



Zveřejňování zápisů ze zasedání rad a zastupitelstev územních samosprávných celků

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu
na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000
Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších
předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské
zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č.
131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění
pozdějších předpisů (sněmovní tisk 291),
s právem EU



Informační podklad č. 0291
říjen 2018
autor: Darina Nezkusilová

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: STANOVISKA
Název: Zveřejňování zápisů ze zasedání rad a zastupitelstev územních samosprávných celků	Typ řady: online
Autor: Nezkusilová, D.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4
Číslo: Stanovisko č. 0291	První vydání řady: říjen 1998
Datum: říjen 2018	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Klíčová slova:	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
Transparentnost; Svobodný přístup k informacím;	Jazyk: CZ
Orgány územních samosprávných celků; Zveřejňování informací veřejné správy	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
Oddělení komunikace a vzdělávání	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské

zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 291), s právem EU

Úvod:

Návrh zákona ukládá povinnost územním samosprávným celkům, aby na svých úředních deskách uveřejňovaly způsobem umožňujícím dálkový přístup zápisy ze zasedání zastupitelstva a rady, jejichž součástí by měly být i údaje o hlasování jednotlivých členů daného orgánu o navržených usneseních a informace o uplatněných námitkách a způsobu jejich vyřízení. Návrh zákona také stanovuje, v jakých lhůtách mají být zápisy zveřejněny. Dále se návrhem zákona omezuje možnost tajného hlasování příslušných orgánů, které by mělo být až na přesně stanovené výjimky nepřípustné.

Stanovisko PI:

Na právní úpravu obsaženou v návrhu zákona se vztahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

Z hlediska navrhované právní úpravy je relevantní především čl. 6 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, jenž stanovuje podmínky zákonnosti zpracování osobních údajů. Ve smyslu čl. 6 odst. 1, písm. c) obecného nařízení o ochraně osobních údajů je zpracování osobních údajů zákonné, pokud je nezbytné pro splnění právní povinnosti, která se vztahuje na správce osobních údajů (v tomto případě příslušný územní samosprávný celek). Dále, jak vyplývá z čl. 6 odst. 1 písm. e) obecného nařízení o ochraně osobních údajů, je zpracování osobních údajů zákonné i v tom případě, že je nezbytné pro splnění úkolu prováděného ve veřejném zájmu nebo při výkonu veřejné moci, kterým je pověřen správce.

Rada nebo zastupitelstvo územního samosprávného celku tedy mohou v některých situacích pracovat s osobními údaji¹ třetích osob. Osobní údaje logicky mohou zaznít i při jednání rady nebo zastupitelstva územního samosprávného celku a projevit se tak v zápise o tomto jednání. Při pořizování zápisů z jednání rady nebo zastupitelstva se tak územní samosprávný celek může nacházet v pozici správce osobních údajů ve smyslu obecného nařízení o ochraně osobních údajů a související legislativy ČR, obsahují-li tyto zápisy údaje identifikovatelných třetích osob. Účelem zpracování osobních údajů v těchto případech je informování veřejnosti o činnosti územního samosprávného celku a jeho orgánů.

Navrhovaná právní úprava stanoví, že informace, které jsou podle zákona vyloučeny ze zpřístupnění, územní samosprávné celky ze zápisu vyloučí a až poté zápis zveřejní. Lze mít za to, že „údaje vyloučené ze zpřístupnění“ mají podle návrhu zákona zahrnovat i osobní údaje třetích osob, jejichž zveřejnění není právně možné ve smyslu obecného nařízení o ochraně osobních údajů a související legislativy ČR. Na tomto základě je tedy možno dovodit, že navrhovaná právní úprava je v souladu s obecným nařízením o ochraně osobních údajů.

¹ Ve smyslu čl. 4 odst. 1 obecného nařízení o ochraně osobních údajů se „osobními údaji“ rozumí veškeré informace o identifikované nebo identifikovatelné fyzické osobě.

Přijetí navrhované právní úpravy nebrání ani výkladové pomůcky vydané Ministerstvem vnitra ve vztahu k uplatňování požadavků obecného nařízení o ochraně osobních údajů, které se týkají uveřejňování materiálů ze zastupitelstva.

K možnosti uveřejnění osobních údajů třetích osob v zápise z jednání zastupitelstva se vyjádřil také Úřad pro ochranu osobních údajů (ÚOOÚ), a to např. ve stanovisku 2/2004, v němž dospěl k závěru, že zveřejnění osobních údajů třetích osob v zápise z jednání zastupitelstva na internetu není možné bez jejich předchozí anonymizace. Toto omezení neplatí ve vztahu k členům zastupitelstva či jiným úředním osobám nebo třetím osobám, které na jednání zastupitelstva aktivně vystoupí. Navrhovaná právní úprava však umožňuje zajistit anonymizaci osobních údajů třetích osob před zveřejněním příslušných zápisů, proto je v souladu i s uvedeným stanoviskem ÚOOÚ.

Závěr:

Navržená úprava je slučitelná s právem EU.

Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuální pozdější pozměňovací návrhy.

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.