

**Pozměňovací návrh
poslance Jana Hamáčka**

**k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů
sněmovní tisk č. 410**

Zavedení možnosti navýšit služební příjem příslušníků bezpečnostních sborů formou stabilizačního příplatku a právní úprava bývalých příslušníků bezpečnostních sborů

Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 586/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 169/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 530/2005 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 531/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 204/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 148/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 247/2017 Sb., zákona č. 310/2017 Sb., zákona č. 181/2018 Sb. a nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 235/2018 Sb., se mění takto:

1. V § 113 se na konci písmene g) slovo „a“ nahrazuje čárkou.
2. V § 113 se na konci písmene h) tečka nahrazuje slovem „a“ a doplňuje se písmeno i), které zní:
„i) stabilizační příplatek.“.
3. Za § 122 se vkládá nový § 122a, který včetně nadpisu zní:

„§ 122a

Stabilizační příplatek

(1) Ředitel bezpečnostního sboru může služebním předpisem stanovit, že příslušníkům lze přiznat stabilizační příplatek.

(2) Ve služebním předpise stanoví ředitel bezpečnostního sboru konkrétní výši a dobu vyplácení stabilizačního příplatku.

(3) Maximální roční výše stabilizačního příplatku činí dvacetičtyřnásobek průměrné hrubé měsíční nominální mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství dosažená podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu.

(4) Stabilizační příplatek nelze přiznat příslušníkovi v kalendářním měsíci, v němž po více než polovině doby služby nevykonával službu z důvodu

a) zproštění výkonu služby,

b) zařazení do zálohy pro studující, zálohy pro přechodně nezařazené nebo zálohy neplacené,

c) neschopnosti k výkonu služby s výjimkou neschopnosti z důvodu služebního úrazu nebo nemoci z povolání, dlouhodobého ošetřování, anebo důležitých osobních překážek ve službě,

(5) Stabilizační příplatek nelze přiznat také příslušníkovi, pokud v kalendářním měsíci měl neomluvenou nepřítomnost ve službě.

(6) Stabilizační příplatek není pro účely určování výměry odchodného podle § 156 nebo výměry výsluhového příspěvku podle § 158 složkou služebního příjmu.“

4. V § 171 se na konci písmene i) slovo „a“ nahrazuje čárkou.

5. V § 171 se na konci písmene j) tečka nahrazuje slovem „a“ a doplňuje se písmeno k), které zní:

„k) přiznání stabilizačního příplatku.“

6. Za § 203 se vkládá nový § 204, který včetně nadpisů a poznámek pod čarou č. 93 a 94 zní:

„§ 204

Příslušník ve výslužbě

(1) Příslušníkem ve výslužbě je bývalý příslušník, který ke dni skončení služebního poměru splnil podmínky nároku na výsluhový příspěvek.

(2) Příslušník ve výslužbě, jenž je oprávněn při slavnostních příležitostech nosit služební stejnokroj podle zvláštního právního předpisu⁹³, může užívat nejvyšší dosažené hodnostní označení nebo hodnost podle § 8, anebo hodnost dosaženou před 1. 1. 2007.

(3) Příslušníka ve výslužbě, který při výkonu služby dosahoval vynikajících výsledků lze v souvislosti se skončením služebního poměru jmenovat do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti; to platí i pro příslušníka, jehož služební poměr skončil úmrtím následkem služebního úrazu. Do generálské hodnosti, za podmínek uvedených v předchozí větě, jmenuje příslušníka ve výslužbě prezident republiky na návrh vlády.

(4) Jmenovat do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti nelze příslušníka, který byl propuštěn ze služebního poměru z důvodů uvedených v § 42 písm. a) až g) a i) až k) tohoto zákona.

(5) Jmenovat do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti nelze příslušníka, který nesplňuje podmínky bezúhonnosti podle § 14.

(6) Ředitel bezpečnostního sboru může povolit užívání symbolů bezpečnostního sboru při slavnostních příležitostech.

(7) Bezpečnostní sbor může příslušníkovi ve výslužbě umožnit poskytování zdravotní péče zajišťované poskytovatelem pracovně lékařských služeb¹³.

(8) Bezpečnostní sbor je oprávněn v přiměřeném rozsahu vytvářet podmínky pro uspokojování kulturních, rekreačních a tělovýchovných potřeb příslušníků ve výslužbě a pro jejich zájmovou činnost.

(9) Ustanovení odstavců 6 a 7 se vztahuje i na bývalého příslušníka, který je válečným veteránem⁹⁴.

(10) Při přijetí příslušníka ve výslužbě do služebního poměru se ke jmenování do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti podle odstavce 3 nepřihlíží.

(11) Jmenování příslušníka ve výslužbě do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti nemá vliv na přiznaný nárok na odchodné podle § 155 a výsluhový příspěvek podle § 157.

⁹³⁾ Například § 108 odst. 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

§ 15 zákona č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

⁹⁴⁾ § 3 zákona č. 170/2002 Sb., o válečných veteránech, ve znění pozdějších předpisů.

Odůvodnění

Stabilizační příplatek zavádí flexibilní možnost ředitele bezpečnostního sboru k navýšení služebního příjmu příslušníkům bezpečnostních sborů. Tímto krokem mohou být lépe a cíleněji finančně motivováni jak všichni příslušníci celého bezpečnostního sboru, tak příslušníci konkrétních složek či útvarů. Cílem je zejména udržení a posílení personální stabilizace bezpečnostního sboru. Návrh umožňuje, aby na základě služebního předpisu ředitele bezpečnostního sboru mohlo dojít k obecnému navýšení služebního příjmu v rámci bezpečnostního sboru o stejnou nominální částku u všech příslušníků. Důležité je, že na rozdíl od právní úpravy jiných příplatků, uvedených v zákoně č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů, není tento stabilizační příplatek svázán jinými zvláštními podmínkami. Vyplacení stabilizačního příplatku bude stanovovat ředitel bezpečnostního sboru služebním předpisem, v němž také stanoví konkrétní výši a délku vyplácení. Na vyplacení stabilizačního příplatku nebude právní nárok, nebude se na něj vztahovat řízení ve věcech služebního poměru a jeho výše se nebude započítávat do určování výměry odchodného a výměry výsluhového příplatku. Stabilizační příplatek by z těchto důvodů neměl výrazně navyšovat nároky na státní rozpočet, jelikož jeho poskytování bude vždy podmíněno dostatečnými finančními prostředky v rozpočtu daného rezortu, a tedy i bezpečnostního sboru.

Stabilizační příspěvek je součástí služebního příjmu, jeho výši a dobu vyplácení stanoví ředitel bezpečnostního sboru služebním předpisem. Způsob určení maximální výše stabilizačního příplatku zajišťuje jednak to, že jeho nominální určení bude vázáno na obecný vývoj ekonomiky a s tím spjatý vývoj mezd zaměstnanců

v národním hospodářství (v nepodnikatelské sféře) a zároveň zajišťuje určitou míru flexibility pro ředitele bezpečnostního sboru, co se týče konkrétní výše tohoto příplatku, tedy možnosti reagovat jak na ekonomický či rozpočtový vývoj, tak potřebu personálního posílení či zajištění personální stability daného bezpečnostního sboru či jeho konkrétní složky.

V současné době také neexistuje právní úprava řešící jednotně postavení bývalých příslušníků bezpečnostních sborů a jejich případné benefity. Kromě výsluhových příspěvků a u některých bezpečnostních sborů možnosti nosit uniformu s odlišujícím označením, nemohou bývalí příslušníci bezpečnostních sborů využívat žádné další benefity. Návrh se vztahuje na bývalé příslušníky, kteří ke dni skončení služebního poměru splnili podmínky nároku na výsluhový příspěvek a zahrnuje i válečné veterány. Návrh umožňuje užívání nejvyššího hodnostního označení nebo hodnosti po skončení služebního poměru a také možnost jmenování do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti při skončení služebního poměru, a to i pro příslušníka, jehož služební poměr skončil úmrtím následkem služebního úrazu. Platí ovšem, že při přijetí příslušníka ve výslužbě do služebního poměru se ke jmenování do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti nepřihlíží. Návrh se také zabývá možností užívání symbolů bezpečnostního sboru při slavnostních příležitostech, poskytováním zdravotní péče a vytvářením podmínek pro uspokojování kulturních, rekreačních a tělovýchovných potřeb příslušníků ve výslužbě a pro jejich zájmovou činnost.

Platné znění dotčených ustanovení zákona se zapracovanými změnami

Platně znění zákona 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů ve znění zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 586/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 169/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 530/2005 Sb., zákona č. 531/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 204/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 247/2017 Sb., zákona č. 148/2017 Sb., zákona č. 310/2017 Sb., zákona č. 181/2018 Sb., zákona č. 247/2017 Sb., zákona č. 235/2018 Sb., zákona č. 32/2019 Sb., zákona č. ../2019 Sb., **s vyznačením navrhovaných změn:**

§ 113

Služební příjem příslušníka tvoří:

- a) základní tarif,
- b) příplatek za vedení,

- c) příplatek za službu v zahraničí,
 - d) zvláštní příplatek,
 - e) příplatek za službu ve svátek,
 - f) osobní příplatek,
 - g) odměna, a
 - h) služební příjem za službu přesčas, –a
- g) stabilizační příplatek.**

§ 122a

Stabilizační příplatek

(1) Ředitel bezpečnostního sboru může služebním předpisem stanovit, že příslušníkům lze přiznat stabilizační příplatek.

(2) Ve služebním předpise stanoví ředitel bezpečnostního sboru konkrétní výši a dobu vyplácení stabilizačního příplatku.

(3) Maximální roční výše stabilizačního příplatku činí dvacetičtyřnásobek průměrné hrubé měsíční nominální mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství dosažená podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu.

(4) Stabilizační příplatek nelze přiznat příslušníkovi v kalendářním měsíci, v němž po více než polovině doby služby nevykonával službu z důvodu

a) zproštění výkonu služby,

b) zařazení do zálohy pro studující, zálohy pro přechodně nezařazené nebo zálohy neplacené,

c) neschopnosti k výkonu služby s výjimkou neschopnosti z důvodu služebního úrazu nebo nemoci z povolání, dlouhodobého ošetřování, anebo důležitých osobních překážek ve službě,

(5) Stabilizační příplatek nelze přiznat také příslušníkovi, pokud v kalendářním měsíci měl neomluvenou nepřítomnost ve službě.

(6) Stabilizační příplatek není pro účely určování výměry odchodného podle § 156 nebo výměry výsluhového příspěvku podle § 158 složkou služebního příjmu.

§ 171

Řízení ve věcech služebního poměru se nevztahuje na

- a) přijímací řízení,
- b) služební hodnocení,
- c) vyslání na služební cestu,
- d) vyslání na studijní pobyt,
- e) vyslání na ozdravný pobyt,
- f) nařízení služební pohotovosti,
- g) rozvržení doby služby v týdnu,
- h) nařízení služby přesčas,
- i) určení nástupu dovolené a odvolání z ní a,
- j) udělování služebního volna s poskytnutím služebního příjmu–a
- k) přiznání stabilizačního příplatku.**

§ 204

Příslušník ve výslužbě

(1) Příslušníkem ve výslužbě je bývalý příslušník, který ke dni skončení služebního poměru splnil podmínky nároku na výsluhový příspěvek.

(2) Příslušník ve výslužbě, jenž je oprávněn při slavnostních příležitostech nosit služební stejnokroj podle zvláštního právního předpisu⁹³, může užívat nejvyšší dosažené hodnostní označení nebo hodnost podle § 8, anebo hodnost dosaženou před 1. 1. 2007.

(3) Příslušníka ve výslužbě, který při výkonu služby dosahoval vynikajících výsledků lze v souvislosti se skončením služebního poměru jmenovat do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti; to platí i pro příslušníka, jehož služební poměr skončil úmrtím následkem služebního úrazu. Do generálské hodnosti, za podmínek uvedených v předchozí větě, jmenuje příslušníka ve výslužbě prezident republiky na návrh vlády.

(4) Jmenovat do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti nelze příslušníka, který byl propuštěn ze služebního poměru z důvodů uvedených v § 42 písm. a) až g) a i) až k) tohoto zákona.

(5) Jmenovat do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti nelze příslušníka, který nesplňuje podmínky bezúhonnosti podle § 14.

⁹³ Například § 108 odst. 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
§ 15 zákona č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

(6) Ředitel bezpečnostního sboru může povolit užívání symbolů bezpečnostního sboru při slavnostních příležitostech.

(7) Bezpečnostní sbor může příslušníkovi ve výslužbě umožnit poskytování zdravotní péče zajišťované poskytovatelem pracovně lékařských služeb¹³.

(8) Bezpečnostní sbor je oprávněn v přiměřeném rozsahu vytvářet podmínky pro uspokojování kulturních, rekreačních a tělovýchovných potřeb příslušníků ve výslužbě a pro jejich zájmovou činnost.

(9) Ustanovení odstavců 6 a 7 se vztahuje i na bývalého příslušníka, který je válečným veteránem⁹⁴.

(10) Při přijetí příslušníka ve výslužbě do služebního poměru se ke jmenování do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti podle odstavce 3 nepřihlíží.

(11) Jmenování příslušníka ve výslužbě do vyššího hodnostního označení nebo vyšší hodnosti nemá vliv na přiznaný nárok na odchodné podle § 155 a výsluhový příspěvek podle § 157.

⁹⁴ § 3 zákona č. 170/2002 Sb., o válečných veteránech, ve znění pozdějších předpisů.