



## Novela zákona o obecní policii

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 550), s právem EU



Informační podklad č. 0550  
srpen 2019  
autor: Marta Krausová

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: STANOVISKA
Název: Novela zákona o obecní policii	Typ řady: online
Autor: Krausová, M.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4</a>
Číslo: Stanovisko č. 0550	První vydání řady: říjen 1998
Datum: srpen 2019	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Klíčová slova:	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
Obecní policie, oprávněný strážníka	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Práce slouží výhradně pro poslance a senátory Parlamentu České republiky.  
Zveřejňování je možné jen se souhlasem Parlamentního institutu a autora.

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 550), s právem EU

### **Úvod:**

Návrh zákona představuje komplexní novelu zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) a v návaznosti na novelu tohoto zákona č. 269/1994 Sb., o rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rejstříku“). Návrh zákona cílí na tyto oblasti:

- Zpřísnění podmínek bezúhonnosti (§ 4a) a spolehlivosti (§4b), které je nutné splnit pro přijetí do pracovního poměru obecního strážníka a další změny v pracovním poměru strážníka (základní pracovněprávní poměr strážníka pouze k jedné obci, § 5a převedení strážníka k výkonu jiné práce aj.);
- Rozšíření a přeformulování některých oprávnění strážníků a to konkrétně:
  - oprávnění požadovat vysvětlení (§ 11 a § 11a zákona), včetně rozšíření oprávnění obecní policie vyžadovat poskytnutí údajů z informačních systémů veřejné správy (§ 11a);
  - V rámci oprávnění požadovat prokázání totožnosti (§ 12 zákona) rozšíření rozsahu osobních údajů, jejichž sdělení je možné požadovat k prokázání totožnosti;
  - V rámci oprávnění předvést osobu přeformulování § 13 odst. 1 zákona, přidání oprávnění předvést osobu na nejbližší útvar policie i mimo území obce, jež obecní policii zřídila;
  - Přeformulování § 14 zákona „oprávnění vyzvat osobu k vydání zbraně a oprávnění jí zbraň odebrat“;
  - Změna formulace § 15 zákona „oprávnění zakázat vstup na určitá místa“, vedoucí k rozšíření důvodů pro zákaz vstupu;
  - Změna formulace § 17 zákona „oprávnění vyzvat osobu k vydání věci a oprávnění věc odejmout“ a další;
- Posílení pravomocí obecní policie při vyšetřování přestupků (§ 24c);
- Upřesnění povinností orgánů činných v trestním řízení a dalších orgánů týkající se způsobilosti být strážníkem (trestní stíhání, ztráta osvědčení o splnění předpokladů dle § 1 zákona) a dalších vzájemných povinností mezi orgány veřejné správy;
- Rozšíření výčtu přestupků dle zákona o obecní policii (§ 27a);
- Změna zákona o rejstříku trestů (opis z evidence trestů se vydá i obci pro posouzení spolehlivosti uchazeče).

### **Stanovisko PI:**

Obecní policie je nepovinným orgánem obce, který se zřizuje obecně závaznou vyhláškou. Jak uvádí § 1 odst. 2 zákona o obecní policii, obecní policie zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce a plní další úkoly.

Právní úprava obecní policie není upravena právem EU a je ve výlučné kompetenci členských států.

Návrh zákona novelizuje ustanovení zákona o obecní policii, jež se týkají ochrany osobních údajů. Ochrana osobních údajů je v rámci celé EU upravena nařízením EP a Rady (EU) 2016/679 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (dále jen „nařízením GDPR“).

Konkrétně se jedná zejména o § 11a, § 12 zákona. Návrh zákona v § 11a písm. d) rozšiřuje oprávnění obecní policie požadovat údaje z informačních systémů na údaje z evidence občanských průkazů o i) digitálně zpracované podobě občana, kterého strážník vyzval, aby prokázal svoji totožnost, ii) o neplatných občanských průkazech. Dále též v § 11 odst. 2 dává obecní policii oprávnění (v rozsahu nezbytném k plnění jejích úkolů) žádat informace o spáchaných přestupcích.

Návrh zákona dle § 12 nově stanovuje, že prokázáním totožnosti se v případě potřeby rozumí též sdělení údajů podle § 11a odst. 2 až 5 zákona (tj. rodné příjmení, oprávnění k pobytu, omezení svéprávnosti). Toto vymezení osobních údajů, které slouží k prokázání totožnosti osoby, se jeví poměrně široké, například ve srovnání s § 63<sup>1</sup> zákona č. 273/2008 Sb., zákona o policii, ve znění pozdějších předpisů. Na druhé straně však podobně jako v zákoně o policii nechybí ustanovení o tom, že rozsah a způsob zjišťování osobních údajů musí být přiměřený účelu zjišťování totožnosti.

Obecní policie je správcem osobních údajů ve smyslu nařízení GDPR, přičemž údaje zpracovává v rámci plnění svých povinností podle zákona, jedná se tedy o právní titul ke zpracování osobních údajů podle čl. 6 odst. 1 písm. c) nařízení GDPR<sup>2</sup>. Zpracování údajů na základě tohoto zákonného důvodu by mělo sledovat veřejný zájem a být přiměřené sledovanému legitimnímu cíli (čl. 6 bod 3 poslední věta nařízení GDPR).<sup>3</sup>

Návrh novely zákona o obecní policii sice rozšiřuje možnosti obecní policie nakládat s osobními údaji, ale ne takovým způsobem, aby to nebylo přiměřené vzhledem k úkolům obecní policie. Návrh zákona zachovává veškerá dosavadní ustanovení zákona o obecní policii týkající se ochrany osobních údajů (§ 11a odst. 7 a § 24a zákona). Návrh zákona by tudíž neměl být v rozporu s nařízením GDPR.

### **Závěr:**

Navržená úprava je slučitelná s právem EU.

***Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuální pozdější pozměňovací návrhy.***

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.

---

<sup>1</sup> § 63

*Prokázání totožnosti*

*(1) Prokázáním totožnosti se rozumí prokázání jména, popřípadě jmen, příjmení, data narození a v případě potřeby také adresy místa trvalého pobytu, adresy místa pobytu nebo adresy bydliště v zahraničí, rodného čísla a státní příslušnosti. Rozsah a způsob zjišťování osobních údajů musí být přiměřené účelu zjišťování totožnosti.*

<sup>2</sup> Čl. 6 odst. 1 písm. c) *zpracování je nezbytné pro splnění právní povinnosti, která se na správce vztahuje.*

<sup>3</sup> Více na: Ministerstvo vnitra: Příloha k Průvodci pro přípravu obcí na požadavky GDPR.