



Povinnost vést si elektronický stavební deník u staveb, které byly zadány jako veřejná zakázka na stavební práce

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 484), s právem EU



AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: STANOVISKA
Název: Povinnost vést si elektronický stavební deník u staveb, které byly zadány jako veřejná zakázka na stavební práce podle ZZVZ	Typ řady: online URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4 První vydání řady: říjen 1998
Autor: Krausová, M. Číslo: Stanovisko č. 0484 Datum: červen 2019	Frekvence vydání řady: nepravidelná Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU Jazyk: CZ
Klíčová slova: veřejné zakázky, stavební zákon, stavební deník	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Práce slouží výhradně pro poslance a senátory Parlamentu České republiky.
Zveřejňování je možné jen se souhlasem Parlamentního institutu a autora.

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 484), s právem EU

Úvod:

Návrh zákona se týká povinnosti vést si elektronický stavební deník u staveb, které představují veřejnou zakázku na stavební práce podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“). Povinnost vést si stavební deník je v současné době upravena v § 157 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (dále jen „**stavební zákon**“). Návrh zákona navrhuje k tomuto ustanovení doplnit odstavec 5, který bude upravovat povinnosti při vedení elektronického stavebního deníku. Elektronický stavební deník je v současné době pouze volitelnou formou vedení stavebního deníku. Detaily vedení stavebního deníku jsou pak dále stanoveny přílohou č. 16 vyhlášky č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb.

Podle návrhu zákona by samotná povinnost vést si elektronický stavební deník měla být vložena do části desáté ZZVZ: společná ustanovení. V současné době ZZVZ vedení stavebního deníku neřeší. Cílem navrhované právní úpravy je posílit kontrolu nad prováděním veřejných zakázek na stavební práce a předejít nedbalému a těžko dohledatelnému vedení stavebních deníků.

Stanovisko PI:

Navržená úprava se dotýká problematiky zadávání veřejných zakázek, která je upravena právem EU. Základem pro úpravu veřejných zakázek je především směrnice EP a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2014/18/ES (dále jen „**zadávací směrnice**“). Zadávací směrnice a další předpisy EU¹ jsou implementovány ZZVZ. Zadávací směrnice se však týká pouze nadlimitních veřejných zakázek (§ 25 ZZVZ), podlimitní veřejné zakázky jsou při dodržení základních zásad zadávání ponechány k úpravě členským státům.

Směrnice a ZZVZ se zaměřují na proces zadání veřejné zakázky, který je ukončen uzavřením smlouvy o zakázce; samotnou realizaci veřejné zakázky upravují pouze minimálně (zejména ve vztahu ke změně smlouvy na veřejnou zakázku za jejího trvání).²

Zavedení povinnosti vést si elektronický stavební deník, navázané na to, zda stavba byla zadána dle ZZVZ jako veřejná zakázka na stavební práce (§ 14 odst. 3 ZZVZ), tak ve své podstatě nespadá do systematiky právní úpravy veřejných zakázek. Jedná se tedy o vložení povinnosti, kterou evropská úprava zadávání veřejných zakázek vůbec nepokrývá a která primárně vychází z jiného právního předpisu – stavebního zákona. Je však otázkou, zda by vložení takovéto povinnosti ve vztahu k veřejným zakázkám na stavební práce nemohlo představovat porušení základních

¹ Zejména: Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES a směrnice EP a Rady 2014/23/EU ze dne 26. 2. 2014 o udělování koncesí („**sektorová směrnice**“).

Směrnice EP a Rady 2009/81/ES ze dne 1. 7. 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/18/ES a 2004/17/ES.

² Viz čl. 72 zadávací směrnice a § 222 ZZVZ.

zásad zadávání veřejných zakázek, vyjádřených v čl. 18 zadávací směrnice³ (a v čl. 6 ZZVZ). Tyto základní zásady jsou: transparentnost a přiměřenost a rovné zacházení a nediskriminace. Zjednodušeně řečeno hlavním smyslem je, aby zakázka byla zadána transparentně a neupřednostňovala některé hospodářské subjekty, čímž by došlo k narušení hospodářské soutěže. Úprava postupu v rámci vedení stavby, poté co je již veřejná zakázka zadána, by do těchto zásad neměla zasahovat (zejména viz čl. 18 odst. 2 směrnice).

Co se týče stavebního zákona, stavební právo jako takové legislativa EU neupravuje. Právní předpisy EU existují pouze v rámci technických požadavků na výstavbu.⁴

Závěr:

Navržená úprava je slučitelná s právem EU.

Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuální pozdější pozměňovací návrhy.

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.

³ Čl. 18 zadávací směrnice:

Zásady zadávání veřejných zakázek

1. Veřejní zadavatelé jednají s hospodářskými subjekty na základě zásady rovného zacházení a nediskriminace a postupují transparentním a přiměřeným způsobem.

Zadávací řízení na veřejné zakázky nelze koncipovat se záměrem vyloučit je z oblasti působnosti této směrnice nebo uměle zúžit hospodářskou soutěž. Hospodářská soutěž se považuje za uměle zúženou, pokud je zadávací řízení na veřejnou zakázku koncipováno se záměrem bezdůvodně zvýhodňovat nebo znevýhodňovat určité hospodářské subjekty.

2. Členské státy přijmou vhodná opatření k zajištění toho, aby hospodářské subjekty při plnění veřejných zakázek dodržovaly příslušné povinnosti v oblasti práva životního prostředí a sociálního a pracovního práva, jež vyplývají z práva Unie, vnitrostátních právních předpisů, kolektivních smluv nebo z ustanovení mezinárodního sociálního a pracovního práva a práva v oblasti životního prostředí uvedených v příloze X.

⁴Podrobněji např. *Rekodifikace veřejného stavebního práva*. Ministerstvo pro místní rozvoj 2018, s. 19 a 20 a 68. Dostupné na: https://www.komora.cz/files/uploads/2018/10/Rekodifikace_info_vlada_30-8-2018_1.pdf