



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

## MIGRACE

# Přehled aktualit v oblasti migrace

Za období od 1. 9. do 30. 9. 2018



Migrace č. 08/2018

září 2018

autoři: Eva Sochorová, Martin Kuta, Adam Novák

### Obsah:

<b>EVROPSKÁ RADA</b>	<b>4</b>
Neformální zasedání	
19. - 20. září, Salcburk	4
<b>EVROPSKÁ KOMISE</b>	<b>4</b>
Zpráva o stavu Unie 2018	4
<b>VNĚJŠÍ ROZMĚR</b>	<b>6</b>
Migrace a strukturální	
transformace v Africe	6
Oznámení summitu EU-LAS,	
spolupráce s Egyptem	7
<b>PŘEHLED STATISTIK</b>	
<b>ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ</b>	
<b>OCHRANU</b>	<b>8</b>

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: MIGRACE
Název: Přehled aktualit v oblasti migrace	Typ řady: online, ISSN 2533-4166
Autoři: Sochorová, E., Kuta, M., Novák, A.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13</a>
Číslo: Migrace č. 08/2018	První vydání řady: červen 2015
Datum: 1. – 30. září 2018	Frekvence vydání řady: měsíčně
Klíčová slova:	Zaměření: přehled aktuálních informací k problematice migrace
Migrace; přehled; statistika; Rada; spolupráce;	Jazyk: CZ
FRONTEX, EASO, legální migrace, navracení, azyl; vnější hranice	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

<b>Oddělení všeobecných studií</b>	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
<b>Oddělení pro evropské záležitosti</b>	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
<b>Oddělení komunikace a vzdělávání</b>	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## Obsah

EVROPSKÁ RADA	4	
Neformální zasedání 19. - 20. září, Salcburk		4
EVROPSKÁ KOMISE	4	
Zpráva o stavu Unie 2018		4
VNĚJŠÍ ROZMĚR	6	
Migrace a strukturální transformace v Africe		6
Oznámení summitu EU-LAS, spolupráce s Egyptem		7
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	8	

## EVROPSKÁ RADA

### **Neformální zasedání 19. - 20. září, Salcburk**

Vrcholní představitelé členských států na neformálním zasedání v Salcburku jednali v oblasti migrace o jejím posledním vývoji, přičemž konstatovali, že počty nelegálních příchozích do EU klesly pod úroveň před rokem 2015. Dále se shodli na posílení spolupráce s třetími zeměmi (viz níže spolupráce s Egyptem) a také podpořili posílení Evropské pohraniční a pobřežní stráže (EBCG, dále jen Frontex) s tím, že otázky suverenity a velikosti této agentury se budou dále diskutovat.<sup>1</sup>

## EVROPSKÁ KOMISE

### **Zpráva o stavu Unie 2018**

Dne 12. září před jednáním výše uvedeného neformálního zasedání Evropské rady v Salcburku představil předseda Evropské komise Jean-Claude Juncker v projevu o stavu Unie 2018<sup>2</sup> nové legislativní návrhy pro zajištění větší míry solidarity s migrací do Evropy a lepší ochrany vnějších unijních hranic. Konkrétně se jedná o **posílení Frontex, posílení azylové agentury EU, zefektivnění procedur návratové politiky a načrtnutí dalších kroků pro zjednodušení legální migrace.**

**Frontex** by na základě představeného legislativního návrhu měl posílit svůj stálý sbor provozních pracovníků na 10 000 do roku 2020, za účelem možnosti spolehnout se na svůj vlastní personál, stejně tak jako na své vlastní vybavení v podobě plavidel, letadel a vozidel. Pracovníci Frontexu by měli být stále pod kontrolou daného členského státu, jejich pravomoci by však měly být posíleny tak, aby mohli efektivně vykonávat úkoly vyžadující výkonné pravomoci. Konkrétně např. kontroly identity nebo povolení či zamítnutí překročení vnějších hranic. Dále by agentura měla poskytovat pomoc při řízení o navrácení v členských státech, provádět za účelem posílení spolupráce se třetími zeměmi společné operace a vysílat jednotky agentury nově i do třetích zemí, které nesousedí s EU, a její rozpočet by měl být navýšen o 1,3 miliardy EUR pro období 2019-2020 a na 11,3 miliardy EUR pro období 2021-2027. Média uvádějí, že postoj členských států jako Itálie, Španělsko a Řecko je k posílení Frontexu skeptický. Maďarský předseda vlády Viktor Orbán tento plán také nepodporuje, jak uvedl v maďarském parlamentu. Německo a Francie zvláště podporují zlepšení systému registrací migrantů.<sup>3</sup>

Dalším opatřením je **posílení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (EASO)** tak, aby získal odpovídající mandát a nástroje potřebné k tomu, aby poskytoval rychlou asistenci členským státům během azylového řízení. Podpůrné azylové týmy by měly být poskytnuty k tomu, aby vykonávaly a pomáhaly s kompletní administrativní procedurou azylového řízení.

---

<sup>1</sup> Informal meeting of heads of state or government, 19-20/09/2018. Consilium.europa.eu [online], 19-20/09/2018 [cit. 2018-10-22]. Dostupné z: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2018/09/19-20/>.

<sup>2</sup> State of the Union 2018 – Commission proposes last elements needed for compromise on migration and border reform, Strasbourg, 12. 9. 2018. [online] 9. 10. 2018 Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-18-5712\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-5712_en.htm)

<sup>3</sup> EU must convince southern members over border guard plan: Austria, Dailymail.co.uk, 19. 9. 2018. [online] 9. 10. 2018 Dostupné z: <https://www.dailymail.co.uk/wires/afp/article-6184733/EU-convince-southern-members-border-guard-plan-Austria.html>

Dále by měly být vytvořeny společné týmy, které budou na žádost členských států pomáhat v krizových oblastech, složené z expertů Frontexu, EASO a Europolu a koordinovány Evropskou komisí. Po předchozí domluvě s hostujícím členským státem by měly pomáhat s hladším průběhem azylového řízení. V jejich kompetenci by mělo být např. posouzení nároku příchozích osob na udělení mezinárodní ochrany, zahájení azylové procedury či zahájení řízení o navrácení. Pro zajištění výše zmíněných aktivit Komise navrhla rozpočet 321 milionů EUR pro období 2019–2020 a 1,25 miliard EUR pro 2021–2027.

Evropská komise také předložila **revizi směrnice o navrácení**, na jejímž základě se mají zrychlit a zefektivnit procedury návratů neúspěšných žadatelů o azyl. Ti, jejichž azylová žádost byla zamítnuta, podstoupí zjednodušenou proceduru návratu bez doby dobrovolného odchodu a kratších lhůt pro odvolání. Tím se zajistí rychlé přijetí a plné uplatňování rozhodnutí o návratu na hranicích a v kontrolovaných střediscích. Rozhodnutí o navrácení by mělo být vydáno společně s rozhodnutím o ukončení legálního pobytu. Vyjasněna mají být také pravidla pro zadržování osob. Určena mají být společná kritéria pro riziko útěku, což je jeden z faktorů, který rozhoduje o oprávněnosti zadržení. Za předpokladu, že budou splněny podmínky pro potřebu využití vazby, by členské státy měly umožnit počáteční dobu zadržení nejméně tři měsíce. Kromě toho by nyní členské státy mohly zadržet osoby podléhající rozhodnutí o návratu, které představují hrozbu pro veřejný pořádek nebo národní bezpečnost.

Součástí vyvážené a komplexní migrační politiky je dle Komise také **podpora cest pro legální migraci**, ať už za účelem práce nebo mezinárodní ochrany. Komise proto vyzývá Radu k dosažení dohody o legislativních návrzích z roku 2016, jimiž se reviduje systém tzv. modrých karet EU, který opravňuje držitele k pobytu a zároveň k výkonu zaměstnání, a zřizuje stálý rámec pro znovuosídlování. Nadto v rámci programu pro přesídlení z roku 2017 by mělo být přesídleno 50 000 osob vyžadujících mezinárodní ochranu. Ze zmíněných 50 000 osob zbývá přesídlit zhruba 36 000, které by měly být přesídleny do října 2019.<sup>4</sup> Do konce roku 2018 mají být také spuštěny některé pilotní programy za účelem zefektivnění spolupráce s africkými zeměmi. Legální migrace za prací či praxí z afrických zemí má snížit nelegální migraci a přispívat k vyplnění mezer na pracovním trhu v členských zemích.

---

<sup>4</sup> Enhancing safe and legal pathways to Europe, State of the Union 2018, [online] 11. 10. 2018, Dostupné z: [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/soteu2018-factsheet-legal-pathways\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/soteu2018-factsheet-legal-pathways_en_0.pdf)

## VNĚJŠÍ ROZMĚR

### **Migrace a strukturální transformace v Africe**

Během zářijového zasedání Valného shromáždění OSN proběhlo také setkání na nejvyšší úrovni, jehož tématem byla migrace a strukturální transformace v Africe. Podle výzkumů kontinentální migrace v Africe dosahuje většího rozměru než migrace z Afriky do ostatních regionů. Podkladovým materiálem pro tuto konferenci byla Zpráva o hospodářském rozvoji v Africe se zaměřením na přínos migrace pro strukturální transformaci kontinentu.<sup>5</sup>

V letošním roce představila Konference OSN o obchodu a rozvoji (*United Nations Conference on Trade and Development, UNCTAD*) zprávu o hospodářském rozvoji v Africe se zaměřením na přínos migrace pro strukturální transformaci kontinentu. Zpráva se věnuje dvěma nejvýznamnějším faktorům, které motivují lidi opustit země původu a vydat se na cestu (1) globální změna klimatu, s tím související výkyvy počasí a nedostatek potravin, 2) bezpečnostní situace) (s. 11–15). Tato výzkumná zpráva prostřednictvím značného množství statistických dat poukazuje na významné rozdíly v kontinentální a mezikontinentální migraci afrických občanů. Zároveň upozorňuje, že je mylná úvaha o tom, že osoby, které opustily své země původu za prací do (více) rozvinutých zemí (včetně Evropy), způsobují své zemi původu snižování ekonomické výkonnosti. Jedním z motivů, které vstupuje do rozhodování ekonomických migrantů, totiž je také nemožnost využít svůj pracovní potenciál na místním trhu práce, a tak řešení nacházejí v možnosti uplatnění na zahraničních trzích práce, kde je pracovní síly nedostatek (s. 22–27). Další logický krok představuje možnost zpětného posílání finančních prostředků do země původu. Dle výzkumné zprávy jsou tyto finanční prostředky využity na pokrytí investičních záměrů, výdaje na zdraví, vzdělání a teprve potom na denní spotřebu (s. 137).

Jednání mělo upozorňovat na pozitivní vlivy migrace pro ekonomický rozvoj zemí původu i hostitelských zemí. S poukazem na předloženou zprávu UNCTAD setkání podporovalo další rozšíření legálních cest migrace. OSN z tohoto důvodu usiluje o sjednávání globálních kompaktů pro bezpečnou, legální a řízenou migraci.<sup>6</sup>

Na jednání vystoupila vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku Federica Mogheriniová.<sup>7</sup> Vysoká představitelka ocenila, že setkání klade důraz na pozitivní vliv migrace, který stojí v kontrapozici vůči ustálenému spojení „migrační krize“, které se používá ve veřejné debatě mnohých států EU. Dále také zdůraznila, že EU a její členské státy se podílejí na rozvojové spolupráci s africkými státy. Zmínila také zasedání EU a Africké unie (AU) z podzimu loňského roku, při němž EU kladla důraz na politickou spolupráci sobě rovných partnerů. Unijní přístup v současnosti zahrnuje podporu při zavádění opatření, na nichž panuje shoda napříč africkým kontinentem a která mají potenciál zlepšit hospodářsko-sociální podmínky na celém kontinentě. V souvislosti s řešením akutních výzev vysoká představitelka

---

<sup>5</sup> United Nations Conference on Trade and Development. Economic Development in Africa Report 2018 – Migration for Structural Transformation. UNCTAD.org [online]. Geneva, 2018. ISBN: 978-92-1-112924-3. S. 178. Dostupné z: [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/aldcafrica2018\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/aldcafrica2018_en.pdf).

<sup>6</sup> High-Level Panel on Migration and Structural Transformation in Africa. UNCTAD.org [online], 25 September 2018 [cit. 2018-10-16]. Dostupné z: <https://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=1882>.

<sup>7</sup> Remarks by HR/VP Federica Mogherini at the high-level panel event on Migration and Structural Transformation in Africa during the 2018 UN General Assembly. EEAS.europa.eu [online], 25/09/2018 [cit. 2018-10-16]. Dostupné z: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/51116/remarks-hrvp-federica-mogherini-high-level-panel-event-migration-and-structural-transformation\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/51116/remarks-hrvp-federica-mogherini-high-level-panel-event-migration-and-structural-transformation_en).

zmínila spolupráci EU, AU a OSN při zajišťování bezpečných návratů pro osoby, které se nacházejí na migrační trase ve sběrných táborech v Libyi. Podle jejího mínění bude konání konference pro přijetí globálního kompaktu v prosinci letošního roku v marockém Marrákeši.

### **Oznámení summitu EU-LAS, spolupráce s Egyptem**

Na neformálním zasedání Evropské rady ve dnech 19. a 20. září se zástupci členských států věnovali tématu migrace. Přijali informaci, že se počty nelegálních příjezdů na území členského státu snížily, a zároveň vyzvaly k vyšší míře spolupráce se třetími státy při zvládnání a řízení migrace. Dále se zástupci členských států shodli na uspořádání summitu EU a států Ligy arabských států (LAS) v únoru příštího roku.<sup>8</sup>

V rámci spolupráce se třetími zeměmi se předseda Evropské rady Donald Tusk sešel s egyptským prezidentem Abd al-Fattáh as-Sísí. Neoficiální závěr neformálního zasedání Evropské rady totiž je posílení spolupráce s Egyptem. Řešení migračního tlaku spočívá v účinné spolupráci se třetími státy při rozbíjení sítí pašeráků a obchodníků s lidmi. Tato spolupráce má spočívat v zabránění vyplutí lodí, které převážejí na území členských států osoby, dále zajištění bezpečného návratu pro tyto osoby do jejich zemí původu. K této iniciativě vystoupili ale představitelé nevládních lidsko-právních organizací s poukazem na prokázané případy zneužívání moci a týrání migrujících osob ze strany egyptských úřadů. K tomuto postoji se připojili také poslanci skupiny Zelených – Evropské svobodné aliance (*Greens – EFA*) z Evropského parlamentu. EU by podle jejich názoru neměla přesouvat odpovědnost za migrující osoby zcela na severoafrické státy. Další posun v tomto tématu má přinést summit EU a afrických států naplánovaný na přelom listopadu a prosince letošního roku.<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Informal meeting of heads of state or government, 19-20/09/2018. Consilium.europa.eu [online], 19-20/09/2018 [cit. 2018-10-16]. Dostupné z: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2018/09/19-20/>.

<sup>9</sup> BANKS, Martin. EU to work with Egypt on migration. TheParliamentmagazine.eu [online], 21 September 2018 [cit. 2018-10-16]. Dostupné z: <https://www.theparliamentmagazine.eu/articles/news/eu-work-egypt-migration>. K summitu EU-Africa 2018 viz EU Africa 2018. EU-Africa-business-summit.eu [online] [cit. 2018-10-16]. Dostupné z: <http://eu-africa-business-summit.eu/>.

### PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU

Eurostat aktualizuje údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu na měsíčním základě. Data jsou dodávána jednotlivými statistickými úřady členských států. Liší se proto dostupnost dat pro jednotlivé země; data by měla být postupně poskytována a doplňována.<sup>10</sup>

Údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU jsou zobrazeny v tabulce 1 (k věkové struktuře žadatelů o azyl viz graf 1; k počtu žadatelů podle pohlaví viz graf 2).

Tabulka 1 Počet žadatelů o mezinárodní ochranu EU28 (10.2017–09.2017)

Země/měsíc	10.2017	11.2017	12.2017	01.2018	02.2018	03.2018	04.2018	05.2018	06.2018	07.2018	08.2018	09.2018	Součet
<b>EU28</b>	<b>60 825</b>	<b>59 595</b>	<b>47 595</b>	<b>56 655</b>	<b>49 360</b>	<b>50 645</b>	<b>50 305</b>	<b>53 320</b>	<b>52 470</b>	<b>55 915</b>	<b>28 170</b>	<b>4 445</b>	<b>569 300</b>
Belgie	1 775	1 600	1 455	1 890	1 590	1 780	1 515	1 790	1 550	2 115	2 195	:	<b>19 255</b>
Bulharsko	325	185	180	155	70	85	95	85	100	150	350	:	<b>1 780</b>
Česká republika	145	115	105	145	115	130	120	135	125	150	:	:	<b>1 285</b>
Dánsko	280	265	210	265	240	270	230	245	240	310	:	:	<b>2 555</b>
Estonsko	15	5	5	5	0	5	10	5	0	30	:	:	<b>80</b>
Finsko	380	400	355	390	300	310	265	310	325	375	425	:	<b>3 835</b>
Francie	8 735	9 260	9 700	9 040	9 120	9 035	9 665	9 535	9 590	10 225	:	:	<b>93 905</b>
Chorvatsko	100	125	50	55	70	120	35	55	75	:	:	:	<b>685</b>
Irsko	315	295	310	310	290	375	220	220	235	300	:	:	<b>2 870</b>
Itálie	9 900	8 495	5 220	6 825	5 940	5 995	4 545	5 135	5 330	4 455	:	:	<b>61 840</b>
Kypr	395	555	370	440	400	540	410	505	540	560	:	:	<b>4 715</b>
Litva	45	35	35	20	15	10	30	35	30	50	55	:	<b>360</b>
Lotyšsko	15	15	5	15	20	15	10	10	15	30	:	:	<b>150</b>
Lucembursko	195	160	250	190	135	140	140	155	160	245	:	:	<b>1 770</b>
Maďarsko	230	230	205	180	60	50	50	65	45	55	25	:	<b>1 195</b>
Malta	185	150	110	150	125	135	150	140	180	155	:	:	<b>1 480</b>

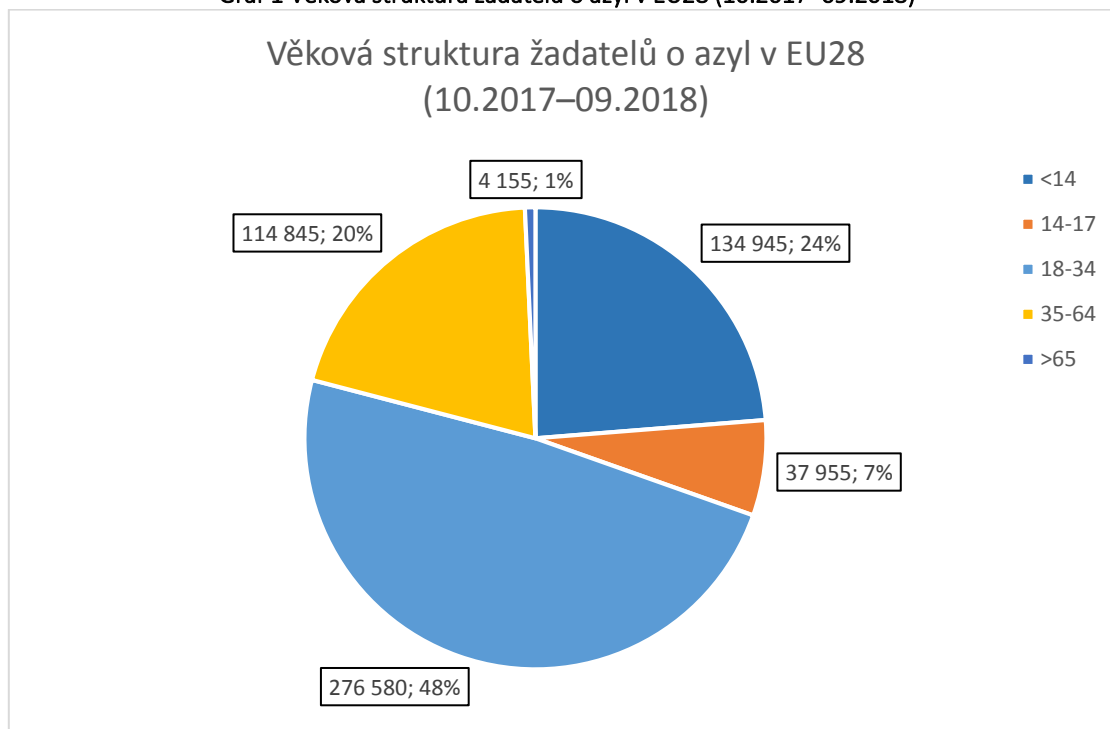
<sup>10</sup> Eurostat: Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Monthly data (rounded) [aktualizováno 2018-10-10, citováno 2018-10-16]. Dostupné [ZDE](#).



Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 9. do 30. 9. 2018

Země/měsíc	10.2017	11.2017	12.2017	01.2018	02.2018	03.2018	04.2018	05.2018	06.2018	07.2018	08.2018	09.2018	Součet
Německo	18 145	19 825	14 275	19 375	16 095	16 010	14 945	13 990	15 145	16 705	15 080	:	<b>179 590</b>
Nizozemsko	1 500	1 480	1 520	1 775	1 470	1 615	1 690	1 815	1 525	2 280	2 485	2 640	<b>21 795</b>
Polsko	280	340	270	420	275	355	365	350	355	365	280	:	<b>3 655</b>
Portugalsko	125	115	75	80	90	100	70	85	60	135	:	:	<b>935</b>
Rakousko	2 110	1 645	1 580	1 480	1 200	1 305	1 020	1 100	985	1 165	1 070	:	<b>14 660</b>
Rumunsko	485	310	155	220	120	80	185	130	165	:	:	:	<b>1 850</b>
Řecko	6 410	5 390	3 970	4 750	4 060	4 535	5 270	5 835	5 735	6 040	:	:	<b>51 995</b>
Slovensko	25	10	15	30	10	10	10	30	10	10	:	:	<b>160</b>
Slovinsko	165	130	155	170	225	130	275	365	265	285	380	:	<b>2 545</b>
Spojené království	3 110	3 150	2 810	2 960	2 735	2 980	2 610	2 865	2 960	3 390	:	:	<b>29 570</b>
Španělsko	2 880	3 035	2 240	3 150	2 905	2 905	4 810	6 665	5 085	4 455	3 875	:	<b>42 005</b>
Švédsko	2 555	2 265	1 960	2 165	1 685	1 640	1 565	1 660	1 645	1 890	1 950	1 805	<b>22 785</b>

Graf 1 Věková struktura žadatelů o azyl v EU28 (10.2017–09.2018)



Graf 2 Počet žadatelů o azyl v EU28 dle pohlaví žadatele (10.2017–09.2018)

