



Závazné stanovisko orgánu územního plánování

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu
na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006
Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební
zákon), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk
279), s právem EU



Informační podklad č. 0279
říjen 2018
autor: Eva Balounová

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: STANOVISKA
Název: Závazné stanovisko územního plánování	Typ řady: online
Autor: Balounová, E.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4
Číslo: Stanovisko č. 0279	První vydání řady: říjen 1998
Datum: říjen 2018	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Klíčová slova:	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
Stavební zákon, závazné stanovisko, územní plánování	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

**Oddělení
všeobecných
studií**

STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	

**Oddělení pro
evropské
záležitosti**

STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
---	--	---	--	---

**Oddělení
komunikace
a vzdělávání**

INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů
---	---	--	---	---

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 279), s právem EU

Úvod:

Tato novelizace stavebního zákona navrhuje úplné odstranění institutu závazného stanoviska orgánu územního plánování (§96b). Předmětné ustanovení bylo do stavebního zákona vloženo novelou zákonem č. 225/2017 Sb. V důvodové zprávě k tomu zákonu je uvedeno, že „*před novelou umisťoval stavby jen obecný stavební úřad, po novele budou smět umisťovat stavby nejen obecné stavební úřady (na různých úrovních), ale všechny stavební úřady (tzn. i jiné a speciální), včetně Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva dopravy, Ministerstva vnitra, Ministerstva spravedlnosti, vodoprávních úřadů, drážních úřadů a řady dalších. Proto je nezbytné závazným stanoviskem orgánu územního plánování koordinovat využití území a plnit další cíle a úkoly územního plánování. Dále musí být zajištěn soulad s politikou územního rozvoje, ve které vláda kromě jiného stanovuje záměry mezinárodního a republikového významu, a soulad s územně plánovacími dokumentacemi vydávanými zastupitelstvy krajů a obcí.*“

Stanovisko PI:

Problematicky územního plánování se týkají zejména tyto předpisy práva Evropské unie:

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU ze dne 13. prosince 2011 o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů;
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES ze dne 27. června 2001 o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů;
- Směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin, ve znění pozdějších předpisů;
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně volně žijících ptáků, ve znění pozdějších předpisů.

Tyto předpisy upravují ve vztahu k územnímu plánování zejména posuzování vlivů na životní prostředí a participaci veřejnosti na něm. Předložená změna stavebního zákona nebude pravděpodobně znamenat změnu v těchto záležitostech.

Nicméně je potřeba připomenout, že problematika transpozice výše uvedených směrnic, zejména směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU ze dne 13. prosince 2011 o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, je velmi citlivá. ČR má obecně problémy s transpozicí této směrnice, a to i ve vztahu ke stavebnímu zákonu.¹ Proto je potřeba při novelizaci tohoto zákona dbát o zvýšenou pozornost.

Závěrem lze podotknout, že systém územního plánování se liší v jednotlivých členských státech EU a ne všude existuje institut obdobný územnímu rozhodování. I přesto je možné vysledovat, že

¹ Viz. např. řízení o porušení smlouvy č. j. 2013/2048 (infringement EIA).

na Slovensku neexistuje institut obdobný českému závaznému stanovisku orgánu územního plánování, rovněž tak v Polsku, kde je systém velmi odlišný. V Rakousku je právní úprava ponechána zákonodárství jednotlivých zemí, ve vídeňském stavebním řádu tento institut neexistuje. V Německu lze podobný institut vysledovat u povolení určitých projektů, kdy je potřeba souhlasu obce při rozhodování stavebního orgánu.

Nad rámec posouzení kompatibility návrhu s právem EU lze upozornit na určité nedostatky předložené novely, které mohou znamenat v konečném důsledku to, že návrhem nedojde k úplnému dosažení zamýšleného cíle, tedy odstranění institutu závazných stanovisek orgánů územního plánování. To by mohlo v konečném důsledku znamenat větší administrativní zátěž a právní nejistotu pro subjekty, což jde proti smyslu obecných právních zásad.

Závěr:

Navržená úprava je slučitelná s právem EU.

Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuelní pozdější pozměňovací návrhy.

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.