



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

MIGRACE

Přehled aktualit v oblasti migrace

Za období od 1. 7. do 31. 8. 2018



Migrace č. 07/2018
červenec, srpen 2018
autoři: Eva Sochorová, Martin Kuta

Obsah:

RADA EU – JHA	4
Neformální zasedání Rady EU JHA – priority rakouského předsednictví v oblasti migrace	4
EVROPSKÝ PARLAMENT	4
Schválení nařízení o ETIAS	4
EVROPSKÁ KOMISE	4
EK: kontrolovaná střediska a opatření pro vyloštění	4
VNĚJŠÍ ROZMĚR	6
Spolupráce v oblasti migrace v regionu západního Balkánu	6
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	7

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: MIGRACE
Název: Přehled aktualit v oblasti migrace	Typ řady: online, ISSN 2533-4166
Autoři: Sochorová, E., Kuta, M.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13
Číslo: Migrace č. 07/2018	První vydání řady: červen 2015
Datum: 1. července – 31. srpna 2018	Frekvence vydání řady: měsíčně
Klíčová slova:	Zaměření: přehled aktuálních informací k problematice migrace
Migrace; přehled; statistika; Rada; spolupráce;	Jazyk: CZ
FRONTEX, ETIAS; vnější hranice	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
Oddělení komunikace a vzdělávání	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Obsah

RADA EU – JHA	4
Neformální zasedání Rady EU JHA – priority rakouského předsednictví v oblasti migrace	4
EVROPSKÝ PARLAMENT	4
Schválení nařízení o ETIAS	4
EVROPSKÁ KOMISE	4
EK: kontrolovaná střediska a opatření pro vylodění	4
VNĚJŠÍ ROZMĚR	6
Spolupráce v oblasti migrace v regionu západního Balkánu	6
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	7

RADA EU – JHA

Neformální zasedání Rady EU JHA – priority rakouského předsednictví v oblasti migrace

Dne 12. července se konalo neformální zasedání Rady EU ve formátu JHA (spravedlnost a vnitřní věci).¹ Předmětem setkání byla diskuze o prioritách rakouského předsednictví v oblasti spravedlnosti a správy vnitřních věcí. Rakouské předsednictví avizovalo posílení činností vedoucích k vytvoření bezpečnostní unie v období 2020–2025, která bude zaměřená na potřeby občanů, odolná vůči krizím jakékoli formy a jakéhokoli rozsahu a flexibilní.

Neoficiálním výstupem debaty byla shoda na posilování ochrany vnější hranice EU; k tomu by mělo dojít především prostřednictvím Evropské pohraniční a pobřežní stráže, a proto je nutné ji personálně posílit, zajistit dostatečné financování a odpovídající mandát. Rakouské předsednictví rovněž zdůraznilo svou snahu na zasedání Evropské rady v říjnu letošního roku představit zprávu o pokračujících pracích na reformě dublinského systému a společného evropského azylového systému. Na zasedání rovněž zaznělo, že je nutné všemi prostředky zpřetrhat síť pašeráků a převaděčů lidí. Za tímto účelem Rada též diskutovala možnosti posílení policejní spolupráce.

EVROPSKÝ PARLAMENT

Schválení nařízení o ETIAS

Evropský parlament na svém zasedání 5. července přijal postoj a legislativní usnesení o zřízení Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS). Tento systém zahrnuje vstupní povolení pro státní příslušníky třetích států, které mají zavedený bezvízový styk s EU. Cestovní povolení obsahuje rozhodnutí, že neexistují žádné skutkové poznatky ani důvody, že by vstup dané osoby mohl pro členský stát EU představovat riziko bezpečnostní, nedovoleného přistěhovalectví či epidemiologické. Oproti vízu ale povolení nepředstavuje takové náklady na žadatele z hlediska objemu požadovaných informací a celkově žadatele nezatěžuje. Vlastní systém ETIAS se skládá z informačního systému, ústřední jednotky (v rámci Evropské pohraniční a pobřežní stráže) a národních jednotek. Z důvodů zjednodušení komunikace mezi jednotlivými členskými státy se doporučuje komunikace v jednom jazyce.

Schválené nařízení stanovuje vnitřní technické a organizační postupy informačního systému, práva a povinnosti třetích osob, na které se povinnost vstupního cestovního povolení vztahuje, podmínky, za nichž do informačního systému mohou vstupovat další agentury EU, rozsah shromažďovaných informací, vztah k dalším agenturám a jejich součinnost při posuzování žádostí o vydání vstupního cestovního povolení, ochranu osobních údajů a postup pro podání žádosti o vydání vstupního cestovního povolení.

Nařízení bylo schváleno hlasy 494 poslanců EP, 115 poslanců hlasovalo proti a 30 se zdrželo.

EVROPSKÁ KOMISE

EK: kontrolovaná střediska a opatření pro vylodění

¹ EU home affairs ministers advocate stepping up protection of external borders. EU2018.at [online], 12 Jul [cit. 2018-09-27]. Dostupné z: <https://www.eu2018.at/latest-news/news/07-12-EU-home-affairs-ministers-in-lnsbruck.html>.

V návaznosti na závěry zasedání Evropské rady z června 2018 představila EK v červenci dva nástroje, kterými chce přispět k řešení současné situace v oblasti neřízené migrace. Jsou jimi kontrolovaná střediska na území EU a regionální (místní) opatření pro vylodění.²

Kontrolovaná střediska by se měla nacházet na území členského státu, kde došlo k vylodění určitého množství osob. Za plné podpory institucí EU a jejich agentur by měla probíhat primární identifikace osob, posouzení jejich situace a rozřídění, zda se jedná o osoby ekonomické migrace, či osoby, které by v členských státech EU mohly žádat o mezinárodní ochranu (především určení míry ne-pravděpodobnosti úspěchu při žádosti o azyl v nějakém členském státu). Předpokládá se, že osoby ekonomické migrace bez náležitých právních dokladů by byly rovnou předány do procesu návratu.

Výhody tohoto přístupu zahrnují:

- rychlé posouzení jednotlivých osob z hlediska jejich možného budoucího úspěchu při žádosti o mezinárodní ochranu a rychlou identifikaci osob v nouzi, kterým bude poskytnuta okamžitá asistence;
- financování těchto středisek ze strany EU, financování nákladů členských států, agentur EU a dalších mezinárodních organizací, které by v těchto střediscích mohly působit;
- propojení primárního sběru osob, posouzení jejich postavení a následně zahájení procesu návratu, to vše v rozmezí čtyř až osmi týdnů;
- proces návratů a dobrovolných návratů za plné asistence agentur EU či dalších mezinárodních organizací.

Provoz středisek a jejich zřízení by bylo v kompetenci členských států. Financování a do určité míry také personální zajištění by bylo odpovědností agentur EU, případně členských států.³

EK rovněž zveřejnila pracovní koncept **opatření pro vylodění**. Tato opatření předpokládají, že osoby, které byly zachráněny na moři nebo se vylodily na území členského státu, jsou urychleně dopraveny do bezpečí kontrolovaných středisek, kde je jim poskytnuta nutná asistence a péče za předpokladu zásady nenavrácení. S ohroženými osobami musí být urychleně zahájen proces jejich přesídlení, avšak identifikace osoby, které naplňují předpoklady pro udělení mezinárodní ochrany v členském státu EU, ještě automaticky neznamená její přemístění. EK zvažuje cílenou kampaň, aby nedošlo ke vzniku přílišné motivace pro další osoby vydat se na cestu.

Dalším klíčovým předpokladem je, že členské státy budou uplatňovat společný přístup k zachráněným osobám ve Středozemním moři a budou zajišťovat jejich urychlený a bezpečný přesun do kontrolovaných středisek. Do těchto opatření jsou zapojeny také třetí státy. Spolupráce s nimi je založena na existujících partnerstvích či smluvních základech. Vlastní opatření pro vylodění na území nečlenských států zajišťují mezinárodní organizace, především Úřad vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR) a Mezinárodní organizace pro migraci (IOM). Spolupráce s třetími státy musí respektovat politickou, ekonomickou a lidskoprávní situaci v dané zemi a musí přesně odpovídat momentální situaci.

EU zajistí financování těchto aktivit ať už přímo, či nepřímo (prostřednictvím mezinárodních organizací). Vedle těchto opatření se EU zaměří na financování dalších souvisejících činností, jako například zlepšení správy hranic, zvýšení situační komunikace na moři, zlepšování

² Řízení migrace: Komise rozšiřuje opatření pro vylodění a koncepce kontrolovaných středisek. Europa.eu [online], 24. července 2018 [cit. 2018-09-26]. Dostupné z: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4629_cs.htm.

³ Non-paper on “controlled centres” in the EU – interim Framework. EC.europa.eu [online] [cit. 2018-09-26]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20180724_non-paper-controlled-centres-eu-member-states_en.pdf.

technického vybavení, asistence pro pokrytí základních potřeb, spolupráce se třetími zeměmi při zlepšování fungování jejich azylových procedur atd.⁴

VNĚJŠÍ ROZMĚR

Spolupráce v oblasti migrace v regionu západního Balkánu

EK v červenci oznámila, že Kosovo splnilo všechny podmínky pro uvolnění vízového režimu (vízovou liberalizaci).⁵

EK sjednala a potvrdila dohodu s Makedonií o postavení jednotek Evropské pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) za účelem operativní spolupráce. Tato dohoda umožní, že jednotky Frontexu budou moci v případě nenadále migrační výzvy v oblasti provádět společné operace s makedonskými jednotkami na území Makedonie. Dohodu musí ještě odsouhlasit EP.⁶ Sjednávání těchto dohod bylo zakotveno při revizi nařízení o agentuře Frontex, která se zároveň touto revizí přeměnila na Evropskou pohraniční a pobřežní stráž.

⁴ Non-paper on regional disembarkation arrangements. EC.europa.eu [online] [cit. 2018-09-26]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20180724_non-paper-regional-disembarkation-arrangements_en.pdf.

⁵ Komise potvrzuje, že Kosovo splnilo všechna kritéria pro bezvízový styk. Europa.eu [online], 18. července 2018 [cit. 2018-09-26]. Dostupné z: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4562_cs.htm.

K tomu viz také Přehled SZBP EU 7/2018, s. 7. ISSN 2533-4263. Dostupné z: <http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=150321>.

⁶ Evropská pohraniční a pobřežní stráž: dohoda o operativní spolupráci s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií. Europa.eu [online], 18. červenec 2018 [cit. 2018-09-26]. Dostupné z: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4567_cs.htm.

PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU

Eurostat aktualizuje údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu na měsíčním základě. Data jsou dodávána jednotlivými statistickými úřady členských států. Liší se proto dostupnost dat pro jednotlivé země; data by měla být postupně poskytována a doplňována.⁷

Údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU jsou zobrazeny v tabulce 2 (k věkové struktuře žadatelů o azyl viz graf 1; k počtu žadatelů podle pohlaví viz graf 2).

Tabulka 2 Počet žadatelů o mezinárodní ochranu EU28 (07.2017–08.2017)

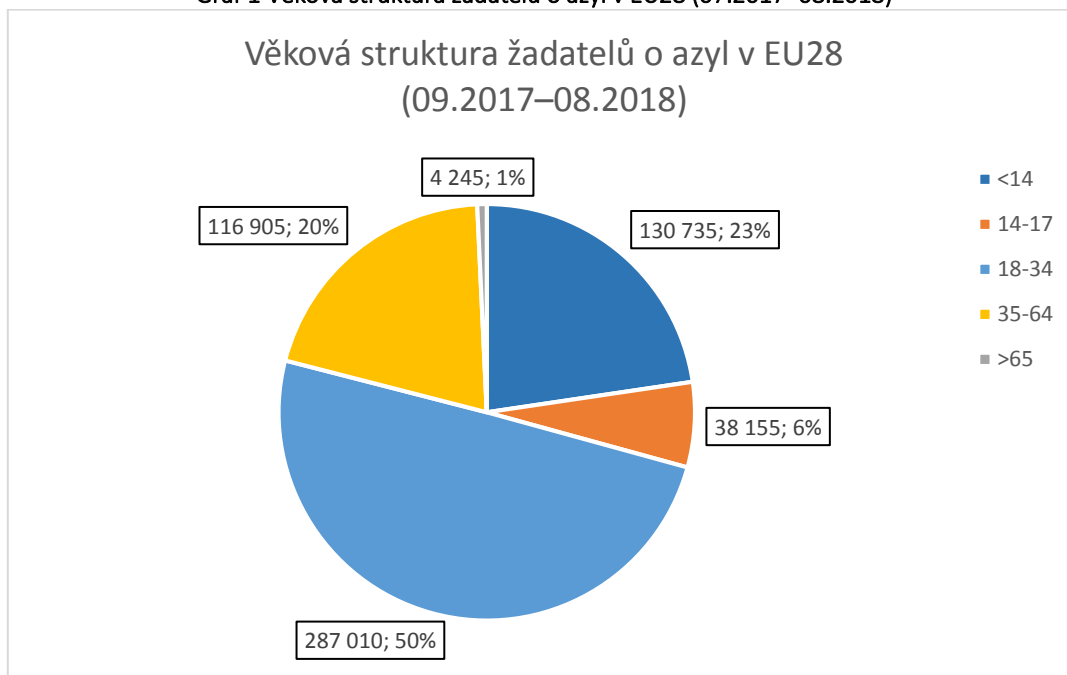
Země/měsíc	09.2017	10.2017	11.2017	12.2017	01.2018	02.2018	03.2018	04.2018	05.2018	06.2018	07.2018	08.2018	Součet
EU28	60 375	60 825	59 595	47 595	52 340	45 740	47 240	48 500	51 805	50 550	36 475	25 100	586 140
Belgie	1 660	1 775	1 600	1 455	1 890	1 590	1 780	1 515	1 790	1 550	2 115	2 195	20 915
Bulharsko	375	325	185	180	155	70	85	95	85	100	150	350	2 155
Česká republika	110	145	115	105	145	115	130	120	135	125	:	:	1 245
Dánsko	315	280	265	210	265	240	270	230	245	240	310	:	2 870
Estonsko	10	15	5	5	5	0	5	10	5	0	30	:	90
Finsko	355	380	400	355	390	300	310	265	310	325	:	425	3 815
Francie	7 525	8 735	9 260	9 700	9 040	9 120	9 035	9 665	9 535	9 590	:	:	91 205
Chorvatsko	70	100	125	50	55	70	120	35	55	75	:	:	755
Irsko	335	315	295	310	310	290	375	220	220	235	300	:	3 205
Itálie	10 585	9 900	8 495	5 220	6 825	5 940	5 995	4 545	5 135	5 330	4 455	:	72 425
Kypr	645	395	555	370	440	400	540	410	505	540	:	:	4 800
Litva	25	45	35	35	20	15	10	30	35	30	50	:	330
Lotyšsko	20	15	15	5	15	20	15	10	10	15	:	:	140
Lucembursko	200	195	160	250	190	135	140	140	155	160	:	:	1 725
Maďarsko	235	230	230	205	180	60	50	50	65	45	55	25	1 430
Malta	145	185	150	110	150	125	135	150	140	180	:	:	1 470

⁷ Eurostat: Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Monthly data (rounded) [aktualizováno 2018-09-26, citováno 2018-09-26]. Dostupné [ZDE](#).

Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 7. do 31. 8. 2018

Země/měsíc	09.2017	10.2017	11.2017	12.2017	01.2018	02.2018	03.2018	04.2018	05.2018	06.2018	07.2018	08.2018	Součet
Německo	18 365	18 145	19 825	14 275	15 065	12 475	12 600	13 140	12 475	13 225	15 175	15 080	179 845
Nizozemsko	1 585	1 500	1 480	1 520	1 775	1 470	1 615	1 690	1 815	1 525	2 280	2 485	20 740
Polsko	355	280	340	270	420	275	355	365	350	355	365	280	4 010
Portugalsko	160	125	115	75	80	90	100	70	85	60	:	:	960
Rakousko	2 015	2 110	1 645	1 580	1 480	1 200	1 305	1 020	1 100	985	1 165	:	15 605
Rumunsko	695	485	310	155	220	120	80	185	130	165	:	:	2 545
Řecko	5 900	6 410	5 390	3 970	4 750	4 060	4 535	5 270	5 835	5 735	:	:	51 855
Slovensko	10	25	10	15	30	10	10	10	30	10	10	:	170
Slovinsko	155	165	130	155	170	225	130	275	365	265	285	380	2 700
Spojené království	2 875	3 110	3 150	2 810	2 960	2 735	2 980	2 610	2 865	2 960	3 390	:	32 445
Španělsko	2 890	2 880	3 035	2 240	3 150	2 905	2 905	4 810	6 665	5 085	4 455	3 875	44 895
Švédsko	2 770	2 555	2 265	1 960	2 165	1 685	1 640	1 565	1 660	1 645	1 890	:	21 800

Graf 1 Věková struktura žadatelů o azyl v EU28 (07.2017–08.2018)



Graf 2 Počet žadatelů o azyl v EU28 dle pohlaví žadatele (07.2017–08.2018)

