociálních věcí) v souvislosti se změnami v pásmech zvláštních příplatků.
- A dále v kapitolách Český telekomunikační úřad (navýšení prostředků na odchodné člena rady), Úřad pro ochranu osobních údajů (navýšení o 3 místa včetně prostředků na platy na zajištění novely zákona o zpracování osobních údajů), Český úřad zeměměřický a katastrální (navýšení prostředků na zlepšení úrovně odměňování zaměstnanců Zeměměřického úřadu), Český báňský úřad (navýšení o 2 místa na zajištění úklidu vlastními silami), Energetický regulační úřad (dodatečné snížení o 25 míst), Státní úřad pro jadernou bezpečnost (navýšení 5 míst v souvislosti s přípravou dostavby nových bloků jaderné elektrárny), Generální inspekce bezpečnostních sborů (dokrytí objemu prostředků na platy o 6 % u příslušníků a o 4 % a 500 Kč na zaměstnance u civilních zaměstnanců v souladu s vývojem v ostatních bezpečnostních sborech).
- Zajištěn je vznik nové rozpočtové kapitoly **Národní sportovní agentura**, konkrétně zčásti přesunem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci z rozpočtové kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši cca 10,3 mil. Kč a počtu míst (19,33 v přepočtu) v rámci první fáze přesunu agendy (včetně příspěvkové organizace Antidopingový výbor). Další fáze jsou zahrnuty v parametrech střednědobého výhledu na roky 2021 a 2022. Mimo tento přesun dochází dále k navýšení počtu o 30 míst vč. částečného rozpočtového krytí ve výši 6 mil. Kč (zbytek bude případně dokryt v návaznosti na obsazování míst) a prostředků na ostatní platby za provedenou práci ve výši cca 6 mil. Kč.

#### 4.5.2 Spolufinancování prostředků na platy z Evropské unie a finančních mechanismů (EU/FM)

Konečnou podobu celkových rozpočtových parametrů svou měrou rovněž ovlivňuje objem prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci a počet míst určený na administraci a realizaci projektů v rámci programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů (dále EU/FM). Do platové oblasti je pro rok 2020 z nadnárodních zdrojů vybilanco-

vaných zvýšenými příjmy z EU/FM zahrnuta částka ve výši 2,43 mld. Kč, což je oproti roku 2019 navýšení cca o 0,16 mld. Kč. K výdajům krytým příjmy z EU/FM je v oblasti platů a ostatních plateb za provedenou práci rozpočtována rovněž národní část prostředků na spolufinancování ze státního rozpočtu, tento podíl pro rok 2020 činí celkem 0,5 mld. Kč, z čehož cca 0,12 mld. Kč



bylo do platové oblasti s roční platností zařazeno z ostatních provozních výdajů.

Při přípravě návrhu rozpočtu na rok 2019 bylo přistoupeno k redukci počtu míst (pouze u administrace) nad 5% míru neobsazenosti a objemu prostředků na platy (u administrace i realizace) nad 3% míru neobsazenosti způsobem shodným, jakým bylo přistoupeno k agendám kmenovým. V souladu s jednotným přístupem bylo v návrhu na rok 2020 rozhodnuto o vrácení prostředků na všechna místa, která kapitolám zůstala v limitu bez finančního krytí. Po vyrovnaní finančního krytí bylo v rámci následných rozpočtových prací s ohledem na hospodárné vynakládání prostředků v platové oblasti přistoupeno k analýze finančních možností s důrazem na využitelnost rezerv kumulovaných v nárocích z nespokojených výdajů a následnému krácení rozpočtových návrhů jednotlivých kapitol způsobem, aby rozpočtový limit společně s predikcí vzniku úspor z minulých let zajistil dostatečné a plynulé čerpání prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci.

Je potřeba sdělit, že kapitoly nebyly nuceny snižovat příjmy a výdaje z nadnárodních zdrojů, redukováné prostředky si mohly rozpočtovat mimo platovou oblast tak, aby nedošlo k jejich neekonomickému vynaložení na nadstandardní mimotarifní složky platu (ve srovnání s parametry odměňování v kmenových agendách).

Co se týká počtu míst, pak se do limitu počtu míst nepromítá žádná meziroční změna v jednorázovém navý-

šení počtu míst v souvislosti se zabezpečením administrace a realizace projektů.

Celkem je navržen počet jednorázových míst ve výši 5 292. Jednorázové navýšení představuje místa, která jsou do limitu státního rozpočtu promítána ročně společně s rozpočtovanými prostředky z EU/FM. Jsou určena primárně na zabezpečení administrace a realizace programů/projektů po dobu programovacího období včetně započtení pravidla N+3. Mimo jednorázové navýšení mají úřady možnost ze svých personálních limitů vyčlenit část kapacity, která se po dobu administrace či realizace bude podílet na čerpání prostředků z EU/FM. Tato místa lze během či po ukončení projektů, maximálně programového období, zařadit zpět do kmenových agend. V parametrech rozpočtu na rok 2020 je napříč dotčenými úřady vyspecifikováno 351 míst kmenových zaměstnanců (167 v oblasti administrace a 184 v oblasti realizace). Třetím případem jsou kmenoví zaměstnanci úřadů, jejichž plat je plně hrazen ze státního rozpočtu a zároveň existuje možnost jejich motivaci (osobní příplatek, odměny) částečně nebo plně hradit z prostředků EU/FM. Pro rok 2020 se uvažuje se 606 fyzickými zaměstnanci, na které by se tato možnost měla vztahovat. Základní přehled v rozčlenění na jednotlivé kapitoly uvádí následující tabulka.

**Tabulka č. 23 Platby a ostatní platby za provedenou práci a počty míst vč. EU a FM**

kapitola	2020 SR		z toho:		rozdíly 2020 - 2019		z toho:	
	celkem vč. prostředků na platy		prostředky z rozpočtu		celkem vč. prostředků na platy		prostředky z rozpočtu	
	z rozpočtu EU a FM		EU a FM		z rozpočtu EU a FM		EU a FM	
	platby a OPPP (OON) v Kč	počet míst*	platby a OPPP (OON) v Kč	počet míst*	platby a OPPP (OON) v Kč	počet míst	platby a OPPP (OON) v Kč	počet míst
Kancelář prezidenta republiky	180 055 913	407	0	0	139 200	0	0	0
Poslanecká sněmovna Parlamentu	481 519 143	360	0	0	12 540 545	0	0	0
Senát Parlamentu	226 507 121	213	0	0	8 127 200	0	0	0
Úřad vlády České republiky	384 824 392	500	5 305 785	25	-69 620 569	-137	-37 889 167	-100
Ministerstvo zahraničních věcí	1 034 852 243	2 138	1 631 350	2	53 625 651	16	1 631 350	2
Ministerstvo obrany	18 810 769 959	35 690	6 168 743	0	1 109 104 879	1 035	1 477 472	0
Národní bezpečnostní úřad	166 149 005	262	0	0	8 057 434	-6	0	0
Kancelář veřejného ochránce práv	85 749 338	154	185 130	0	-363 300	-2	-382 095	-2
Ministerstvo financí	12 884 107 340	24 885	148 896 888	279	366 060 533	-946	-2 215 934	-8
Ministerstvo práce a sociálních věcí	9 438 796 986	23 553	687 894 050	2 065	480 157 207	-640	104 564 466	-86
Ministerstvo vnitra	36 512 861 598	70 703	63 232 993	156	1 540 648 676	1 157	10 556 445	-3
Ministerstvo životního prostředí	1 735 420 336	3 501	123 812 534	245	83 663 703	-121	2 495 940	40
Ministerstvo pro místní rozvoj	920 480 228	1 478	479 836 879	952	82 518 832	55	45 052 311	90
Grantová agentura České republiky	51 226 366	59	0	0	2 926 895	0	0	0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	1 254 726 407	2 183	224 685 691	449	30 291 665	-48	9 561 531	14
Ministerstvo dopravy	580 028 851	961	46 894 767	37	18 338 694	-62	95 802	0
Český telekomunikační úřad	312 610 788	596	0	0	13 756 047	-31	0	0
Ministerstvo zemědělství	2 927 339 709	6 036	8 720 692	3	71 469 313	-103	-2 431 475	0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	111 535 864 049	255 507	449 125 165	726	12 084 486 209	5 919	8 634 320	3
Ministerstvo kultury	3 167 073 130	6 873	17 072 523	30	167 418 996	-19	-6 061 789	-9
Ministerstvo zdravotnictví	1 808 690 366	3 736	106 449 950	206	105 337 855	30	20 752 914	65
Ministerstvo spravedlnosti	17 979 384 848	25 460	27 827 633	66	1 159 821 422	-399	-10 104 825	-23
Úřad pro ochranu osobních údajů	74 288 084	112	0	0	6 865 390	3	0	0
Úřad průmyslového vlastnictví	111 629 554	212	3 734 536	0	7 045 376	-11	-113 626	0
Český statistický úřad	751 154 526	1 575	8 133 837	2	79 317 922	73	4 055 251	2
Český úřad zeměměřický a katastrální	2 059 904 346	5 040	0	0	79 263 110	-155	0	0
Český báňský úřad	108 297 564	193	0	0	1 117 878	-2	0	0
Energetický regulační úřad	179 955 356	296	0	0	8 724 006	-25	0	0
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	144 760 277	251	0	0	7 126 600	-6	0	0
Ústav pro studium totalitních režimů	112 277 020	266	272 800	1	4 809 828	-12	272 800	1
Ústavní soud	111 380 562	129	0	0	1 366 800	0	0	0
Úřad národní rozpočtové rady	12 555 409	12	0	0	200 000	0	0	0
Akademie věd České republiky	52 501 092	78	0	0	3 134 990	-2	0	0
Národní sportovní agentura	24 463 766	49	0	0	24 463 766	49	0	0
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	14 328 698	19	0	0	1 096 860	0	0	0
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	37 360 047	42	0	0	709 553	-2	0	0
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	14 586 482	23	0	0	2 230 823	-1	0	0
Správa státních hmotných rezerv	188 173 414	406	0	0	8 684 391	-11	0	0
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	142 849 186	215	0	0	6 832 220	5	0	0
Generální inspekce bezpečnostních sborů	260 649 779	333	0	0	20 042 916	-2	0	0
Technologická agentura České republiky	84 549 112	147	21 503 030	48	10 794 845	14	10 480 543	14
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	139 545 994	221	0	0	37 767 264	18	0	0
Nejvyšší kontrolní úřad	332 771 814	495	0	0	1 057 200	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>227 437 020 198</b>	<b>475 369</b>	<b>2 431 384 976</b>	<b>5 292</b>	<b>17 641 158 825</b>	<b>5 632</b>	<b>160 432 234</b>	<b>0</b>

OPPP - Ostatní platby za provedenou práci; OON - Ostatní osobní náklady; FM - Finanční mechanismy

\* přepočtené počty míst na úvazky v celoročním vyjádření. Údaje jsou zaokrouhleny na 2 desetinná místa a zobrazeny jako čísla celá

Podrobnější přehled v rozdělení na administrativní a ostatní personální kapacity v členění podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu je uveden jednak v tabulce

č. 17 (Tabulková část) a rovněž v Příloze č. 3 k této Zprávě.

### 4.5.3 Průměrné platy

Vývoj průměrných platů jednotlivých skupin zaměstnanců vyplývá z vlivů uvedených výše, přičemž nejvýraznějšími z nich jsou navýšení objemu prostředků na platy pedagogických pracovníků v regionálním školství o 10 %, dále navýšení objemu prostředků na platy v důsledku přijetí rozhodnutí o zrušení stupnice platových tarifů uvedené v Příloze č. 1 k Nařízení vlády 341/2017 o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě (zaměstnanci, na které se v současnosti vztahuje, si polepší o cca 3,5 %) a navýšení objemu prostředků na platy všech skupin zaměstnanců s výjimkou pedagogických pracovníků v regionálním školství o rovnou nominální částku 1 500 Kč na každé rozpočtované místo.

Dále v růstu průměrného platu projevuje redukce počtu míst a pouze část prostředků na platy k těmto místům vázaná. Dopad do jednotlivých rozpočtových kapitol, resp. jednotlivých organizací je závislý na tom, kolik zaměstnanců bylo nakonec kráceno (bylo umožněno vrátit místa, avšak bez finančního krytí, což ovlivňuje konkrétní dopad do průměrného platu). U příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání jsou veličiny ovlivněny počty míst bez finančního krytí, proto v tabulce níže dochází k očištění. Svou měrou se na vývoji průměrného platu v jednotlivých organizacích podílí i vnitřní přesuny prostředků na základě požadavků resortů. Průměrné platy shrnuje následující tabulka.

**Tabulka č. 24 Průměrné platy v OSS a PO – očištěno o místa příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků bez finančního krytí**

organizační členění	průměrné platy v Kč		rozdíl 2020 - 2019	index 2020/2019 v %
	2019 SR	2020 SR		
<b>Organizační složky státu</b>	<b>39 792</b>	<b>41 400</b>	<b>1 608</b>	<b>4,0</b>
<i>Platy dle ZP mimo služební místa</i>	33 277	35 009	1 732	5,2
<i>Platy příslušníků a vojáků</i>	43 643	45 111	1 468	3,4
<i>Platy na služebních místech dle ZSS</i>	37 980	39 388	1 408	3,7
<i>Platy státních zástupců a odvozených</i>	110 407	121 486	11 079	10,0
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>32 802</b>	<b>35 898</b>	<b>3 096</b>	<b>9,4</b>
<i>Platy dle ZP mimo služební místa</i>	32 772	35 870	3 098	9,5
<i>Platy na služebních místech dle ZSS</i>	42 843	46 000	3 157	7,4
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>35 906</b>	<b>38 285</b>	<b>2 379</b>	<b>6,6</b>

ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

## 4.6 Výdaje státního rozpočtu v souvislosti s rozpočtem EU a finančních mechanismů

Tyto výdaje lze rozdělit do tří kategorií. Členství v EU je podmíněno **odvody členských států do rozpočtu EU**, ze kterých je plněna příjmová strana rozpočtu EU. Z výdajového účtu státního rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa jsou hrazeny zdroje z DPH a HND. Ve státním rozpočtu je na **rok 2020** naplánována částka **47 mld. Kč**. Další kategorií jsou výdaje státního rozpočtu na předfinancování evropských politik včetně podílu státního rozpočtu na spolufinancování. Celková Detailně se výdaji na oblast EU/FM zabývá kapitola č. 5 Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku,

částka vyčleněná na oblast EU dosahuje **119,7 mld. Kč; z toho 109,6 mld. Kč bude kryto příjmy z rozpočtu EU a 10,1 mld. Kč** přispěje státní rozpočet na spolufinancování. Poslední samostatnou kategorií jsou prostředky na financování aktivit v rámci **finančních mechanismů** v celkové výši **708,8 mil. Kč (podíl FM 548,9 mil. Kč a podíl SR 159,9 mil. Kč)**. V případě finančních mechanismů není Česká republika povinována žádnými odvody k vytváření zdrojů pro financování těchto aktivit.

na kterou navazují tabulky č. 7 a č. 8 v tabulkové části rozpočtové dokumentace.

## 4.7 Výdaje na financování programů

Výdaje státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku jsou navrženy v celkové výši 141,8 mld. Kč, tj. oproti schválenému rozpočtu na rok 2019 o 28,1 mld. Kč, resp. o 24,7 % vyšší. Objem finančních prostředků vychází z výdajů na programy vedené v rozpočtovém informačním systému programového financování (EDS/SMVS) a byl jednotlivými resorty zpracován ve vazbě na oznámená směrná čísla kapitol podle Usnesení vlády č. 447 ze dne 24. 6. 2019 a následná jednání správců kapitol s Ministerstvem financí. V roce 2020 došlo ke zvýšení investičních i neinvestičních výdajů vedených v rozpočtovém informačním systému programového financování.

Z celkových výdajů na programové financování ve výši 141,8 mld. Kč připadá na EDS, tedy na dotace poskytované ze státního rozpočtu 102,8 mld. Kč a na SMVS, tedy na obnovu a pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku státu včetně souvisejících výdajů 39,0 mld. Kč. Podrobné údaje jsou uvedeny v příloze E, která je členěna tak, že akce v jednotlivých programech jsou rozděleny podle typu výdaje na EDS a SMVS. Jme-

novitý seznam akcí je uváděn v knize bilance s finančními objemy ve všech letech jejich realizace, podle údajů uvedených v rozpočtovém informačním systému programového financování (EDS/SMVS). Tyto údaje slouží ke sledování rozestavěnosti a možnosti státního rozpočtu financovat investiční výstavbu a sledovat výdaje na reprodukci majetku.

Výdaje na financování programů EDS/SMVS obsahují nejen investiční výdaje v celkové výši 131,1 mld. Kč, ale také výdaje neinvestiční v celkové výši 10,7 mld. Kč. Bilance potřeb a zdrojů financování všech akcí (projektů) evidovaných v rozpočtovém informačním systému programového financování (EDS/SMVS) v členění na investiční, neinvestiční a souhrnnou je uvedena v tabulkách v příloze č. 2 této zprávy.

Meziroční porovnávání rozpočtu na programové financování je uvedeno v níže uvedené tabulce v členění na jednotlivé kapitoly státního rozpočtu.

**Tabulka č. 25 Výdaje na programové financování dle kapitol (v tis. Kč)**

kapitola	2015 SR	2016 SR	2017 SR	2018 SR	2019 SR	2020 SR	index 2020/2019 v %
Kancelář prezidenta republiky	91 577	156 862	125 840	163 060	51 840	51 840	100,0
Poslanecká sněmovna Parlamentu	20 000	20 000	32 400	40 000	35 000	35 000	100,0
Senát Parlamentu	33 670	32 970	25 860	23 940	15 470	24 840	160,6
Úřad vlády ČR	12 667	29 832	30 113	33 160	62 610	107 936	172,4
Bezpečnostní informační služba	105 000	250 000	298 000	426 000	390 000	350 000	89,7
Ministerstvo zahraničních věcí	410 000	333 000	325 000	330 330	461 800	462 340	100,1
Ministerstvo obrany	4 826 734	5 048 447	8 363 332	10 203 449	13 795 496	18 204 585	132,0
Národní bezpečnostní úřad	47 846	61 484	123 425	2 414	35 454	19 251	54,3
Kancelář veřejného ochránce práv	12 640	8 450	5 471	5 471	15 471	2 654	17,2
Ministerstvo financí	2 827 360	3 435 466	3 449 015	2 777 344	2 281 868	1 814 054	79,5
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 412 293	958 716	1 328 678	1 012 247	818 382	1 139 362	139,2
Ministerstvo vnitra	1 834 276	2 458 356	3 439 989	3 728 530	5 742 946	6 123 798	106,6
Ministerstvo životního prostředí	6 627 598	6 183 659	13 509 969	9 001 177	10 157 595	11 694 614	115,1
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 544 465	11 635 404	14 232 301	3 721 642	9 796 689	24 960 037	254,8
Ministerstvo průmyslu a obchodu	224 100	3 335 860	989 092	1 653 371	3 339 750	7 832 713	234,5
Ministerstvo dopravy	171 494	2 167 353	36 339 086	36 879 071	48 899 041	50 865 299	104,0
Český telekomunikační úřad	87 400	125 310	46 776	30 000	48 635	118 800	244,3
Ministerstvo zemědělství	2 181 654	2 060 000	1 867 680	2 680 419	2 155 684	2 341 342	108,6
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	3 352 130	2 939 158	3 109 058	4 635 758	5 866 704	6 406 136	109,2
Ministerstvo kultury	1 736 930	1 632 197	2 196 844	1 810 661	3 120 745	3 401 104	109,0
Ministerstvo zdravotnictví	1 372 175	1 420 781	2 190 326	2 481 511	2 142 921	3 010 213	140,5
Ministerstvo spravedlnosti	1 026 184	952 477	939 150	1 106 030	1 235 363	1 089 823	88,2
Úřad pro ochranu osobních údajů	14 200	17 700	17 400	18 900	23 100	12 500	54,1
Úřad průmyslového vlastnictví	10 300	14 600	10 660	11 590	11 950	16 650	139,3
Český statistický úřad	52 771	35 981	47 396	96 362	199 301	153 592	77,1
Český úřad zeměměřičský a katastrální	192 850	214 000	182 781	220 085	253 352	268 754	106,1
Český báňský úřad	11 655	17 435	17 452	21 987	19 861	25 402	127,9
Energetický regulační úřad	24 350	14 400	17 995	18 565	5 000	12 935	258,7
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	34 820	39 000	37 000	31 800	33 042	32 000	96,8
Ústav pro studium totalitních režimů	5 376	19 300	116 958	37 734	53 400	67 100	125,7
Ústavní soud	34 284	36 794	93 699	33 770	31 628	34 652	109,6
Úřad národní rozpočtové rady	-	-	-	-	900	200	22,2
Národní sportovní agentura	-	-	-	-	-	4 475	0,0
Úřad pro dohled nad hospodař. polit. stran a polit. hnutí	-	-	-	3 960	2 130	12 010	563,8
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	750	1 100	700	1 000	900	1 100	122,2
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	-	-	-	0	0	0	0,0
Správa státních hmotných rezerv	81 985	208 150	235 918	255 400	256 870	160 360	62,4
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	129 808	122 116	111 972	155 620	181 255	182 826	100,9
Generální inspekce bezpečnostních sborů	4 360	4 450	10 950	5 950	5 950	10 000	168,1
Národní úřad pro kybernet. a inform. bezpečnost	-	-	-	124 620	76 701	97 751	127,4
Nejvyšší kontrolní úřad	68 160	61 276	53 650	177 790	359 850	112 070	31,1
Všeobecná pokladní správa	705 000	905 000	745 000	796 109	1 781 165	579 651	32,5
<b>Celkem</b>	<b>31 328 862</b>	<b>46 957 084</b>	<b>94 666 936</b>	<b>84 756 827</b>	<b>113 765 819</b>	<b>141 839 769</b>	<b>124,7</b>

Do výdajů na programové financování roku 2020 je zahrnuta i část dotací poskytnutých na financování programů z fondů EU v celkové výši 52,75 mld. Kč, proti roku 2019 o 15,30 mld. Kč, resp. o 40,87 % více.

Stěžejní část rozpočtu programového financování na rok 2020 tvoří program Podpora financování dopravy ve výši 50,4 mld. Kč, tj. 35,4 % rozpočtu za programové financování. Program je rozdělen na tři podprogramy z důvodu zvýšení efektivity správy dat. Podprogram „OP Doprava“ má za cíl podporu udržitelné dopravy a odstraňování nedostatků v klíkových síťových dopravních infrastruktu-

rách. Náplní dalšího podprogramu „Nástroj pro propojení Evropy“ je financování výstavby a modernizace dopravní infrastruktury a spolufinancování investičních projektů EU. Třetím podprogramem je program „Ostatní dotace SFDI“, který má za cíl financování výstavby a modernizace dopravní infrastruktury a spolufinancování investičních projektů EU. Další část rozpočtu programového financování tvoří Integrovaný regionální operační program, který je pro rok 2020 navrhován ve výši 19,3 mld. Kč. Náplní Integrovaného regionálního operačního programu je zajištění vyváženého rozvoje území, zlepšení veřejné služby a veřejné správy. Operační pro-

gram Životní prostředí 2014 – 2020 je pro rok 2020 navrhován ve výši 9,2 mld. Kč. Náplní programu je ochrana a zajištění kvalitního prostředí pro život obyvatel ČR, podpora efektivního využívání zdrojů, eliminace negativních dopadů lidské činnosti na životní prostředí a zmírňování dopadů změny klimatu. Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost je navrhován ve výši 6,5 mld. Kč a jeho náplní je dosažení kon-

kurenceschopné a udržitelné ekonomiky založené na znalostech a inovacích. Strategický program pozemních sil ve výši 3,7 mld. Kč je určen k realizaci kompletní obměny techniky pozemních sil Armády ČR.

## 4.8 Výdaje na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům v návrhu státního rozpočtu na rok 2020 představuje 48,5 mld. Kč. Při meziročním porovnání těchto transferů dochází ke snížení oproti schválenému rozpočtu na rok 2019 o 1,9 % (tj. o cca 1 mld. Kč).

Největší část neinvestičních transferů pro podnikatelské subjekty na rok 2020 připadá na **Ministerstvo průmyslu a obchodu** ve výši 33,4 mld. Kč. Nejvýznamnější podíl na tomto objemu má **dotace na obnovitelné zdroje energie** ve výši 27 mld. Kč. Podmínky financování podpory elektřiny a provozní podpory tepla jsou nastaveny v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Na útlum hornictví jsou určeny finanční prostředky v celkové výši 1,8 mld. Kč, z toho je na mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům stanoveno 501 mil. Kč a na technickou část zahlazování hornické činnosti 1,3 mld. Kč. Dotace a půjčky na výzkum a vývoj bez spolufinancovaných programů z EU představují 2,8 mld. Kč. V souladu s usnesením vlády ČR č. 655 ze dne 18. září 2017 bude zajišťována úhrada nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem. Pro r. 2020 se jedná o neinvestiční transfery ve výši 1,2 mld. Kč. Neinvestiční transfer na akci Hyundai a další investiční akce představuje 400 mil. Kč, ekologická dotace na úhrady z vydobytých nerostů činí 154 mil. Kč a státní program úspor energie EFEKT 67,4 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstva dopravy** jsou pro rok 2020 navrhovány neinvestiční transfery ve výši 164,9 mil. Kč. Nejvýznamnější položkou neinvestičních transferů je příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury ve výši 92 mil. Kč. Příspěvek je určen na úhradu části neinvestičních nákladů souvisejících s provozováním dráhy, příjemcem je Správa železniční dopravní cesty, s.o. Na úhradu poplatků vybíraných za letové provozní služby poskytované ve vzdušném prostoru ČR je rozpočtováno 68,9 mil. Kč.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v rámci kapitoly **Ministerstva zemědělství** jsou pro rok 2020 předpokládány ve výši 1,9 mld. Kč. Na podporu agropotravinářského komplexu je určeno 1,3 mld. Kč,

z čehož je v rámci národních podpor vymezeno 78,5 mil. Kč na podpůrné programy, 1,0 mld. Kč na dotaci PGRLF a 42 mil. Kč Vinařskému fondu. Do Operačního programu Rybářství směřuje 149,4 mil. Kč a do lesního hospodářství 445 mil. Kč.

**Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvažuje s neinvestičními transfery pro podnikatelské subjekty pro rok 2020 ve výši téměř 9,0 mld. Kč. Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením činí 5,8 mld. Kč. Na aktivní politiku zaměstnanosti je určeno 2,8 mld. Kč, a to zejména na veřejně prospěšné práce, cílené programy k řešení zaměstnanosti a na společensky účelná pracovní místa. Neinvestiční nedávkové transfery spolufinancované z Evropské unie a z finančních mechanismů představují 440,2 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstva zdravotnictví** jsou pro rok 2020 navrhovány neinvestiční transfery ve výši 547 mil. Kč, převážně na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** rozpočtuje neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v částce 462,6 mil. Kč a finanční prostředky jsou stanoveny především na podporu aplikovaného výzkumu a vývoje.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole **Technologická agentura ČR** v objemu 1,4 mld. Kč jsou určeny na dotační program vybraných projektů aplikovaného výzkumu nebo experimentálního vývoje.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** jsou rozpočtovány neinvestiční transfery podnikatelským subjektům pro rok 2020 v celkové výši 976,7 mil. Kč. Na podporu exportu jsou vyčleněny finanční prostředky ve výši 650 mil. Kč. Rozsah a intenzita státní podpory exportu vychází z podmínek stanovených zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů. Institucionální základnu pro realizaci státní podpory exportu podle zákona č. 58/1995 Sb., ve znění pozdějších předpisů, tvoří Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. a Česká exportní banka, a.s., které zajišťují všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu.

Neinvestiční transfer na krytí ztrát České exportní banky je pro rok 2020 rozpočtován ve výši 400 mil. Kč a umožní bance pokrýt všechny ztráty související s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit. Částka 250 mil. Kč je vyčleněna na dotaci na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů.

V rámci neinvestičních transferů podnikatelským subjektům je v kapitole Všeobecná pokladní správa rozpočto-

vána část výdajů na záruky na úvěry od EIB přijaté ČMZRB, a.s. ve výši 326,7 mil. Kč. Podrobněji je problematika státních záruk uvedena v další části zprávy v kapitole 4.10.

Výše uvedené kapitoly se na celkových rozpočtovaných neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílejí 98,7 %. Na ostatní resorty připadají podstatně nižší objemy dotací.

## 4.9 Výdaje státu na podporu činnosti nestátních neziskových organizací

Podle zákona o rozpočtových pravidlech se ze státního rozpočtu poskytují dotace nestátním neziskovým organizacím, jako jsou spolky, nadace a nadační fondy, ústavy, obecně prospěšné společnosti či další právnické osoby, jejichž hlavním předmětem činnosti je poskytování zejména zdravotních, kulturních, vzdělávacích a sociálních služeb, podpora sportovních aktivit a sociálně právní ochrana dětí. Poskytování dotací je podrobně upraveno „Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy“, jejichž aktuální platné znění bylo schváleno usnesením vlády č. 657 ze dne 6. srpna 2014.

Ve státním rozpočtu na rok 2020 se projevuje významná podpora aktivit nestátních neziskových organizací ze strany státu. Jsou zde zahrnuty neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím v celkovém objemu 16 mld. Kč. Většina těchto transferů, celkem 87,5 % celkového objemu, je součástí rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva kultury.

Podpora v působnosti těchto ministerstev je určena na tělovýchovu a sport včetně státní sportovní reprezentace, na volnočasové aktivity dětí a mládeže, na církevní školy a školská zařízení a na výzkum a vývoj. Dále na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením, na odborné sociální poradenství a pomoc rodině a manželství, na podporu činnosti a aktivit seniorských a pro-seniorských neziskových organizací s celostátní působností a aktivit zaměřených na podporu pozitivního stárnutí. Nově jsou zde např. neinvestiční transfery neziskovým organizacím cvičícím asistenční psy. Z rozpočtu Ministerstva kultury je touto formou podporováno zachování a obnova kulturních památek, divadelní a hu-

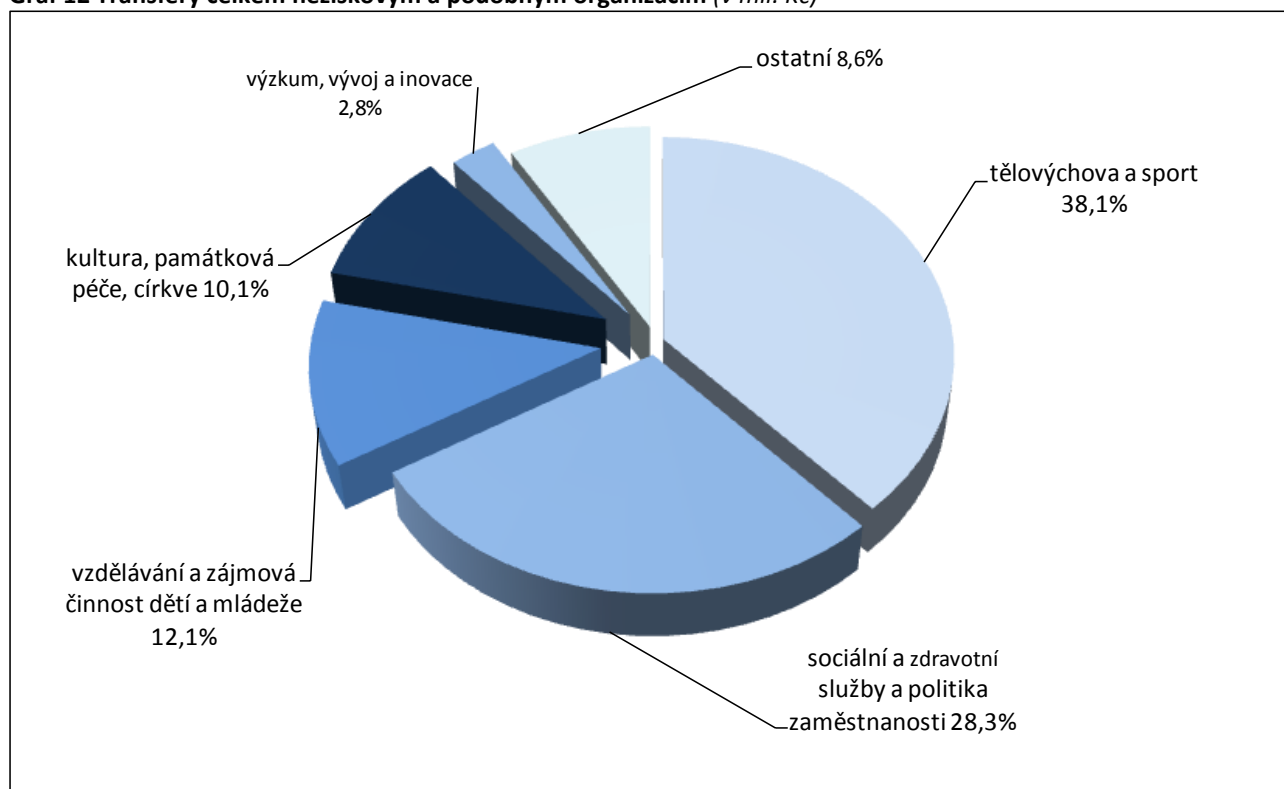
dební aktivity, zájmová umělecká činnost, integrace romské komunity a činnost registrovaných církví a náboženských společností. Ministerstvo vnitra prostřednictvím neinvestičních transferů nestátním neziskovým organizacím podporuje například sbory dobrovolných hasičů, integraci cizinců z třetích zemí a činnosti v oblasti humanitární pomoci.

Oproti schválenému rozpočtu na rok 2019 dochází k výraznému nárůstu v kapitole Úřad vlády, Ministerstvo vnitra a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. V rozpočtu Úřadu vlády se o 61 mil. Kč zvyšují neinvestiční transfery na protidrogovou politiku. Zvýšení výdajů Ministerstva vnitra je určeno na provoz tří center na podporu integrace v souvislosti s novelou zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců a na nový dotační titul „Podpora spolkové činnosti spolků působících na úseku požární ochrany, jejichž členové vyvíjejí činnost i v jednotkách SDH obcí“. V kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy se zvyšují především neinvestiční dotace pro církevní školy, předškolní a školská zařízení v návaznosti na navýšení platů v regionálním školství v roce 2019.

Vedle neinvestičních transferů jsou nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu poskytovány také investiční transfery. V návrhu rozpočtu na rok 2020 dosahují celkového objemu 2,4 mld. Kč, přičemž většina těchto prostředků bude poskytována z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Nadále pokračuje posilování podpory sportu, z celkového nárůstu investičních dotací poskytovaných ze státního rozpočtu neziskovým organizacím je 97 % určeno na investiční dotace pro neziskové organizace působící v tělovýchovných a sportovních aktivitách.



**Graf 12 Transfery celkem neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**

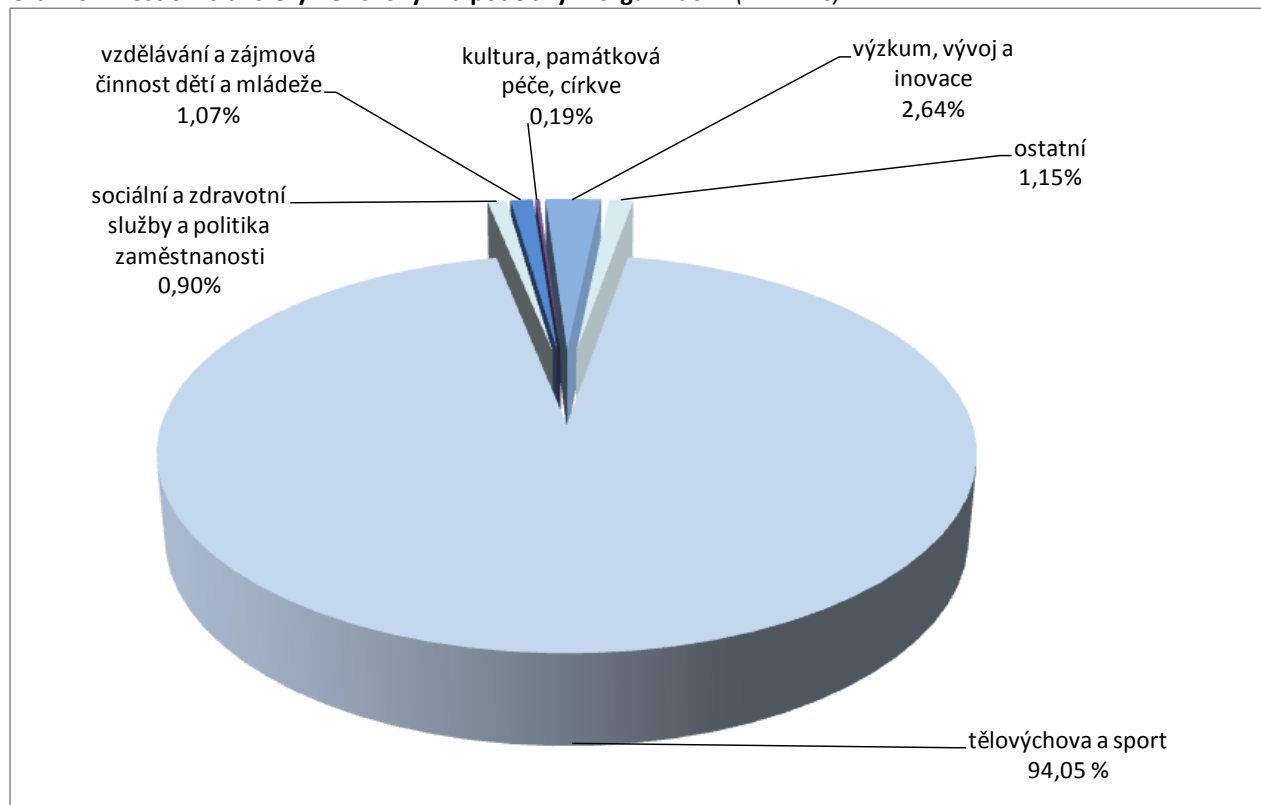


**Tabulka č. 26 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**

kapitola	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR	index 2020/2019 v %	rozdíl 2020-2019
Ministerstvo obrany	0,0	0,0	0,0	0,5	1,9	0,0		-1,9
Ministerstvo práce a sociálních věcí	117,0	98,6	143,4	68,8	4,9	5,2	106,1	0,3
Ministerstvo vnitra	0,0	2,9	21,5	2,8	15,0	15,0	100,0	0,0
Ministerstvo životního prostředí	465,0	45,7	94,2	207,6	0,0	0,0		0,0
Ministerstvo pro místní rozvoj	622,8	78,2	219,8	1 153,5	0,0	10,2		10,2
Ministerstvo průmyslu a obchodu	269,3	0,0	1,8	14,3	0,0	0,0		0,0
Ministerstvo zemědělství	20,2	20,8	35,7	20,4	7,0	3,0	42,9	-4,0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	491,4	711,2	128,0	981,0	2 087,5	2 301,6	110,3	214,1
Ministerstvo kultury	23,2	4,0	11,0	15,6	4,5	4,5	100,0	0,0
Ministerstvo zdravotnictví	14,6	13,5	6,1	1,8	12,5	15,0	120,0	2,5
<b>Celkem</b>	<b>2 023,5</b>	<b>974,9</b>	<b>661,5</b>	<b>2 466,3</b>	<b>2 133,3</b>	<b>2 354,5</b>	<b>110,4</b>	<b>221,2</b>



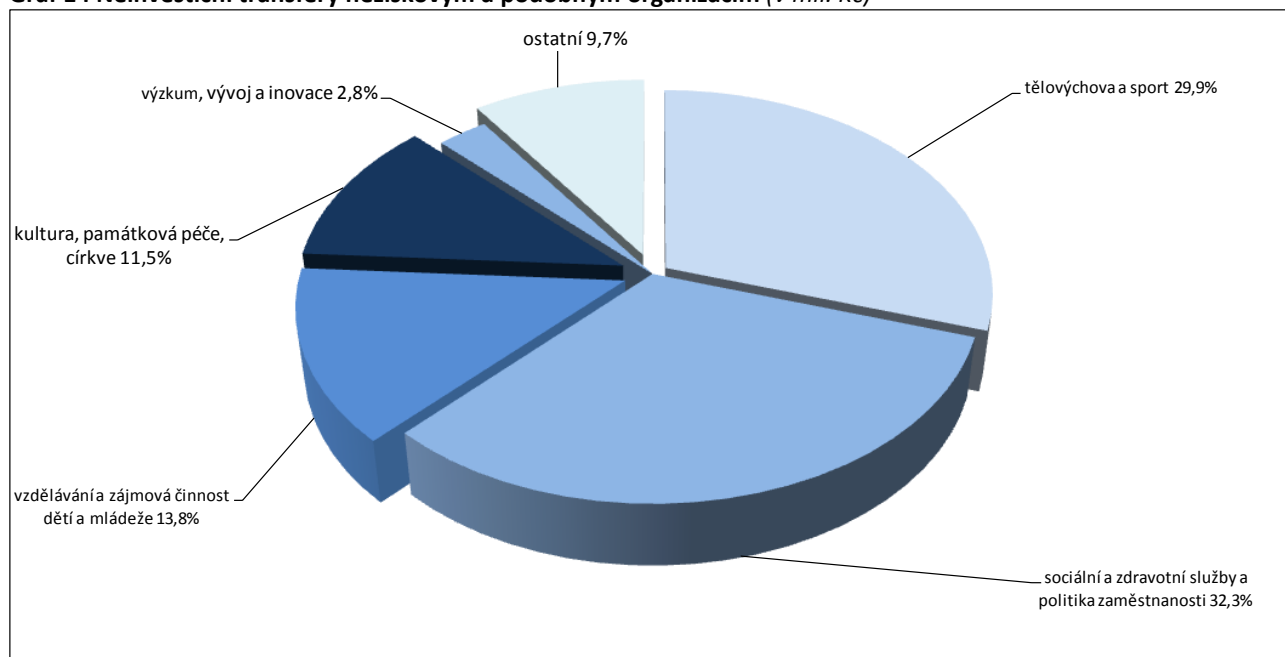
**Graf 13 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**



**Tabulka č. 27 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**

kapitola	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR	index 2020/2019 v %	rozdíl 2020-2019
Úřad vlády České republiky	130,3	153,7	172,7	217,8	204,7	265,8	129,8	61,1
Ministerstvo zahraničních věcí	305,5	326,1	352,7	355,0	343,0	275,0	80,2	-68,0
Ministerstvo obrany	26,2	28,4	27,6	31,6	36,0	35,5	98,6	-0,5
Ministerstvo financí	18,0	6,5	9,8	0,0	71,4	61,8	86,6	-9,6
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 085,1	2 494,5	3 248,5	4 607,0	5 267,8	4 804,6	91,2	-463,2
Ministerstvo vnitra	135,5	132,2	137,5	150,2	61,2	111,2	181,7	50,0
Ministerstvo životního prostředí	216,6	71,4	90,0	143,3	42,0	42,0	100,0	0,0
Ministerstvo pro místní rozvoj	376,3	239,5	494,6	755,3	140,6	137,5	97,8	-3,1
Grantová agentura České republiky	11,9	9,9	16,0	13,1	17,0	17,0	100,0	0,0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	88,2	48,9	98,5	133,7	16,0	23,6	147,5	7,6
Ministerstvo dopravy	9,2	7,8	9,1	9,5	9,6	9,6	100,0	0,0
Ministerstvo zemědělství	126,0	472,2	490,1	649,4	391,7	198,0	50,5	-193,7
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	4 270,0	4 773,1	6 609,1	7 227,1	7 098,3	7 351,2	103,6	252,9
Ministerstvo kultury	2 003,6	2 024,6	2 004,9	1 939,6	1 880,8	1 845,3	98,1	-35,5
Ministerstvo zdravotnictví	153,8	129,4	143,3	136,3	165,2	122,6	74,2	-42,6
Ministerstvo spravedlnosti	12,5	13,9	21,9	23,9	24,0	17,0	70,8	-7,0
Ústav pro studium totalitních režimů	0,0	0,0	0,3	0,4	0,2	0,1	50,0	-0,1
Akademie věd České republiky	6,5	8,1	8,4	10,1	10,9	12,1	111,0	1,2
Technologická agentura České republiky	40,5	35,5	34,6	29,4	60,0	60,0	100,0	0,0
Všeobecná pokladní správa	517,3	539,3	1 048,1	582,1	729,7	610,5	83,7	-119,2
<b>Celkem</b>	<b>10 533,0</b>	<b>11 515,0</b>	<b>15 017,7</b>	<b>17 014,8</b>	<b>16 570,1</b>	<b>16 000,4</b>	<b>96,6</b>	<b>-569,7</b>

**Graf 14 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**



## 4.10 Státní záruky

Objem všech řádných splátek (jistin včetně příslušenství) garantovaných úvěrů hrazených příjemci těchto úvěrů podle splátkových kalendářů bude v roce 2020 činit cca 753 mil. Kč. Částka výdajů rozpočtovaná v kapitole VPS na realizaci státních záruk v roce 2020 je navrhována ve výši 645,7 mil. Kč. Z těchto prostředků budou prováděny úhrady dluhové služby při platební neschopnosti dlužníka (splátky jistin a úroků). Oproti roku 2019, kdy bylo na tento účel rozpočtováno 915,0 mil. Kč, dochází ke snížení o 269,3 mil. Kč, což je způsobeno postupným splácením zaručených úvěrů.

V roce 2020 bude splácen jeden zaručený úvěr přijatý Správou železniční dopravní cesty a dva úvěry přijaté Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou. Ve všech třech případech je věřitelem Evropská investiční banka.

Za Správu železniční dopravní cesty bude v roce 2020 uhrazena jistina a úrok v celkové výši 319 mil. Kč v rámci úvěru, kterým byla financována modernizace a výstavba II. železničního koridoru. Tento úvěr bude v roce 2020 plně splacen.

Na účet Českomoravské záruční a rozvojové banky bude v roce 2020 poukázána částka 326,7 mil. Kč na úhradu jistin a úroků u úvěrů, u kterých figuruje jako tzv. finanční manažer a na které byla poskytnuta státní záruka.

Jeden z těchto úvěrů je určen na odstraňování škod z povodní (326 mil. Kč) a druhý je určen na vodohospodářské stavby (0,7 mil. Kč). Úvěr na vodohospodářské stavby bude v roce 2020 plně splacen. V této částce není zahrnuta odměna finančního manažera.

Ze zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů, stát ručí podle § 8 za závazky Exportní, garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) z pojištění vývozních úvěrových rizik, za závazky České exportní banky (ČEB) za splácení finančních zdrojů získaných exportní bankou a za její závazky z ostatních operací na finančních trzích. ČEB předpokládá, že v roce 2020 se tyto závazky sníží ve srovnání s rokem 2019 o 5 mld. Kč na limitní objem 50 mld. Kč. Banka předpokládá, že objem poskytnutých úvěrů se bude snižovat, proto se sníží i potřeba zdrojového krytí. Rizikem pro státní rozpočet z těchto záruk je plnění v případě, že by exportní banka nemohla splácet své závazky. Pojistná kapacita EGAP je navržena ve výši 188 mld. Kč.

Celkový přehled o poskytnutých státních zárukách, jejich objemu, splatnosti a předpokládaných splátkách v roce 2020 obsahuje tabulka č. 20 v Tabulkové části.

## 4.11 Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovace

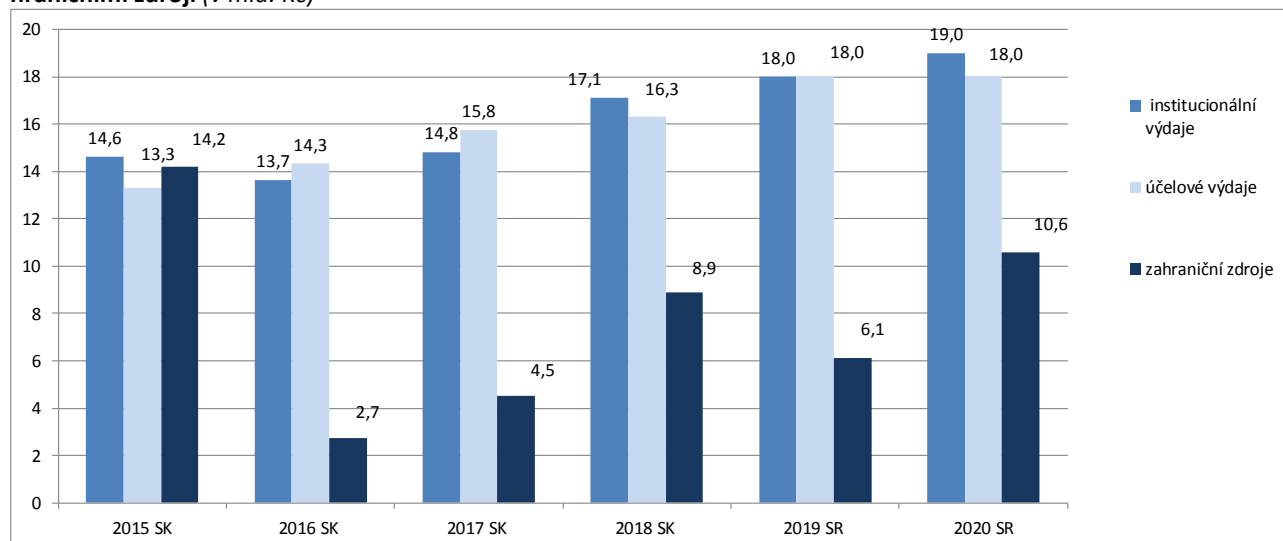
Ve státním rozpočtu na rok 2020 jsou na podporu oblasti výzkumu, vývoje a inovací zahrnuty výdaje v celkovém objemu 47,6 mld. Kč, což proti roku 2019 představuje

zvýšení výdajů o 5,5 mld. Kč (tj. na 113,1 %). Podíl těchto výdajů na HDP v b. c. pro rok 2020 dosahuje 0,8 %.

Tabulka č. 28 Vývoj výdajů na výzkum, vývoj a inovace (v mld. Kč)

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR	rozdíl 2020-2019	index 2020-2019 v %
celkem vč. zahraničních zdrojů	42,0	30,7	35,1	42,3	42,1	47,6	5,5	113,1
v tom:								
národní zdroje	27,8	28,0	30,6	33,4	36,0	37,0	1,0	102,8
kryté zahraničními zdroji	14,2	2,7	4,5	8,9	6,1	10,6	4,5	173,8
podíl celkových výdajů na HDP v %	0,9	0,6	0,7	0,8	0,7	0,8		

Graf 15 Rozdělení výdajů na výzkum, vývoj a inovace dle institucionálních a účelových výdajů a výdajů krytých zahraničními zdroji (v mld. Kč)



V rámci celkového objemu podpory pro rok 2020 jsou zahrnuty výdaje na předfinancování výdajů krytých příjmy z EU a FM v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 6,5 mld. Kč, v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu ve výši 3,7 mld. Kč, v kapitole Technologická agentura ČR ve výši 0,4 mld. Kč a v kapitole Akademie věd ČR ve výši 1,4 mil. Kč. Výdaje ze státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací, bez výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM, činí 37 mld. Kč. Oproti roku 2019 se jedná o nárůst národní části podpory o 1 mld. Kč.

V částce 37 mld. Kč jsou zahrnuty výdaje státního rozpočtu na spolufinancování výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 0,6 mld. Kč, v kapitole

Technologická agentura ČR ve výši 66,3 mil. Kč a v kapitole Akademie věd ČR ve výši 1,3 mil. Kč.

V rámci posílení národní části celkové podpory výzkumu, vývoje a inovací byly zohledněny aktuální potřeby napříč systémem výzkumu, vývoje a inovací. Pokryta byla podpora aplikovaného výzkumu a podpora zajištění udržitelnosti vybudovaných výzkumných infrastruktur. V rámci institucionální podpory na zajištění dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumných organizací je v kapitolách poskytovatelů podpory vyčleněno celkem 14,8 mld. Kč, proti předchozímu roku více o 1,7 mld. Kč.

Na zajištění udržitelnosti výzkumných infrastruktur vybudovaných za spoluúčasti Evropských strukturálních fondů v programovém období 2007 - 2013 a následně podporovaných v rámci programového období 2014 – 2020 se podílí zejména kapitola Ministerstvo školství,

mládeže a tělovýchovy, kde v rámci účelové podpory bylo vyčleněno na předmětný titul 2,7 mld. Kč a v rámci institucionální podpory rozvoje výzkumných organizací částka 7,7 mld. Kč. Druhou nejvýznamnější kapitolou v tomto ohledu je Akademie věd ČR, kde je pro rozvoj výzkumných organizací vyčleněna částka 4,6 mld. Kč.

Na podporu aplikovaného výzkumu a vývoje byla navýšena účelová podpora v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu o 0,6 mld. Kč na částku 2,2 mld. Kč, a to na program The Country for the Future, který má za cíl zlepšit podporu výzkumných a inovačních aktivity podni-

ků a zkvalitnit prostředí pro rozvoj inovačních podniků. Naopak k meziročnímu snížení podpory aplikovaného výzkumu došlo v kapitole Technologická agentura ČR, a to z důvodu nadměrné kumulace nároků z nespotřebovaných výdajů kapitoly, které dosáhly výše 2 mld. Kč.

Návrh výdajů státního rozpočtu na rok 2020 vychází z usnesení vlády č. 352/2019, kterým byly schváleny výdaje státního rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2020 se střednědobým výhledem na léta 2021 a 2022.

## 4.12 Výdaje vybraných kapitol

### 4.12.1 Státní dluh

Vzhledem k předpokládanému pokračování oživení domácí ekonomiky se očekává v roce 2020 pokračování trendu poklesu podílu státního dluhu na HDP, který započal v roce 2014, což bude i nadále přispívat k pozi-

tivnímu vnímání České republiky ze strany investorů a tím i k úsporám úrokových výdajů na obsluhu státního dluhu.

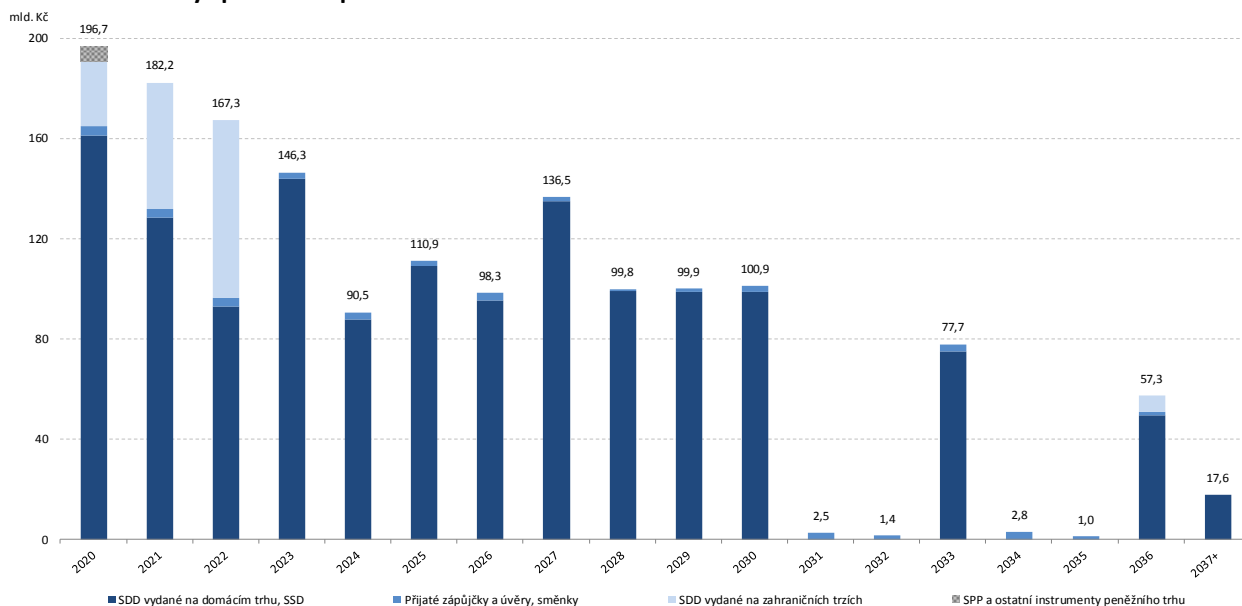
Tabulka č. 29 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP v letech 2010 až 2020

rok	2010 SK	2011 SK	2012 SK	2013 SK	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 očekávaný stav	2020 SR
státní dluh na konci roku (mld. Kč)	1 344,1	1 499,4	1 667,6	1 683,3	1 663,7	1 673,0	1 613,4	1 624,7	1 622,0	1 662,0	1 704,6
podíl státního dluhu na HDP (%)	33,9	37,2	41,1	41,1	38,6	36,4	33,8	32,2	30,4	29,5	29,0

zdroj: MF, ČSÚ

Vývoj výše státního dluhu v roce 2020 bude záviset především na skutečném výsledku hospodaření státního rozpočtu v roce 2019 a 2020.

**Graf 16 Očekávaný splatnostní profil státního dluhu k 30.9.2019**



Zdroj MF

Konečná výše státního dluhu ke konci roku 2019 bude záviset především na skutečném výsledku hospodaření státního rozpočtu v letošním roce. Přibližně 88 % státního dluhu očekávaného ke konci roku 2019 je tvořeno

vnitřním dluhem většinou zastoupeným střednědobými a dlouhodobými státními dluhopisy vydanými na domácím trhu, 12 % očekávaného státního dluhu je pak tvořeno dluhem vnějším.

**Tabulka č. 30 Struktura státního dluhu (v mld. Kč)**

	skutečnost k 31. 12. 2018	očekávaný stav k 31. 12. 2019
<b>STÁTNÍ DLUH CELKEM</b>	<b>1 622,0</b>	<b>1 662,0</b>
<b>Vnitřní dluh</b>	<b>1 386,5</b>	<b>1 455,5</b>
Státní pokladniční poukázky	4,2	40,0
Ostatní instrumenty peněžního trhu	0,0	0,0
Spořicí státní dluhopisy	5,2	13,0
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na domácím trhu	1 377,1	1 402,5
Směnky	0,0	0,0
<b>Vnější dluh</b>	<b>235,5</b>	<b>206,5</b>
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na zahraničních trzích	152,9	154,1
Přijaté zápůjčky a úvěry	43,2	38,5
Ostatní instrumenty peněžního trhu	39,5	13,9
Směnky	0,0	0,0

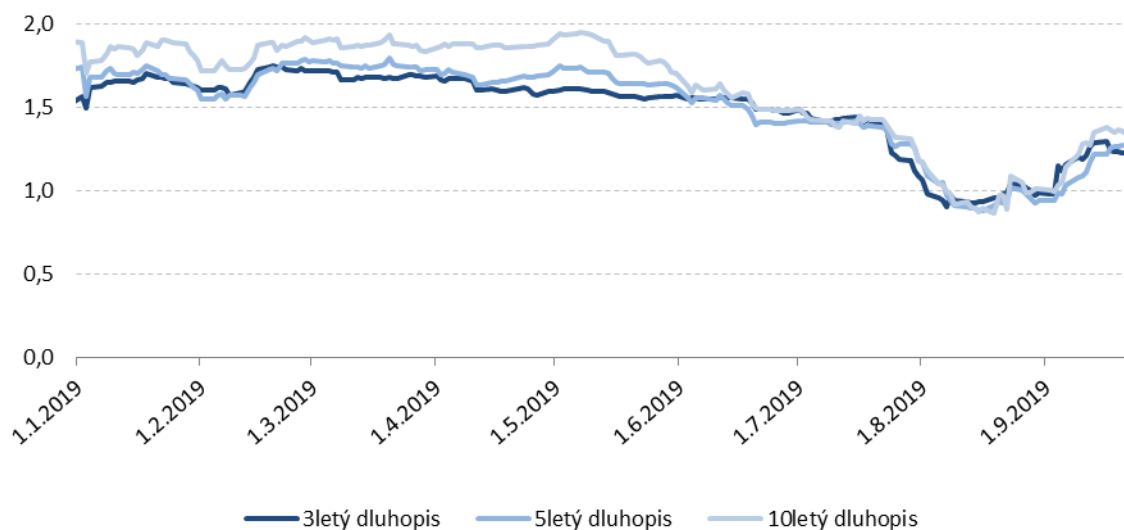
Na domácím trhu střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů došlo v průběhu druhého čtvrtletí a zejména pak od konce července 2019 k výraznějšímu poklesu výnosů do splatnosti po celé délce výnosové křivky, výrazněji však na jejím dlouhém konci, čímž docházelo dále k jejímu zplošťování. Od poloviny srpna 2019 však výnosy po celé délce výnosové křivky výrazněji rostou a vrací se zpět na červencové úroveň. Navíc na

krátkém konci výnosové křivky je patrná určitá anomálie, kdy střednědobé a dlouhodobé výnosy se nacházejí níže nebo na stejné výši jako výnosy na kratším konci výnosové křivky. Na krátkém konci výnosové křivky výnosy 3letých státních dluhopisů poklesly v průběhu ledna až září roku 2019 z 1,6 % p. a. na 1,2 % p. a., výnosy 5letých státních dluhopisů v tomto období poklesly z 1,7 % p. a. na 1,3 % p. a., na delším konci výnosové

křivky v případě 10letých státních dluhopisů poklesly 2019.  
výnosy z lednových 1,9 % p. a. na 1,3 % p. a ke konci září

**Graf 17 Vývoj výnosů státních dluhopisů vydaných na domácím trhu v roce 2019**

% p. a.



Zdroj: MTS, MF

Rozpočtovaný schodek státního rozpočtu na rok 2020 ve výši 40,0 mld. Kč a zvýšení stavu na účtech státních finančních aktiv o 2,6 mld. Kč budou pokryty zvýšením stavu státního dluhu o 42,6 mld. Kč. V důsledku realizace vzájemného zápočtu výdajů a příjmů, v rámci kterého nejsou příjmy kapitoly samostatně vykazovány, ale snižují uskutečněné výdaje, jsou tyto příjmy rozpočtovány v

nulové výši. Rozpočtované výdaje kapitoly Státní dluh v celkové výši 43,8 mld. Kč pro rok 2020 jsou dány výhradně výdaji na obsluhu státního dluhu. Tyto výdaje se skládají z úrokových výdajů ve výši 43,5 mld. Kč a z výdajů na poplatky spojené s obsluhou státního dluhu ve výši 0,4 mld. Kč.

#### 4.12.2 Operace státních finančních aktiv

Rozpočet této kapitoly počítá s celkovými výdaji ve výši 400 mil. Kč. V rámci ukazatele Ostatní výdaje v úhrnu 215 mil. Kč jsou rozpočtovány výdaje v objemu 90 mil. Kč na řešení mimořádných situací a posílení územně samosprávných celků (ÚSC), dále pak na ostatní výdaje - závazky dlouhodobějšího charakteru je rozpočtováno celkem 75 mil. Kč. Další položka v ostatních výdajích kapitoly OSFA je rozpočtována ve výši 50 mil. Kč s určením na úhrady restitucí zemědělského majetku prostřednictvím Ministerstva zemědělství (MZe), resp. náhrady podle zákona č. 229/1991 Sb., zákona o půdě, v platném znění, včetně finančních prostředků pro řešení soudních sporů směřujících k navrácení kupní ceny.

Na rozpočtovaných výdajích mají také podíl transfery do jiných rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření v úhrnné výši 185 mil. Kč. Jedná se o přesun do kapitoly MZe na vypořádání práv k nemovitým věcem dotčeným plánovanou realizací vodního díla Skalička (dle usnesení vlády č. 274 ze dne 10. 4. 2017), ve výši 50 mil. Kč, vypořádání práv k nemovitým věcem týkajícím se realizace vodního díla Vlachovice (dle usnesení vlády č. 257 ze dne 15. 4. 2019) ve výši 100 mil. Kč a dále prostředky na snížení povodňových rizik v povodí horního toku řeky Opavy ve výši 35 mil. Kč (dle usnesení vlády č. 386 ze dne 3. června 2019).

#### 4.12.3 Všeobecná pokladní správa

Rozpočet kapitoly Všeobecná pokladní správa (VPS) obsahuje výdaje ve výši 163,2 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2019 dochází ke zvýšení výdajů o 5,7 mld. Kč. Výsledné zvýšení výdajů ovlivnily na jedné straně zejména vyšší výdaje na platbu státu do veřejného zdravotního pojištění za státní pojištěnce, odvody do rozpočtu EU, finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů a obcí, výdaje na stavební spoření a výdaje na penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření, výdaje na volby, výdaje spojené se sčítáním lidu, domů a bytů v roce 2021, platby mezinárodním finančním institucím. Na druhé straně dochází ke snížení výdajů (např. výdaje na realizaci státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB, poplatky za vedení účtů peněžním ústavům, výdaje vedené v informačním systému programového financování). V roce 2020 se nerozpočtuje úhrada volebních nákladů politickým stranám. Podrobný přehled výdajů obsahuje tabulka č. 9 v Tabulkové části.

Vládní rozpočtová rezerva je rozpočtována ve výši necelých 4,9 mld. Kč, tj. 0,3 % výdajů státního rozpočtu.

Rozpočet VPS obsahuje dotace a příspěvky obsažené v rámci finančních vztahů k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy v celkové výši 12,5 mld. Kč, přičemž oproti roku 2019 dochází k nárůstu o 0,6 mld. Kč. Dotace zahrnují mj. valorizaci příspěvku na výkon státní správy pro obce, kraje a hl. m. Prahu v úhrnné výši 5 %. V rámci výdajů vedených v informačním systému programového financování EDS/SMVS směřuje do územních celků necelých 0,6 mld. Kč.

Součástí rozpočtu jsou výdaje na pojistné zdravotního pojištění – platba státu ve výši 76,8 mld. Kč (meziroční navýšení o 3,5 mld. Kč), výdaje na státní příspěvky na stavební spoření ve výši 4,1 mld. Kč (meziroční navýšení o 0,1 mld. Kč) a na penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření ve výši 7,4 mld. Kč (meziroční navýšení o 0,3 mld. Kč) a prostředky na realizaci státních záruk.

V rozpočtu výdajů jsou zabezpečeny prostředky na odvody do rozpočtu Evropské unie ve výši 47 mld. Kč (navýšení o 3,4 mld. Kč oproti roku 2019 – podrobněji viz. část 5.1.3.) a platby mezinárodním finančním institucím a fondům ve výši 1,4 mld. Kč (meziroční navýšení o 84,7 mil. Kč). V rámci plateb těmto organizacím jsou mj. zajištěny: příspěvek do Evropského rozvojového fondu (1 mld. Kč), příspěvek Mezinárodní asociaci pro rozvoj

(0,12 mld. Kč), navýšení kapitálu IBRD (0,11 mld. Kč), navýšení kapitálu mezinárodní finanční korporaci IFC (0,17 mld. Kč).

Rozpočtovány jsou výdaje na zabezpečení voleb ve výši 0,8 mld. Kč (meziroční navýšení o 116,4 mil. Kč), příspěvky politickým stranám ve výši necelých 0,6 mld. Kč. Na datové schránky je rozpočtována částka 0,6 mld. Kč a na pozemkové úpravy částka 0,7 mld. Kč. Na podporu exportu je zajištěno celkem 0,7 mld. Kč, z toho na podporu exportu prostřednictvím ČEB částka 0,4 mld. Kč. Rozpočet kapitoly počítá i s výdaji na připravované sčítání lidu, domů a bytů v roce 2021 (pro rok 2020 částka 430 mil. Kč), přičemž část prostředků je rozpočtována v kapitole Českého statistického úřadu. Na položce „Prostředky na pokrytí dopadu zvýšené obsazenosti funkčních míst“ je rozpočtováno 0,5 mld. Kč v návaznosti na případné dokrytí těch míst příslušníků bezpečnostních sborů, která zůstala v personálních limitech dotčených kapitol bez finančního krytí v souvislosti s neobsazeností míst.

Na výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS je vyčleněno pro územní samosprávné celky téměř 0,6 mld. Kč. Celkový meziroční pokles výdajů souvisí s postupným ukončením dotačního subtitulu 298213 v kapitole VPS v roce 2020. Pro oblast regionálního školství v působnosti obcí je vyčleněno v programu 29821- Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství celkem 0,4 mld. Kč, přičemž tyto prostředky směřují do dotačního subtitulu 298213 - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálních škol v okolí velkých měst.

Částka 40,9 mil. Kč je určena obcím a krajům v programu 29822 – Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a Vlády ČR. Jedná se o prostředky zařazené v rámci dotačního subtitulu 2982250 - Podpora pořízení, obnovy a provozování majetku obcí, sdružení a svazů. Částka 0,1 mld. Kč je určena v rámci nového dotačního programu Podpora rozvoje a obnovy obecní infrastruktury a občanské vybavenosti (dotační subtitul 29823).

Ukazatel „Výdaje vzniklé v průběhu roku, které nelze věcně zařadit do ostatních specifických ukazatelů“ je vytvořen obdobně jako v předchozích letech pro případ nově vzniklých výdajů v průběhu rozpočtového roku.

#### 4.12.4 Vybrané výdaje, které byly promítnuty do návrhu výdajů kapitol pro rok 2020

V dalším textu jsou komentovány vybrané výdaje zahrnuté do rozpočtu vybraných kapitol. Změny v sociální oblasti, v platové oblasti a ve výdajích na výzkum, vývoj

a inovace jsou prezentovány v příslušných částech zprávy.

**Výdaje na zahraniční rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc** pro rok 2020 vychází z usnesení vlády č. 586/2019. Výdaje jsou rozpočtovány ve výši 1 112 mil. Kč (z toho částka 24,9 mil. Kč je kryta z prostředků EU).

Podle usnesení vlády č. 348/2015 a č. 869/2017 jsou v rozpočtu kapitol Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva zahraničních věcí a Ministerstva zdravotnictví rozpočtovány prostředky na pokračování **Programu podpory českého kulturního dědictví v zahraničí na léta 2016 - 2020**.

V kapitole **Kancelář prezidenta republiky** je zabezpečen přesun prostředků ve výši 0,55 mil. Kč v letech 2020-2022 do kapitoly Akademie věd ČR na zabezpečení archeologického průzkumu v areálu Pražského hradu.

V kapitole **Úřad vlády ČR** jsou zabezpečeny meziročně vyšší výdaje o 67 mil. Kč na opravy budov Kramářova vila, Lichtenštejnský palác a Strakova akademie. Posíleny byly rovněž neinvestiční dotace v oblasti protidrogové politiky. Rozpočet kapitoly je navýšen o částku 41,5 mil. Kč v návaznosti na usnesení vlády č. 532/2019 o centralizaci finančních prostředků a dotačních titulů Programu protidrogové politiky z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (8,5 mil. Kč), Ministerstva zdravotnictví (25 mil. Kč) a Ministerstva spravedlnosti (8 mil. Kč). Naopak rozpočet kapitoly byl snížen v souvislosti s přesunem Agentury pro sociální začleňování o částku 112,8 mil. Kč do kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj.

V kapitole **Ministerstva zahraničních věcí** jsou zajištěny prostředky na stabilizaci a rekonstrukci Iráku podle usnesení vlády č. 824/2017 (ve výši 30 mil. Kč), dále prostředky na zajištění světové výstavy EXPO 2020 v Dubaji podle usnesení vlády č. 479/2017 (61,5 mil. Kč). V roce 2020 je rozpočtován příspěvek do Česko-německého fondu budoucnosti ve výši 70 mil. Kč, prostředky podle UV č. 777/2018 o nástroji finanční pomoci uprchlíkům v Turecku v roce 2020 ve výši 86,8 mil. Kč. Rozpočet byl dále posílen surčením na pokračování programu Obnova Sýrie (částka 50 mil. Kč), na Program aktivit na podporu zdrojových a tranzitních zemí migrace v Africe v letech 2020 a 2021 – v roce 2020 částka 100 mil. Kč a na Český dům v Bratislavě (5 mil. Kč).

Výdaje kapitoly **Ministerstva obrany** jsou rozpočtovány pro rok 2020 ve výši 75,5 mld. Kč (podíl na HDP 1,3 %).

V kapitole **Ministerstva financí** se pro rok 2020 rozpočtují prostředky ve výši 150 mil. Kč na nový informační systém o majetku státu a na projekt MOJE DANĚ 200 mil. Kč. Dále byl posílen rozpočet kapitálových výdajů o 300 mil. Kč.

Výdaje kapitoly **Ministerstva práce a sociálních věcí** (bez prostředků EU) meziročně rostou o 53,5 mld. Kč, z toho částka 49 mld. Kč se týká sociálních dávek a sociálních transferů. Nárůst zbývajících výdajů se týká

zejména dotací na sociální služby (+2,1 mld. Kč na částku 17,8 mld. Kč), aktivní politiky zaměstnanosti (+1,2 mld. Kč), transferů obcím na sociálně právní ochranu dětí (+0,19 mld. Kč), příspěvku na výkon sociální práce (+0,2 mld. Kč), státního příspěvku na výkon pěstounské péče (+0,12 mld. Kč).

Rozpočet výdajů kapitoly **Ministerstva vnitra** (bez prostředků EU a sociálních výdajů) roste o 3,4 mld. Kč. Výdaje Policie ČR rostou o 2,1 mld. Kč, přičemž zvýšení prostředků je směřováno nejen do platové oblasti, ale i na posílení provozních výdajů, obnovu vozového parku a rovněž kapitálových výdajů. Zvýšení výdajů Hasičského záchranného sboru o 0,76 mld. Kč se týká mj. posílení provozních výdajů a kapitálových výdajů. Rozpočet kapitoly byl posílen i na Digitální Česko v celkové výši 0,38 mld. Kč. V rozpočtu kapitoly jsou mj. rozpočtovány prostředky na posílení kapacity Úřadu pro zahraniční styky a informace. V kapitole jsou zabezpečeny další výdaje týkající se např. výstavby areálu Zbraslav, ochrany hranic (79,9 mil. Kč), výcvikové mise Irák (19,1 mil. Kč) a na ochranu měkkých cílů podle příslušných usnesení vlády. Dále jsou v letech 2020 a 2021 rozpočtovány prostředky ve výši 1 mld. Kč na obnovu hromadného radio-komunikačního systému IZS.

V kapitole **Ministerstva životního prostředí** je rozpočtována část výdajů v návaznosti na příjmy z prodeje emisních povolenek (pro rok 2020 částka 2,1 mld. Kč).

V kapitole **Ministerstva pro místní rozvoj** byl zvýšen rozpočet pro rok 2020 na nový IS MS2021+ (100 mil. Kč), na IS MS 2014+ NEN a ostatní IT (250 mil. Kč), na opravy místních komunikací zničených transportem dřeva (70 mil. Kč) a na pomoc se zabezpečením Moto GP Brno 2020 (55 mil. Kč). Rozpočet kapitoly byl dále zvýšen v souvislosti s přesunem Agentury pro sociální začleňování o částku 112,8 mil. Kč z kapitoly Úřad vlády ČR.

V kapitole **Ministerstva průmyslu a obchodu** jsou rozpočtovány dotace na obnovitelné zdroje rozpočtovány ve výši 27 mld. Kč. Výdaje Správy úložišť radioaktivních odpadů kryté převodem z jaderného účtu jsou rozpočtovány ve výši 665,3 mil. Kč. V této kapitole se od roku 2019 rozpočtují výdaje v návaznosti na příjem ze zvláštních účtů Ministerstva financí k úhradě nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem podle usnesení vlády č. 655/2017 (rok 2020 částka 1,28 mld. Kč). V rozpočtu jsou zajištěny prostředky na strategické investiční akce, na dotační program na výměru DVBT-2, na realizaci úkolů pro výstavbu nových jaderných zdrojů a vládního zmocnění pro JE a na Digitální Česko.

V kapitole **Ministerstva dopravy** jsou nadále rozpočtovány výdaje na úhradu ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě pro kraje ve výši



3 127 mil. Kč. Rozpočet obsahuje i výdaje na kompenzace slev jízdného ve veřejné osobní dopravě v návaznosti na usnesení vlády č. 206/2018 o zavedení nové slevy z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty. Výdaje spojené s kosmickými aktivitami dosahují částky 1,2 mld. Kč. Dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury činí 37,3 mld. Kč (z toho dotace na projekty spolufinancované z EIB 1,1 mld. Kč). Výdaje Státního fondu dopravní infrastruktury jsou navrženy ve výši 70,2 mld. Kč bez prostředků z rozpočtu EU (83,2 mld. Kč včetně prostředků z EU).

V kapitole **Český telekomunikační úřad** jsou obsaženy výdaje na čisté náklady představující nespravedlivou finanční zátěž držitelů poštovní licence ve výši 1,8 mld. Kč a dále jsou rozpočtovány prostředky na úhradu ztráty z poskytování univerzální služby ve výši 120 mil. Kč. Rozpočet byl posílen o 80 mil. Kč v kapitálových výdajích na IS SPECTRA.

V celkových výdajích **Ministerstva zemědělství** jsou obsaženy výdaje na spolufinancování Programu rozvoje venkova ve výši 4,5 mld. Kč. Posíleny byly výdaje na vodní hospodářství (rozpočet 1,8 mld. Kč) a výdaje na lesní hospodářství (rozpočet 1,1 mld. Kč); výdaje na národní dotace do zemědělství činí 3,8 mld. Kč.,

V kapitole **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** je rozpočtován nárůst prostředků v soukromém a církevním školství podle schématu valorizace platů v regionálním školství. Rozpočet kapitoly obsahuje navýšení prostředků pro vysoké školy (bez VVI) pro rok 2020 o 0,9 mld. Kč oproti roku 2019, v rozpočtu jsou zahrnuty i prostředky na obědy do škol zdarma. V rozpočtu kapitoly je promítnuta část organizační změny ve financování sportu v souvislosti se vznikem nové kapitoly Národní sportovní agentura (pro rok 2020 přesun 27,5 mil. Kč). Rozpočet kapitoly byl snížen o částku 8,5 mil. Kč v návaznosti na usnesení vlády č. 532/2019 o centralizaci finančních prostředků a dotačních titulů Programu protidrogové politiky do kapitoly Úřadu vlády ČR. Další podrobnosti k této kapitole jsou uvedeny v části 4.12.7. této zprávy.

V kapitole **Ministerstva kultury** je rozpočtován příspěvek na podporu činnosti dotčených církví a náboženských společností v návaznosti na zákon o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi ve výši 1 083,6 mil. Kč, dále rozpočet kapitoly obsahuje prostředky na finanční náhrady poskytované církvím podle výše citovaného zákona ve výši 2 177,7 mil. Kč. Návrh výdajů na rok 2020 obsahuje i prostředky na financování Programu péče o Národní kulturní poklad ve výši 1,48 mld. Kč. Dotace na filmové pobídky činí 800 mil. Kč. Rozpočet kapitoly počítá i s prostředky na podporu dotačních programů za účelem zvýšené ochrany měkkých cílů podle usnesení vlády č. 527/2017 (37

mil. Kč v roce 2020). Dále se rozpočtuje částka Nadačního fondu obětem holocaustu ve výši 20 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstva zdravotnictví** se rovněž počítá s prostředky na podporu dotačních programů za účelem zvýšené ochrany měkkých cílů podle usnesení vlády č. 527/2017 (32 mil. Kč). Na specializační vzdělávání lékařů je rozpočtována částka 760 mil. Kč a na zdravotnickou záchrannou službu částka téměř 593 mil. Kč. Rozpočet kapitoly byl snížen o částku 25 mil. Kč v návaznosti na usnesení vlády č. 532/2019 o centralizaci finančních prostředků a dotačních titulů Programu protidrogové politiky do kapitoly Úřadu vlády ČR.

V kapitole **Ministerstva spravedlnosti** jsou v letech 2020 až 2022 nadále rozpočtovány příjmy a výdaje ve výši 71 mil. Kč na problematiku poštovního (sleva poskytovaná Českou poštou, a.s. na příjmový účet Ústředí Ministerstva spravedlnosti). Oproti výhledu počítá rozpočet s úpravou harmonogramu výstavby justičního areálu Krajského soudu v Ústí nad Labem do roku 2021 a dále s doplněním zdrojů na rekonstrukci pavilonu Justičního areálu Na Míčánkách. Rozpočet počítá od roku 2019 s posílenými výdaji na výměnu aut, investice do zdravotnických zařízení a opravy věznic. Rozpočet kapitoly byl snížen o částku 8 mil. Kč v návaznosti na usnesení vlády č. 532/2019 o centralizaci finančních prostředků a dotačních titulů Programu protidrogové politiky do kapitoly Úřadu vlády ČR.

V kapitole **Úřad průmyslového vlastnictví** se v letech 2020-2022 rozpočtují výdaje ve vazbě na nařízení EP a Rady EU 2017/1001 o ochranné známce EU ve výši 6 mil. Kč ročně, současně se o tuto částku zvyšují příjmy kapitoly. Rozpočet byl navýšen o 5 mil. Kč na Digitální Česko.

V kapitole **Český statistický úřad** byly posíleny výdaje na informační technologie (zejména ROS) v působnosti kapitoly (částka 60 mil. Kč), kapitálové výdaje na volby s určením na kontinuální obměnu techniky (5 mil. Kč) a na rekonstrukci Krajské správy Brno (8 mil. Kč). Na sčítání lidu, bytu a domů 2021 byla do kapitoly převedena část prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa (celkem 350 mil. Kč).

V kapitole **Český úřad zeměměřický a katastrální** jsou zabezpečeny výdaje na obnovu a na obnovení centrální síťové infrastruktury vč. serverů, výdaje byly posíleny na základní registry a informační systémy po zavedení senátních volebních obvodů. Pro rok 2020 byl rozpočet zvýšen s určením na spolufinancování rekonstrukce budovy v Českých Budějovicích (11 mil. Kč).

Rozpočet kapitoly **Český báňský úřad** byl posílen na rekonstrukce a údržbu budov v působnosti kapitoly.

V kapitole **Ústav pro studium totalitních režimů** jsou rozpočtovány výdaje na rekonstrukci budov ve výši 73 mil. Kč v roce 2020 (60 mil. Kč v roce 2021).

Součástí návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2020 je i rozpočet nově vzniklé kapitoly **Národní sportovní agentura**. Z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byly přesunuty prostředky ve výši 27,5 mil. Kč. Rozpočet byl dále posílen o dalších 40 mil. Kč na rozvoj činnosti nového úřadu a další prostředky jsou směřovány na personální zajištění fungování vzniklého úřadu. Další prostředky jsou přesunuty z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ve výhledu na léta 2021 a 2022.

V kapitole **Ústavní soud** jsou rozpočtovány v roce 2020 výdaje na pokračující rekonstrukci sídla Ústavního soudu.

V kapitole **Akademie věd** jsou rozpočtovány v letech 2020-2022 prostředky na zabezpečení archeologického průzkumu v areálu Pražského hradu ve výši 0,55 mil. Kč ročně přesunem z kapitoly Kancelář prezidenta republiky.

Rozpočet kapitoly **Státní úřad pro jadernou bezpečnost** počítá s prostředky na zajištění specializované nezávislé odborné podpory (TSO) a dalšími souvisejícími výdaji při rozvoji jaderné energetiky.

Rozpočet kapitoly **Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost** byl jednorázově posílen na zajištění navýšení diskové kapacity, infrastruktury a SW licencí pro ochranu před kybernetickými útoky (26 mil. Kč).

V kapitole **Nejvyšší kontrolní úřad** se počítá s výdaji na pořízení nové budovy podle usnesení rozpočtového výboru č. 264/2015 (rok 2020 částka 32 mil. Kč). Dále

jsou v roce 2020 rozpočtovány výdaje na pořízení vybavení nového sídla ve výši 60,1 mil. Kč. V souvislosti s kongresem EUROSAL jsou pro rok 2020 rozpočtovány výdaje ve výši 10 mil. Kč.

Do rozpočtu výdajů bylo promítnuto **snížení tzv. užších provozních výdajů kapitol o 10 %, tj. 2,4 mld. Kč ročně**. Základnou byly výdaje zahrnuté ve výhledu roku 2020 na podseskupení položek rozpočtové skladby 513 nákup materiálu, 515 nákup vody, paliv a energie, 516 nákup služeb, 517 ostatní nákupy a 590 ostatní neinvestiční nákupy. Snížení užších provozních výdajů se netýká parlamentních kapitol, výdajů na výzkum vývoj a inovace, oblasti zahraniční rozvojové spolupráce, výdaje v rámci Letecké záchranné služby v kapitole Ministerstva zdravotnictví, výdajů souvisejících se sociálními dávkami v kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí, Policie ČR a HZS ČR v kapitole Ministerstva vnitra, Celní správy v kapitole Ministerstva financí, Vězeňské služby v kapitole Ministerstva spravedlnosti, katastrálních úřadů, části výdajů v kapitole Správa státních hmotných rezerv, dále pak kapitoly Ministerstva obrany, Státní dluh, Operace státních finančních aktiv a Všeobecná pokladní správa.

Návrh rozpočtu příjmů a rozpočtu výdajů na rok 2020 kapitol **Kancelář prezidenta republiky, Poslanecká sněmovna Parlamentu, Senát Parlamentu, Kancelář veřejného ochránce práv, Ústavní soud, Úřad Národní rozpočtové rady a Nejvyšší kontrolní úřad** je zapracován podle rozhodnutí rozpočtového výboru ze dne 15. května 2019, která jsou uvedena v příslušných usneseních.

#### 4.12.5 Výdaje kapitoly Ministerstvo obrany

Výdaje kapitoly Ministerstva obrany jsou navrženy pro rok 2020 ve výši 75,5 mld. Kč, nárůst o 8,8 mld. Kč proti roku 2019. V souladu s Obrannou strategií ČR a Dlouhodobým výhledem pro obranu 2035 je předpokládáno, že

rozpočet resortu Ministerstva obrany bude postupně navyšován s cílem dosažení podílu 1,4 % na HDP do roku 2021.

Tabulka č. 31 Vývoj výdajů na obranu (v mld. Kč)

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR
celkové výdaje	47,3	45,7	52,9	59,8	66,7	75,5
podíl na HDP v %	1,0	1,0	1,0	1,1	1,2	1,3

#### 4.12.6 Výdaje na obnovitelné zdroje energie (OZE)

Celková výše podpory OZE pro rok 2020 by měla dle předpokladů dosáhnout 47,559 mld. Kč. Část z této sumy je financována prostřednictvím dotace ze státního rozpočtu a zbývající část platí koneční spotřebitelé v cenách elektřiny. V kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu je pro rok 2020 navržena dotace na OZE ve výši 27 mld. Kč. Navýšení v roce 2020 vyplývá z toho, že podpora OZE byla v roce 2019 financována také z prostředků nároků z nespotřebovaných výdajů (celkem 1,627 mld. Kč, přičemž příslušné prostředky z NNV byly již vyčerpány). K nárůstu dotací na podporu OZE dochází rovněž na základě zákona č. 165/2012 Sb., který ukládá pravidelnou valorizaci o 2 % (viz § 12, odst. 1 b). Dalším důvo-

dem je zvýšení provozní podpory pro elektřinu z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla provedené cenovým rozhodnutím č. 9/2018 ERÚ. Vliv měly rovněž i příznivé klimatické podmínky pro výrobu elektřiny z fotovoltaických elektráren a zvýšení celkových nákladů na provozní podporu v předchozích letech.

V souvislosti s podporou obnovitelných zdrojů energie je připravována novela zákona č. 165/2012 Sb., ve které bude upravena kontrola překompenzace. Daná úprava spočívá v zavedení efektivnějšího mechanismu kontroly přiměřenosti poskytované podpory pro zdroje energie a uplatňování příslušných opatření proti nepřiměřenému čerpání podpory.

**Tabulka č.32 Vývoj podpory OZE a poplatků v ceně elektřiny, které jsou stanoveny v zákoně č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie (v mld. Kč)**

rok	celková podpora OZE	dotace ze státního rozpočtu		poplatek v ceně elektřiny ***)
		státní rozpočet	skutečnost vč. finančního vypořádání	
1	2	3	4	5
2011	32,1	11,7	8,8	370 Kč/MWh
2012	35,7	11,7	11,7	419 Kč/MWh
2013	44,4	9,7	11,7	583 Kč/MWh
2014	43,6	14,7	14,7	495 Kč/MWh
2015	43,7	15,7	14,6	495 Kč/MWh
2016	43,5	20,4	20,4	495 Kč/MWh
2017	45,7	25,1	22,4	495 Kč/MWh
2018	46,5	26,2	24,2	495 Kč/MWh
2019 *)	46,9	25 **)	-	495 Kč/MWh
2020 *)	47,6	27,0	-	dle tarifu, max. 495 Kč/MWh
2021 *)	47,1	27,0	-	dle tarifu, max. 495 Kč/MWh
2022 *)	48,4	27,0	-	dle tarifu, max. 495 Kč/MWh

Poznámky:

\*) odhad - údaj bude změněn podle skutečností posledních let a odhadu nových zdrojů, které mohou být do konce uváděného období uvedeny do provozu

\*\*) pro financování podpory OZE byly v r. 2019 dále použity nároky z nespotřebovaných výdajů rozpočtové kapitoly MPO (cca 1,627 mld. Kč)

\*\*\*) poplatek je stanoven v zákoně č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Jedná se o maximální platbu, kterou zákazník zaplatí za složku ceny služby distribuční soustavy a složku ceny služby přenosové soustavy na podporu elektřiny za odběrné nebo předávací místo za fakturované období.

Údaje ve sloupci č. 2 a 5 poskytlo Ministerstvo průmyslu a obchodu.

#### 4.12.7 Výdaje kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy

Výdaje na podporu vzdělávání patří mezi vládní priority. Pro rok 2020 jsou rozpočtovány celkové výdaje kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 226,5 mld. Kč. Proti rozpočtu na rok 2019 se jedná o

nárůst o 20,7 mld. Kč, tj. o 10,1 % (při započtení výdajů krytých příjmy ze zahraničních zdrojů). Bez započtení výdajů krytých příjmy ze zahraničních zdrojů činí meziroční nárůst 18,6 mld. Kč. Reforma financování regionálního školství, schválená zákonem č. 101/2017 Sb. (nove-

(novelou školského zákona), představuje zavedení zcela odlišného systému financování pedagogické práce v MŠ, v ZŠ, v SŠ a v konzervatořích a ve školních družinách.

Zásadní změnou ve financování regionálního školství je odstoupení od financování tzv. „na žáka“ a zavedení metody  $PH_{max}$ , odvíjející se od počtu hodin výuky financovaného ze státního rozpočtu na jednu třídu v oboru vzdělání v závislosti na počtu žáků ve třídě. Reforma umožní dělení hodin vyučovaných předmětů nebo oblastí ve třídách na skupiny, které bude financované ze státního rozpočtu. Současný systém dělení hodin vyučovaných předmětů nebo oblastí ve třídách nezhledňoval. Zároveň bude zohledněno financování víceoborových tříd s obory vzdělání, o jejichž studium je malý zájem ze strany žáků nastupujících ze základních škol, ale o jejich absolventy je zájem na trhu práce.

Prováděcí předpisy vstoupivší v platnost 1. 9. 2019 umožní akceptovat zejména u základních a středních škol zvýšení kvality vzdělávání již od počátku školního roku 2019/2020. Podle nové metodiky bude MŠMT rozepisovat finanční prostředky od 1. 1. 2020.

Jedním z hlavních cílů reformy je sjednocení mezikrajově rozdílné úrovně financování srovnatelných škol, popřípadě i části srovnatelných školských zařízení.

Strategie odměňování pracovníků ve školství je nastavena tak, aby byl splněn závazek vlády „prosadíme více peněz do školství tak, aby se platy učitelů a nepedagogů

na konci volebního období v roce 2021 dostaly minimálně na 150 procent jejich výše pro rok 2017, tj. min. 45 tis. Kč.“

Proti schválenému výhledu zahrnuje rozpočet kapitoly MŠMT především:

- 13 433 mil. Kč na nárůst platů pedagogů (růst 10 %) a nepedagogů (růst 7,2 %)
- 1 738 mil. Kč na dopady růstu výkonů (navýšení počtu dětí a žáků)
- 250 mil. Kč na investiční dotace na podporu sportu
- 30 mil. Kč na dotační program obědy do škol pro děti ze sociálně nejslabších rodin.

Prostředky na zabezpečení reformy školství, stejně tak jako meziroční nárůst účelově určený pro vysoké školy, byly zahrnuty do SDV 2020 - 2021 již v rámci přípravy návrhu státního rozpočtu na rok 2019.

Dne 1. srpna 2019 byla zákonem č. 178/2019 Sb. (novelou zákona o podpoře sportu) zřízena kapitola Národní sportovní agentura, která bude postupně přebírat činnosti v oblasti financování sportu. Od roku 2021 bude poskytovat dotace v rámci vlastních programů. V roce 2020 bude její rozpočet celkem 85,5 mil. Kč včetně částky 27,5 mil. Kč delimitované z MŠMT.

## 4.13 Výdaje na víceleté významné veřejné zakázky a na koncesní smlouvy

V roce 2020 předpokládají správci rozpočtových kapitol realizaci 32 smluv na víceleté veřejné zakázky, u nichž předpokládaná hodnota dosahuje 300 mil. Kč a více. Jde o smlouvy v působnosti ministerstev zahraničních věcí, obrany, financí, práce a sociálních věcí, vnitra, dopravy, spravedlnosti a zemědělství. Celkové předpokládané výdaje na realizaci těchto smluv činí v roce 2020 celkem 9 111 mil. Kč. Téměř polovina smluv, co do finančního objemu i celkového počtu, je uzavřena na období přesahující rok 2022. Celková předpokládaná hodnota všech

uvedených smluv za období od roku 2020 dosahuje 105 326 mil. Kč.

Smlouvy na koncese jsou u organizačních složek státu, státních příspěvkových organizací a státních fondů spíše výjimečně využívanou formou zadání a realizace služeb či dodávek. Výdaje zadavatelů na realizaci koncesních smluv představují minoritní část celkové hodnoty smluv, převážná část příjmů koncesionářů plyne od třetích osob.

## 5 Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku

Česká republika se jako člen EU podílí na financování rozpočtu EU a zároveň je i příjemcem přerozdělovaných finančních prostředků z rozpočtu EU.

Příjmy zejména z fondů politiky soudržnosti, společné zemědělské politiky, komunitárních programů, fondů azylové a migrační politiky umožňují v ČR financovat projekty v oblasti budování infrastruktury, ochrany životního prostředí, výzkumu, vzdělávání, zaměstnanosti a dalších aktuálních společenských témat, které by se jinak nemohly kvůli omezeným národním veřejným zdrojům realizovat, nebo by jejich rozsah byl zúžený.

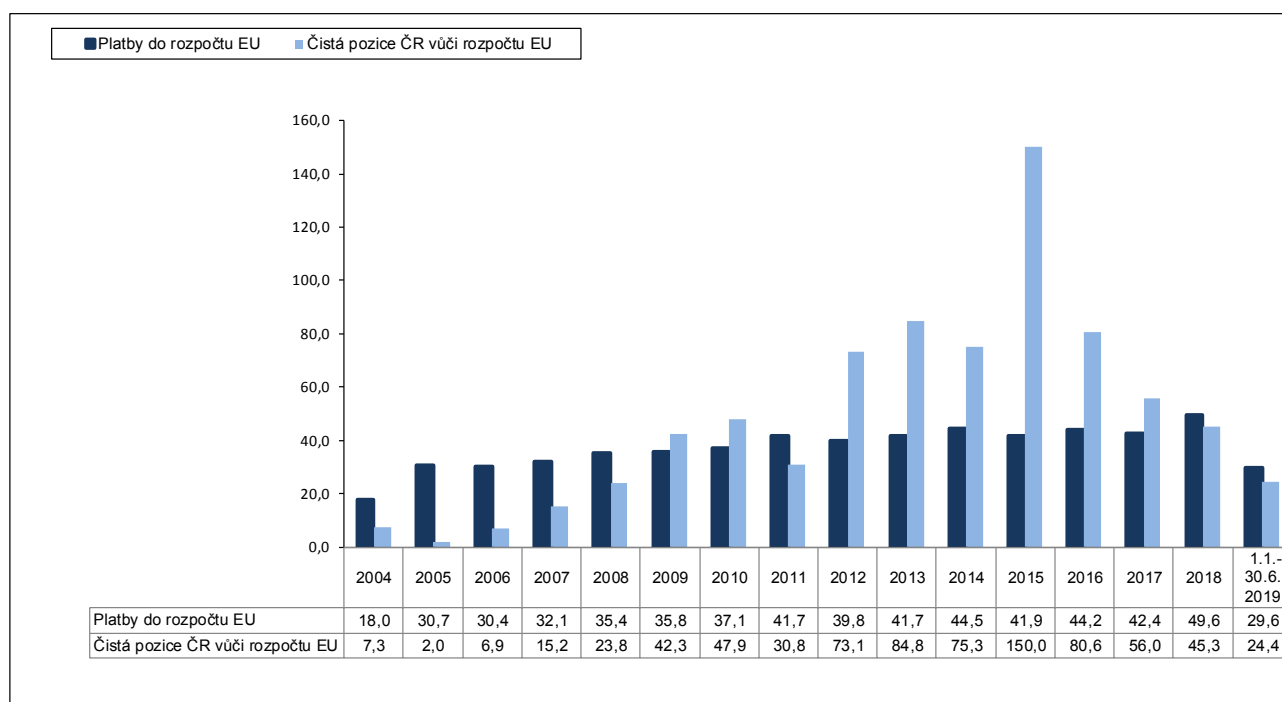
Odvody do rozpočtu EU jsou pak tvořeny tzv. tradičními vlastními zdroji (cla uvalená na dovozy do EU ze třetích

zemí a dávky stanovené v rámci společné organizace trhu s cukrem), zdrojem založeným na dani z přidané hodnoty (DPH) a zdrojem založeným na hrubém národním důchodu (HND), který obecně tvoří největší příjmovou položku rozpočtu EU pokrývající cca 70 -74 % jeho příjmů.

Česká republika od svého vstupu do EU v roce 2004 do 30. 6. 2019 **odvedla 595,0 mld. Kč** a získala **1 360,6 mld. Kč**.

Kladné saldo ČR je tak k 30. 6. 2019 **765,7 mld. Kč**. Česká republika je tedy čistým příjemcem, tzn. získává z rozpočtu EU více prostředků, než do něj odvádí, a tzv. **čistá pozice ČR ve vztahu k rozpočtu EU je tak kladná**.

**Graf 18 Vývoj příjmů z rozpočtu EU a odvodů do rozpočtu EU od roku 2004 do 30. 6. 2019 (v mld. Kč)**



Česká republika je také od roku 2004, kdy vstoupila do Evropské unie a tím také do Evropského hospodářského prostoru (EHP), který je dohodou mezi EU a zeměmi Evropského sdružení volného obchodu (ESVO), příjemcem podpory od Norska, Islandu a Lichtenštejnska. Mezi příjemce finanční podpory aktuálně patří 15 zemí ve střední, východní a jižní Evropě, tedy převážně takzvané nové členské státy EU.

Od roku 2004 finanční mechanismy EHP a Norska v České republice podpořily množství projektů za více než 6 mld. Kč na revitalizaci kulturního dědictví, na podporu

současného umění, ochranu životního prostředí, řešení sociální problematiky, zdravotnictví, spolupráci ve vzdělávání, vědě a výzkumu, posílení neziskového sektoru či spolupráci v justici a boj proti organizovanému zločinu. V roce 2018 bylo oficiálně ukončeno druhé grantové období 2009-2014 (ČR vyčerpalo přes 90% z celkové alokace 3,6 mld. Kč), ve kterém bylo podpořeno téměř 900 projektů. Zároveň v roce 2018 probíhala příprava třetího grantového období 2014 – 2021 (pro ČR alokováno přes cca 5 mld. Kč), vyhlášení prvních výzev pro předkládání žádostí o grant a zahájení projektů se očekává v druhé polovině roku 2019 a zejména v roce 2020.

V roce 2017 byla ukončena implementace Programu švýcarsko-české spolupráce, ve kterém bylo celkem podpořeno více než 400 projektů částkou ve výši 2,6 mld. Kč. V roce 2018 již v rámci programu neprobíhaly žádné transfery. Jelikož Švýcarsko dosud nerozhodlo o další podpoře v rámci tzv. Švýcarského příspěvku, lze předpokládat, že případná oficiální bilaterální jednání budou zahájena až v roce 2020, a k vyhlášení prvních výzev pro předkládání žádostí o grant dojde v roce 2021.

Výše uvedené údaje zahrnují jak prostředky přijaté a odváděné prostřednictvím vybraných účtů podřízených

Státní pokladně (Národní fond, státní rozpočet atd.), tak ostatní prostředky na realizaci evropských politik a finančních mechanismů, které jsou přijímány konečnými příjemci ze soukromého i veřejného sektoru přímo bez zprostředkování orgány na národní úrovni prostřednictvím účtů státního rozpočtu. Výše uvedený pohled podává obraz o přijatých prostředcích z rozpočtu EU a finančních mechanismů a poskytnutých do rozpočtu EU za celou ČR.

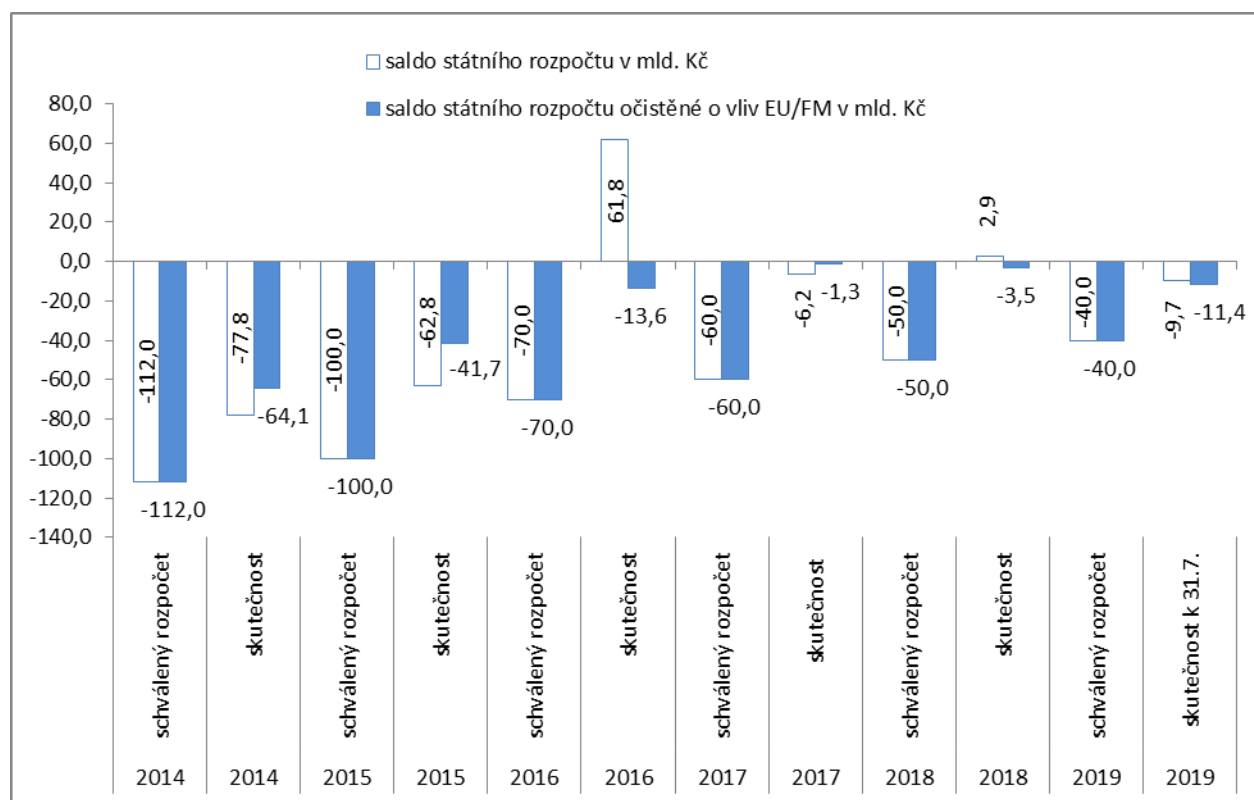
## 5.1 Souhrnné rozpočtové vztahy k rozpočtu EU a finančním mechanismům

Státní rozpočet hraje ve financování programů/ projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU a finančních mechanismů významnou roli. Výdaje na financování evropských politik a finančních mechanismů jsou ve většině případů nejdříve realizovány ze státního rozpočtu a poté vyrovnány platbami z rozpočtu EU/FM. Zbývající část připadá na národní spolufinancování, jehož je státní rozpočet klíčovým zdrojem. Výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU /FM často dosahují více než tři čtvrtiny celkových způsobilých výdajů na projekt. Poměr podílu výdajů krytých z rozpočtu EU/FM a podílu spolufinancování ze státního rozpočtu může ovlivňovat typ příjemců, jejich činnosti i kategorie regionů (méně rozvinuté, roz-

vinutější) jako je tomu například u Evropských strukturálních a investičních fondů.

Základní princip rovnosti rozpočtovaných výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM vnáší do hotovostně sestavovaného rozpočtu aktuální prvek. Hotovostní plnění státního rozpočtu je touto skutečností ovlivněno jak kladně, tak záporně. Záleží na tom, v jaké fázi programového období se nacházíme. Z těchto důvodů bylo již ve Státním závěrečném účtu za rok 2016 a v měsíčním plnění za rok 2017 zavedeno saldo očištěné o vliv EU/FM. Výši vlivu realizace evropských politik a finančních mechanismů prostřednictvím státního rozpočtu dokládá následující graf.

Graf 19 Porovnání salda státního rozpočtu se saldem bez EU/FM od roku 2014 (v mld. Kč)



### 5.1.1 Příjmy státního rozpočtu – transfery na krytí předfinancovaných evropských politik a finančních mechanismů ze státního rozpočtu

Tabulka č.33 Přehled o příjmech za oblast EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2019 a návrhu na rok 2020 (v mld. Kč)

Příjmy státního rozpočtu z rozpočtu EU k 31.7.2019	Operační programy 2014-2020	Společná zemědělská politika	Komunitární program Nástroj pro propojení Evropy	Ostatní 2004-2020	Finanční mechanismy	Celkem
Schválený rozpočet	59,28	31,44	0,93	0,56	0,27	92,48
Rozpočet po změnách	72,99	31,44	0,93	0,59	0,27	106,21
Skutečnost	36,55	28,34	1,56	0,35	0,01	66,81
Předpoklad výše prostředků přijatých z Národního fondu/EK od srpna do konce roku 2019	34,04	5,01	0,06	0,02	n/a	39,12
Předpoklad výše prostředků přijatých z PCO Národního fondu/EK do konce roku 2019	70,58	33,34	1,62	0,37	n/a	105,92
Plánované příjmy pro rok 2020	75,99	30,76	2,50	0,33	0,55	110,14

Z přehledu je patrné, že k červenci 2019 bylo přijato 63 % dosud plánovaných příjmů na rok 2019 (přijato 66,8 mld. Kč, rozpočtováno 106,2 mld. Kč). Příjmy jsou plněny především díky proplácení aktivit v rámci společné zemědělské politiky a operačních programů 2014+. U komunitárního programu Nástroj pro propojení Evropy byla přijata 1,6 mld. Kč z rozpočtu EU. Předpoklad celkového plnění příjmů za oblast EU do konce roku 2019 činí celkem 105,9 mld. Kč. Příjmy za období 2007-2013 se pro rok 2019 nepředpokládají. Přijaté prostředky se týkají především aktivit v rámci období 2014+ realizovaných v tomto a předchozích letech. Vzhledem k tomu, že

v rámci finančních mechanismů doposud nebyly čerpány žádné finanční prostředky na financování jednotlivých projektů, jejichž postupné zahájení se oproti původnímu předpokladu posunulo na přelom roku 2019 a 2020, je aktuální čerpání nižší a refundované příjmy minimální.

Na základě výše uvedených skutečností jsou příjmy z rozpočtu EU a FM rozpočtovány v roce 2020 ve výši 110,1 mld. Kč, z toho: 76 mld. Kč na operační programy 2014+, částka 30,8 mld. Kč na společnou zemědělskou politiku, částka 2,8 mld. Kč na komunitární programy a jiné EU a na aktivity spojené s realizací finančních mechanismů 0,55 mld. Kč.

### 5.1.2 Výdaje státního rozpočtu – programy a projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

Výdajová strana státního rozpočtu vykazuje k 31. 7. 2019 plnění 44 % plánovaných výdajů a to 64,9 mld. Kč výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM z rozpočtovovaných 146,4 mld. Kč. Výdaje určené na spolufinancování dosahují 8,9 mld. Kč z 22,7 mld. Kč, což představuje 39% plnění. Suma 146,4 mld. Kč a 22,7 mld. Kč obsahuje i prostředky plánované v rozpočtech minulých let, které byly v roce 2019 zahrnuty do konečného rozpočtu, který navíc zohledňuje i další změny (rozpočtová opatření) provedené v tomto roce. Tahounem čerpání prostředků ze státního rozpočtu je Integrovaný regionální operační program, OP Výzkum vývoj a vzdělávání, Přímé platby

zemědělcům a Program rozvoje venkova. Vydané prostředky na tyto aktivity tvoří 63 % celkových výdajů za oblast EU realizovaných k 31.7.2019. Výrazněji než dosud ovlivňuje čerpání také OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+. V druhé polovině roku by mělo kumulovat také čerpání prostředků na projekty v rámci OP Doprava a OP Životní prostředí. Předpokládáme, že by výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU mohly dosáhnout 135,6 mld. Kč a výdaje představující podíl státního rozpočtu by mohl dosáhnout 12,9 mld. Kč za celý rok 2019.



**Tabulka č. 34 Přehled o výdajích krytých příjmy z rozpočtu EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2019 a návrhu na rok 2020 o programech/ projektech EU (v mld. Kč)**

Výdaje předfinancované ze státního rozpočtu kryté příjmy z rozpočtu EU k 31.7.2019	Operační programy 2014-2020	Společná zemědělská politika	Komunitární program Nástroj pro propojení Evropy	Ostatní 2004-2020	Finanční mechanismy	Celkem
<b>Schválený rozpočet</b>	59,28	31,44	0,93	0,56	0,27	92,48
<b>Rozpočet po změnách</b>	72,99	31,44	0,93	0,59	0,27	106,22
<b>Konečný rozpočet</b>	96,91	43,53	4,45	1,09	0,47	146,44
<b>stav nároků</b>	6,46	0,00	1,10	0,46	0,95	8,98
<b>zapojené ale nečerpané nároky</b>	12,85	10,13	2,43	0,26	0,16	25,84
<b>Skutečnost</b>	<b>45,42</b>	<b>18,13</b>	<b>0,96</b>	<b>0,33</b>	<b>0,05</b>	<b>64,88</b>
Předpoklad výše prostředků vydaných ze státního rozpočtu od srpna do konce roku 2019	55,00	13,20	2,10	0,47	n/a	80,77
Předpoklad výše prostředků vydaných ze státního rozpočtu do konce roku 2019	<b>100,42</b>	<b>31,33</b>	<b>3,06</b>	<b>0,80</b>	<b>n/a</b>	<b>135,61</b>
<b>Plánované výdaje pro rok 2020</b>	<b>75,99</b>	<b>30,76</b>	<b>2,50</b>	<b>0,33</b>	<b>0,55</b>	<b>110,14</b>

**Tabulka č.35 Přehled o výdajích státního rozpočtu na spolufinancování programů/projektů EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2019 a návrhu na rok 2020 (v mld. Kč)**

Podíl státního rozpočtu na financování programů/projektů EU k 31.7.2019	Operační programy 2014-2020	Společná zemědělská politika	Komunitární program Nástroj pro propojení Evropy	Ostatní 2004-2020	Finanční mechanismy	Celkem
<b>Schválený rozpočet</b>	4,85	5,72	0,00	0,19	0,08	10,85
<b>Rozpočet po změnách</b>	4,86	5,72	0,00	0,19	0,08	10,85
<b>Konečný rozpočet</b>	15,17	6,99	0,00	0,48	0,10	22,74
<b>stav nároků</b>	2,54	0,00	0,00	0,16	0,12	2,83
<b>zapojené ale nečerpané nároky</b>	8,64	0,01	0,00	0,18	0,01	8,85
<b>Skutečnost</b>	<b>3,57</b>	<b>5,16</b>	<b>0,00</b>	<b>0,15</b>	<b>0,01</b>	<b>8,88</b>
Předpoklad výše prostředků vydaných ze státního rozpočtu od srpna do konce roku 2019	2,50	1,51	0,00	0,05	n/a	4,06
Předpoklad výše prostředků vydaných ze státního rozpočtu do konce roku 2019	<b>6,07</b>	<b>6,67</b>	<b>0,00</b>	<b>0,20</b>	<b>n/a</b>	<b>12,93</b>
<b>Plánované výdaje pro rok 2020</b>	<b>4,42</b>	<b>5,57</b>	<b>0,00</b>	<b>0,15</b>	<b>0,16</b>	<b>10,30</b>

Na základě popsané rozpočtové analýzy a faktu, že rok 2020 je sedmým rokem programového období 2014–2020 rozpočtu EU a lze očekávat nárůst výdajů na programy/projekty EU, jejichž realizace bude v roce 2020 vrcholit a zároveň bude zahájeno čerpání v rámci projektů finančních mechanismů, jsou ve státním rozpočtu na rok 2020 plánovány výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU/FM ve výši 110,1 mld. Kč, z čehož 76 mld. Kč tvoří prostředky na operační programy programového období 2014-2020, 30,8 mld. Kč je rozpočtováno na společnou

zemědělskou politiku 2014+, 0,55 mld. Kč je plánováno na finanční mechanismy a zbylou část představují prostředky na komunitární programy, projekty azylové a migrační politiky a jiné. Finančně nejvýznamnější je z komunitárních programů Nástroj pro propojení Evropy, který je rozpočtován ve výši 2,5 mld. Kč. Státní rozpočet v roce 2020 navíc podpoří aktivity Evropské unie a finančních mechanismů národním spolufinancováním v celkové výši 10,3 mld. Kč, z nichž 5,6 mld. Kč patří společné zemědělské politice, 4,4 mld. Kč operačním pro-



gramům 2014+, 0,16 mld. Kč se počítá pro finanční mechanismy a zbytek jde za ostatními programy EU.

V roce 2020 budou v rámci **finančních mechanismů** čerpány výdaje spojené s koordinací třetího grantového období na národní úrovni z Technické asistence, ale také výdaje na úrovni jednotlivých programů zaměřených na různé oblasti (např. kultura, školství, věda a výzkum, životní prostředí, zdravotnictví aj.). Oproti druhému grantovému období je ve třetím grantovém období ČR

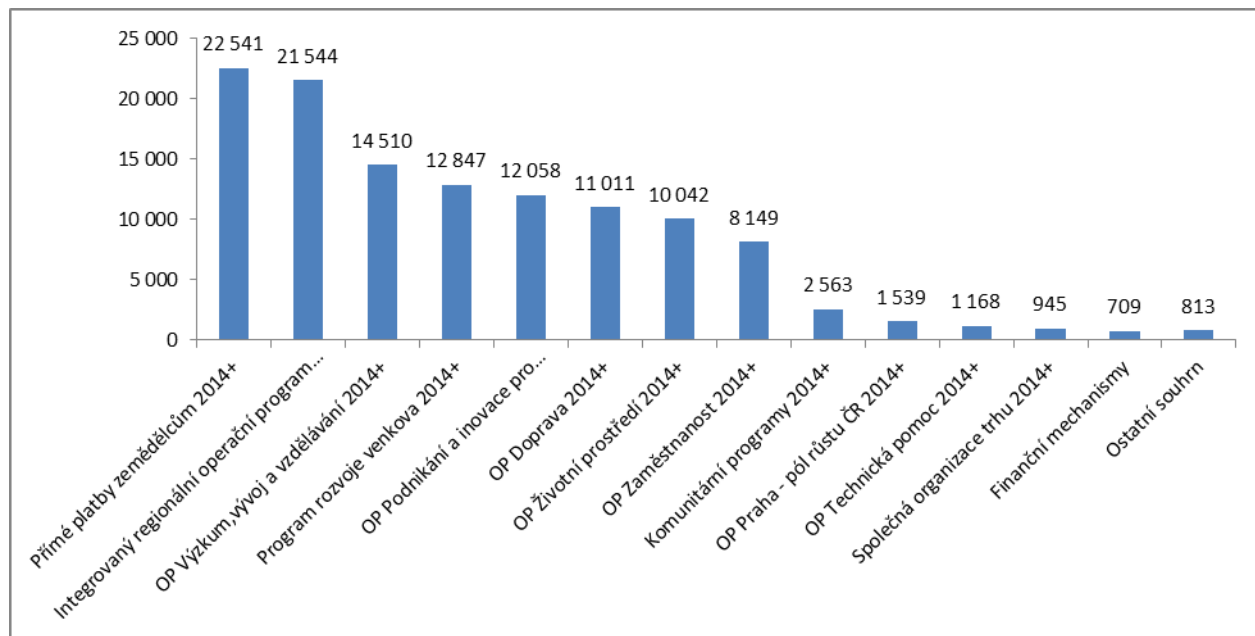
zavázána zajistit z národních zdrojů (tj. státního rozpočtu) 15 % spolufinancování všech výdajů na úrovni jednotlivých programů. Tento fakt má vliv na výši prostředků určených na spolufinancování ze státního rozpočtu. Celkem je v roce 2020 narozpočtována částka 708,8 mil. Kč. Z toho státní rozpočet tyto aktivity spolufinancuje ve výši 159,9 mil Kč a zbytek 548,9 mil. Kč jsou výdaje, které jsou v rozpočtu kryty příjmy z finančních mechanismů. Program švýcarsko - české spolupráce není pro rok 2020 rozpočtován.

**Tabulka č. 36 Srovnání výdajů za oblast EU/FM ve státním rozpočtu na rok 2020 se schváleným rozpočtem na rok 2019 (v mil. Kč)**

název programu	2019 SR			2020 SR			rozdíl 2020-2019		
	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem
Operační programy 2014-2020	4 889,5	59 404,7	64 294,2	4 416,6	75 993,5	80 410,1	-472,9	16 588,8	16 115,9
Společná zemědělská politika 2014-2020	5 723,2	31 441,0	37 164,1	5 568,9	30 763,7	36 332,7	-154,2	-677,2	-831,4
Komunitární programy a jiné EU 2007-2020	156,8	1 367,4	1 524,2	156,5	2 829,8	2 986,3	-0,3	1 462,4	1 462,1
Úhrnem EU	10 769,4	92 213,1	102 982,5	10 142,0	109 587,0	119 729,1	-627,4	17 373,9	16 746,5
Finanční mechanismy	82,5	270,3	352,8	159,9	548,9	708,8	77,4	278,6	356,0
Úhrnem EU+FM	10 851,9	92 483,4	103 335,4	10 302,0	110 135,9	120 437,9	-550,0	17 652,5	17 102,5

Přehled objemově nejvýznamnějších programů/projektů EU/FM ilustruje následující graf:

**Graf 20 Přehled o rozpočtovaných programech/projektech EU/FM v roce 2020 celkem (v mil. Kč)**



Pozn. V kategorii „ostatní“ jsou zahrnuty výdaje na OP Rybářství 2014+, Azylové a migrační fondy a jiné.

Nejvíce prostředků je rozpočtováno v kapitolách státního rozpočtu MZE, MMR, MŠMT, MD, MPO, MŽP, a MPSV. Tabulky č. 7 a č. 8 v tabulkové části rozpočtové dokumentace nabízí detailní přehled o rozpočtovaných programech/projektech EU/FM v členění na kapitoly

státního rozpočtu, podíl státního rozpočtu a podíl EU včetně informace o výdajích na vývoj, výzkum a inovace a dělení na kapitálové a běžné výdaje.

### 5.1.3 Výdaje státního rozpočtu – odvod vlastních zdrojů Evropské unie ze státního rozpočtu do rozpočtu EU

Tabulka č. 37 Odvody vlastních zdrojů EU (v mld. Kč)

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SR	2020 SR
odvody prostředků určených k úhradě vlastních zdrojů EU	35,7	36,7	35,4	42,7	<b>43,6</b>	<b>47,0</b>

Pro přípravu návrhu státního rozpočtu na rok 2020 byla pro vlastní zdroje EU placené ze státního rozpočtu (tj. na zdroj dle DPH, zdroj dle HND, korekce UK a hrubé snížení zdrojů založených na HND) použita následující východiska:

- odhad potřeb výše vlastních zdrojů Unie v roce 2020 vychází z výše výdajů v rozpočtu Unie na rok 2020 předloženého Komisí, nového finančního rámce 2021+ a ze systému vlastních zdrojů, který byl schválen rozhodnutím Rady č. 2014/335/EU, Euratom ze dne 26. května 2014,
- výše příjmů rozpočtu EU v letech 2021 - 2022 se bude pohybovat na úrovni celkových plateb nového finančního rámce;
- v důsledku brexitu nedojde k podstatné změně ve výši vybraných cel,
- Spojené království (UK) uhradí své rozpočtové závazky za celý rok 2020 podle současných pravidel,
- v roce 2021 a 2022 se předpokládá, že UK se nadále bude podílet na části plateb vztahujících se k závazkům 2014-2020, zbývající část bude hrazena zvýšením vlastních zdrojů ostatních členských států EU;
- výše vlastních zdrojů EU hrazených z národních rozpočtů všech členských zemí EU pokrývá v uvedeném období cca 84 % celkové výše příjmů rozpočtu EU; zbývajících 16 % příjmů (obdobně jako v rozpočtu EU na rok 2019) tvoří příjmy z tradičních vlastních zdrojů, které jsou do rozpočtu EU vybírány přímo a nejsou tudíž financovány ze státního rozpočtu. Rozpočet EU má navíc vedle vlastních zdrojů EU své vlastní příjmy (např. pokuty za porušení pravidel vnitřního trhu), které jsou do výpočtů rovněž zahrnuty;
- ČR se bude v roce 2020 podílet na financování rozpočtu EU obdobně jako je tomu v rozpočtu EU na rok 2019 (tj. ve výši 1,4 %), od roku 2021 se předpokládá navýšení podílu ČR na 1,5 % v důsledku výpadku části plateb UK;
- pro výpočty byl použit devizový kurz uvedený v makroekonomické predikci MF z července 2019, aktualizace k 21. srpnu 2019;
- vzhledem k tomu, že v současnosti stále není zřejmé, jakou formou dojde k brexitu, je provádění odhadů vlastních zdrojů obtížné.

## Přílohy

- Příloha č. 1:** Vývoj mandatorních výdajů
- Příloha č. 2:** Bilance potřeb a zdrojů financování všech akcí (projektů) evidovaných v informačním systému programového financování ISPROFIN EDS/SMVS
- Příloha č. 3:** Objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci zaměstnanců zapojených do oblasti čerpání prostředků z rozpočtu Evropské unie, finančních mechanismů, které jsou spolufinancovány z prostředků příslušných programů nebo projektů vč. počtu zaměstnanců za OSS a PO
- Příloha č. 4:** Kvantifikace daňových úlev v České republice za roky 2016 a 2017