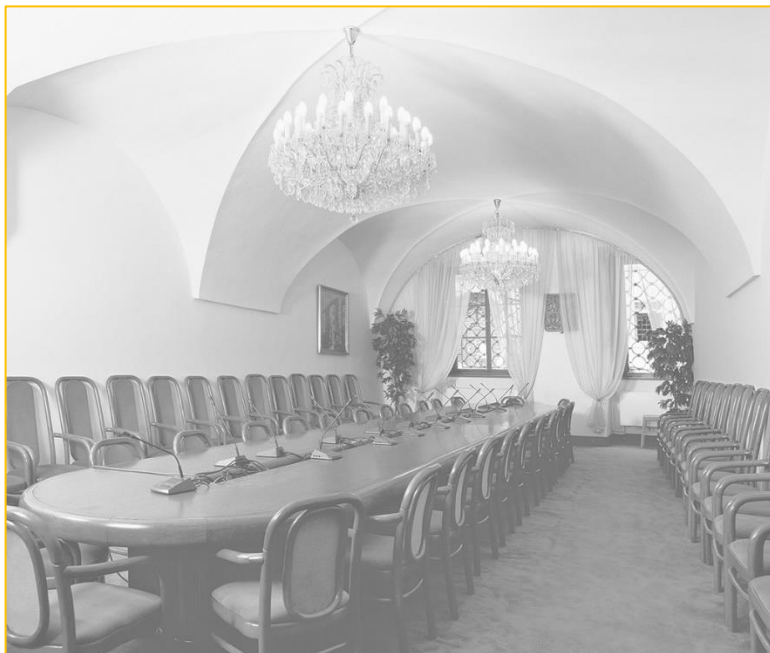




## Územní souhlas

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, (sněmovní tisk 321), s právem EU



Informační podklad č. 0321  
listopad 2018  
autor: Eva Balounová

<b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>	<b>ŘADA: STANOVISKA</b>
Název: Územní souhlas	Typ řady: online
Autor: Balounová, E.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4</a>
Číslo: Stanovisko č. 0321	První vydání řady: říjen 1998
Datum: listopad 2018	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Klíčová slova: Územní souhlas, územní povolení, vodní dílo, terénní úpravy, Natura 2000	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

<b>Oddělení všeobecných studií</b>	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
<b>Oddělení pro evropské záležitosti</b>	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Práce slouží výhradně pro poslance a senátory Parlamentu České republiky.  
Zveřejňování je možné jen se souhlasem Parlamentního institutu a autora.

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 321), s právem EU

### **Úvod:**

Navrhovaná novela stavebního zákona umístování vymezených terénních úprav a malých vodních děl zařazuje do jednoduššího režimu územního souhlasu, namísto územního rozhodnutí. Konkrétně se jedná o tyto případy:

- terénní úpravy sloužící k zadržování vody v krajině do 1,5 m hloubky o výměře nad 300 m<sup>2</sup> nejvíce však do 20 000 m<sup>2</sup> na pozemcích, které nehraničí s veřejnými pozemními komunikacemi nebo veřejným prostranstvím;
- vodní díla do plochy 20 000 m<sup>2</sup> s výškou hráze do 1,5 m, která slouží ke vzdouvání a akumulaci vod a která nepodléhají technickobezpečnostnímu dohledu nebo splňují kritéria pro zařazení do IV. kategorie technickobezpečnostního dohledu podle vodního zákona.

Zároveň, nejde-li o záměr umístovaný v území chráněném podle části třetí nebo čtvrté zákona o ochraně přírody a krajiny, nevyžaduje se v těchto případech závazné stanovisko orgánu ochrany přírody. Zároveň se výše uvedené terénní úpravy zařazují do režimu stavebních záměrů, které nevyžadují ohlášení ani povolení. Výše uvedená vodní díla se zařazují do staveb, které k užívání vyžadují kolaudační souhlas nebo kolaudační rozhodnutí.

Výše zmíněnému se také přizpůsobuje vodní zákon, pro výše uvedené vodní dílo postačí ohlášení vodoprávnímu úřadu. Stanovují se náležitosti tohoto ohlášení.

### **Stanovisko PI:**

Přehrady a jiná zařízení sloužící k akumulaci vody nebo k její dlouhodobé retenci, pokud nový nebo doplňkový objem akumulované vody nepřesahuje 10 milionů metrů krychlových, jsou uvedeny v příloze II směrnice 2011/92/EU o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí. Směrnice 2011/92/EU stanoví, že členské státy určí pro záměry uvedené v příloze II, zda záměr podléhá posouzení vlivu na životní prostředí. Členské státy toto určení provedou na základě (a) přezkoumání každého jednotlivého případu nebo (b) prahových hodnot nebo kritérií stanovených členským státem. Na terénní úpravy se směrnice 2011/92/EU nevztahuje.

I po navržené novele bude platit § 96 odst. 1 stavebního zákona, který stanoví, že územní souhlas nelze vydat v případech záměrů, pro které je vyžadováno závazné stanovisko k posouzení vlivů provedení záměru na životní prostředí podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí stanoví pro vodní nádrže a jiná zařízení určená k akumulaci vody nebo k dlouhodobé retenci vody prahovou hodnotu v souladu se směrnicí 2011/92 ve výši 100 tis. m<sup>3</sup>.

Soustava Natura je na úrovni práva EU upravena směrnicí Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (směrnice o stanovištích) a směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně volně žijících ptáků (ptačí směrnice). Dle směrnice o stanovištích článku 6 odstavce 2 „Členské státy přijmou vhodná opatření, aby v oblastech zvláštní ochrany vyloučily poškozování

*přírodních stanovišť a stanovišť druhů ani k vyrušování druhů, pro něž jsou tato území určena, pokud by takové vyrušování mohlo být významné ve vztahu k cílům této směrnice.*“ Mohou nastat případy, kdy stavba je realizována s územním souhlasem mimo území chráněná podle části třetí nebo čtvrté zákona o ochraně přírody a krajiny, ale dopady na tato území reálně nastanou. Dle § 45c odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, si k zásahům, které by mohly vést k nežádoucím důsledkům (poškození a ničení) na evropsky významných lokalitách, musí ten, kdo tyto zásahy zamýšlí, předem opatřit souhlas orgánu ochrany přírody. Souhlas orgánu ochrany přírody lze udělit v souladu s § 90 odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny i závazným stanoviskem. Z tohoto pohledu lze hodnotit vyloučení požadavku na závazné stanovisko podle zákona o ochraně přírody a krajiny za nevhodné, jelikož ačkoliv se nemusí jednat o záměr umístovaný v území chráněném podle části čtvrté zákona o ochraně přírody a krajiny, může mít tento záměr reálně dopad na takové území.

### **Závěr:**

Navržená úprava by mohla vyvolat rozpor s právem EU, konkrétně se směrnicí Rady 92/43/EHS o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin.

***Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuelní pozdější pozměňovací návrhy.***

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.