



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

MIGRACE

Přehled aktualit v oblasti migrace

Za období od 1. 8. do 31. 10. 2019



Migrace č. 6/2019

Listopad 2019

autoři: Eva Sochorová, Martin Kuta

Obsah:

RADA JHA	4
Zasedání 7.-8. října, Lucemburk	4
EVROPSKÁ RADA	4
Zasedání 17.-18. října, Brusel	4
EVROPSKÁ KOMISE	4
Evropský program pro migraci	4
EVROPSKÝ PARLAMENT	5
Plenární zasedání	5
SOUDNÍ DVŮR EU	5
Řízení ve věci relokačních kvót	5
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	6

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: MIGRACE
Název: Přehled aktualit v oblasti migrace	Typ řady: online, ISSN 2533-4166
Autoři: Sochorová, E., Kuta, M.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13
Číslo: Migrace č. 6/2019	První vydání řady: červen 2015
Datum: 1. 8. – 31. 10. 2019	Frekvence vydání řady: měsíčně
Klíčová slova:	Zaměření: přehled aktuálních informací k problematice migrace
Migrace; přehled; statistika; kvóty; Soudní dvůr EU; stanovisko generálního advokáta; Turecko; vyloštění; relopace	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Obsah

RADA JHA	4
Zasedání 7.-8. října, Lucemburk	4
EVROPSKÁ RADA	4
Zasedání 17.-18. října, Brusel	4
EVROPSKÁ KOMISE	4
Evropský program pro migraci	4
EVROPSKÝ PARLAMENT	5
Plenární zasedání	5
SOUDNÍ DVŮR EU	5
Řízení ve věci relokačních kvót	5
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	6

RADA JHA

Zasedání 7. - 8. října, Lucemburk

Dne 8. října 2019 proběhlo zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci (část vnitřní věci), na němž ministři vnitra jednali o budoucnosti vnitřní bezpečnosti, pravicovém násilném extremismu a terorismu a migraci. V oblasti migrace byli informováni o aktuálním stavu na všech trasách¹. Speciálně se věnovali zvýšení počtu migrantů ve východním Středomoří na základě iniciativy prezentované Řeckem společně s Kyprem a Bulharskem a dočasným opatřením ohledně vylodění.²

- Předsednictví Rady předložilo v červnu 2019 pracovní dokument o pokynech týkajících se dočasných opatření ohledně vylodování, o kterém v červenci probíhala jednání a v září na Maltě byl projednán na setkání ministrů z Itálie, Francie, Malty a Německa za přítomnosti finského předsednictví a Komise. Na zasedání Rady JHA dne 8. října jej projednali se všemi členskými státy a Komise je vyzvala, aby se k tomuto úsilí připojily.

EVROPSKÁ RADA

Zasedání 17. - 18. října, Brusel

Na říjnovém zasedání vysokých představitelů Evropské unie byly přijaty závěry³, v nichž Evropská rada odsoudila vojenskou akci Turecka v severovýchodní Sýrii, vyzvala Turecko, aby se dalších vojenských akcí zdrželo, a vyjádřila své odhodlání „zasazovat se o účinné řešení závažné humanitární a uprchlické krize se zřetelem k měnícím se potřebám a mimo jiné v tomto ohledu podporovat ty členské státy, které čelí největším výzvám v souvislosti s migračními toky ve východním Středomoří.“

EVROPSKÁ KOMISE

Evropský program pro migraci

Dne 16. října 2019 Evropská komise předložila *Zprávu o pokroku v provádění evropského programu pro migraci*,⁴ která shrnuje pokrok od poslední zprávy z března 2019. Situace na migračních trasách zůstává na úrovni před rokem 2015, nicméně je nestabilní. Zejména v oblasti východního Středomoří se podstatně zvýšil počet příchozích osob na řecké ostrovy, do regionu západního Balkánu a na Maltu. Mezi příchozími je nejvíce státních příslušníků Afghánistánu.

¹ Evropská rada, Rada EU: *Infografika – Migrační toky: trasa přes východní, centrální a západní Středomoří*. Europa.eu [online], 11. října 2019 [cit. 2019-11-14]. Dostupné z:

<https://www.consilium.europa.eu/cs/infographics/eastern-and-central-mediterranean-routes-09-2017/>

² Evropská rada, Rada EU: *Rada pro spravedlnost a vnitřní věci, 7. – 8. října 2019*. Europa.eu [online], 31. října 2019 [cit. 2019-11-14]. Dostupné z: <https://www.consilium.europa.eu/cs/meetings/jha/2019/10/07-08/>

³ Evropská rada. *Zasedání Evropské rady (17. a 18. října 2019) – závěry*. Brusel 18. října 2019, EUCO 23/19. Dostupné z: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-23-2019-INIT/cs/pdf>

⁴ Evropská komise: *SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉ RADĚ A RADĚ Zpráva o pokroku v provádění evropského programu pro migraci*. Brusel 16. října 2019, COM(2019) 481 final. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52019DC0481>

EVROPSKÝ PARLAMENT

Plenární zasedání

Dne 24. října 2019 přijali europoslanci usnesení k invazi Turecka do Sýrie, v němž kromě odsouzení vojenské intervence shledali nepřijatelným, aby turecký prezident Erdoğan vydíral Evropskou unii a využíval k tomu uprchlíky. Požadují proto po Radě zavedení účelových sankcí včetně zákazu udělování víz tureckým představitelům zodpovědným za porušování lidských práv.⁵

SOUDNÍ DVŮR EU

Řízení ve věci relokačních kvót

Dne 31. října 2019 předložila generální advokátka Eleanor Sharpston stanovisko v řízení, které zahájila Evropská komise proti Polsku, Maďarsku a České republice z důvodu nesplnění relokačních kvót. Ve svém stanovisku generální advokátka navrhuje, aby Soudní dvůr EU rozhodl, že tyto země nesplnily své povinnosti vyplývající z unijního práva, a vypořádává se s argumenty žalovaných států, tj. že postupem dle rozhodnutí o relokaaci by jim byl znemožněn výkon jejich odpovědnosti za udržování veřejného pořádku a ochrany vnitřní bezpečnosti a že byly povinnosti relokovat zproštěny v důsledku rizik spojených se zpracováním velkého počtu žádostí.

První argument generální advokátka odmítla s tím, že právo členského státu odmítnout relokaaci žadatele bylo v rozhodnutích o relokaaci výslovně zachováno, nicméně za podmínky, že existují přiměřené důvody považovat žadatele za hrozbu pro jejich národní bezpečnost nebo veřejný pořádek. K tomu dodává, že neefektivita mechanismu nesouvisí s mechanismem samotným, nýbrž s tlakem na členské státy, aby kontrolovaly velký počet osob v krátkém časovém úseku. Neefektivita musí být řešena spoluprací a vzájemnou důvěrou mezi orgány členských států, jichž se relokaace týká, a využitím možnosti žadatele odmítnout převzít, nikoli jednostranně a zcela odmítnout plnění unijních povinností.

K druhému argumentu uvedla, že ostatní členské státy, které měly problémy s plněním kvót, požádaly o dočasné zproštění povinností podle dotčených rozhodnutí z roku 2015, a jejich žádostem bylo vyhověno. Shrnula tedy, že žalované členské státy měly v zájmu dodržení zásady solidarity postupovat tímto způsobem a neuchylovat se k jednostrannému rozhodnutí, že nebudou rozhodnutí o relokaaci dodržovat.⁶

⁵ Evropský parlament: *Parlament odsoudil invazi Turecka do Sýrie a žádá zavedení sankcí*. Europa.eu [online], 24. října 2019 [cit. 2019-11-15]. Dostupné z: <https://www.europarl.europa.eu/news/cs/press-room/20191017IPR64569/parlament-odsoudil-invazi-turecka-do-syrie-a-zada-zavedeni-sankci>

⁶ Soudní dvůr EU: Tisková zpráva č. 133/19: Stanovisko generální advokátky E. Sharpston ve věcech C-715/17 Komise v. Polsko, C-718/17 Komise v. Maďarsko a C-719/17 Komise v. Česká republika. Lucemburk 31. října 2019. Dostupné z: <https://curia.europa.eu/jcms/upload/docs/application/pdf/2019-10/cp190133cs.pdf>

PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU

Eurostat aktualizuje údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu na měsíčním základě. Data jsou dodávána jednotlivými statistickými úřady členských států. Liší se proto dostupnost dat pro jednotlivé země; data by měla být postupně poskytována a doplňována.⁷

Údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU jsou zobrazeny v tabulce 1 (k věkové struktuře žadatelů o azyl viz graf 1; k počtu žadatelů podle pohlaví viz graf 2).

Tabulka 1 Počet žadatelů o mezinárodní ochranu EU28 (07.2018–06.2019)

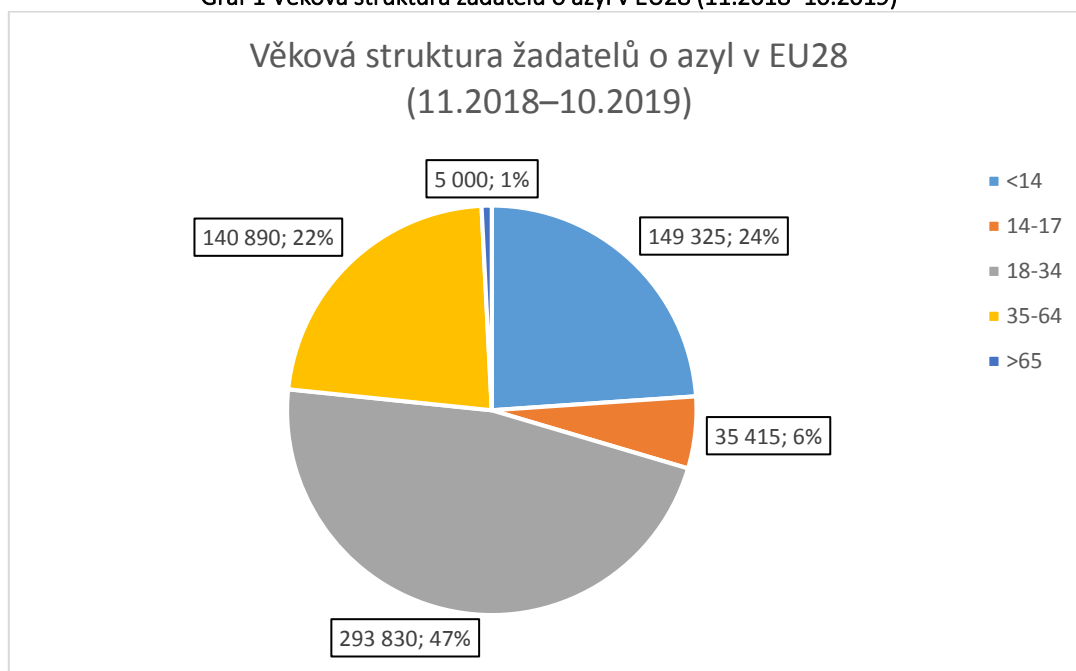
Země/měsíc	11.2018	12.2018	01.2019	02.2019	03.2019	04.2019	05.2019	06.2019	07.2019	08.2019	09.2019	10.2019	Součet
EU28	57 280	47 640	58 925	56 760	58 720	56 175	57 625	50 795	63 560	56 715	31 475	29 905	625 575
Belgie	1 935	1 250	2 765	2 065	2 115	2 150	1 810	1 910	2 250	2 180	2 605	2 925	25 960
Bulharsko	350	285	145	75	85	110	270	200	260	315	285	:	2 380
Česká republika	180	160	195	235	185	160	165	120	155	160	:	:	1 715
Dánsko	305	185	230	180	180	155	165	185	195	220	210	:	2 210
Estonsko	5	5	5	5	5	5	10	15	10	15	10	:	90
Finsko	430	465	415	360	335	310	460	365	415	355	390	:	4 300
Francie	10 480	11 430	9 235	10 360	10 460	11 280	10 050	9 810	11 925	10 445	:	:	105 475
Chorvatsko	35	40	40	30	40	50	80	70	130	:	:	:	515
Irsko	310	345	410	345	370	345	385	385	445	415	:	:	3 755
Itálie	4 085	2 990	3 920	3 325	3 325	3 245	3 815	3 365	3 930	2 875	:	:	34 875
Kypr	995	695	1 100	825	1 090	1 250	1 415	1 245	1 245	820	:	:	10 680
Litva	45	30	50	25	40	35	45	45	45	80	80	:	520
Lotyšsko	10	15	10	10	10	10	10	25	25	20	15	:	160
Lucembursko	250	290	250	200	235	190	150	145	150	210	:	:	2 070
Maďarsko	35	40	45	40	55	40	45	40	55	40	60	:	495

⁷ Eurostat: Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Monthly data (rounded) [aktualizováno 2019-11-21, citováno 2019-11-25]. Dostupné [ZDE](#).

Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 8. do 31. 10. 2019

Země/měsíc	11.2018	12.2018	01.2019	02.2019	03.2019	04.2019	05.2019	06.2019	07.2019	08.2019	09.2019	10.2019	Součet
Malta	250	170	250	120	235	190	320	245	530	285	:	:	2 595
Německo	15 175	10 540	18 070	15 275	13 730	13 580	13 970	10 750	15 190	13 900	13 410	12 920	166 510
Nizozemsko	2 180	2 085	2 160	1 940	2 190	2 125	1 895	1 940	2 175	2 035	2 210	2 295	25 230
Polsko	325	285	305	300	355	295	305	275	335	375	380	:	3 535
Portugalsko	135	120	115	130	120	130	145	115	140	155	:	:	1 305
Rakousko	1 065	895	1 015	875	980	945	990	975	1 150	1 115	:	:	10 005
Rumunsko	205	180	115	110	120	145	185	110	195	230	:	:	1 595
Řecko	7 060	5 210	5 530	5 455	5 495	4 675	4 915	4 370	5 750	5 450	:	:	53 910
Slovensko	15	10	25	15	20	10	20	15	30	25	15	:	200
Slovinsko	170	150	205	215	355	335	405	285	385	390	355	415	3 665
Spojené království	3 920	3 730	3 775	3 375	4 150	3 480	3 205	2 910	3 810	3 720	:	:	36 075
Španělsko	5 580	4 330	6 655	9 200	10 645	9 230	10 640	8 920	10 000	7 980	8 405	11 345	102 930
Švédsko	1 760	1 705	1 880	1 670	1 775	1 710	1 745	1 960	2 635	2 910	3 055	:	22 805

Graf 1 Věková struktura žadatelů o azyl v EU28 (11.2018–10.2019)



Graf 2 Počet žadatelů o azyl v EU28 dle pohlaví žadatele (11.2018–10.2019)

