

G.

Rozpočty územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti

Obsah

1 Úvod	1
1.1 Územní samosprávné celky (ÚSC)	1
1.2 Další územní rozpočty	1
2 Územní rozpočty v letech 2019 a 2020	2
2.1 Východiska pro sestavení predikce	2
2.2 Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2019 a 2020	2
2.3 Vývoj hospodaření obcí v letech 2019 a 2020	3
2.3.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů	4
2.3.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů	5
2.4 Vývoj hospodaření krajů v letech 2019 a 2020	6
2.4.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů	7
2.4.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů	8
2.5 Další územní rozpočty v letech 2019 a 2020	9
3 Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty	10
3.1 Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2020	10
3.1.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	10
3.1.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	15
3.1.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	15
3.2 Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2020	15
3.3 Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2020	16
3.3.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	16
3.3.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	18
3.3.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	18
3.4 Dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady regionů soudržnosti v roce 2020	18

Seznam tabulek

Tabulka 1: Struktura salda hospodaření územních rozpočtů v letech 2015 - 2020 (v mld. Kč)	2
Tabulka 2: Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2015 – 2020 (v mld. Kč)	3
Tabulka 3: Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2015 - 2020 (v mld. Kč)	6
Tabulka 4: Vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí a hl. m. Prahy v letech 2015 – 2020 (tis. Kč)	10
Tabulka 5: Dotace a příspěvky rozpočtované pro obce v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2015 - 2020 (v tis. Kč)	10
Tabulka 6: Vztah státního rozpočtu k rozpočtům krajů v letech 2015 - 2020 (v tis. Kč)	16
Tabulka 7: Dotace a příspěvky rozpočtované pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2015 - 2020 (v tis. Kč)	16

Seznam obrázků

Obrázek 1: Saldo obecních rozpočtů v letech 2001 – 2020 (v mld. Kč)	3
Obrázek 2: Struktura příjmů obcí v roce 2019	4
Obrázek 3: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2005 – 2020 (v mld. Kč)	5
Obrázek 4: Vývoj kapitálových výdajů a investičních transferů obcí v letech 2007 – 2019 (v mld. Kč)	6
Obrázek 5: Saldo krajských rozpočtů v letech 2001 - 2020 (v mld. Kč)	7
Obrázek 6: Struktura příjmů krajů v roce 2019	7
Obrázek 7: Vývoj daňových příjmů krajů v letech 2005 – 2021 (v mld. Kč)	8

Seznam boxů

Box 1: Obecná charakteristika příjmů obcí	4
Box 2: Obecná charakteristika výdajů obcí	5
Box 3: Obecná charakteristika příjmů krajů	7
Box 4: Obecná charakteristika výdajů krajů	8

Seznam tabulkových a grafických příloh

Příloha č. 1 -	Predikce hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v letech 2019 a 2020
Příloha č. 2 -	Vývoj podílu obcí a krajů na stanovené části výnosu daní dle zákona č. 243/2000 sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů
Příloha č. 3 -	Schéma rozpočtového určení daní od roku 2018
Příloha č. 4 -	Vývoj daňových příjmů obcí a krajů v letech 2019 a 2020
Příloha č. 5 -	Vybrané dotace územním samosprávným celkům z kapitoly Všeobecná pokladní správa v roce 2020
Příloha č. 6 -	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem v roce 2020 ve vztahu k obcím a krajům v kapitole Všeobecná pokladní správa
Příloha č. 7 -	Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2020 - výkon veřejného opatrovnictví
Příloha č. 8 -	Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2020 - vydávání občanských průkazů
Příloha č. 9 -	Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2020 - financování matričních úřadů
Příloha č. 10 -	Konstrukce příspěvku na výkon státní správy pro kraje v roce 2020

1 Úvod

Územní (místní) rozpočty zahrnují:

- rozpočty územních samosprávných celků (tj. rozpočty obcí a krajů)
- rozpočty dobrovolných svazků obcí
- rozpočty regionálních rad regionů soudržnosti

1.1 Územní samosprávné celky (ÚSC)

Všechny obce (včetně hl. m. Prahy) a kraje zajišťují jak samostatnou působnost, tak státní správu, kterou vykonávají jako svou přenesenou působnost:

samostatná působnost - obec a kraj ji vykonává prostřednictvím svých volených orgánů (např. zastupitelstvo, rada) - např. se zde řadí nakládání s majetkem a finanční hospodaření;

přenesená působnost - vykonává ji jménem státu obecní úřad (např. působnost stavebního úřadu), krajský úřad (např. přezkum hospodaření obcí). Většina obcí zajišťuje pouze základní rozsah státní správy; podle rozsahu státní správy existují obce s funkcí matričního úřadu, stavebního úřadu, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností; k částečné úhradě výkonu přenesené působnosti je obcím a krajům poskytován ze státního rozpočtu příspěvek.

1.2 Další územní rozpočty

Dobrovolné svazky obcí (dále jen „DSO“)

Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, mohou obce ke spolupráci při výkonu samostatné působnosti vytvořit DSO. DSO je právnickou osobou, hospodaří podle vlastního rozpočtu za podmínek stanovených v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. DSO hospodaří s majetkem, který vytvářejí vlastní činností, nebo který do něj vložily členské obce. Svazky nejčastěji působí v oblasti vodního hospodářství, územního rozvoje a k zajištění komunálních služeb.

Hospodaření územních samosprávných celků:

Nástrojem finančního hospodaření ÚSC je rozpočet, který se sestavuje na jeden kalendářní rok (rozpočtové období) a střednědobý výhled rozpočtu. Ten představuje nástroj střednědobého plánování a sestavuje se pro období 2-5 let po roce, na který se sestavuje rozpočet.

Regionální rady regionů soudržnosti (dále jen „RR“)

RR jsou právnické osoby, které vznikly v roce 2006 novelou zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. Jejich hlavním úkolem bylo administrovat finanční prostředky z fondů EU prostřednictvím regionálních operačních programů (dále jen „ROP“) v předchozím programovém období 2007 - 2013. Činnost RR již končí a v současné době je připravována legislativa, která povede k jejich zrušení.

2 Územní rozpočty v letech 2019 a 2020

2.1 Východiska pro sestavení predikce

Odhady vývoje hospodaření jednotlivých složek územních rozpočtů pro roky 2019 a 2020 byly připraveny s využitím následujících podkladů:

- aktuální makroekonomická predikce České republiky,
- očekávaná skutečnost plnění daňových příjmů veřejných rozpočtů v roce 2019 a daňová predikce na rok 2020,
- aktuální bilance příjmů a výdajů obcí a krajů, DSO a RR,

- upravené rozpočty kapitol státního rozpočtu a státních fondů.

Uváděné hodnoty vztahující se k příjmům, výdajům a saldu jednotlivých kategorií územních rozpočtů pro roky 2019 a 2020 představují odhady, které vychází z výše uvedených předpokladů a jsou vždy postupně zpřesňovány na základě aktuálního vývoje.

2.2 Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2019 a 2020

Stejně jako v předchozích letech se očekává, že územní rozpočty jako celek v letošním i příštím roce vykážou rozpočtový přebytek. Jakým způsobem se jednotlivé

úrovně této kategorie veřejných rozpočtů na předpokládaném přebytku podílejí, ve srovnání se situací v minulých letech, zachycuje následující tabulka.

Tabulka 1: Struktura salda hospodaření územních rozpočtů v letech 2015 - 2020 (v mld. Kč)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce
Obce	21,8	39,7	21,4	8,3	2,0	0,6
Kraje	-0,4	12,7	9,1	0,1	0,4	0,1
Dobrovolné svazky obcí	-0,3	0,8	0,6	0,4	0,4	0,2
Regionální rady	-0,4	0,0	-0,2	0,0	-0,1	0,0
Celkem	20,7	53,2	30,9	8,8	2,7	0,9

Hlavní faktory mající vliv na vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2019 a 2020

- **Pozitivní ekonomický vývoj**

Dosavadní pozitivní ekonomický vývoj se odráží stejně jako v minulém roce v hospodaření územních rozpočtů. To znamená, stejně jako v roce 2018, dynamický růst celkových příjmů a výdajů zejména rozpočtů obcí a krajů, přebytkové hospodaření a pokračující růst investiční aktivity územních samosprávných celků. Výsledná hodnota salda vykázaného za územní rozpočty bude silně ovlivněna nejen vývojem na straně příjmů, ale i na straně výdajů, a to především kapitálových.

- **Podoba rozpočtového určení daní**

Na rozdíl od předchozích tří let není růst daňových příjmů obcí a krajů ovlivňován změnou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů. V předchozích třech letech došlo k úpravám tohoto zákona znamenajícím posílení daňových příjmů územních samosprávných celků. Od 1. 1. 2016 byl navýšen podíl krajů na dani z přidané hodnoty na 8,92 %. U obcí došlo s účinností od 1. 1. 2017 k navýšení podílu na dani z přidané hodnoty na 21,4 % a

zároveň byl zrušen problematický 30% podíl obcí na dani z příjmů fyzických osob z příznání. Od 1. 1. 2018 došlo u obcí k dalšímu navýšení podílu na dani z přidané hodnoty na 23,58 %, což znamenalo ve výchozím roce posílení rozpočtů obcí o cca 9,1 mld. Kč. Zároveň se navýšila váha kritéria počtu dětí a žáků ZŠ a MŠ v působnosti obcí ze 7 % na 9 %.

- **Chování jednotlivých kategorií územních rozpočtů**

V roce 2016 došlo k prudkému poklesu investičních výdajů obcí a krajů. Od roku 2017 se investiční aktivita územních samosprávných celků obnovila a opětovně dochází k meziročním nárůstům kapitálových výdajů obcí a krajů. Pozitivní je i vývoj v oblasti zadluženosti obcí a krajů, kdy již několik let po sobě zejména zadluženost obcí klesá. Její pokles se čeká i v roce 2019. Vývoj zadluženosti pozitivně ovlivňuje postupná úhrada dosavadních závazků, a to zejména u obcí.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích jednotlivých úrovní územních rozpočtů jsou uvedeny v následujícím textu.

2.3 Vývoj hospodaření obcí v letech 2019 a 2020

Tabulka 2: Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2015 – 2020 (v mld. Kč)

	2015	2016	2017	2018	2019	2 020	2020/2015	2020/2019
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce	Index	Index
Daňové příjmy	175,4	190,8	206,3	226,2	243,3	259,8	148,1%	106,8%
Nedaňové příjmy	30,6	30,3	29,4	32,2	31,8	32,2	105,2%	101,3%
Kapitálové příjmy	5,3	7,8	6,3	7,4	6,8	7,4	139,6%	108,8%
Přijaté transfery	68,1	50,0	52,2	65,1	76,1	64,3	94,4%	84,5%
ze SR	46,0	34,0	38,5	48,5	54,0	42,0	91,3%	77,8%
Příjmy celkem	279,4	278,9	294,2	330,9	358,0	363,7	130,2%	101,6%
Běžné výdaje	179,7	187,8	205,5	228,2	251,3	260,5	145,0%	103,7%
Kapitálové výdaje	77,9	51,4	67,3	94,4	104,7	102,6	131,7%	98,0%
Výdaje celkem	257,6	239,2	272,8	322,6	356,0	363,1	141,0%	102,0%
Saldo	21,8	39,7	21,4	8,3	2,0	0,6		

Poznámka:

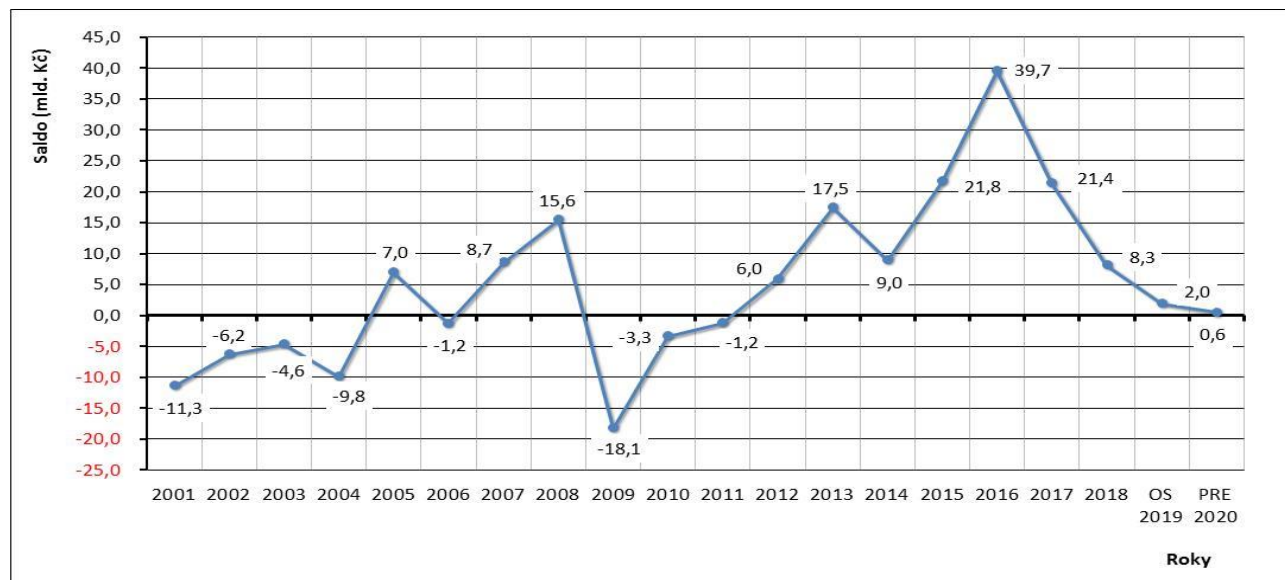
Výše transferů vychází z návrhu státního rozpočtu na rok 2020. Té odpovídá i výše odhadovaných výdajů, a to zejména kapitálových. Stejně jako v předchozích letech se předpokládá částečné navýšení transferů pro obce v průběhu roku (formou rozpočtových opatření), což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů.

I rok 2019 je doprovázený dynamickým růstem příjmů a výdajů obcí. Aktualizovaný odhad výsledku hospodaření předpokládá u obcí nižší přebytek než schválený rozpočet na rok 2019, a to zejména díky pokračující investiční aktivitě obcí. Meziroční nárůst kapitálových výdajů obcí by v letošním roce neměl být již tak výrazný jako mezi roky 2018 a 2017, ale i tak se

předpokládá růst kapitálových výdajů obcí o téměř 11 % ve srovnání s rokem 2018.

Rozpočtový přebytek se očekává i pro rok 2020. Pro oba roky platí, že jeho výše bude záviset nejen na skutečném vývoji daňových příjmů, výši získaných transferů z různých úrovní veřejných rozpočtů (zejména z EU), ale i na ochotě obcí investovat již v minulosti ušetřené finanční prostředky.

Obrázek 1: Saldo obecních rozpočtů v letech 2001 – 2020 (v mld. Kč)

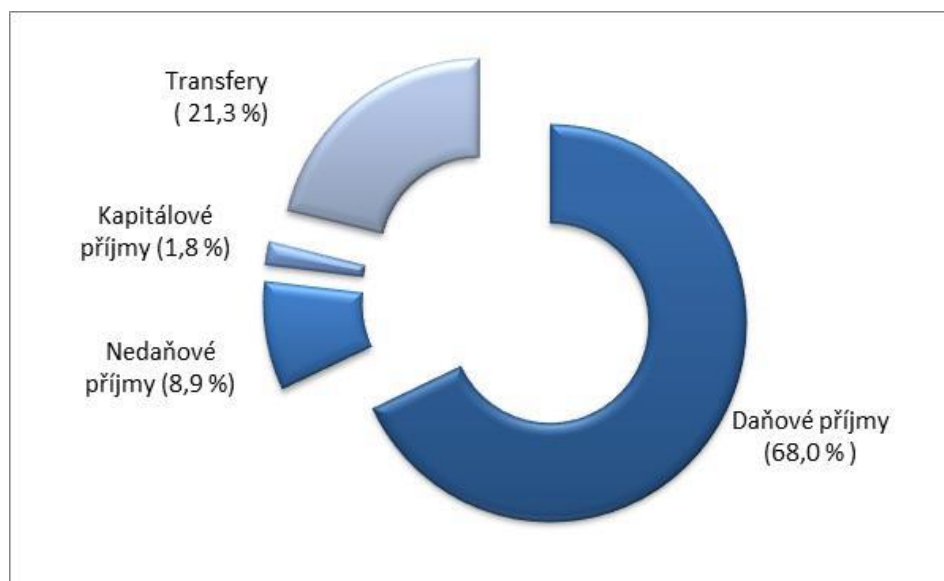


2.3.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů

Box 1: Obecná charakteristika příjmů obcí

Struktura příjmů obcí je z dlouhodobého hlediska stabilní. Nejdůležitější zdroj financování představují **daňové příjmy**, které jsou definovány zejména zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů. Mezi daňové příjmy obcí se rovněž řadí podíl na výnosu daně z hazardu, z místních a správních poplatků, různé poplatky a odvody v oblasti životního prostředí. Jejich rozpočtové určení definují příslušné zákony. Druhý nejvýznamnější zdroj financování rozpočtů obcí tvoří **transfery poskytované z různých úrovní veřejných rozpočtů** (zejména ze státního rozpočtu, ale také např. z rozpočtů krajů, státních fondů, EU). Méně významný podíl představují v rozpočtech obcí **kapitálové a nedaňové příjmy**. Do kapitálových příjmů se řadí např. příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, do nedaňových příjmů např. příjmy z jeho pronájmu a vlastní činnosti.

Obrázek 2: Struktura příjmů obcí v roce 2019



- **Daňové příjmy**

V roce 2019 se předpokládá, že daňové příjmy obcí dosáhnou částky 243,3 mld. Kč a na celkových příjmech se budou podílet 68 %. Ve srovnání s rokem 2018 by daňové příjmy obcí měly vzrůst o 17,1 mld. Kč, tj. o 7,6 %. Dosavadní pozitivní vývoj v oblasti daňových příjmů obcí odráží pokračující dynamiku ekonomiky, efektivnější výběr daní, vliv v minulosti přijatých legislativních opatření, např. vedle elektronické evidence tržeb zejména kontrolního hlášení. Na rozdíl od loňského roku není růst daňových příjmů obcí ovlivňován změnou rozpočtového určení daní.

Mezi dlouhodobě nejdynamičtěji rostoucí daňové příjmy se řadí daň z příjmů fyzických osob, a to zejména daň z příjmů fyzických osob placená plátcí (ze závislé činnosti), což je odrazem jak pokračujícího vysokého růstu platů a mezd ve

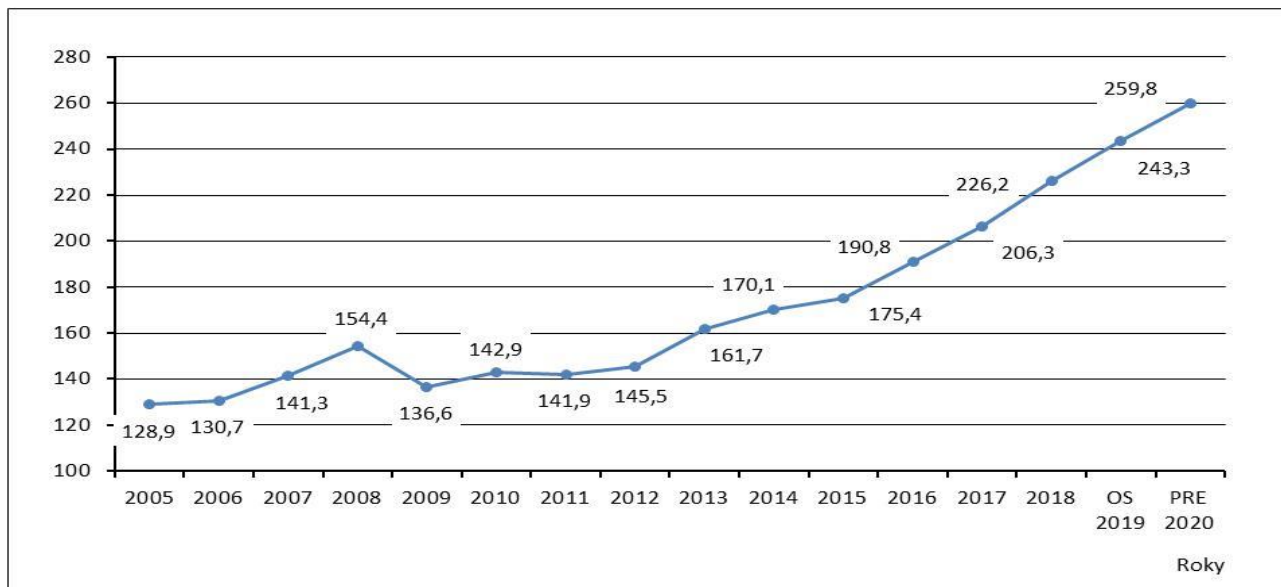
veřejném i v soukromém sektoru, zvýšení minimální mzdy, tak i vysoké úrovně zaměstnanosti.

V roce 2020 se očekává navýšení daňových příjmů obcí o 6,8 %, tj. o 16,5 mld. Kč (tento údaj zahrnuje z důvodu lepší srovnatelnosti daňové příjmy hl. m. Prahy, které hlavní město získává jako obec i kraj).

Hlavní vlivy na inkaso daní v roce 2020:

- pozitivní ekonomický vývoj, který se odráží ve vysokém stupni zaměstnanosti a solidní stabilitě ekonomiky ČR,
- dopady opatření zavedených v předchozích letech (1. a 2. etapa elektronické evidence tržeb, kontrolní hlášení, zákonné zvýšení mezd, postupné zvýšení daňového zvýhodnění na děti, apod.),
- náběh dalších etap elektronické evidence tržeb apod.

Obrázek 3: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2005 – 2020 (v mld. Kč)



Poznámka:

Z grafu je patrné, že daňové příjmy obcí se mezi roky 2005 až 2020 zvýší cca na dvojnásobek. Konkrétní číselné údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v tabulkové části v Příloze č. 4. Podrobně se problematikou predikce daňových příjmů zabývá část B. rozpočtové dokumentace „Zpráva ke státnímu rozpočtu České republiky na rok 2020“.

• **Transfery**

Očekává se, že obce v roce 2019 získají z různých úrovní veřejných rozpočtů transfery v částce 76,1 mld. Kč, což je o 11 mld. Kč více než v roce 2018. Meziroční nárůst se týká jak neinvestičních, tak zejména investičních transferů, které jsou obcím poskytovány ze státního rozpočtu. Nárůst prostředků se promítá především v oblasti školství, sociální oblasti a oblasti regionálního rozvoje. Pozitivní roli zde hraje čerpání prostředků programového období 2014 – 2020.

Výše navrhovaných transferů určených obcím z různých úrovní veřejných rozpočtů v roce 2020 se

pohybuje na 84 % z jejich odhadované hodnoty pro rok 2019. Tento údaj je jako každý rok zkrácen tím, že poskytovatelé dotací ne vždy veškeré prostředky rozepisují v položkách dle jednotlivých skupin příjemců již v době zpracování státního rozpočtu, ale činí tak až v průběhu rozpočtového roku. Stejně jako v předchozích letech se předpokládá další navýšení transferů pro obce v průběhu roku rozpočtovými opatřeními v některých kapitolách státního rozpočtu, což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů, a to zejména kapitálových.

2.3.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů

Box 2: Obecná charakteristika výdajů obcí

Výdaje obcí se člení na **běžné a kapitálové**. Tři čtvrtiny z celkových výdajů obcí představují běžné výdaje. **Do běžných výdajů** se řadí zejména mzdy a platy zaměstnanců, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, výdaje na nákup služeb, materiálu a neinvestiční transfery příspěvkovým a neziskovým organizacím.

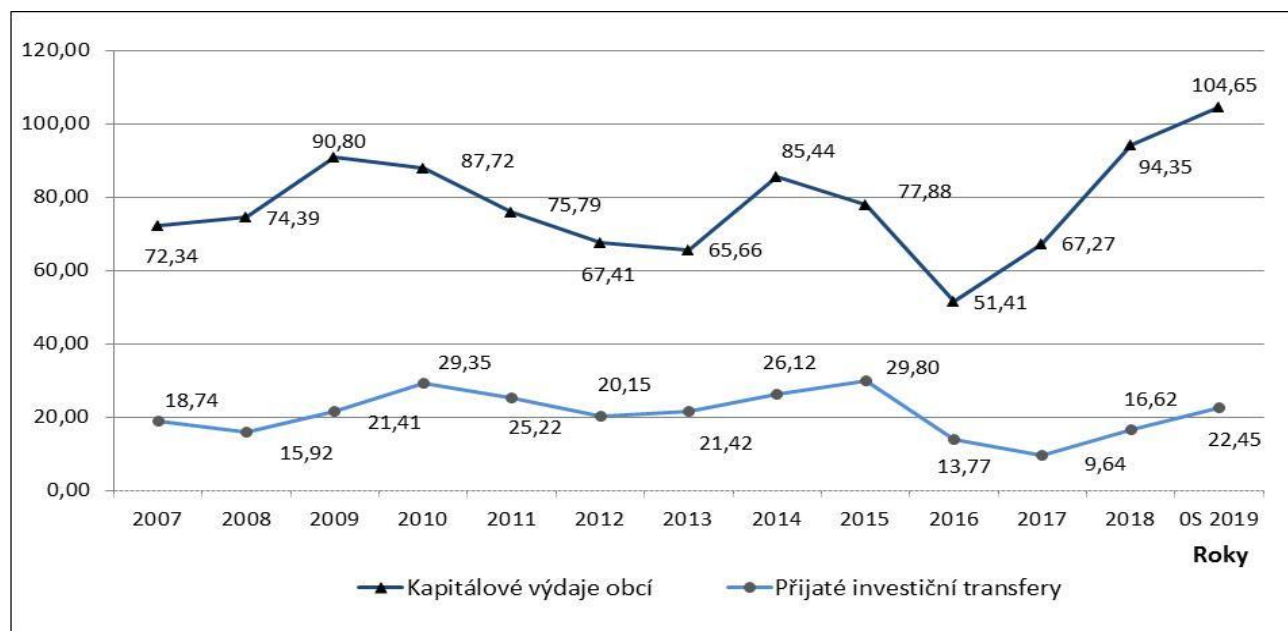
Kapitálové výdaje obcí tvoří zejména ty, které jsou zařazeny do seskupení položek rozpočtové skladby „Investiční nákupy a související výdaje“, které zahrnuje zejména výdaje na pořízení dlouhodobého majetku a jeho technické zhodnocení.

Odhaduje se, že celkové výdaje obcí v roce 2019 dosáhnou výše 356 mld. Kč, což představuje meziroční navýšení o 10,4 %. V případě běžných výdajů se nárůst soustřeďuje zejména do oblasti mezd, platů a souvisejících plateb a do transferů příspěvkovým a neziskovým organizacím.

Kapitálové výdaje obcí se pro rok 2019 očekávají ve výši 104,7 mld. Kč. Růst kapitálových výdajů obcí začal v roce

2016 a pokračuje i v roce 2019. Vývoj na straně kapitálových výdajů je zároveň v souladu s trendem, který panuje v oblasti investičních transferů (viz Obrázek 4), kdy se ve vývoji těchto veličin pozitivně odráží čerpání prostředků programového období 2014 – 2020. Zároveň lze očekávat, že část kapitálových výdajů bude kryta z vlastních zdrojů obcí, zejména z úspor z minulých let.

Obrázek 4: Vývoj kapitálových výdajů a investičních transferů obcí v letech 2007 – 2019 (v mld. Kč)



Výdaje, které by měly obce vynaložit v roce 2020, se odhadují ve výši 363,1 mld. Kč. Na celkové částce se ze 72 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 28 % připadá na výdaje kapitálové. V průběhu rozpočtového roku

bude výše kapitálových výdajů, stejně jako každý rok, zpřesňována v návaznosti na aktuální vývoj v oblasti transferů.

2.4 Vývoj hospodaření krajů v letech 2019 a 2020

Tabulka 3: Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2015 - 2020 (v mld. Kč)

	2015	2016	2017	2018	2019	2 020	2020/2015	2020/2019
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce	Index	Index
Daňové příjmy	50,9	58,8	64,4	69,0	74,4	80,2	157,6%	107,8%
Nedaňové příjmy	5,0	4,2	3,6	5,5	7,3	7,9	158,0%	108,2%
Kapitálové příjmy	0,3	0,6	0,3	0,3	0,5	0,5	166,7%	100,0%
Přijaté transfery	104,6	104,7	113,3	131,1	156,0	162,9	155,7%	104,4%
ze SR	92,4	99,3	112,2	129,8	151,3	161,1	174,4%	106,5%
Příjmy celkem	160,8	168,3	181,6	205,8	238,2	251,5	156,4%	105,6%
Běžné výdaje	133,9	141,1	155,2	175,6	203,9	221,9	165,7%	108,8%
Kapitálové výdaje	27,3	14,5	17,3	30,1	33,9	29,5	108,1%	87,0%
Výdaje celkem	161,2	155,6	172,5	205,7	237,8	251,4	156,0%	105,7%
Saldo	-0,4	12,7	9,1	0,1	0,4	0,1		

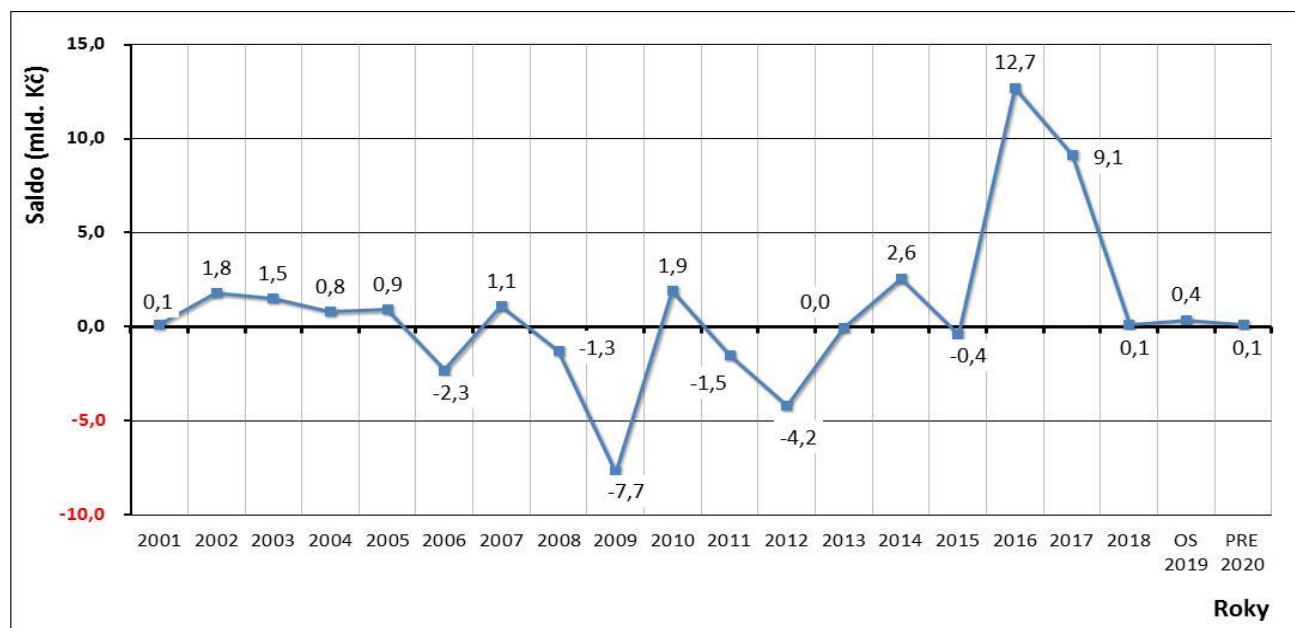
Poznámka:

Výše transferů vychází z návrhu státního rozpočtu na rok 2020. Té odpovídá i výše odhadovaných výdajů, a to zejména kapitálových. Stejně jako v předchozích letech se předpokládá částečné navýšení transferů pro kraje v průběhu roku (formou rozpočtových opatření), což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů.

I v případě krajů, stejně jako u obcí, se předpokládá v roce 2019 kladný výsledek hospodaření. Rozpočtový přebytek se očekává i pro rok 2020. Výše přebytku bude ovlivněna shodnými faktory jako v případě obecních rozpočtů, tj. bude záviset na skutečném vývoji daňových příjmů, výši získaných transferů z různých úrovní veřejných rozpočtů (zejména z EU), ale i na ochotě krajů investovat již v minulosti ušetřené finanční prostředky.

I kraje vykazují ve srovnání s loňským rokem rostoucí investiční aktivitu, o čemž svědčí skutečnost, že jejich kapitálové výdaje vzrostly k 30. 6. 2019, ve srovnání se stejným obdobím roku 2018, o cca 23 %. Meziroční nárůst kapitálových výdajů krajů by v letošním roce neměl být tak výrazný jako mezi roky 2018 a 2017, ale i tak se předpokládá růst kapitálových výdajů krajů o 12,6 % ve srovnání s rokem 2018.

Obrázek 5: Saldo krajských rozpočtů v letech 2001 - 2020 (v mld. Kč)



2.4.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů

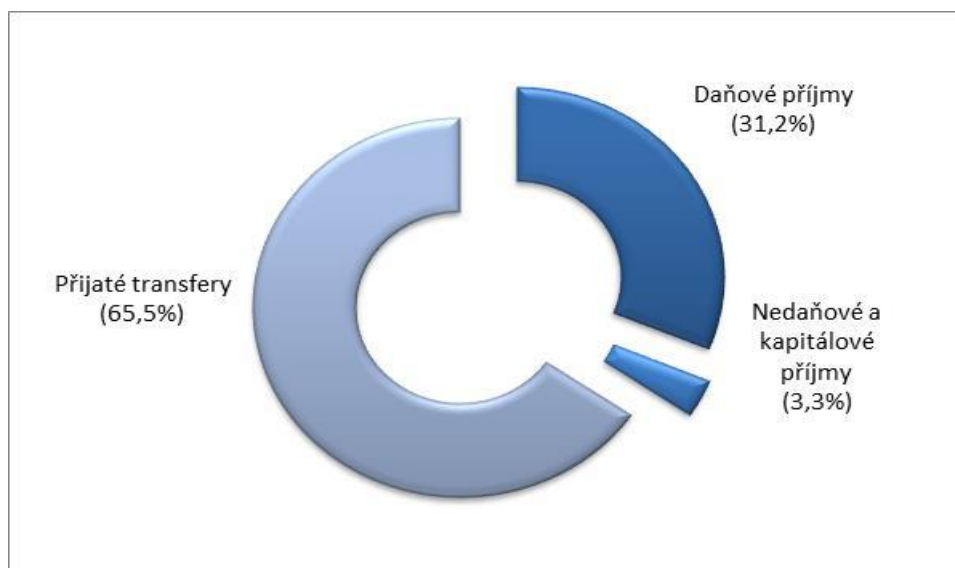
Box 3: Obecná charakteristika příjmů krajů

Nejdůležitější zdroj financování představují v případě krajů **transfery**. Je to dáno tím, že prostřednictvím krajských rozpočtů jsou administrovány prostředky na úhradu tzv. „přímých výdajů na vzdělávání v regionálním školství“. Ty jsou tvořeny osobními výdaji (jedná se o platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby) a ostatními přímými neinvestičními výdaji (jedná se o učebnice, učební pomůcky apod.). Podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, tyto prostředky neprocházejí rozpočty obcí. Zároveň jejich charakter předurčuje, že v celkových transferech pro kraje převažují z více než 80 % neinvestiční transfery z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

Druhý nejvýznamnější zdroj rozpočtů krajů představují **daňové příjmy**, které jsou definovány zejména zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů. Mezi daňové příjmy krajů se řadí i výnosy ze správních poplatků, popř. jiných poplatků, které jsou na základě příslušných zákonů příjmem krajských rozpočtů.

Méně významný podíl představují v rozpočtech krajů **kapitálové a nedaňové příjmy**. Do kapitálových příjmů se řadí např. příjmy z prodeje majetku, do nedaňových příjmů např. příjmy z jeho pronájmu a z vlastní činnosti.

Obrázek 6: Struktura příjmů krajů v roce 2019

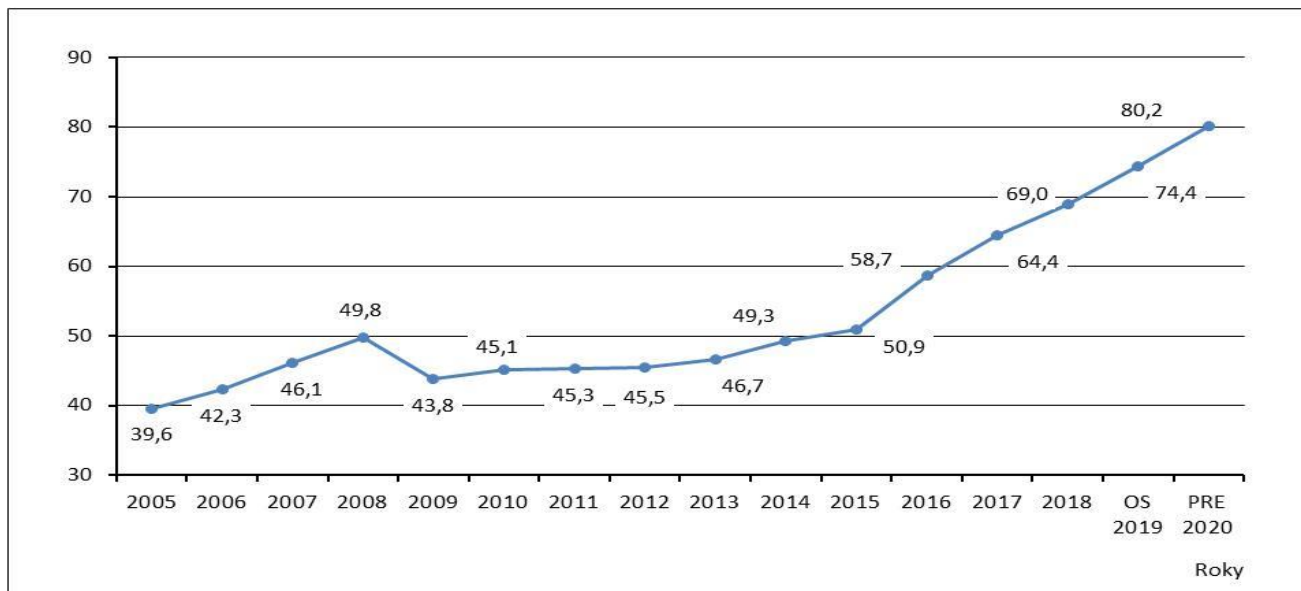


- **Daňové příjmy**

V roce 2019 se předpokládá, že daňové příjmy krajů dosáhnou částky 74,4 mld. Kč a na celkových příjmech se budou podílet 31,2 %. Ve srovnání s rokem 2018 by se daňové příjmy krajů měly navýšit o 5,4 mld. Kč, tj. o 7,8 %. Dosavadní pozitivní vývoj tak odráží pokračující dynamiku ekonomiky a efektivnější výběr daní.

V roce 2020 se očekává další meziroční navýšení daňových příjmů krajů o 5,8 mld. Kč, tj. o 7,8 % (podrobněji viz v subkapitola 2.3. Vývoj hospodaření obcí v letech 2019 a 2020).

Obrázek 7: Vývoj daňových příjmů krajů v letech 2005 – 2021 (v mld. Kč)



Konkrétní číselné údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v tabulkové části v Příloze č. 4.

- **Transfery**

V roce 2019 se očekává, že transfery přijaté kraji dosáhnou částky 156 mld. Kč a ve srovnání s rokem 2018 meziročně vrostou o 19 %. Z celkových příjmů budou tvořit 65,5 %. Meziroční nárůst se týká jak neinvestičních, tak investičních transferů. V oblasti neinvestičních transferů je nárůst spojen zejména s realizací záměrů vlády v oblasti regionálního školství a souvisí především s posilováním mzdové úrovně pracovníků v této oblasti a dalších oblastech veřejné sféry. V případě investičních transferů se pozitivně projevuje čerpání prostředků programového období 2014 – 2020.

V roce 2020 by měly transfery určené krajům z různých úrovní veřejných rozpočtů meziročně vzrůst o 4,4 %. Stejně jako v roce 2019 se meziroční nárůst soustřeďuje do oblasti neinvestičních transferů a je z velké části spojen se zvyšováním tarifních platů ve veřejné sféře. Obdobně jako v předchozích letech se předpokládá částečné navýšení ostatních (především investičních) transferů pro kraje v průběhu roku rozpočtovými opatřeními v některých kapitolách státního rozpočtu, což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů krajů.

2.4.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů

Box 4: Obecná charakteristika výdajů krajů

Výdaje krajů se člení na **běžné a kapitálové**. Cca 90 % z celkových výdajů krajů představují **běžné výdaje**. Stejně jako u obcí se jedná zejména o mzdy a platy zaměstnanců, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, výdaje na nákup služeb, materiálu a neinvestiční transfery organizacím. Na rozdíl od obcí neinvestiční transfery organizacím představují ve výdajích krajů jednoznačně dominantní položku. To odpovídá struktuře příjmů krajů, kde převládají zejména neinvestiční transfery z kapitoly Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy (podrobněji viz Box 3).

Kapitálové výdaje krajů tvoří zejména ty, které jsou zařazeny do seskupení položek rozpočtové skladby „Investiční nákupy a související výdaje“, čímž jsou myšleny zejména výdaje na pořízení dlouhodobého majetku a jeho technické zhodnocení.

Předpokládá se, že celkové výdaje krajů v roce 2019 dosáhnou výše 237,8 mld. Kč, což představuje meziroční navýšení o 15,6 %. V případě běžných výdajů se nárůst týká zejména neinvestičních transferů příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím a dále do mzdových a souvisejících plateb. Kapitálové výdaje krajů se pro rok 2019 odhadují ve výši 33,9 mld. Kč. I v případě této skupiny výdajů se počítá s nárůstem oproti roku

2018, což koresponduje s odhadovaným vývojem na straně investičních transferů. Zároveň lze předpokládat, že kraje zapojí do financování investic i své vlastní zdroje, zejména úspory z minulých let.

Výdaje, které by měly kraje vynaložit v roce 2020, se odhadují ve výši 251,4 mld. Kč. Na celkové částce se z 88 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 12 % připadá na výdaje kapitálové.

2.5 Další územní rozpočty v letech 2019 a 2020

Dobrovolné svazky obcí

Výše příjmů DSO je primárně ovlivněna výší přijatých transferů, protože DSO neparticipují na daňových příjmech. Vlastní příjmy (nedaňové a kapitálové) se pro rok 2019 odhadují ve výši 1,5 mld. Kč. Přijaté transfery se pro tento rok předpokládají ve výši 2,6 mld. Kč. Pokud jde o výsledek hospodaření, očekává se, že rozpočty DSO v roce 2019 skončí v přebytku ve výši 0,4 mld. Kč. Pro rok 2020 se předpokládá, že DSO budou hospodařit s rozpočtovým přebytkem ve výši 0,2 mld. Kč, a to s příjmy 3,4 mld. Kč a výdaji 3,2 mld. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti

Pro rok 2019 se příjmy RR odhadují ve výši 0,2 mld. Kč a jsou tvořeny přijatými transfery. Výdaje se očekávají ve výši 0,3 mld. Kč a měly by být zejména neinvestičního charakteru. To, že v roce 2016 bylo definitivně ukončeno proplácení prostředků z ROP, se projevuje jak na struktuře příjmů, tak i výdajů RR. Pro rok 2020 se předpokládá, že RR budou hospodařit s vyrovnaným rozpočtem s příjmy a výdaji ve výši 0,1 mld. Kč.

3 Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty

3.1 Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2020

Tabulka 4: Vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí a hl. m. Prahy v letech 2015 – 2020 (tis Kč)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Návrh
Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa:	8 899 568	9 705 910	10 311 966	11 111 404	12 706 344	12 114 050
<i>Finanční vztahy SR k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k zákonu o SR)</i>	<i>7 434 739</i>	<i>7 517 337</i>	<i>8 190 527</i>	<i>8 605 004</i>	<i>9 438 270</i>	<i>9 828 964</i>
<i>Finanční vztah SR k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o SR)</i>	<i>814 349</i>	<i>833 725</i>	<i>906 193</i>	<i>959 571</i>	<i>1 075 509</i>	<i>1 140 915</i>
<i>Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa</i>	<i>650 480</i>	<i>1 354 848</i>	<i>1 215 246</i>	<i>1 546 829</i>	<i>2 192 565</i>	<i>1 144 171</i>
Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	16 914 323	18 297 058	20 056 960	19 726 578	24 582 878	29 910 561
z toho:						
<i>kapitola Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy (zejména prostředky na přímé náklady na vzdělávání pro hl. m. Prahu)</i>	<i>9 923 643</i>	<i>10 862 015</i>	<i>11 399 657</i>	<i>13 348 125</i>	<i>17 449 800</i>	<i>22 161 298</i>
<i>kapitola Ministerstva práce a sociálních věcí (např. prostředky na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče apod.)</i>	<i>2 659 524</i>	<i>3 747 244</i>	<i>3 202 562</i>	<i>1 385 200</i>	<i>3 049 544</i>	<i>3 173 937</i>
Celkem	25 813 891	28 002 968	30 368 926	30 837 982	37 289 222	42 024 611

3.1.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa zahrnují dotace a příspěvky v ukazatelích **Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích** (příloha č. 6 k zákonu o státním rozpočtu),

Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o státním rozpočtu) a **ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa**.

Tabulka 5: Dotace a příspěvky rozpočtované pro obce v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2015 - 2020 (v tis. Kč)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020/2019
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Návrh	Index
Finanční vztahy SR k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k zákonu o SR), z toho:	7 434 739	7 517 337	8 190 527	8 605 004	9 438 270	9 828 964	104%
<i>dotace na vybraná zdravotnická zařízení</i>	<i>23 360</i>	<i>21 685</i>	<i>18 241</i>	<i>14 891</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	<i>7 411 379</i>	<i>7 495 652</i>	<i>8 172 286</i>	<i>8 590 113</i>	<i>9 438 270</i>	<i>9 828 964</i>	<i>104%</i>
Finanční vztah SR k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o SR), z toho:	814 349	833 725	906 193	959 571	1 075 509	1 140 915	106%
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	<i>814 349</i>	<i>833 725</i>	<i>906 193</i>	<i>959 571</i>	<i>1 075 509</i>	<i>1 140 915</i>	<i>106%</i>
Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná podkladní správa	650 480	1 354 848	1 215 246	1 546 829	2 192 565	1 144 171	52%
<i>např. prostředky v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“</i>	<i>525 000</i>	<i>905 000</i>	<i>700 000</i>	<i>766 109</i>	<i>1 708 165</i>	<i>579 651</i>	<i>34%</i>
Celkem dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	8 899 568	9 705 910	10 311 966	11 111 404	12 706 344	12 114 050	95%

Dotace a příspěvky obsažené ve finančním vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a rozpočtu hl. m. Prahy:

• Příspěvek na výkon státní správy pro obce

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím a hl. m. Praze je stanoven přílohou č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2020.

Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro obce:

- Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Pro rok 2020 zůstává zachována **pro všechny kategorie obcí kumulovaná konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé správní činnosti.**
- **Konkrétní příspěvek pro jednotlivé obce** je součtem příspěvků všech skutečně vykonávaných působností dané obce (základní působnost, působnost stavebního úřadu, působnost matričního úřadu, působnost pověřeného obecního úřadu a působnost obce s rozšířenou působností). U některých obcí se navíc přičítají další částky na zajištění dalších specifických správních činností viz **část 1.C), 1.D), 1.E), 1.F), 1.G), 1.H) a 1.I) přílohy č. 8** k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2020, např. na zajištění výkonu veřejného opatrovnictví obcemi, vydávání občanských průkazů apod. (obecně výkonové složky).
- Do výše příspěvku se promítá celkový počet obyvatel obce, počet obyvatel správního obvodu a u obcí s rozšířenou působností také poměr správního obvodu ke správnímu centru vyjádřený počtem obyvatel. Příspěvky na zajištění financování dalších specifických činností jsou závislé na jiných parametrech, např. na počtu opatrovanců, počtu podaných žádostí o vydání občanského a řidičského průkazu apod.
- Obce s rozšířenou působností (dále jen ORP) Černošice, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Nýřany a Šlapanice podle § 2 odst. 2 zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným

obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů, zřizují „detašované pracoviště“. Zákon však již neupravuje, které agendy by měly být v rámci těchto detašovaných pracovišť vykonávány. Od roku 2003 prošly úřady těchto čtyř ORP určitým vývojem až k současnému stavu rozmístění agend. Mimo jiné u některých z těchto agend došlo ke zrušení místní příslušnosti. Výše příspěvku na zvláštní působnost byla pro tyto čtyři ORP od roku 2013 do roku 2018 ve stejné výši pro všechny úřady, nicméně jejich velikost a rozsah agend, které poskytují na detašovaném pracovišti, je rozdílná. Nové financování je založené na skutečném počtu zaměstnanců vykonávající přenesenou působnost na detašovaném pracovišti (vyjma zaměstnanců orgánů sociálně – právní ochrany dětí, kteří jsou financováni z dotací z kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí) a velikosti správního obvodu ORP.

Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro obce v roce 2020:

- změna počtu obyvatel jednotlivých správních obvodů kategorií obcí dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2019 vydané ČSÚ,
- v souvislosti se změnou zákona č. 113/2018 Sb., kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách (souhlas vodoprávního úřadu; novelizace sankčních ustanovení a vodoprávního dozoru) se navyšuje příspěvek o 1 800 000 Kč ve prospěch obcí s rozšířenou působností,
- doplnění výkonového financování vydávání řidičských průkazů,
- úprava způsobu financování matričních úřadů zavedením částečně výkonových plateb,
- **celkový objem příspěvku dle jednotlivých působností obcí (základní působnost, stavební úřad, pověřený obecní úřad, obecní úřad s rozšířenou působností) byl pro rok 2020 valorizován o 4,64 %, vyjma matriční působnosti.**

Zajištění financování dalších specifických činností v rámci příspěvku na výkon státní správy

1. Financování veřejného opatrovnictví

Obce jako veřejní opatrovníci obdrží násobek paušální platby na jednoho opatrovance podle jejich faktického počtu k rozhodnému dni. Výše paušální platby byla pro rok 2020 stanovena částkou 29 000 Kč na opatrovance za rok. Rozhodným dnem pro příspěvek na rok 2020 byl 31. březen 2019. K tomuto rozhodnému dni bylo prostřednictvím krajských úřadů realizováno ve všech obcích zjišťování skutečného stavu výkonu veřejného

opatrovnictví. Následně byla takto kraji dodaná data zveřejněna na internetových stránkách Ministerstva vnitra, s cílem umožnit obcím zjištěné skutečnosti ještě jednou verifikovat. Na změny v počtu opatrovanců v průběhu roku není brán zřetel. Jedná se pouze o živé osoby pod opatrovnictvím obcí. Zároveň nehraje roli faktická přítomnost osoby v obci, tedy zda osoba v rozhodném datu pobývá na jiném místě (například zdravotnické zařízení,

zařízení sociálních služeb apod.), či zda jde o osobu migrující v dalších obcích.

Do financování spadá:

- opatrovnictví zletilých osob, a to jak těch, které byly omezeny ve svéprávnosti (dle § 55 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník (dále jen „OZ“) ve spojení s § 62), tak i těch, které omezeny nebyly (§ 469 OZ – špatný zdravotní stav působí obtíže při správě jmění nebo hájení práv). V těchto případech je zde pravomocný rozsudek soudu, kterým je jmenována obec veřejným opatrovníkem nikoliv jen pro jedno konkrétní řízení, ale pro komplexní výkon práv a povinností spojených s dlouhodobou omezenou schopností opatrovance zajišťovat své potřeby vlastními silami,
- rozhodnutí o omezení ve způsobilosti k právním úkonům dle § 10 odst. 2 a rozhodnutí o zbavení způsobilosti k právním úkonům dle § 10 odst. 1 zákona č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník.

2. Financování jednotných kontaktních míst

- Financování je určeno pro případy, kdy obecní živnostenské úřady podle ustanovení § 2 odst. 4 zákona č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů, plní funkci jednotného kontaktního místa podle zákona č. 222/2009 Sb., o volném pohybu služeb, ve znění pozdějších předpisů.
- Seznam jednotných kontaktních míst je stanoven přílohou vyhlášky č. 248/2009 Sb., kterou se stanoví seznam jednotných kontaktních míst.
- Výše příspěvku pro jednotlivá jednotná kontaktní místa je stanovena na základě statistik vedených v informačním systému „SINPRO“, tj. zaevidovaných a následně řešených dotazů

3. Financování vydávání občanských průkazů

- V rámci příspěvku pro obce s rozšířenou působností je zahrnuta paušální platba na jeden vydaný občanský průkaz.
- Obec, kde byla podána žádost o vydání občanského průkazu (tzv. "místo nabrání"), obdrží příspěvek ve výši 115 Kč na jeden občanský průkaz. Rozhodným obdobím pro stanovení počtu podaných žádostí o vydání občanských průkazů je od 1. 1. do 31. 12. 2018. Data jsou získána na základě údajů příslušného informačního systému Ministerstva vnitra.
- Důvodem snížení úhrady ze 118 Kč za jeden vydaný občanský průkaz je sjednocení metodiky

4. Financování vydávání řidičských průkazů

- V rámci příspěvku pro obce s rozšířenou působností je zahrnuta paušální platba 115 Kč na jeden vydaný řidičský průkaz. Dochází tím

Do financování nespadá:

- procesní opatrovnictví osob, u kterých není známo, kde pobývají, nebo osob neznámých, které se účastní určitého právního jednání,
- ustanovení obce jako osoby určené pro provedení určitých jednotlivých právních jednání, nebo již je svěřena správa majetku osoby již během řízení o svéprávnosti dle § 58 OZ,
- procesní opatrovnictví pro řízení o svéprávnosti, opatrovnictví či některých podpůrných opatření (dle § 37 zákona č. 292/2013 Sb., o zvláštních řízeních soudních, ve znění pozdějších předpisů) či jiného procesního opatrovnictví,
- případy opatrovnictví, kdy se obec stane dočasně opatrovníkem přímo ze zákona dle § 468 OZ. Jedná se o případy, kdy zemřel dosavadní opatrovník (fyzická osoba) nebo kdy došlo k odvolání stávajícího opatrovníka bez jmenování nového (toto opatrovnictví zaniká právní mocí rozsudku o ustanovení nového opatrovníka).

klienta bez duplicit takového dotazu za období od 1. 1. do 31. 12. 2018. Konkrétní počet zaevidovaných a následně řešených dotazů v rámci jednotného kontaktního místa je zařazen do odpovídajícího intervalu, na který jsou navázány finanční prostředky (viz příloha č. 8 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2020). Se zvyšujícím se počtem řešených dotazů se zvyšují navázané finanční prostředky v rámci škály stanovených intervalů.

- Stanovené rozpětí bylo valorizováno o 4,6 % se zaokrouhlením částek na tisíce.
- Celková vyčleněná částka je 6 765 000 Kč.

pro výkonové platby příspěvku a sjednocení koeficientů režijních nákladů.

- Příspěvek nenáleží za přijatou žádost, u které byl inkasován správní poplatek - tj. žádost o vydání občanského průkazu s dobou vydání do pěti pracovních dnů a do 24 hodin, žádost o vydání občanského průkazu s dobou platnosti šest, tři nebo jeden měsíc. Současně nenáleží příspěvek za přijaté žádosti o vydání občanského průkazu s kontaktním elektronickým čipem, které byly přijaté do 30. 6. 2018, a za které byl rovněž inkasován správní poplatek.

k rozdělení části prostředků určených obcím s rozšířenou působností.

- Obec, kde byla podána žádost o vydání

řidičského průkazu (tzv. "místo nabrání"), obdrží příspěvek ve výši násobku 115 Kč za přijatou žádost o vydání řidičského průkazu. Příspěvek nenáleží za přijatou žádost o vydání řidičského průkazu s dobou vydání do pěti pracovních dnů a žádosti o vydání nového řidičského průkazu, u kterých byl inkasován

5. Financování matričních úřadů

- Celková částka prostředků, určená na financování matričních úřadů, byla rozdělena přibližně na dvě shodné části. Výkonová část tvoří 51,5 % z celkové částky a platba na základě koeficientů tvoří 48,5 % z celkové částky. První část byla obcím alokována na základě vzorců a koeficientů zahrnující počet obyvatel ve správním obvodu viz část 1.A) a 1.B) přílohy č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2020. Druhá část byla rozdělena na základě počtu sledovaných úkonů. Obec, jejíž matriční úřad provedl v rozhodném období od 1. 1. do 31. 12. 2018 úkon, obdrží za jeho provedení příspěvek. Za každý provedený zápis v knize narození obdrží obec příspěvek ve výši 690 Kč. Za každý provedený zápis v knize manželství nebo partnerství obdrží obec příspěvek ve výši 2 760 Kč a za každý provedený zápis v knize úmrtí obdrží obec příspěvek 920 Kč. Za každý úkon určení otcovství

6. Financování úřadů územního plánování

- Vedle části příspěvku pro obce s rozšířenou působností podle části 1.B), který obsahuje i poměrnou část příspěvku na pokrytí výkonu agendy úřadů územního plánování, v souladu s platnou právní úpravou, tj. zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, obdrží obce s rozšířenou působností další část příspěvku. Agenda uvedená ve větě první byla do zákona č. 183/2006 Sb. doplněna zákonem č. 225/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

• Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím a hl. m. Praze je stanoven přílohou č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2020.

Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu:

- Postavení hl. m. Prahy při výkonu státní správy je specifické, neboť hl. m. Praha vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Na úhradu

správních poplatků. Rozhodným obdobím pro stanovení počtu podaných žádostí o vydání řidičských průkazů, který je získaný na základě údajů příslušného informačního systému Ministerstva dopravy, je období od 1. 1. do 31. 12. 2018.

souhlasným prohlášením rodičů obdrží obec příspěvek ve výši 209 Kč, a to za období od 1. 1. do 31. 12. 2018.

- V případě obce s rozšířenou působností se zvláštním postavením, které vykonávaly do 31. 12. 2002 působnost okresního úřadu podle § 10 zákona č. 147/2000 Sb., o okresních úřadech, ve znění zákona č. 320/2001 Sb. (zákon č. 147/2000 Sb. byl zrušen ke dni 1. 1. 2003), bude financována jen výkonová složka, a to z důvodu vznikající úspory z rozsahu. Částky za provedené zápisy a úkon určení otcovství odpovídají výše uvedenému. Jedná se o města Brno, Ostrava a Plzeň. Výše příspěvku bude přičtena k celkovému příspěvku na zvláštní postavení (viz část 1.C) přílohy č. 8 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2020).
- Počty zápisů vycházejí ze statistického zjišťování prováděného ČSÚ.

- Obec s rozšířenou působností obdrží příspěvek za každé závazné stanovisko vydané v období od 1. 1. do 31. 12. 2018 podle § 96b zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 225/2017 Sb. Částka pro rok 2020 za jeden úkon činí 2 477 Kč. Celkový objem finančních prostředků 207 852 501 Kč je meziročně zachován.

- Počty závazných stanovisek, které nejsou samostatným rozhodnutím ve správním řízení, vycházejí ze statistického zjišťování prováděného Ministerstvem pro místní rozvoj.

výkonu státní správy je hl. m. Praze poskytován příspěvek dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

- Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce) a příspěvku odvozeného od počtu funkčních míst převedených v průběhu reformy veřejné správy a dále od rozsahu dalších delegovaných agend státní správy (působnost

kraje). Dále se přičítají další částky na zajištění dalších specifických správních činností – na zajištění financování výkonu veřejného opatrovnictví, činnosti jednotných kontaktních míst, úřadů územního plánování (viz část 2.C), 2.D), 2.E) přílohy č. 8 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2020). V příspěvku (působnost obce) jsou rovněž obsaženy prostředky na zajištění financování agendy vydávání občanských a řidičských průkazů a financování matričních úřadů (viz části 2.B), tj. včetně 2.B1) – 2.B3), přílohy č. 8 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2020).

- Příspěvky na zajištění financování specifických činností jsou závislé na samostatných výkonových parametrech, např. na počtu opatrovanců, počtu

podaných žádostí o vydání občanského průkazu apod.

Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2020:

- meziroční nárůst počtu obyvatel dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2019 vydané ČSÚ,
- valorizace příspěvku na přenesenou působnost hl. m. Praze jako obce o 4,64 %, pevná sazba pro rok 2020 je oproti roku 2019 navýšena o 3 471 Kč na 78 267 Kč na 100 obyvatel,
- valorizace příspěvku na přenesenou působnost hl. m. Praze jako kraje oproti roku 2019 o 12,97 % (shodná s průměrnou valorizací krajů pro rok 2020).

Zajištění financování dalších specifických činností v rámci příspěvku na výkon státní správy

1. Financování veřejného opatrovnictví

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na výkon veřejného opatrovnictví v působnosti obce v závislosti na počtu opatrovanců (viz výše popsany

postup).

Konkrétně se jedná o částku 24 679 000 Kč, indikativní přerozdělení dle jednotlivých městských částí viz Příloha č. 7 tabulkové části dokumentace.

2. Financování jednotných kontaktních míst

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování jednotných kontaktních míst v působnosti městských částí hl. m. Prahy

v závislosti na počtu zaevidovaných a následně řešených dotazů klientů (viz výše popsany postup). Konkrétně se jedná o částku 2 140 000 Kč podle níže uvedeného:

Jednotné kontaktní místo v rámci Úřadu městské části hlavního města Prahy	Počet zaevidovaných a následně řešených dotazů klientů v období od 1. 1. do 31. 12. 2018	Výše příspěvku (v Kč)
Praha 1	602	1 726 000
Praha 7	140	414 000

3. Financování úřadů územního plánování

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky k pokrytí financování úřadu územního plánování v závislosti na počtu závazných stanovisek vydaných v období od 1. 1. do 31. 12. 2018 dle § 96b zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním

řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 225/2017 Sb. (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 9 784 150 Kč.

Organizační součást	Počet případů (závazných stanovisek) v období od 1. 1. do 31. 12. 2018	Příspěvek (Kč)
Magistrát hl. m. Prahy	3 950	9 784 150

4. Financování vydávání občanských průkazů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování vydávání občanských průkazů v závislosti na počtu podaných žádostí o jeho vydání

(viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 18 468 885 Kč, indikativní přerozdělení dle jednotlivých městských částí viz Příloha č. 8 tabulkové části dokumentace.

5. Financování vydávání řidičských průkazů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování vydávání řidičských průkazů v závislosti

na počtu podaných žádostí o jeho vydání (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 5 198 575 Kč.

Organizační součást	Počet přijatých žádostí o vydání řidičského průkazu v období od 1. 1. do 31. 12. 2018	Příspěvek (Kč)
Magistrát hl. m. Prahy	45 205	5 198 575

6. Financování matričních úřadů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování matričních úřadů v závislosti na počtu sledovaných úkonů vydání (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). V případě

hl. m. Prahy bude financována jen výkonová složka, a to z důvodu vznikající úspory z rozsahu. Konkrétně se jedná o částku 39 028 911 Kč, indikativní přerozdělení dle jednotlivých městských částí je viz příloha č. 9 tabulkové části dokumentace.

3.1.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Jedná se zejména o prostředky rozpočtované v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ (viz Příloha č. 6

tabulkové části dokumentace), ve kterém je pro obce určena částka **579 651 tis. Kč, a to v následujících programech:**

Program 298 21 – Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství (438 751 tis. Kč)

Dotace **428 751 tis. Kč** je rozpočtována v podprogramu **298 213 – Podpora rozvoje a obnovy materiálně – technické základny regionálních škol v okolí velkých měst.** Cílem podprogramu je navýšit kapacity základních devítiletých škol v působnosti a v majetku obcí. Jedná se o pomoc obcím postiženým rezidenční suburbanizací. Tento podprogram existuje od roku 2014. Protože do konce

roku 2020 by mělo být ukončeno financování rozestavěných akcí, rozpočtovaná částka zahrnuje finanční prostředky pouze na ty akce, které byly zařazeny k financování na základě vyhlášených výzev v předchozích letech.

Program 298 22 – Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a Vlády ČR (40 900 tis. Kč)

Jedná se o prostředky dané usnesením vlády č. 469/2017 na financování projektů dotčených obcí

souvisejících s rozšířením strategické průmyslové zóny Solnice – Kvasiny.

Program 298 23 – Podpora rozvoje a obnovy obecní infrastruktury a občanské vybavenosti (100 000 tis. Kč)

Nový program je připraven s cílem podpořit rozvoj obecního majetku. Cílem programu je poskytnutí státní podpory v rámci kapitoly Všeobecná pokladní správa na obnovu, modernizaci či budování technické a občanské vybavenosti obcí a měst v celé České republice, prioritně na odstraňování havarijních stavů a podporu malým obcím.

V souladu s charakterem kapitoly Všeobecná pokladní správa budou finanční prostředky, vyčleněné pro tento program, výhradně určeny na pokrytí oblastí, které nelze hradit z jiných národních dotačních titulů, vč. EU tak, aby se zamezilo vzniku duplicit v podporovaných oblastech nebo pro které nebyly v daném rozpočtovém období dotační tituly vyhlášeny.

3.1.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace pro obce a hl. m. Prahu z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány ve výši 29 910 561 tis. Kč. Nejvyšší dotace je obsažena v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, a to v předpokládané částce 22 161 298 tis. Kč. Zejména se jedná o dotace na tzv. přímé výdaje na vzdělávání

poskytované hl. m. Praze. Z kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí jsou rozpočtované prostředky určeny např. na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče apod. v navrhované výši 3 173 937 tis. Kč.

3.2 Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2020

Ve státním rozpočtu nejsou obvykle rozpočtovány téměř žádné dotace pro DSO. Tato skutečnost je způsobena tím, že neexistuje dotační titul, který by byl určen výhradně pro DSO. Konkrétní objemy dotací, které tyto subjekty čerpají ze státního rozpočtu na daný rok, jsou zřejmé až v průběhu rozpočtového roku.

V roce 2020 bude DSO tak jako doposud poskytnut příspěvek na žáka ze státního rozpočtu formou účelové

dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa, ukazatel „Další prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“.

DSO zřizují školy a školská zařízení dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Nemají daňové příjmy a jsou financovány zejména z dotací členských obcí. DSO mají dle aktuální právní úpravy nárok na příspěvek na školství.

Výše příspěvku na žáka v případě školského zařízení zřizovaného DSO bude i v roce 2020 stanovena tak, aby korespondovala s výší prostředků na jednoho žáka, které obce získávají v rozpočtovém určení daní. Hlavním východiskem pro určení výše příspěvku na žáka navštěvujícího školské zařízení zřizované DSO bude daňová predikce použitá pro sestavení státního rozpočtu

na rok 2020 a počty dětí a žáků k 30. 9. 2019. Uvedený údaj bude mít Ministerstvo financí k dispozici počátkem roku 2020, z tohoto důvodu bude výše příspěvku na žáka navštěvujícího školské zařízení zřizované DSO propočtena až počátkem uvedeného roku. Pro informaci, výše příspěvku na žáka v rámci rozpočtového určení daní pro rok 2019 se odhaduje na 14 500 Kč.

3.3 Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2020

Tabulka 6: Vztah státního rozpočtu k rozpočtům krajů v letech 2015 - 2020 (v tis. Kč)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Návrh
Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa:	1 501 465	1 330 438	1 413 926	1 395 144	1 573 823	1 672 043
<i>Finanční vztahy SR k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o SR)</i>	<i>1 040 870</i>	<i>1 069 943</i>	<i>1 140 548</i>	<i>1 197 575</i>	<i>1 317 333</i>	<i>1 488 199</i>
<i>Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa</i>	<i>460 595</i>	<i>260 495</i>	<i>273 378</i>	<i>197 569</i>	<i>256 490</i>	<i>183 844</i>
Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu z toho:	80 034 535	99 511 066	102 666 952	125 069 424	145 086 876	159 451 618
<i>kapitola Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy (zejména prostředky na přímé náklady na vzdělávání v regionálním školství)</i>	<i>78 760 696</i>	<i>84 246 499</i>	<i>89 220 432</i>	<i>104 702 769</i>	<i>124 515 432</i>	<i>138 418 863</i>
<i>kapitola Ministerstva dopravy (prostředky na úhradu ztráty ze závaku ve veřejné dráží osobní dopravě)</i>	<i>0</i>	<i>2 559 658</i>	<i>2 577 607</i>	<i>2 595 650</i>	<i>2 670 541</i>	<i>2 873 042</i>
<i>kapitola Ministerstva práce a sociálních věcí (např. transfery poskytované kraji podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, apod.)</i>	<i>621 568</i>	<i>12 309 725</i>	<i>9 944 305</i>	<i>17 309 900</i>	<i>17 614 112</i>	<i>17 788 986</i>
Celkem	81 536 000	100 841 504	104 080 878	126 464 568	146 660 699	161 123 661

3.3.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa zahrnují příspěvky zahrnuté v ukazateli **Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům krajů** (příloha č. 5 k zákonu

o státním rozpočtu) a ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Tabulka 7: Dotace a příspěvky rozpočtované pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2015 - 2020 (v tis Kč)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020/2019
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Návrh	Index
Finanční vztahy SR k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o SR), z toho:	1 040 870	1 069 943	1 140 548	1 197 575	1 317 333	1 488 199	113%
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	<i>1 040 870</i>	<i>1 069 943</i>	<i>1 140 548</i>	<i>1 197 575</i>	<i>1 317 333</i>	<i>1 488 199</i>	<i>113%</i>
Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná podkladní správa	460 595	260 495	273 378	197 569	256 490	183 844	72%
<i>např. prostředky v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“</i>	<i>180 000</i>		<i>45 000</i>	<i>30 000</i>	<i>73 000</i>	<i>0</i>	<i>0%</i>
Celkem dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	1 501 465	1 330 438	1 413 926	1 395 144	1 573 823	1 672 043	106%

Dotace a příspěvky obsažené ve finančním vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů

• Příspěvek na výkon státní správy

V souladu s ustanovením § 29 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, obdrží kraje ze státního rozpočtu příspěvek na financování výkonu státní správy v přenesené působnosti.

Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro kraje:

- V návaznosti na analýzu provedenou Ministerstvem vnitra, ve které byly zjištěny rozdílné míry krytí nákladů v příspěvku na přenesený výkon státní správy u krajů, a kde byla identifikována daleko nižší míra krytí nákladů než u obcí. Dochází proto ke změnám rozdělení příspěvku mezi jednotlivé kraje. Nový způsob rozdělování finančních prostředků vychází z adekvátního počtu úředních úvazků zabývajících se přeneseným výkonem státní správy pro jednotlivé kraje. Dále se vychází z částky, určené Ministerstvem vnitra, na pokrytí jednoho úředního úvazku na krajském úřadě. Smyslem upraveného způsobu financování je nastavit shodnou míru krytí adekvátních nákladů krajů na výkon přenesené působnosti.

K určení adekvátního počtu úředních úvazků byla použita statistická metoda regresní analýzy, konkrétně polynomičká regrese druhého řádu, která zahrnuje tyto regresory:

- a) vztah mezi počtem obyvatel a počtem úvazků přenesené působnosti kraje;
 - b) růst od určitého bodu (Ústecký kraj) zpomaluje z důvodu projevujících se úspor z rozsahu;
 - c) údaje o počtech obyvatel;
 - d) údaje o počtech úvazků v roce 2018: minimum 148 úvazků (podle nejmenšího úřadu kraje Karlovarského kraje, jehož obsazení bylo uvažováno jako minimální možné, které je potřeba k náležitému fungování úřadu), maximum 342 úvazků (podle největšího existujícího krajského úřadu Ústeckého kraje) a střed 217 úvazků podle Zlínského kraje, který je blízko střední hodnotě. Zlínský kraj se zdá být vhodným adeptem i z toho důvodu, že na jeho úrovni můžeme považovat tvar funkce za lineární, a při odhadu adekvátních úvazků dle lineární funkce vykazuje nejmenší odchylku od aktuálního stavu.
- Na základě konkrétních regresorů byly vypočítány koeficienty pro kvadratickou rovnici, která určí počet adekvátních úvazků. Kde x je adekvátní počet úvazků a $obyv$ je počet obyvatel daného kraje, podle které byly určeny adekvátní počty úvazků pro každý kraj.

$$x = -A \cdot obyv^2 + B \cdot obyv + C$$

Koeficienty	
A	0,0000000000735173
B	0,000304711
C	64,328754

- Východiskem pro objem příspěvku krajům na výkon státní správy pro rok 2020 je výsledná částka příspěvku pro rok 2019, valorizovaná o 5 % celkového objemu, a dále navýšená o částku 105 000 000 Kč, která byla vyčleněna z celkových prostředků na financování nákladů na přenesenou působnost krajům, obcím a hl. m. Praze jako určitá dorovnávací platba, která reaguje na nižší průměrnou míru krytí příspěvku pro kraje oproti průměrné míře krytí pro obce (92 %).
 - Ve výsledku je mezi 3 095 adekvátních úvazků všech krajů, odhadnutých kvadratickou funkcí, rozdělována částka 1 488 199 500 Kč. Krajům se tedy na financování přenesené působnosti vydá o 170 866 800 Kč více než v roce 2019. V průměru se krajům navýší příspěvek na výkon státní správy o 12,97 % ve srovnání s minulým rokem. Tím, že každý kraj vykazuje jiný rozdíl v aktuálním a adekvátním počtu úvazků a současně rozdílnou aktuální výši příspěvku připadající na jeden úvazek, se relativní nárůst prostředků pro jednotlivé kraje liší.
 - Pro výpočet míry krytí dále uvažujeme průměrné náklady na jeden úvazek přenesené působnosti, které jsou dle analýzy Ministerstva vnitra rovny 712 119 Kč. V takovém případě budou náklady na adekvátní úvazek přenesené působnosti pokryty do výše 67,52 % (postup propočtu viz Příloha č. 10 tabulkové části dokumentace).
- Poznámka:**
Tuto částku tvoří roční mzdové prostředky (tarifní mzda v 11. platové třídě a v 7. platovém stupni, 25 % tarifu pro pohyblivé složky platu, 34 % zákonné odvody) a režijní náklady ve výši 32 % mzdových prostředků. Výše tarifu odpovídá 11. platové třídě a 7. platovému stupni.
- Prostředky v příspěvku na výkon státní správy pro kraje budou od roku 2020 rozdělovány dle odhadnutých adekvátních úvazků.
 - Příspěvek pro hl. m. Prahu jako kraj je samostatně řešen v příloze č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2020.

3.3.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

V ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ se nerozpočtují na rok 2020 pro kraje žádné finanční prostředky. Je to dáno tím, že v roce 2019 bude ukončena další etapa realizace majetkoprávního vypořádání pozemků pod stavbami silnic II. a III. třídy. V roce 2020 bude zpracován materiál pro jednání vlády, který se bude týkat hodnocení proběhlé etapy výkupů

pozemků. Pokud vláda rozhodne o dalším pokračování, budou příslušné prostředky rozpočtovány v příslušném programu ve státním rozpočtu na rok 2021.

V ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“ jsou rozpočtovány finanční prostředky ve výši 183 844 tis. Kč. Ten obsahuje tituly, které nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování rozpočtu, součástí je např. položka:

- **Prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků**

Z této položky jsou během roku na základě žádostí uvolňovány prostředky na řešení závažných problémů

územních samosprávných celků, které nelze postihnout při přípravě státního rozpočtu na příslušný rok.

3.3.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu pro kraje jsou rozpočtovány v celkové výši 159 451 617 tis. Kč. Nejvyšší částky dotací jsou rozpočtovány v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (v předpokládané výši 138 418 863 tis. Kč), která zahrnuje zejména dotace na tzv. přímé výdaje na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, příp. DSO. Významnější částky transferů pro

kraje jsou dále rozpočtovány v kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí (zejména transfery poskytované kraji podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, na činnosti kraje v oblasti sociálně právní ochrany dětí apod.) ve výši 17 788 986 tis. Kč a Ministerstva dopravy (prostředky na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné drážní osobní dopravě) v navrhované výši 2 873 042 tis. Kč.

3.4 Dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady regionů soudržnosti v roce 2020

I v roce 2020 se počítá s financováním RR v rámci OP Technická pomoc 2014+.