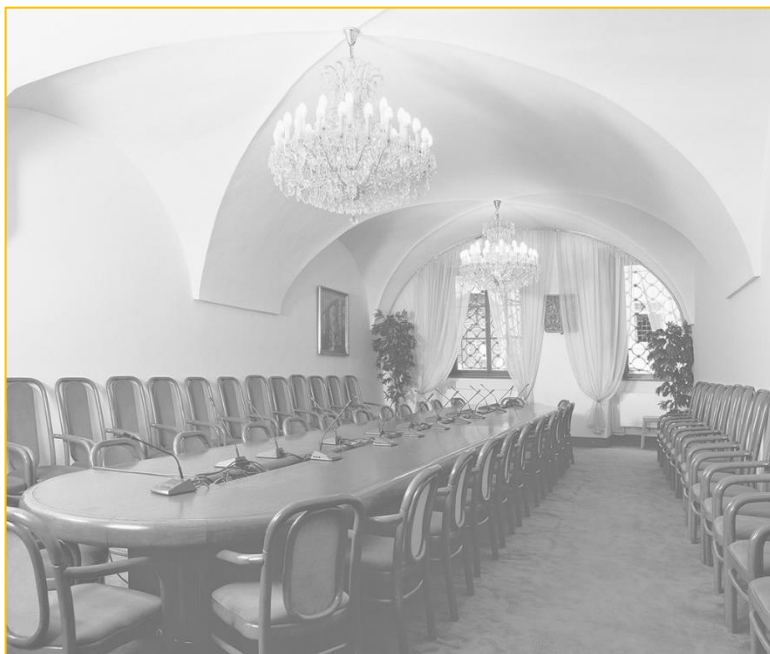




Požadavky na jmenování do funkce vedoucího Kanceláře prezidenta republiky

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu
na vydání zákona, kterým se mění zákon č.
114/1993 Sb., o Kanceláři prezidenta republiky,
ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 387),
s právem EU



Informační podklad č. 0387
Únor 2019
autor: Darina Nezkusilová

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: STANOVISKA
Název: Požadavky pro jmenování do funkce vedoucího Kanceláře prezidenta republiky	Typ řady: online
Autor: Nezkusilová, D.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4
Číslo: Stanovisko č. 0387	První vydání řady: říjen 1998
Datum: únor 2019	Frekvence vydání řady: nepravidelná
	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Vedoucí Kanceláře prezidenta republiky; svéprávnost; bezúhonnost; osvědčení fyzické osoby;	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií

STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	

Oddělení pro evropské záležitosti

STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
---	--	---	--	---

Oddělení komunikace a vzdělávání

INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů
---	---	--	---	---

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 114/1993 Sb., o Kanceláři prezidenta republiky, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 387), s právem EU

Úvod:

Návrh zákona stanovuje požadavky na jmenování osoby do funkce vedoucího Kanceláře prezidenta republiky, kterými jsou státní občanství ČR, plná svéprávnost, bezúhonnost a doložení osvědčení fyzické osoby na stupeň utajení „tajné“. Dosavadní právní úprava pouze stanoví, že vedoucího Kanceláře prezidenta republiky jmenuje a odvolává prezident republiky, což navrhovatelé nepovažují za dostačující.

Stanovisko Pl:

Návrh zákona jako podmínku jmenování do funkce vedoucího Kanceláře prezidenta republiky zakotvuje občanství ČR. Z tohoto důvodu je třeba slučitelnost návrhu zákona s právem EU hodnotit především z pohledu primárního práva EU, zejména čl. 45 Smlouvy o fungování EU (SFEU), který dává každému občanu EU právo pobývat a pracovat v jiném členském státě EU.

Ve vztahu k navrhované právní úpravě je relevantní především čl. 45 odst. 3 SFEU, podle něhož musí být s občany jiných členských států EU z hlediska přístupu k zaměstnání a pracovních podmínek zásadně zacházeno stejně jako s občany hostitelského členského státu. Z výše uvedeného principu je však v čl. 45 odst. 4 SFEU zakotvena výjimka, podle níž mohou orgány členských států EU vyhradit přístup k určitým pracovním místům ve veřejné správě pouze svým občanům. Tato výjimka členským státům dovoluje, nikoli přikazuje, aby některá pracovní místa ve veřejné správě vyhradily pouze svým státním příslušníkům.

Při uplatňování této výjimky je nezbytné vzít v potaz ustálenou judikaturu Soudního dvora Evropské unie (SDEU), podle níž výjimka musí být vykládána restriktivně a je třeba ji uplatňovat pouze ve vztahu k pracovním místům, jejichž pracovní náplň zahrnuje přímou či nepřímou účast výkonu pravomocí vyplývajících z veřejného práva a povinností týkajících se ochrany všeobecných zájmů státu. Příklady zaměstnání, jež mohou spadat pod výjimku z volného pohybu pracovníků vztahující se na zaměstnání ve veřejné správě, jsou uvedeny v komentáři k Lisabonské smlouvě¹, který zmiňuje např. zaměstnání v armádě, u policie či v diplomatických službách.

Postavení a působnost vedoucího Kanceláře prezidenta republiky upravuje Organizační řád Kanceláře prezidenta republiky, podle něhož do působnosti vedoucího Kanceláře prezidenta republiky vedle různých administrativních a organizačních činností mimo jiné např. spadá účast na jednáních vlády, předkládání návrhu rozpočtu kapitoly Kanceláře a účast na jeho projednávání, organizování, řízení a zajištění přiměřenosti a účinnosti finanční kontroly a další obdobné úkoly, jež lze považovat za související s výkonem pravomocí plynoucích z veřejného práva.

Podle nařízení vlády č. 522/2005 Sb., ze dne 7. prosince 2005, kterým se stanoví seznam utajovaných informací, ve znění pozdějších předpisů, pracuje Kancelář prezidenta republiky také s některými utajovanými informacemi.

¹ SYLLOVÁ, Jindřiška, PALDUSOVÁ Helena a kol. *Lisabonská smlouva. Komentář.* Praha: C. H. BECK, 2010. ISBN 978-80-7400-339-4.

S ohledem na výše uvedené je tedy možné dovodit, že vyhrazení přístupu k funkci vedoucího Kanceláře prezidenta republiky pouze občanům ČR lze považovat za ospravedlnitelné v intencích výjimky z volného pohybu pracovníků zakotvené v čl. 45 odst. 4 SFEU.

Závěr:

Navržená úprava je slučitelná s právem EU.

Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuelní pozdější pozměňovací návrhy.

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.