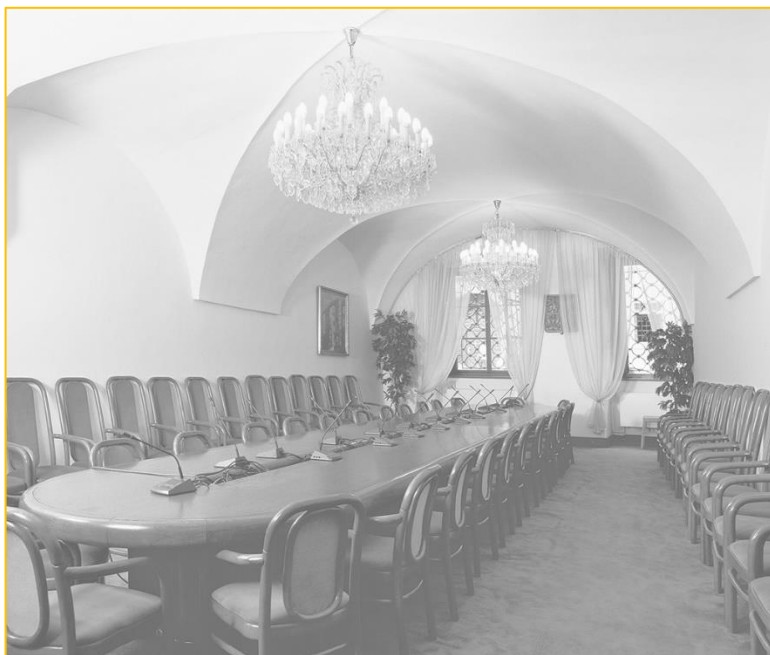




## Řidičské průkazy

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, a vyhláška Ministerstva dopravy č. 31/2001 Sb., o řidičských průkazech a o registru řidičů (sněmovní tisk 292), s právem EU



Informační podklad č. 0292  
listopad 2018  
autor: Eva Balounová

<b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>	<b>ŘADA: STANOVISKA</b>
Název: Řidičské průkazy	Typ řady: online
Autor: Balounová, E.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4</a>
Číslo: Stanovisko č. 0292	První vydání řady: říjen 1998
Datum: listopad 2018	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Klíčová slova:	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
Řidičský průkaz, řidičské oprávnění	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

<b>Oddělení všeobecných studií</b>	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
<b>Oddělení pro evropské záležitosti</b>	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
<b>Oddělení komunikace a vzdělávání</b>	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, a vyhláška Ministerstva dopravy č. 31/2001 Sb., o řidičských průkazech a o registru řidičů (sněmovní tisk 292), s právem EU

### **Úvod:**

Zavádí se možnost vydání řidičského průkazu ve zkrácené lhůtě v případě prvního vydání. Snahou předloženého poslaneckého návrhu je umožnit i osobě žádající o udělení řidičského oprávnění vydání řidičského průkazu ve zkrácené lhůtě 5 dnů, tedy ve zkrácené lhůtě, tak jako žadatelům, kteří již držiteli řidičského oprávnění jsou. V návaznosti na to je navrženo i rozšíření výčtu povinných příloh žádosti o řidičské oprávnění, a to o čestné prohlášení, že žadateli nebyl uložen zákaz řízení motorového vozidla, nebo již uplynula doba tohoto zákazu.

### **Stanovisko PI:**

Pokud je řidičský průkaz vydáván osobě při udělení řidičského oprávnění, je jí vydán namísto rozhodnutí o udělení řidičského oprávnění. Podmínky udělení řidičského oprávnění jsou stanoveny v § 82 odst. 1 a 2 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), kde je mimo jiné uvedeno, že řidičské oprávnění lze udělit osobě, která není ve výkonu správního trestu nebo trestu zákazu činnosti spočívajícího v zákazu řízení motorových vozidel. Tato skutečnost se ověřuje při podání žádosti o udělení řidičského oprávnění v registru řidičů a dálkovým přístupem v Rejstříku trestů.

Problematika řidičských průkazů je v Evropské unii upravena směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2006/126/ES ze dne 20. prosince 2006 o řidičských průkazech, ve znění pozdějších předpisů. Směrnice upravuje podmínky, které je potřeba splnit, aby byl řidičský průkaz vydán (složení zkoušky, zdravotní požadavky, věk, obvyklé bydliště na území vydávajícího státu). Je stanoveno, že, aniž jsou dotčeny vnitrostátní trestní a policejní právní předpisy, členské státy mohou po konzultaci s Komisí uplatňovat na vydávání řidičských průkazů své vnitrostátní předpisy týkající se jiných podmínek než těch, které byly stanoveny v této směrnici.

Při vydání řidičského průkazu musí být tedy ověřeny údaje, jež vyžaduje směrnice, v jakém časovém horizontu k tomu dojde, však není upraveno. Rovněž další požadavky jsou na uvážení členského státu.

V některých členských státech Evropské unie existuje kratší lhůta pro vydání prvního řidičského průkazu, např. ve Švédsku je to 5 dní po složení zkoušky, v Estonsku 10 dní. Na zvláštní přepážce a za poplatek 53 EUR lze řidičský průkaz získat v Tallinnu na počkání.<sup>1</sup>

### **Podmínka obvyklého bydliště**

Dle článku 7 odst. 1 písm. e) směrnice 2006/126 se řidičské průkazy vydávají pouze žadatelům, kteří mají obvyklé bydliště na území členského státu vydávajícího průkaz nebo mohou doložit, že už tam alespoň šest měsíců studují.

Ministerstvo dopravy ve svém vyjádření k předloženému návrhu uvádí, že „Není dále ani neobvyklé, že v případě, kdy jsou žadatelé cizinci, dochází k prověřování, zda má žadatel obvyklé bydliště na území České republiky, které je taktéž mimo jiné jednou z podmínek pro možné udělení řidičského oprávnění.“

<sup>1</sup> Píša, R. Řízení bezprostředně po složení zkoušky. Parlamentní institut. Září 2018.

Parlamentnímu institutu není známo, jak dlouhá lhůta je potřeba pro toto prověřování v podmínkách ČR.

Nicméně, jak poznamenává Píša, v praxi se skutečnosti z jiných zemí obvykle neověřují a spoléhá se na čestné prohlášení.<sup>2</sup>

Směrnice 2006/126 rovněž stanoví, že členský stát vydávající průkaz s náležitou péčí zajistí, aby osoba splňovala stanovené požadavky (kromě jiného podmínku obvyklého bydliště), a pokud je zjištěno, že průkaz byl vydán, aniž by byly tyto požadavky splněny, použijí své vnitrostátní právní předpisy týkající se zrušení nebo odebrání oprávnění k řízení.

#### **Podmínka jednoho řidičského průkazu**

Dále dle článku 7 odst. 5 směrnice 2006/126, nikdo nesmí být držitelem více než jednoho řidičského průkazu. Členský stát odmítne vydat řidičský průkaz, jestliže zjistí, že žadatel již je držitelem řidičského průkazu. Členské státy přijmou k tomuto nezbytná opatření. Nezbytná opatření, pokud jde o vydání, náhradu, prodloužení platnosti nebo výměnu řidičského průkazu, zahrnují ověření skutečností u ostatních členských států, pokud existují přiměřené důvody se domnívat, že daný žadatel již je držitelem jiného řidičského průkazu. Za účelem usnadnění kontrol využívají členské státy síť řidičských průkazů EU, a to od okamžiku jejího zprovoznění.

K tomuto Píša poznamenává, že zřejmě dosud neexistuje evropský propojený elektronický systém, proto žadatel tyto skutečnosti dokládá jen čestným prohlášením (§ 92 odst. 4 písm. e zákona). Úřad se může podle § 92 odst. 5 zákona dotázat úřadu jiného státu, zda tyto údaje odpovídají skutečnosti, otázkou je, nakolik je takový proces efektivní.

Ministerstvo dopravy k tomuto uvádí, že: „Rovněž tak se ověřuje další informace vyplývající z tohoto čestného prohlášení, tedy zda žadatel není držitelem řidičského oprávnění uděleného jiným členským státem. K tomu je využíván evropský systém RESPER (evropský informační systém, z něhož lze získat údaje o řidičských průkazech, řidičském oprávnění, udělené v jiném členském státě).“ Lhůtu pěti dnů proto Ministerstvo dopravy považuje za příliš krátkou.

Stejně tak jako v předchozím případě Parlamentnímu institutu není známo, jak dlouhá lhůta je potřeba pro toto prověřování v podmínkách ČR. Nicméně i zde platí, jak poznamenává Píša, že v praxi se skutečnosti z jiných zemí obvykle neověřují a spoléhá se na čestné prohlášení.<sup>3</sup>

#### ***Závěr:***

Závěrem lze shrnout, že není známo, zda zkrácená lhůta bude znamenat změnu praxe při ověřování výše uvedených podmínek. Na základě výše zmíněné zjištěné praxe a úpravy v některých jiných členských státech se domníváme, že navržená úprava je slučitelná s právem EU.

***Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuální pozdější pozměňovací návrhy.***

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.

---

<sup>2</sup> Tamtéž.

<sup>3</sup> Tamtéž.