



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

STANOVISKA

Návrh zákona o změně sídel některých státních úřadů

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu
na vydání zákona o změně sídel některých státních
úřadů (sněmovní tisk 1074) s právem EU



Informační podklad č. 1074
prosinec 2020
autor: Markéta Nováková

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: STANOVISKA
Název: Návrh zákona o změně sídel některých státních úřadů	Typ řady: online
Autor: Nováková, M.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4
Číslo: Stanovisko č. 1074	První vydání řady: říjen 1998
Datum: prosinec 2020	Frekvence vydání řady: nepravidelná
	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
stanoviska; slučitelnost; EU; úřad; sídlo	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

**Oddělení
všeobecných
studií**

STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	

**Oddělení pro
evropské
záležitosti**

STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
---	--	---	--	---

**Oddělení
komunikace
a vzdělávání**

INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů
---	---	--	---	---

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona o změně sídel některých státních úřadů (sněmovní tisk 1074) s právem EU

Úvod:

Návrh zákona o změně sídel některých státních úřadů navrhuje přemístit sídla 15 státních úřadů z Prahy do jednotlivých krajských měst. Konkrétně by k přesunu sídla z Prahy do některého z krajských měst došlo v případě vybraných ústředních správních úřadů (Úřad pro ochranu osobních údajů, Český statistický úřad, Český báňský úřad, Český telekomunikační úřad), státních fondů (Státní fond dopravní infrastruktury, Státní fond životního prostředí, Státní zemědělský intervenční fond), správních úřadů (Dražní úřad, Státní ústav pro kontrolu léčiv), organizačních složek státu (Dražní inspekce, Správa úložišť radioaktivních odpadů) a státních příspěvkových organizací (Centrum regionálního rozvoje, Státní zdravotní ústav), (společně jen „úřady“). Návrh zákona počítá s jeho odloženou účinností od roku 2027 tak, aby měly vybrané úřady na proces přesídlení dostatek času.

Stanovisko PI:

Návrh na vydání zákona o změně sídel některých státních úřadů (sněmovní tisk 1074)¹ se věcně týká problematiky, kterou právo EU přímo neupravuje. Organizace státní správy zůstává zcela v kompetenci členských států a to včetně otázky určení místa sídla. V oblasti organizace státní moci, respektive jejích struktur zabývajících se evropskou integrací, se unijní právo „většinou omezuje na obecný požadavek existence státní správy schopné efektivně plnit závazky vyplývající z unijního členství a jen výjimečně stanoví konkrétnější požadavky na podobu vnitrostátních struktur.“² Vnitřní institucionální struktury a procedury by měly umožňovat artikulaci priorit k unijní agendě, prosazování národního postoje a měly by být schopny implementovat na domácí úrovni výsledky jednání, které byly dosaženy na unijní úrovni.³

Závěr:

Navržená úprava je slučitelná s právem EU.

Nad rámec posouzení slučitelnosti návrhu s právem EU:

Všechny ústřední orgány státní správy, kterých se navržené přemístění sídla týká, mají v gesci určitou oblast unijního práva odpovídající rozsahu jejich působnosti (např. ČTÚ oblast elektronických komunikací). Jsou členy nadnárodních i mezinárodních organizací a jejich odborní pracovníci se pravidelně účastní jednání v zahraničí. Úředníci se účastní jednání pracovních skupin Rady, které mohou v Bruselu zasedat i každý týden, na nichž je osobní přítomnost národních expertů, chce-li ČR ovlivnit podobu unijní legislativy, naprosto klíčová. Kromě toho se tito úředníci účastní i řady „expertních“ jednání na národní úrovni. Od pravidelných zasedání koordinačních orgánů – například každý týden zasedajícího Výboru pro EU na pracovní úrovni – po *ad hoc* odborná jednání, jednání k vypořádání připomínek v rámci připomínkových řízení atd. Ve všech

¹ Poslanecký návrh zákona shodného názvu a tematicky obdobného obsahu byl předložen dne 25. 10. 2018 jako sněmovní tisk č. 313. Předmětem návrhu byl přesun sídla 21 státních úřadů mimo hlavní město. Stanovisko Parlamentního institutu ke kompatibilitě návrhu s právem EU je dostupné na:

<https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=154142>

² ŠLOSARČÍK, I. Evropská integrace a členské státy, 4. vydání (Praha: Wolters Kluwer, 2017), s. 203

³ Ibid, s. 202

těchto případech standardně vyžadujících fyzickou přítomnost v místě jednání by se kvůli zvýšení náročnosti dojíždění a ztrátě času s ním spojené významně zvýšily transakční náklady vzájemné komunikace.

Z dalších úřadů, které by podléhaly přemístění, se evropskou agendou z významné části zabývají jednotlivé státní fondy (Státní fond dopravní infrastruktury, Státní fond životního prostředí a Státní zemědělský intervenční fond) a Centrum pro regionální rozvoj ČR. Agendou spojenou s právem EU se částečně zabývají i další z úřadů, které by podléhaly přesunu sídla.

V souvislosti s návrhem zákona o změně sídel některých státních úřadů odkazujeme na práci Parlamentního institutu č. 3438 týkající se relokace orgánů státní správy.

Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuelní pozdější pozměňovací návrhy.

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.