



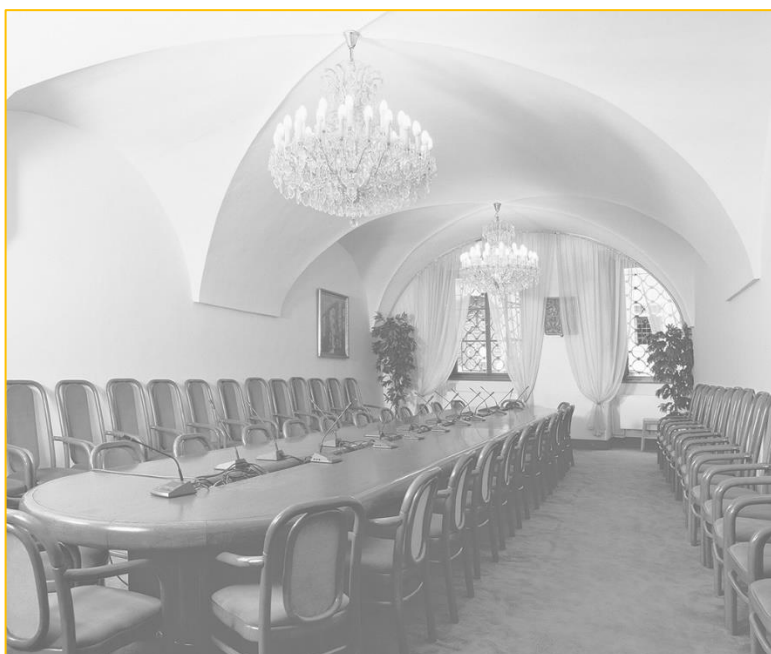
POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

STANOVISKA

Posílení postavení správního orgánu v řízeních podle části páté OSŘ

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu
na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 99/1963
Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších
předpisů (sněmovní tisk 320), s právem EU



Informační podklad č. 0320
listopad 2018
autor: Darina Nezkusilová

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: STANOVISKA
Název: Posílení postavení správního orgánu v řízeních podle části páté OSŘ	Typ řady: online
Autor: Nezkusilová, D.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4
Číslo: Stanovisko č. 0320	První vydání řady: říjen 1998
Datum: listopad 2018	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Klíčová slova:	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
Rozhodování správního orgánu v soukromoprávních věcech; Procesní postavení správního orgánu; Část pátá OSŘ	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií

STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	

Oddělení pro evropské záležitosti

STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
-------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------	--------------------------------------------	-------------------------------------------------------------

Oddělení komunikace a vzdělávání

INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů
-------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 320), s právem EU

Úvod:

Cílem návrhu zákona je posílit procesní postavení správního orgánu v soudním řízení ve věcech, o nichž bylo rozhodnuto jiným orgánem, podle části páté zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „OSŘ“).

Návrh zákona správnímu orgánu v řízení podle části páté OSŘ přiznává určitá procesní práva, např. právo nahlížet do spisu a účastnit se soudního jednání. Soudu návrh zákona ukládá povinnost se v odůvodnění rozsudku vypořádat s předchozím rozhodnutím správního orgánu (např. ČTÚ, ERÚ nebo finančního arbitra) v soukromoprávní záležitosti a rozhodnutí soudu ve věci vždy zaslat správnímu orgánu, jehož rozhodnutí se týká.

Stanovisko PI:

Postavení správního orgánu v řízeních podle části páté OSŘ právo EU přímo neupravuje. Při přijímání nové právní úpravy v této oblasti je tedy z hlediska práva EU pouze třeba dbát na dodržení pravidel primárního práva, zejména obecných principů unijního práva. Ve vztahu k navrhované právní úpravě je relevantní např. právo na obhajobu (čl. 48 odst. 2 Listiny základních práv EU) včetně práva na podání opravného prostředku, které je jednou ze základních složek práva na obhajobu. Navrhovaná právní úprava však do primárního práva EU nezasahuje a lze proto dojít k závěru, že je s právem EU slučitelná.

V obecné rovině nicméně Evropské unii určité pravomoci v oblasti občanského práva procesního náleží. Jedná se o oblast justiční spolupráce v občanských věcech, jež byla zavedena Maastrichtskou smlouvou v rámci spolupráce v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí (tzv. třetí pilíř) a Amsterodamskou smlouvou následně začleněna do vnitřních záležitostí Společenství (tzv. první pilíř). V současnosti upravuje justiční spolupráci v občanských věcech Smlouva o fungování Evropské unie (SFEU) v čl. 81 SFEU, jenž umožňuje přijímání opatření pro sblížování právních předpisů členských států v záležitostech s mezinárodním prvkem, zejména pokud je to nezbytné k řádnému fungování vnitřního trhu.

Doposud byly na úrovni EU ve formě nařízení přijaty některé volitelné instrumenty občanského práva procesního, které usnadňují přeshraniční vymáhání občanskoprávních nároků, jako je např. nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 861/2007 ze dne 11. července 2007, kterým se zavádí evropské řízení o drobných nárocích nebo nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1896/2006 ze dne 12. prosince 2006, kterým se zavádí řízení o evropském platebním rozkazu.

Normy občanského práva procesního mohou být dílčím způsobem harmonizovány i v rámci jiných sektorových politik EU, než je justiční spolupráce v občanských věcech. V takových případech se na úrovni EU zavádí určité společné minimální procesní požadavky v konkrétních oblastech práva (např. ochrana spotřebitele, duševní vlastnictví nebo hospodářská soutěž), které jsou nezbytné k řádnému a účinnému uplatňování dané sektorové právní úpravy.

Na úrovni EU existují také některé harmonizované normy občanského práva procesního, které se vztahují na přeshraniční situace a stanovují minimální standardy platné napříč celou EU. V této oblasti procesní právní úpravy byla přijata např. směrnice Rady 2003/8/ES ze dne 27. ledna 2003 o zlepšení přístupu ke spravedlnosti v přeshraničních sporech stanovením minimálních společných pravidel pro právní pomoc v těchto sporech nebo směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/52/ES ze dne 21. května 2008 o některých aspektech mediace v občanských a obchodních věcech.

Po posouzení výše uvedených předpisů lze však dospět k názoru, že navržená úprava s nimi není v rozporu.

Závěr:

Navržená úprava je slučitelná s právem EU.

Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuelní pozdější pozměňovací návrhy.

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.