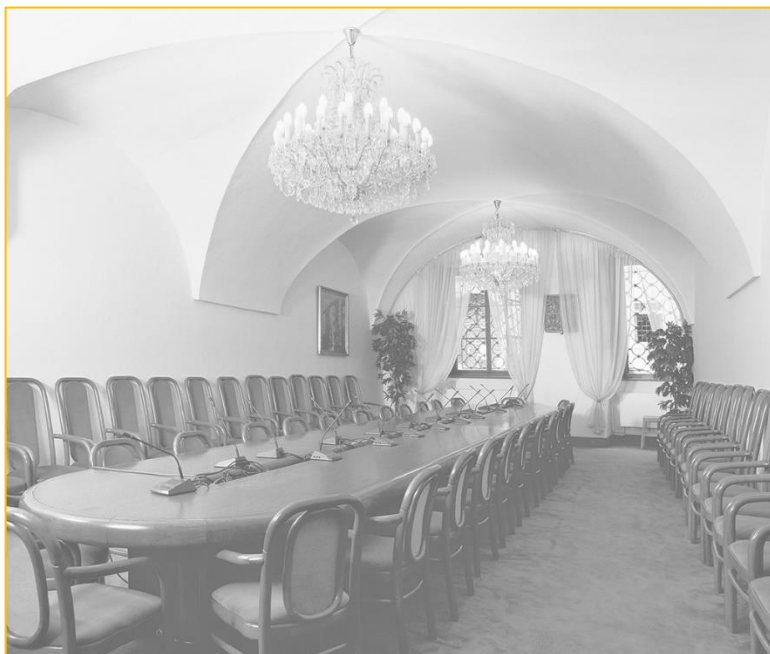




Zavedení digitální technické mapy a digitální mapy veřejné správy

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, (sněmovní tisk 525), s právem EU



Informační podklad č. 0525
červenec 2019
autor: Marta Krausová

| | |
|---|--|
| AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ: | ŘADA: STANOVISKA |
| Název: | Typ řady: online |
| Zavedení digitální technické mapy a digitální mapy veřejné správy | URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4 |
| Autor: Krausová, M. | První vydání řady: říjen 1998 |
| Číslo: Stanovisko č. 0525 | Frekvence vydání řady: nepravidelná |
| Datum: červenec 2019 | Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU |
| Klíčová slova: digitální technická mapa, zeměměřičství, digitalizace, stavební řízení, územní plánování | Jazyk: CZ |
| | Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1 |

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

| | | | | | |
|-----------------------------------|---|---|--|---|--|
| Oddělení všeobecných studií | STUDIE Srovnávací studie Analytické studie | ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu | VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám | MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele | MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období |
| | PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU | EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU | PODKLADY pro zahraničně politická jednání | PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát | |
| Oddělení pro evropské záležitosti | STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU | KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů | DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS | ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu | PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni |
| | | | | | |
| Oddělení komunikace a vzdělávání | INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov | ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci | PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost | INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu | ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů |
| | | | | | |

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk 525), s právem EU

Úvod:

Navržená právní úprava novelizuje několik zákonů, a to za prvé zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zeměměřictví“), do kterého zavádí pojem digitálně technická mapa („DTM“). Dále novelizuje též zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další zákony. Právní úprava směřuje k zavedení jednotné DTM, která by se pořizovala pro obec i kraj, přičemž propojením těchto map s dalšími mapami by vznikla jednotná digitální mapa veřejné správy („DMVS“), kterou by spravoval Český úřad zeměměřičský a katastrální (viz návrh nového znění zákona o zeměměřictví).

DTM a DMVS by měla sloužit jako jednotný systém poskytující komplexní informace o technické a dopravní infrastruktuře, jakož i přírodních, stavebních a technických objektech na daném území. Zjednodušeně řečeno by se mělo jednat o digitální mapu obsahující veškeré informace o území, která by se užívala při jakékoli práci s tímto územím a ze které by zároveň veřejnost, včetně žadatelů o stavební povolení a provozovatelů sítí, mohla čerpat určité údaje, podobně jako například z katastru nemovitostí. Navrhovatelé spatřují výhody návrhu zákona především v tom, že by měl sloužit ke zjednodušení a digitalizaci územního plánování, stejně tak jako digitalizaci a urychlení stavebního řízení. Dále by mělo zavedení DTM přispět k budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a ke zlepšení situace v oblasti vysokorychlostního internetu.

Stanovisko PI:

Podle navrhovatele návrh zákona přispěje k efektivnímu plnění povinností vyplývajících ze směrnice EP a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE)¹ (dále jen „směrnice INSPIRE“) a směrnice EP a Rady 2014/61/EU o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací.²

Navrhovatel též dále uvádí, že návrh zákona je předpokladem ke splnění požadavku dle čl. 22 Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2018/1972, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (dále jen „kodex elektronické komunikace“).³ Transpozice kodexu elektronické komunikace do českého práva se teprve připravuje, s tím že implementační lhůta je stanovena do 21. 12. 2020. Kodex elektronické komunikace reguluje zajišťování sítí elektronických komunikací a poskytování služeb elektronických komunikací a jeho cílem je sjednotit legislativu EU v této oblasti.

¹ Dostupná na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX:32007L0002>.

² Dostupná na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0061>.

³ Dostupné na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L1972&from=EN>.

Kodex v čl. 22 stanoví, že:

1. *Vnitrostátní regulační a jiné příslušné orgány provedou zeměpisné mapování dosahu sítí elektronických komunikací umožňujících poskytování širokopásmového připojení (dále jen „širokopásmové sítě“) do 21. prosince 2023 a poté jej alespoň každé tři roky aktualizují. Zeměpisné mapování sestává z mapování stávajícího zeměpisného dosahu širokopásmových sítí na jejich území nutného pro plnění úkolů vnitrostátních regulačních a jiných příslušných orgánů podle této směrnice a pro provádění průzkumů požadovaných pro uplatňování pravidel státní podpory...“*

DTM by tak v tomto ohledu měla být prospěšná pro splnění této povinnosti uložené kodexem.

Směrnice EP a Rady 2014/61/EU o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací uvádí, že členské státy by měly zpřístupnit v elektronické podobě dosavadní informace, které mají o fyzické infrastruktuře⁴ sítí.⁵

Poslední ze zmiňovaných směrnic, směrnice INSPIRE byla implementována zákonem č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí a zákonem o zeměměřictví. Zjednodušeně řečeno ze směrnice vyplývá státům povinnost vytvořit určitou infrastrukturu prostorových informací o krajině, které budou přístupné veřejnosti a bude je též možné sdílet v rámci členských států (pozn. v ČR je tedy tato infrastruktura již vytvořena).⁶

Ačkoli návrh zákona zjevně může přispět ke snadnějšímu provádění závazků vyplývajících z výše uvedených směrnic, zejména pak z čl. 22 kodexu elektronické komunikace, týká se jinak problematik, jež právo EU neupravuje.

Stavební právo (kromě technických požadavků na výstavbu), jakož i územní plánování jsou v pravomoci členských států. To samé platí i pro mapování území; vyjma požadavků stanovených v směrnici INSPIRE (viz výše). Co se týče digitalizace veřejné správy a e-governmentu, ta je sice

⁴ Pozn. podle definice směrnice 2014/61/EU se „fyzickou infrastrukturou“ rozumí „jakýkoli prvek sítě, který je určen k uložení jiných prvků sítě, aniž by se sám stal aktivním prvkem sítě, jako jsou potrubí, stožáry, kabelovody, inspekční komory, vstupní šachty, rozvodné skříně, budovy nebo vstupy do budov, antény, věže a sloupy; kabely, včetně nenasvícených optických vláken...“

⁵ Bod 21 recitálu směrnice: „Aniž by tato směrnice ukládala členským státům jakékoliv nové povinnosti v oblasti mapování, měly by směrnice stanovit, že minimální informace, které orgány veřejné správy již shromáždily a jež jsou k dispozici v elektronické podobě na základě vnitrostátních iniciativ i právních předpisů Unie, jako je např. směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, by měly být zpřístupněny, například prostřednictvím hypertextového odkazu, jednotnému informačnímu místu. Tím by byl umožněn koordinovaný přístup k informacím o fyzické infrastruktuře pro poskytovatele sítí elektronických komunikací a zároveň zajistit bezpečnost a integritu veškerých takových informací, zejména pokud jde o kritickou infrastrukturu jednotlivých států. Zpřístupňováním takových informací by neměly být dotčeny požadavky na transparentnost, které již platí pro opakované použití informací veřejného sektoru na základě směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/98/ES. Pokud informace, které jsou veřejnému sektoru k dispozici, nezajišťují adekvátní znalost existující fyzické infrastruktury určitého typu nebo v určité oblasti, provozovatelé sítí by měli informace zpřístupnit podnikům zajišťujícím nebo oprávněným zajišťovat veřejné komunikační sítě.“

⁶ Více na: INSPIRE [online]. Geoportál ČÚZK přístup k mapovým produktům a službám resortu, 10.1.2019 [cit. 2019-08-16]. Dostupné z: [https://geoportal.cuzk.cz/\(S\(3iogmr1ehvsraccsr4lerbg\)\)/Default.aspx?head_tab=sekce-04-gp&mode=TextMeta&text=inspire_uvod&menu=40&news=yes](https://geoportal.cuzk.cz/(S(3iogmr1ehvsraccsr4lerbg))/Default.aspx?head_tab=sekce-04-gp&mode=TextMeta&text=inspire_uvod&menu=40&news=yes).

v rámci EU podporována a existuje k ní soft law Komise,⁷ avšak zůstává v gesci jednotlivých členských států.

Závěr:

Navržená úprava je slučitelná s právem EU.

Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuální pozdější pozměňovací návrhy.

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.

⁷ Viz SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ: Akční plán EU pro „eGovernment“ na období 2016–2020, Urychlování digitální transformace veřejné správy ze dne 19. 4. 2016, COM(2016) 179 final. Dostupné na <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52016DC0179>.