

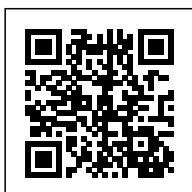


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

461/0

**Zpráva o činnosti a hospodaření Úřadu pro přístup k dopravní
infrastruktuře za rok 2018**



Předkladatel: ÚPDI
Doručeno poslancům: 16. dubna 2019 v 9:53

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky se předkládá materiál „Zpráva o činnosti a hospodaření Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře za rok 2018“.

Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře (dále jen „Úřad“) je ústředním orgánem státní správy a byl zřízen zákonem č. 320/2016 Sb. k 1. 4. 2017.

Jeho hlavním předmětem činnosti je regulace přístupu na železniční dopravní cestu, regulace přístupu ke službám včetně řešení sporů a cenová kontrola v oblasti železničních drah. ÚPDI má též na starosti dohled nad vyjednáváním letištních poplatků a řešení problémů interoperability evropského elektronického mýta.

Předkládaná zpráva je vypracována na základě § 9 zákona č. 320/2016 Sb. a poskytuje základní přehled o činnosti Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře v roce 2018. Zpráva je předkládána Vládě ČR a Poslanecké sněmovně pro informaci.



Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře

ZPRÁVA O ČINNOSTI A HOSPODAŘENÍ ÚŘADU PRO PŘÍSTUP K DOPRAVNÍ INFRASTRUKTUŘE ZA ROK 2018

12. března 2019



Předkládá:
Ing. Pavel Kodym
předseda Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře

OBSAH

Úvodní slovo předsedy.....	1
Výkon státní správy v oblasti drah.....	3
Výkon státní správy Úřadem	4
Činnosti úřadu.....	6
Správní řízení v roce 2018.....	7
Řízení o rozkladu.....	9
Soudní řízení.....	9
Monitoring železničního trhu.....	9
Cenová kontrola a státní dozor.....	10
Poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím.....	10
Mezinárodní aktivity.....	11
Hospodaření Úřadu.....	13
Kapitálové výdaje.....	15
Nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let.....	16
Systemizace a naplnění počtu pracovních/služebních míst.....	16
Vnitřní a vnější kontroly.....	18
Závěr.....	18

Úvodní slovo předsedy

Předkládaná zpráva je vypracována na základě § 9 zákona č. 320/2016 Sb., o Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře, a poskytuje základní přehled o činnosti tohoto úřadu v roce 2018. Zpráva je předkládána Poslanecké sněmovně a vládě České republiky, poté bude zveřejněna způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Zákonem č. 320/2016 Sb. byl zřízen k 1. 4. 2017 Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře (dále jen „Úřad“) se sídlem v Praze. Úřad je ústředním orgánem státní správy. Hlavním předmětem jeho činnosti je usměrňování přístupu na železniční dopravní cestu a regulace přístupu ke službám, včetně řešení sporů a cenová kontrola v oblasti železničních drah. Úřad má též na starosti dohled nad vyjednáváním letištních poplatků a vykonává agendu interoperability evropského elektronického mýta. Úřad nemá žádné podřízené úřady, neposkytuje žádné dotace. Veškeré jeho příjmy z rozpočtu jsou vynakládány výlučně na výkon státní správy.

Stěžejním úkolem Úřadu v oblasti drážní dopravy je ochrana železničního dopravce jako slabší smluvní strany před libovůlí provozovatele infrastruktury a provozovatele služeb, na jejichž využití je dopravce odkázán. S tím úzce souvisí zajištění spravedlivé soutěže mezi dopravci, tj. ochrana před narušením této soutěže ze strany provozovatelů infrastruktury. Výkon funkce regulátora v drážní dopravě tvoří nejrozsáhlejší část agendy Úřadu.

V oblasti letecké dopravy je úkolem Úřadu zajištění transparentního a nediskriminačního postupu při vyjednávání leteckých poplatků a dohled nad nediskriminačním přístupem k poskytování služeb letišť. V České republice se to týká letiště Praha.

V oblasti pozemních komunikací je úkolem Úřadu výkon poradní a mediační funkce při sjednávání smluv mezi provozovatelem evropské služby elektronického mýta a provozovatelem národního mýtného systému. Jde zejména o posuzování nediskriminace a transparency smluvních podmínek (smírčí orgán). Zatím však k zavedení evropské služby elektronického mýta nedošlo.

Prioritou vedení Úřadu je vybudovat vysoce profesionální, odborně fundovaný a respektovaný úřad, a kvalitně vykonávat dozorovou a správní činnost. Hlavními zásadami zůstává transparentnost, nestrannost a nezávislost zejména při výkonu státní správy a kontroly.

Hlavním předmětem činnosti Úřadu byl v roce 2018 výkon státní správy při regulaci přístupu na železniční dopravní cestu. V rámci této činnosti Úřad rozhodoval o podmínkách přístupu dopravců na tratě Správy železniční dopravní cesty, státní organizace, které jsou obsaženy v prohlášení o dráze. Předmětem posouzení bylo i prohlášení o dráze společnosti České dráhy, a. s., která provozuje části drah související s jejími organizačními jednotkami, sloužícími pro údržbu vozidel. Úřad v roce 2018 obdržel žádosti o provedení testu hospodářské vyváženosti smlouvy o provozování drážní dopravy v závazku veřejných služeb. Zásadní řešenou

záležitostí zůstává schvalování plánu omezení provozování dráhy a jeho změn tak, aby mohla proběhnout potřebná údržba a investiční výstavba železniční sítě a současně, aby dopady na provoz byly minimální. Úřad v roce 2018 dokončil dvě cenové kontroly v oblasti ceny za užití dráhy a v obou případech za zjištěné nedostatky uložil pokuty.

Skutečnost, že dopravci nejsou spokojeni s obsahem prohlášení o dráze, se odráží v podaných návrzích, na jejichž základě Úřad posuzoval soulad prohlášení o dráze se zákonem o dráhách. Provozovatelé dráhy v případech, kdy Úřad rozhodl, že část prohlášení o dráze není v souladu se zákonem o dráhách, využili opravného prostředku a podali rozklad. V řadě případů pak byla proti rozhodnutí Úřadu podána žaloba.

První žaloba proti rozhodnutí Úřadu byla Městským soudem v Praze zamítnuta jako nedůvodná, účastník však podal kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu.

Kromě výkonu státní správy se zajišťovaly další činnosti spojené se vznikem Úřadu, zařizováním prostor, plněním povinností z hlediska hospodaření a výkonu státní služby. Úřad rozšířil své internetové stránky o anglickou verzi.

Úřad se v roce 2018 podílel ve spolupráci s Ministerstvem dopravy na přípravě implementace tzv. 4. železničního balíčku, a to konkrétně na přípravě transpozice směrnice (EU) 2016/2370, kterou se novelizuje směrnice 2012/34/EU. Současně během roku 2018 Úřad při výkonu státní správy činil potřebné kroky s ohledem na další změny předpisů EU, jako prováděcí nařízení Komise (EU) č. 2018/1795 týkající se pro provedení testu hospodářské vyváženosti a prováděcí nařízení Komise (EU) č. 2017/2177 o přístupu k zařízením služeb.

K řádnému výkonu státní správy přispěla i spolupráce se správními úřady, zejména s Ministerstvem financí, Ministerstvem dopravy, Ministerstvem vnitra, Ministerstvem zahraničních věcí, Úřadem vlády České republiky, Českým statistickým úřadem, Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a Drážním úřadem.

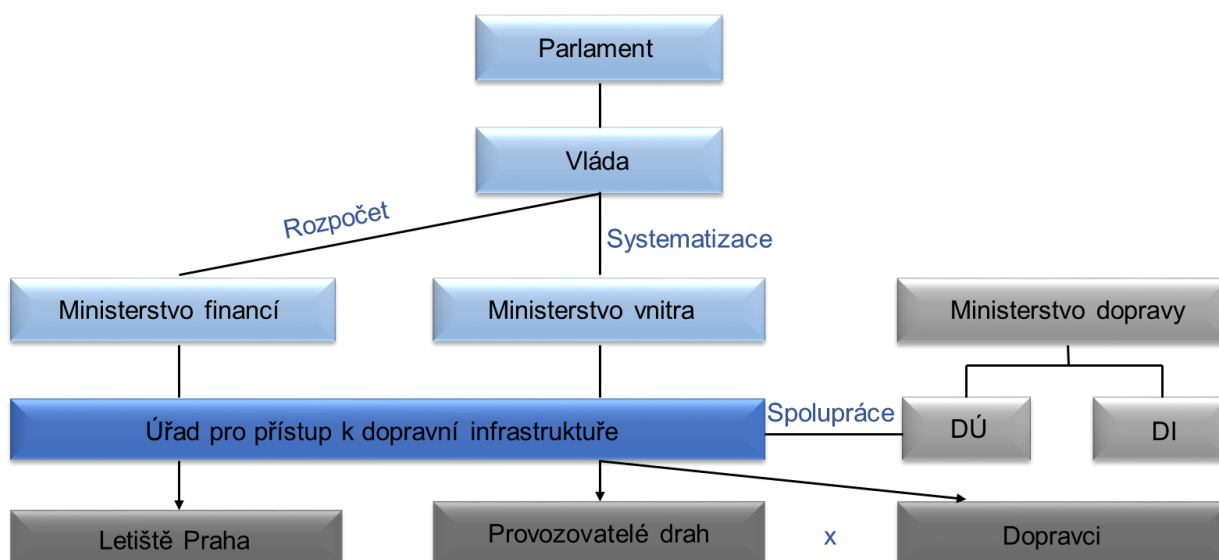
Dovolte mi, abych na závěr uvedl, že naše společné úsilí směřovalo v roce 2018 ke stabilizaci pracovního týmu za účelem řádného výkonu státní správy ve svěřených oblastech a k naplnění zákonných požadavků a vládou stanovených úkolů. Udržení a zkvalitnění činnosti Úřadu zůstává naší prioritou a současně závazkem i pro rok 2019.

Výkon státní správy v oblasti drah

V oblasti drah vykonává státní správu Ministerstvo dopravy, Úřad, Drážní úřad a Drážní inspekce. U neželezničních drah jsou některé kompetence přeneseny na obce. Ministerstvo dopravy plní především funkci legislativní, jeho další agenda souvisí se správou státem vlastněných podniků, a to Správou železniční dopravní cesty, státní organizací a Českými drahami, a.s.

Drážní úřad vykonává státní správu v oblasti bezpečnosti a interoperability, Drážní inspekce v oblasti vyšetřování nehod. Úřad působí v oblasti regulace přístupu k železniční dopravní infrastruktuře a v oblasti rozvoje trhu na železnici. Analogická situace je v letecké dopravě, zde je však působnost Úřadu omezena na kontrolu nediskriminačního přístupu letištních služeb na letišti Praha. Zatímco posláním Drážního úřadu je zajištění bezpečnosti, úkolem regulace je spíše odstraňování jakýchkoliv překážek trhu a zajištění konkurenceschopnosti železniční dopravy. Základní podmínkou funkce regulačního úřadu je jeho nezávislost, kterou vyžaduje směrnice 2012/34/EU o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru. Postavení Úřadu na železničním trhu ukazuje následující schéma.

Obrázek 1: Postavení Úřadu v rámci železničního trhu

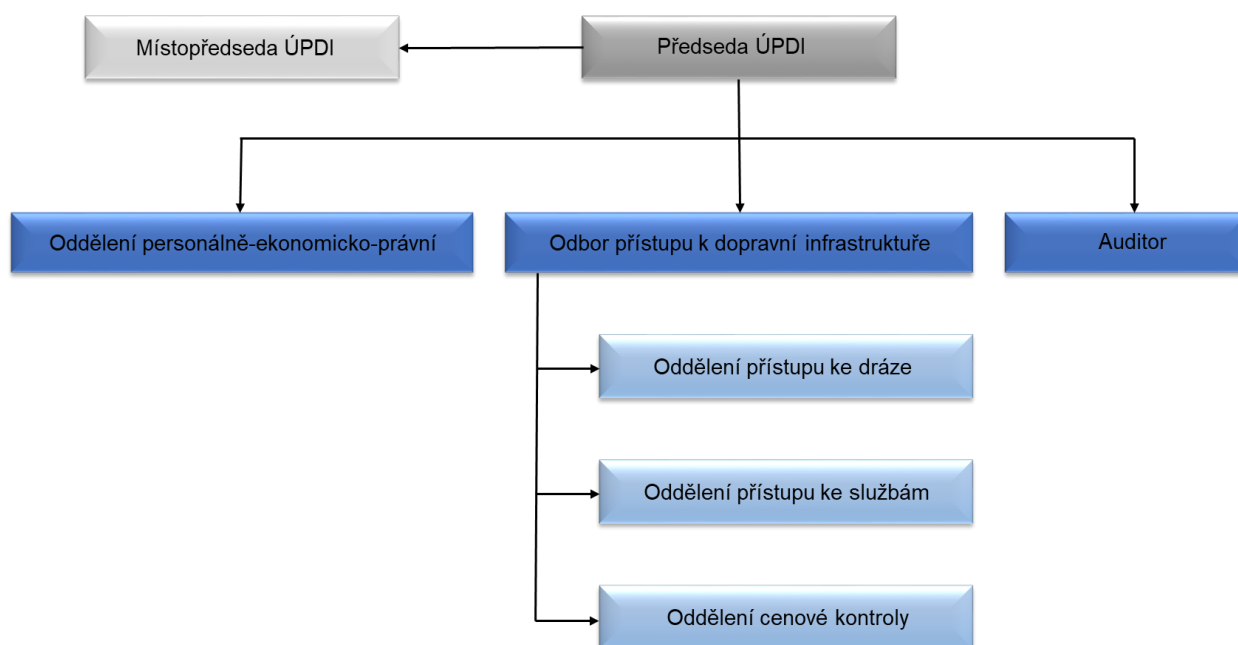


Úřad byl zřízen zákonem č. 320/2016 Sb. a na základě zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, je ústředním orgánem státní správy. V čele Úřadu stojí předseda, kterého jmenuje a odvolává vláda České republiky. Předseda Úřadu je služebním orgánem pro zaměstnance Úřadu podle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. Úřad jako ústřední orgán státní správy je správcem kapitoly 373 státního rozpočtu. Celkový systemizovaný počet zaměstnanců je 25.

Výkon státní správy zajišťuje odbor přístupu k dopravní infrastruktuře. Ten se skládá z oddělení přístupu ke dráze, oddělení přístupu ke službám a oddělení cenové kontroly. Chod

Úřadu zabezpečuje oddělení personálně-ekonomicko-právní, které zajišťuje hospodaření Úřadu, personalistiku, právní a IT servis.

Obrázek 2: Organizační schéma Úřadu:



Výkon státní správy Úřadem

Kompetence a úkoly Úřadu vyplývají z celé řady zákonů a předpisů EU, případně jsou konkretizovány ve vyhláškách.

Nejdůležitější předpisy národní legislativy:

- zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o dráhách“)
- zákon č. 320/2016 Sb., o Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře
- zákon č. 526/1990 Sb. o cenách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o cenách“)
- vyhláška č. 76/2017 Sb., o obsahu a rozsahu služeb poskytovaných dopravci provozovatelem dráhy a provozovatelem zařízení služeb
- vyhláška č. 173/1995 Sb., kterou se vydává dopravní řád drah, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o civilním letectví“)
- zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“)
- cenový věstník Ministerstva financí, zejména Výměr MF, kterým se každoročně vydává seznam zboží s regulovanými cenami

Nejdůležitější používané dokumenty a předpisy evropské legislativy

- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 2018/1795, kterým se stanoví postup a kritéria pro provedení testu hospodářské vyváženosti podle článku 11 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 2017/2177 ze dne 22. listopadu 2017 o přístupu k zařízením služeb a k službám souvisejícím s železniční dopravou
- rozhodnutí Komise v přenesené pravomoci (EU) 2017/2075 ze dne 4. září 2017, kterým se nahrazuje příloha VII směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru
- směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2370 ze dne 14. prosince 2016, kterou se mění směrnice 2012/34/EU, pokud jde o otevření trhu vnitrostátních služeb v přepravě cestujících po železnici a správu a řízení železniční infrastruktury
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 2016/545 ze dne 7. dubna 2016 o postupech a kritériích týkajících se rámcových dohod pro přidělování kapacity železniční infrastruktury
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 2015/1100 ze dne 7. července 2015 o povinnosti členských států předkládat zprávy v rámci sledování železničního trhu
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 2015/909 ze dne 12. června 2015 o způsobech výpočtu nákladů přímo vynaložených na provoz železniční dopravy
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 2015/429 ze dne 13. března 2015, kterým se stanoví pravidla zohledňování nákladů způsobených emisemi hluku
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 2015/171 ze dne 4. února 2015 o některých aspektech postupu vydávání licencí železničním podnikům
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 2015/10 ze dne 6. ledna 2015 o kritériích pro žadatele o přidělení kapacity železniční infrastruktury a o zrušení prováděcího nařízení (EU) č. 870/2014
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 869/2014 ze dne 11. srpna 2014 o nových službách v osobní železniční dopravě
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU ze dne 21. listopadu 2012 o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 913/2010 ze dne 22. září 2010 o evropské železniční síti pro konkurenceschopnou nákladní dopravu
- rozhodnutí Komise 2009/750/ES ze dne 6. října 2009 o definici evropské služby elektronického mýtného a jejích technických prvků
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/52/ES o interoperabilitě elektronických systémů pro výběr mýtného ve Společenství
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/12/ES ze dne 11. března 2009 o letištních poplatcích
- společné zásady pro udělování výjimek podle prováděcího nařízení Komise (EU) 2017/2177

Činnosti Úřadu

Úřad provádí správní, dozorové a kontrolní činnosti. Jeho hlavním předmětem výkonu státní správy je regulace přístupu na železniční dopravní cestu a přístupu k dalším službám včetně řešení sporů, a dále cenová kontrola v oblasti užití železniční infrastruktury a zařízení služeb.

Činnosti Úřadu dle zákona o dráhách

- rozhoduje o veřejné (ne)přístupnosti vleček (§ 22a)
- rozhoduje o smlouvě o přístupu na vlečku (§ 22a)
- schvaluje plán omezení provozování dráhy (§ 22c)
- posuzuje zákonnost podmínek k omezení provozování dráhy mimo plán (§ 23c)
- rozhoduje o uzavírání smlouvy o poskytnutí služeb (§ 23d)
- účastní se jednání koordinačního orgánu pro přiděl kapacity (§ 32)
- rozhoduje o převažujícím účelu provozování osobní dopravy (§ 34d)
- rozhoduje o ohrožení hospodářské vyváženosti drážní dopravy provozované na základě smlouvy o veřejných službách (§ 34d)
- rozhoduje o (ne)souladu prohlášení o dráze se zákonem (§ 34e)
- rozhoduje o (ne)souladu procesu přidělování kapacity (včetně rámcových smluv) se zákonem (§ 34f)
- posuzuje soulad smlouvy o provozování drážní dopravy se zákonem (§ 34g)
- rozhoduje o správních trestech za omezení provozování dráhy v rozporu s § 23b nebo § 23c
- rozhoduje o správních trestech za neumožnění užití veřejně nepřístupné vlečky v rozporu s § 22a
- rozhoduje o správních trestech za neumožnění využití přidělené kapacity a neumožnění provozovat drážní dopravu v rozporu s § 23 odst. 1 písm. a) nebo d)
- rozhoduje o správních trestech za neumožnění přístupu ke službám v rozporu s § 23 odst. 1 písm. b)
- rozhoduje o správních trestech za cenu za užití dopravní cesty nebo přidělení kapacity stanovenou diskriminačním způsobem v rozporu s § 23 odst. 1 písm. c)
- rozhoduje o správních trestech za neumožnění objezdu nesjízdného úseku v rozporu s § 23 odst. 1 písm. e)
- rozhoduje o správních trestech za nevedení seznamu provozovaných drah v rozporu s § 23 odst. 1 písm. f)
- rozhoduje o správních trestech za nezpracování analýzy přetížené dráhy v rozporu s § 23 odst. 5
- rozhoduje o správních trestech za nepřijetí plánu na odstranění přetížení dráhy v rozporu s § 23 odst. 6
- rozhoduje o správních trestech za nezpracování jízdního řádu podle § 40 odst. 1
- rozhoduje o správních trestech za neposkytnutí služby v rozporu s § 23d odst. 1
- rozhoduje o správních trestech za poskytování služeb nikoliv prostřednictvím pobočky a nevedení odděleného účetnictví při poskytování služeb v rozporu s § 23f
- rozhoduje o správních trestech za nezpracování prohlášení o dráze, jeho nezveřejnění a neumožnění se k němu vyjádřit v podle § 33 odst. 1
- rozhoduje o správních trestech za nepřidělení kapacity podle § 34, § 34a nebo § 34b
- vykonává státní dozor v rozsahu své působnosti

- provádí monitoring železničního trhu podle Prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/1100 o povinnosti členských států předkládat zprávy v rámci sledování železničního trhu

Činnosti Úřadu dle zákona o civilním letectví

- rozhoduje o souladu letištního ceníku s § 42e a o způsobu jeho stanovení (§ 42i)
- kontroluje plnění povinnosti provozovatele letiště a leteckého dopravce podle části čtvrté, hlavy VI zákona (§ 89a)
- rozhoduje o správních trestech za neprojednání letištního ceníku s leteckými dopravci podle § 42g

Činnosti Úřadu dle zákona o pozemních komunikacích

- vyjadřuje se k podmínkám smlouvy podle § 22c a § 22e mezi poskytovatelem evropského mýtného a provozovatelem elektronického mýtného (§ 22h).

Činnosti Úřadu dle zákona o cenách

- provádí cenovou kontrolu podle § 14
- zjišťuje, zda nedochází k porušování zákona a cenových předpisů
- ověřuje správnost předkládaných podkladů
- projednává přestupky podle § 15 a § 16.

Správní řízení v roce 2018

Soustavně vykonávanou agendou je schvalování plánu omezení provozování dráhy. Je nezbytné provádět údržbu a modernizaci dráhy za provozu, proto zákonodárce stanovil jasná pravidla, za kterých je možné omezit provozování dráhy. Omezení provozování dráhy předchází proces projednání konkrétních výluk, a to zejména s dopravci. Cílem projednání je minimalizovat dopady omezení na dopravu. Návrh plánu omezení provozování dráhy přesahujícího 24 hodin podléhá schválení Úřadem. Pokud jsou účastníky řízení zahraniční dopravci, většinou dochází v důsledku složitějšího doručování k prodloužení správního řízení.

Ke sporům mezi dopravcem a provozovatelem dráhy docházelo v případech, kdy dopravce nebyl schopen zejména s ohledem na nedostatek řidičů zajistit náhradní autobusovou dopravu. Přestože takovýto problém nebyl ze zákona důvodem k neschválení návrhu plánu, provozovatel dráhy vyšel dopravci vstříc a výluky nekonal. Další skupinou komplikovaných případů bylo schvalování omezení provozování dráhy spojené s přestavbou železničního uzlu v Brně. Zde Úřad koordinoval omezení provozování dráhy železniční s omezením na dráze tramvajové, aby byla zajištěna jak městská, tak navazující příměstská doprava. Po přijetí připravované novely zákona o dráhách však takovýto postup nebude možný, protože omezení provozování tramvajové dráhy bude spadat do kompetence obcí.

Úřad vedl rovněž přestupková řízení. Kromě porušení pravidel cenové regulace šlo o případ omezení provozování dráhy v rozporu se zákonem o dráhách. Úřad uznal obviněné společnosti vinnými a uložil jim pokuty v celkové výši 155 000 Kč.

Dále byla vedena řízení o provedení testu hospodářské vyváženosti smlouvy o provozování drážní dopravy ve veřejných službách. Společnost Leo Express Global, a.s., oznámila úmysl provozovat řadu nových služeb v oblasti osobní drážní dopravy. O provedení testu hospodářské vyváženosti požádaly České dráhy, a.s., a Ministerstvo dopravy. Společnost Leo Express Global, a. s., pak některá oznámení na nové služby vzala zpět, takže předmětem testu zůstala pouze služba Praha – Berlin. Společnost České dráhy, a.s., přes opakované výzvy nedodala požadované podklady, proto byla žádost o provedení testu zamítnuta. Případné ohrožení hospodářské vyváženosti smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících novou službou provozovanou společností Leo Express Global, a. s., nebylo posuzováno. Přístup společnosti Leo Express Global, a. s. ke dráze nebyl omezen.

Vedle státem vlastněné železniční sítě Úřad řešil i spor o přístup na vlečku VÍTKOVICKÁ DOPRAVA, kterého se domáhal dopravce Cargo Motion, s.r.o. Úřad rozhodl, že provozovatel dráhy je povinen přístup na vlečku umožnit za regulovanou cenu podle cenových předpisů. Případ byl řešen na přelomu roku, takže rozhodnutí bylo vydáno v lednu 2019.

Nejnáročnější agendou, pokud jde o správní řízení, je posuzování souladu prohlášení o dráze se zákonem o dráhách. Prohlášení o dráze je velmi obsáhlý dokument, ve kterém provozovatel dráhy stanovuje podmínky přístupu ke dráze a provozovatel služeb podmínky přístupu ke službám. Tyto podmínky jsou pak závazné a jsou zapracovány do smlouvy o provozování drážní dopravy mezi dopravcem a provozovatelem dráhy. Například z Prohlášení o dráze 2019 bylo napadeno 29 bodů, následně byl jejich počet rozšířen o další 4. Ve 20 případech Úřad shledal rozpor prohlášení o dráze se zákonem o dráhách, v 8 nikoliv. V ostatních případech není doposud pravomocně rozhodnuto nebo bylo řízení zastaveno.

K nejpodstatnějším sporům, pokud jde o prohlášení o dráze, patří problematika vyčlenění některých zařízení služeb z tzv. základního balíčku užití dráhy. Současné předpisy totiž vyžadují, aby přístup na dopravní infrastrukturu byl účetně rozdělen tak, aby součástí užití dráhy byla jen jízda vlaku a použití ostatních zařízení bylo odděleno tak, aby každý dopravce platil jen za to, co skutečně užívá.

Dalším sporem bylo řešení mimořádností v provozu, které Správa dopravní železniční cesty, státní organizace, zahrnula pod přiděl kapacity do platného jízdního řádu a odmítla řešit s dopravci mimořádnosti také telefonicky. Předmětem sporů byl též sankční systém za narušení provozování drážní dopravy a mimosoudní řešení sporů.

V oblasti vyjednávání letištních poplatků a řešení otázek interoperability evropského elektronického mýta v roce 2018 problémy nevystaly.

Řízení o rozkladu

Téměř proti všem rozhodnutím vydaným ve věci posouzení souladu prohlášení o dráze se zákonem o dráhách podávají účastníci řízení rozklady. Zde pak rozhoduje předseda Úřadu na základě návrhů předložených rozkladovou komisí, jejíž členové jsou specialisté na správní i dopravní právo a rovněž odborníci na železniční dopravu.

Soudní řízení

Další náročnou agendou Úřadu je zpracování vyjádření a souvisejících písemností k žalobám, které účastníci správních řízení podávají proti rozhodnutím Úřadu. Pokud jde o případy, kdy Úřad rozhoduje ve sporném správním řízení nebo o jiné právní věci, která vyplývá ze vztahů soukromého práva (např. posuzování souladu prohlášení o dráze se zákonem o dráhách), jsou příslušné k projednání žaloby obecné soudy. Žaloby proti rozhodnutím Úřadu vydaným v klasickém správním řízení (např. omezení provozování dráhy) projednávají správní soudy. Počet žalob postupně narůstá a vyžaduje precizní a rychlé zpracování podkladů pro soudy.

V roce 2018 rozhodl Městský soud v Praze o správní žalobě společnosti České dráhy, a. s., týkající se výkladu přechodných ustanovení zákona o dráhách. Ve správním řízení, a poté i v řízení před soudem, se řešila otázka, zda měl být v roce 2017 prováděn test hospodářské vyváženosti či nikoliv. Příčinou sporu byla nejasná přechodná ustanovení novely zákona o dráhách. Městský soud v Praze dal Úřadu za pravdu. Proti rozsudku podal žalobce kasační stížnost.

V dalších žalobách proti rozhodnutí ve věci omezení provozování dráhy a posouzení souladu prohlášení o dráze se zákonem o dráhách zatím soud nerozhodoval.

Monitoring železničního trhu

Úřad Evropské komisi předkládá zprávy o využívání sítí a vývoji technických a hospodářských podmínek a rozvoji trhu v oblasti železniční dopravy zpracované podle prováděcího nařízení Komise (EU) č. 2015/1100 o povinnosti členských států předkládat zprávy v rámci sledování železničního trhu.

Obsahem zpráv jsou údaje zaměřující se na některá specifika železničního trhu, zejména údaje o vývoji poplatků za použití infrastruktury, o výši nákladů na její údržbu a modernizaci, o vyhovění žádostem o přidělení kapacity dráhy, míry jejího přetížení, a kvality železničních služeb. Dále se monitoring zaměřuje na objem služeb a na výnosy ze služeb poskytovaných v různých segmentech trhu (doprava nákladní a doprava osobní příměstská, regionální nebo dálková) a její podíl na závazcích veřejné služby a mimo ně. Součástí zjišťování je rovněž stupeň otevřenosti trhu, otázky vlastnictví a správy důležitých zařízení služeb poskytovaných dopravcům, nebo zaměstnanosti a sociálních podmínek v železničních podnicích.

Cenová kontrola a státní dozor

Úřad je oprávněn k výkonu státního dozoru podle zákona o dráhách a k provádění cenových kontrol v oblasti užívání drážní dopravní infrastruktury a zařízení služeb. Na základě § 2b odst. 3 zákona č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, provádí cenovou kontrolu ve smyslu § 14 zákona o cenách a zjišťuje, zda nedochází k porušování cenových předpisů v oblasti cen za užití dráhy, cen za přidělení kapacity dráhy a cen za poskytnutí služby prostřednictvím zařízení služeb. Při jejím výkonu se uplatňuje postup podle zákona o kontrole. Kontrolní činnost Úřadu vycházela z plánu kontrol, který odpovídal personálním možnostem oddělení cenové kontroly.

Zaměření kontrolní činnosti v oblasti cenové kontroly

Kontrolní činnost je zaměřena na dodržování podmínek pro stanovení věcně usměrňovaných cen za užití železniční infrastruktury celostátních a regionálních drah, vleček a za užití zařízení služeb pro účely bezprostředně související s provozováním drážní dopravy ve smyslu § 6 odst. 1 písm. c) zákona o cenách a vedení cenové evidence podle § 11 zákona o cenách.

Oddělení cenové kontroly v kalendářním roce 2018 provedlo celkem tři cenové kontroly, přičemž ve dvou případech bylo zjištěno porušení cenových předpisů. Na jejich základě byla zahájena řízení o přestupku ve smyslu zákona o odpovědnosti za přestupky a byly v nich uloženy sankce v celkové výši 105 000,- Kč. Jedna z kontrol pokračuje ještě v roce 2019.

Stížnosti nebo podněty z oblasti cenové kontroly

Cenové kontroly uskutečněné v roce 2018 byly provedeny jak na základě kontrolní iniciativy Úřadu, tak i na základě oznámení, které směřovalo na dodržování cenových předpisů při stanovení ceny za užití zařízení služeb pro účely bezprostředně související s provozováním drážní dopravy.

Úřad je podle § 58 zákona o dráhách oprávněn k vykonávání státního dozoru. V průběhu roku byly s ohledem na postupné personální obsazování Úřadu provedeny 2 státní dozory, jejichž obsahem bylo dodržování povinností provozovatele dráhy se zaměřením zejména na dodržování § 23d zákona o dráhách. Dozory byly v roce 2018 uzavřeny a byla uložena opatření k odstranění závad. Výsledky státních dozorů byly uplatněny jako podklad pro další správní rozhodování.

Poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím

Úřad, jako povinný subjekt, vyřizuje žádosti o informace vztahující se k jeho působnosti podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“). V období od 1. 1. a do 31. 12. 2018 přijal Úřad celkem 12 písemných žádostí, které byly podávány především prostřednictvím elektronické podatelny a datové schránky.

Úřad nevydal žádné rozhodnutí o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace podle § 15

zákona o svobodném přístupu k informacím a na jeho postup při vyřizování žádosti o informace podle § 16a zákona o svobodném přístupu k informacím nebyla podána stížnost. V roce 2018 nebyl podán rozklad ani vydán rozsudek soudu, který by se vztahoval k přezkoumání zákonnosti rozhodnutí Úřadu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informací a nebyly tedy vynaloženy v souvislosti se soudním řízením o právech a povinnostech podle zákona žádné náklady. Úřad v tomto období neposkytl žádnou výhradní licenci.

Podávané žádosti o informace se týkaly uvedených témat:

- agenda vyřizování žádostí o informace podle zákona o svobodném přístupu k informacím
- odměny státních úředníků
- zveřejnění informací na internetových stránkách Úřadu
- organizační struktura Úřadu
- rozkladová komise Úřadu
- záznamy o činnostech podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/679 (GDPR)
- naplňování směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU
- regresní úhrady uvnitř Úřadu
- činnost prošetřovatele v roce 2017

Základní informace o žádostech a o činnosti Úřadu, vyplývající z právních předpisů, jsou zveřejněny na internetových stránkách www.updi.cz.

Mezinárodní aktivity

Vzhledem k požadované spolupráci v rámci EU je nutná účast zástupců Úřadu na mezinárodních jednáních. Na některých akcích je účast povinná, na některých jednáních se připravuje nová legislativa, takže zastoupení ČR je více než žádoucí.

Zástupci Úřadu se v roce 2018 zúčastnili celkem čtrnácti zahraničních pracovních cest, z toho sedm zahraničních pracovních cest bylo uskutečněno do Belgie, Bruselu a dvě zahraniční pracovní cesty byly uskutečněny do Itálie. Jejich důvodem byla jednání organizovaná Evropskou komisí, sdružení IRG - Rail. Celkové výdaje na zahraniční pracovní cesty byly ve výši 153 385,68 Kč. Evropská komise část cestovních výdajů kompenzuje.

Úřad se účastní zejména pravidelných plenárních zasedání regulačních úřadů organizovaných Komisí. Tato jednání bývají třikrát ročně, jejich předmětem je projednávání problematiky v kompetenci rozhodování regulačních úřadů, setkání s provozovateli drah, setkání s úřady pro hospodářskou soutěž. Komise se na těchto jednáních zaměřuje na činnosti jednotlivých úřadů, informace o hlavních problémech, požadavky na legislativní změny pro zlepšení situace na železničním trhu. V listopadu 2018 Úřad hostil jedno z těchto zasedání v Praze. Nad rámec běžného jednání Úřad pro účastníky zorganizoval exkurze, které jim umožnily prohlídku odstavného nádraží Praha jih, centrálního pracoviště dispečerského provozu a seřaďovací nádraží Praha Libeň.

Dalším okruhem akcí jsou semináře a pracovní porady organizované v souvislosti s nově přijatými předpisy. V roce 2018 začala práce na revizi Prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/1100 ze dne 7. července 2015 o sledování železničního trhu.

Úřad je členem mezinárodního sdružení regulačních orgánů IRG Rail, jehož náplní je koordinovat spolupráci regulačních úřadů a vypracovávat společné zásady tak, jak to vyžaduje článek 57 směrnice 2012/34/EU. V rámci této činnosti byl přijat dokument Společné zásady pro udělování výjimek nařízení Komise (EU) 2017/2177, který je povinnou součástí rozhodovacího procesu při udělování výjimek z tohoto nařízení. Úřad se kromě účasti na plenárních zasedáních zapojil do jeho pracovních skupin.

V prosinci 2018 se konala ve Vídni konference Rail Freight Day 2018 pod patronací Evropské komise, Federálního ministerstva pro dopravu, inovace a technologie Rakouska a sdružení provozovatelů drah RNE. Na tuto konferenci byl zástupce Úřadu jako jediný z regulačních úřadů nominován na vystoupení v rámci panelové diskuse.

Úřad se dále zúčastňuje společných jednání s výkonnými radami evropských železničních koridorů. V roce 2018 šlo o Severomořsko-baltský koridor, který v části pokrývá spojení mezi Prahou a hraničním přechodem Bad Schandau.

Úřad se rovněž zúčastnil zasedání Thessaloniki forum, které řeší spolupráci nezávislých dozorových orgánů letištních poplatků. Toto zasedání je rovněž organizováno Komisí.

Hospodaření Úřadu

Úřadu byla zřízena samostatná rozpočtová kapitola 373. Schválený rozpočet na rok 2018 byl pro Úřad stanoven zákonem č. 474/2017 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2018. Podrobnosti o hospodaření Úřadu jsou obsaženy v materiálu **Návrh závěrečného účtu kapitoly 373 a hodnotící zpráva za rok 2018**. Přehled závazných ukazatelů a skutečností k 31. 12. 2018 je v níže uvedené tabulce.

Tabulka 1: Přehled závazných ukazatelů k 31. 12. 2018

Název ukazatele	Konečný rozpočet k 31.12.2018	Skutečnost k 31.12.2018	% plnění
Souhrnné ukazatele			
Příjmy celkem	0	236 086,02	
Výdaje celkem	25 579 867,60	15 920 333,16	62,24
Specifické ukazatele – příjmy			
Daňové příjmy	0	12 000	
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0	224 086,02	
v tom: příjmy z rozpočtu Evropské unie bez společné zemědělské politiky celkem	0	0	
ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0	0	
Specifické ukazatele – výdaje	25 579 867,60	15 920 333,16	62,24
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře			
Průřezové ukazatele			
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	14 577 078	8 037 060	55,13
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	4 924 519	2 710 161	55,03
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	280 679	152 308	54,26
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	2 754 218	1 584 854	57,54
Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	11 279 660	6 030 541	53,46
Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozované od platů ústavních činitelů			
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.			
Výdaje spolufinancované zcela nebo částečně z rozpočtu Evropské unie bez společné zemědělské politiky celkem			
v tom: ze státního rozpočtu			
podíl rozpočtu Evropské unie			
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	90 750	90 750	100

V rámci příjmové a výdajové struktury je v kapitole 373 zřízen pouze jediný výdajový blok, a to Výdaje na zabezpečení plnění úkolů Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře, který pokrývá veškeré výdaje Úřadu. Tento výdajový blok má zřízen jediný výdajový okruh pod stejným názvem. Úřad nemá žádné programy spolufinancované EU. Konečný rozpočet byl k 31. 12. 2018 v úhrnné výši 25 579 867,60 Kč. Skutečnost čerpání konečného rozpočtu k 31. 12. 2018 byla ve výši 15 920 333,16 Kč, tj. ve výši 62,24 %.

Souhrnné ukazatele kapitoly 373 jsou příjmy celkem a výdaje celkem. Příjmy nebyly k 31. 12. 2018 rozpočtovány, celková skutečnost k 31. 12. 2018 byla 236 086,02 Kč. Výdaje celkem byly rozpočtovány v rámci konečného rozpočtu v částce 25 579 867,60 Kč, skutečnost byla k 31. 12. 2018 v částce 15 920 333,16 Kč, tj. ve výši 62,24 %. Souhrnný ukazatel výdaje celkem stanovený pro rok 2018 byl dodržen.

Specifické ukazatele kapitoly 373 zahrnují specifické ukazatele v podobě rozdělení na specifické ukazatele příjmy a specifické ukazatele výdaje. V případě kapitoly 373 se jednalo k 31. 12. 2018 o daňové příjmy, které nebyly rozpočtovány, skutečnost byla k 31. 12. 2018 ve výši 12 000,- Kč a též nerozpočtované nedaňové příjmy k 31. 12. 2018 ve výši 224 086,02 Kč. Dále se jednalo o specifický ukazatel výdaje na zabezpečení plnění úkolů Úřadu, který byl rozpočtován v rámci konečného rozpočtu k 31. 12. 2018 v částce 25 579 867,60 Kč, skutečnost byla k 31. 12. 2018 v částce 15 920 333,16 Kč, tj. ve výši 62,24 %. Specifické ukazatele stanovené pro rok 2018 byly dodrženy.

Průřezové ukazatele kapitoly 373 byly rozčleněny na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, převod fondu kulturních a sociálních potřeb, platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech, platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě. V případě kapitoly 373 ukazatel platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci byl rozpočtován v rámci konečného rozpočtu k datu 31. 12. 2018 ve výši 14 577 078,- Kč, skutečnost byla k 31. 12. 2018 v částce 8 037 060,- Kč, tj. ve výši 55,13 %. Ukazatel povinné pojistné placené zaměstnavatelem byl k 31. 12. 2018 rozpočtován v rámci konečného rozpočtu ve výši 4 924 519,- Kč, skutečnost byla k 31. 12. 2018 v částce 2 710 161,- Kč, tj. ve výši 55,03 %. Ukazatel převod fondu kulturních a sociálních potřeb byl k 31. 12. 2018 rozpočtován v rámci konečného rozpočtu ve výši 280 679,- Kč, skutečnost byla k 31. 12. 2018 v částce 152 308,- Kč, tj. ve výši 54,26 %. Ukazatel platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech byl k 31. 12. 2018 rozpočtován v rámci konečného rozpočtu ve výši 2 754 218,- Kč, skutečnost k 31. 12. 2018 byla v částce 1 584 854,- Kč, tj. ve výši 57,54 %. Ukazatel platy zaměstnanců na služebních místech podle zákona o státní službě byl k datu 31. 12. 2018 rozpočtován v rámci konečného rozpočtu ve výši 11 279 660,- Kč, skutečnost k 31. 12. 2018 byla v částce 6 030 541,- Kč, tj. ve výši 53,46 %. Ukazatel výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem byl k datu 31. 12. 2018 rozpočtován v rámci konečného rozpočtu ve výši 90 750,- Kč, skutečnost byla v částce 90 750,- Kč, tj. ve výši 100 %. Jednotlivé průřezové ukazatele stanovené pro rok 2018 byly dodrženy.

Uvedené nižší čerpání bylo způsobeno personálním vývojem obsazenosti služebních míst a současně postupným vybavováním nově vzniklého úřadu. Do výdajů se výrazně promítlo, že Úřad měl v roce 2017 problémy s obsazováním služebních míst vzhledem ke kvalifikačním požadavkům na zaměstnance, což přeneslo posupné přijímání zaměstnanců do roku 2018. Neobsazení míst nebylo cílené, také platy za neobsazená místa nebyly vypláceny. Naopak provozní rozpočet byl sestaven již podle částečně známých skutečností z roku 2017 a byl čerpán na 84,9 %.

Kapitálové výdaje

Mezi hlavní cíle programového financování patřilo v roce 2018 vybavení Úřadu softwarovými programy, které byly nutné k zajištění chodu Úřadu. Jednalo se o software pro personalistiku a mzdy, dále o software pro provozování spisové služby. Základní stanovený ukazatel celkové výdaje vedený v informačním systému programového financování byl dodržen. Přehled plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu Výdaje účelově určené na programové financování je uveden v tabulce č. 2.

Tabulka 2: Program č. 173V011 Rozvoj a obnova materiálně technické základny Úřadu

Název akce EDS/SMVS	Celková alokace finančních prostředků u akcí	Konečný rozpočet k 31.12.2018	Celkové čerpání za rok 2017 a 2018	v %
Dopravní prostředky	700 000,00		0,00	0,00
Programové vybavení	4 000 000,00	90 750,00	335 315,00	8,38
Stroje, přístroje, zařízení	500 000,00		357 534,00	71,51
Výpočetní technika	1 900 000,00		1 739 028,95	91,53
Celkem	7 100 000,00		2 431 877,95	34,25

K 31. 12. 2018 bylo alokováno na investice 7 100 000 Kč. V roce 2018 se předpokládal nákup 1 osobního automobilu nižší střední třídy. K této realizaci nedošlo, protože Úřad získal v roce 2017 dva osobní automobily převodem od Drážního úřadu, které jsou využívány. Uskutečnění této investiční akce se předpokládá, až bude organizován centrální nákup. Ten však vyhlášen pro požadovanou třídu automobilů nebyl. Vzhledem k jejich stáří 10 a 12 let bude nutno v budoucnu přistoupit k nákupu 1 osobního automobilu, což bude pravděpodobně v roce 2019. Další investiční akcí, která nebyla ukončena v roce 2018, je programové vybavení. Po ukončení výběrového řízení došlo k uzavření smlouvy s firmou Gordic, s.r.o. ve věci pořízení softwaru spisové služba. Vlastní implementace započala ke konci roku 2018, dokončení a financování akce proběhne v roce 2019. Třetí nedokončenou investiční akcí jsou stroje, přístroje, zařízení. Z této akce přejde do roku 2019 nákup zařízení pro evidenci docházky. Program rozvoje materiálně technické základny byl zpracován v době, kdy nebylo známo sídlo úřadu, stav budovy ani požadavky na vybavení odvíjející se z konkrétního stavu budovy sídla. V rámci pětiletého programu č. 173V011 byly realizovány pouze ty akce, které jsou pro chod úřadu nezbytné, jak bylo výše uvedeno. Ostatní akce budou opětovně přehodnoceny.

Na základě tohoto přehodnocení budou buď dokončeny, nebo zrušeny, pokud nebudou shledány jako nezbytné.

Nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let vzniklé nedočerpáním rozpočtu roku 2017 a roku 2018

K 1. 1. 2019 Úřad vykázal ve Státní pokladně nevyčerpané prostředky vůči konečnému rozpočtu ve výši 31 789 501,35 Kč, které jsou k 1. 1. 2019 vygenerovány v rozpočtovém informačním systému jako nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let. V roce 2019 předpokládáme zapojení profilujících nároků v platové oblasti a v rámci akcí EDS/SMVS na financování výdajů na pořízení spisové služby, na pořízení jednoho osobního automobilu standardní výbavy, na dovybavení výpočetní technikou. U neprofilujících nároků předpokládáme zapojení v letech 2019 až 2021 pro oblast běžných provozních výdajů, jako jsou zejména dovybavení prostor úřadu nábytkem, vzdělávání, nájemné, služby, údržba a rozvoj ICT a provozování ICT, kde je stávající rozpočet pro rok 2019 nepostačující.

Systemizace a naplnění počtu pracovních/služebních míst

Počet systemizovaných míst byl v Úřadu 25, z toho 21 ve služebním poměru a 4 v pracovním poměru. K 31. 12. 2018 bylo zrušeno jedno služební místo, které nebylo obsazeno. Evidenční stavy v průběhu roku 2018 jsou uvedeny v tabulce č. 3.

Tabulka 3: Evidenční stav zaměstnanců Úřadu

Měsíc	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1/2019
Stav k prvnímu dni v měsíci	9	10	11	12	13	13	14	14	15	16	18	19	19

Pokud se týká přepočteného počtu zaměstnanců, Úřad měl stanoven závazný ukazatel v přepočtených stavech – 4 zaměstnanci v režimu zákoníku práce a 21 zaměstnanců v režimu služebního zákona, celkem 25 zaměstnanců. Skutečnost k 31. 12. 2018 v přepočtených stavech vychází na 2,31 zaměstnance v režimu zákoníku práce a 11,26 zaměstnanců v režimu služebního zákona. Celkem vychází po zaokrouhlení v přepočtených stavech 14 zaměstnanců.

Úřad předpokládal naplnění na plánovaný počet v průběhu roku 2018 a inzeroval volná místa již od svého vzniku. Od té doby bylo prakticky nepřetržitě jedno až dvě místa nabízeno. Zpočátku se nikdo nepřihlašoval. V několika případech též uchazeči během řízení odstoupili, v jednom případě jediná uchazečka podmínky nesplnila. Komplikované bylo zejména obsazení místa informatika. Zde proběhla celkem tři výběrová řízení, nakonec se místo podařilo obsadit až od listopadu.

Výběr je třeba provádět zodpovědně, případné chyby by pak bylo po zkušební době (pokud ji bylo vůbec možné uplatnit) nutno následně řešit podle služebního zákona, což je v praxi

komplikované. V jednom případě Úřad využil možnosti ukončit služební poměr ve zkušební době. Hromadné přijímání zaměstnanců bez potřebné praxe a zkušeností by situaci stejně nevyřešilo.

Úřad je zaměřen na železniční dopravu, což je vysoce specializovaná oblast. Hlavním zdrojem kvalifikovaných uchazečů by mohly být společnosti České dráhy, a.s., či Správa železniční dopravní cesty, státní organizace. S ohledem na výši příjmů v těchto společnostech jejich zaměstnanci nemají o práci na Úřadu zájem a do výběrových řízení se nehlásil. Noví zaměstnanci přicházejí z různých oborů, bez odborných znalostí a praxe v oblasti dopravy, a je proto nezbytné je zapracovávat a zaškolovat. Některé agendy jsou implementovány zcela nově a je nezbytné vytvořit postupy pro jejich řešení.

Pro řádný výkon státní správy je rovněž podstatné obsazování funkcí představených skutečnými, zodpovědnými a prověřenými odborníky. Z tohoto důvodu je obsazování těchto funkcí prováděno až následně tak, aby stávající proškolení a zapracování zaměstnanci Úřadu měli příležitost se o tato místa ucházet.

Jednotlivé agendy nabíhají postupně zejména v důsledku přechodných ustanovení novely zákona o dráhách a se změnami předpisů v roce 2018. Přijímání zaměstnanců tedy koresponduje s postupným nárůstem práce.

V roce 2018 byl skutečný přepočtený stav 13,57 zaměstnanců a na platy bylo vyčerpáno 7 615 395 Kč. Tomu odpovídá průměrný plat ve výši 46 766 Kč, což odpovídá schválené plánované hodnotě 47 280 Kč. Výše uvedené hodnoty dokazují, že s prostředky na platy je nakládáno účelně a hospodárně a postupné obsazování pozic nevedlo k umělému navyšování platu, ale naopak k racionálnímu využívání lidského potenciálu.

Z hlediska dodržování a prosazování principů rovného postavení mužů a žen jsou prostředky kapitoly rovnoměrně vynakládány na tyto potřeby. Princip genderové rovnosti je dodržován jak v záležitostech odměňování, čerpání FKSP, vzdělávání, tak v pracovních příležitostech a pracovních podmínkách zaměstnanců. Úřad nevede žádnou grantovou a dotační politiku. Ve vztahu poměru počtu zaměstnaných žen a mužů zde prozatím převažují ženy v počtu 12, zatímco mužů je 7. Vzhledem k nenaplněnosti Úřadu míst nelze tento ukazatel hodnotit.

Vnitřní a vnější kontroly

Ve sledovaném období roku 2018 neproběhly žádné veřejnosprávní kontroly. Monitoring a kontrola procesů hospodaření Úřadu jsou zajišťovány vnitřním kontrolním systémem, jehož součástí je interní audit. K předepsaným kontrolním postupům, jako inventarizace majetku a kontroly pokladen, přibýlo auditní šetření, které se v roce 2018 zaměřilo na výdajové operace.

Proběhlý finanční audit neodhalil zásadní nedostatky v procesu nabývání majetku Úřadu, jeho účtování a další evidenci. Výsledná doporučení pro organizaci práce a pracovních postupů jsou řešena v rámci stabilizace a personální naplněnosti nově vzniklého úřadu.

Závěr

Závěrem lze konstatovat, že rok 2018 jako první celý kalendářní rok existence Úřadu, byl úspěšný. Úřad se podařilo téměř plně personálně obsadit při zajištění odpovídající kvality nastupujících státních zaměstnanců. Jednotlivé agendy se postupně rozšiřují, čemuž odpovídá i progresivní obsazování služebních míst.

Z hlediska řízení a organizace bylo a zůstává nejdůležitějším úkolem dokončení zbývajících vnitřních předpisů. Úspěšně pokračuje implementace programového vybavení spisové služby a správního řízení. Ta bude ukončena po transferu dat v roce 2019. Narůstající výkon státní správy odpovídá rozvoji konkurenčního prostředí na železničním trhu. Naší prioritou je zvyšování kvality vykonávaných činností a prohlubování spolupráce s ostatními správními úřady. Práci Úřadu by usnadnila i hlubší a přesnější transpozice evropské legislativy.

S ohledem na dosažené cíle a zjištění vyplývající z úřední činnosti lze předpokládat, že i rok 2019 bude neméně náročný a přinese nové výzvy. Přesto jsme přesvědčeni, že dokážeme obstát a dosáhneme vytyčených cílů.